

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Zákon o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Štatistický úrad Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	Začiatok: 5.2.2019 Ukončenie: 19.2.2019
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	

2. Definícia problému
Sčítanie obyvateľov, domov a bytov (ďalej aj „sčítanie“) v roku 2021 je národným a celospoločenským záväzkom Slovenskej republiky a je jedinečnou možnosťou ako získať vzájomne prepojené, spoľahlivé, porovnateľné údaje a informácie o stave spoločnosti, o jej demografických, sociálno-ekonomických a kultúrnych štruktúrach, o životných podmienkach obyvateľov a bývaní. Sčítanie je zdrojom aktuálnych informácií, ktoré vláda, podnikatelia, tvorcovia politík na štátnej a lokálnej úrovni používajú pre plánovanie a rozdeľovanie služieb, financií a iných prostriedkov vo všetkých oblastiach v rámci Slovenskej republiky (ďalej len „SR“). Údaje získané sčítaním predstavujú pre vládu a ďalších užívateľov hodnoverné informácie, ktoré podporujú plánovanie, administratívu, rozvoj politík a vyhodnocovanie ich aktivít. Sčítanie obyvateľov, domov a bytov je obsahovo najrozsiahlejšie štatistické zisťovanie, ktorým sa na Slovensku spravidla každých desať rokov získavajú údaje o obyvateľoch, domoch a bytoch. Sčítanie v roku 2021 bude súčasťou celosvetového programu populačných, domových a bytových cenzov pod záštitou Európskej únie a Organizácie Spojených národov. Z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 763/2008 z 9. júna 2008 o sčítaní obyvateľov, domov a bytov (Ú. v. EÚ L 218, 13.8.2008), ktoré Eurostat ponechal v platnosti aj pre rok 2021, členským štátom EÚ vyplýva povinnosť uskutočniť sčítanie v tom istom roku (2021) a zisťovať v ňom údaje podľa rovnakých, resp. porovnateľných definícií. So sčítaním v roku 2021 súvisia ďalšie vykonávacie nariadenia Európskej komisie, ktoré upravujú podrobnosti sčítania. Podľa § 15 ods. 1 zákona č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike v znení zákona č. 157/2018 Z. z. je sčítanie obyvateľov, domov a bytov osobitným druhom štatistického zisťovania vykonávaným Štatistickým úradom SR (ďalej len „úrad“), ktoré je súčasťou štátnej štatistiky a ktorého obsah, rozsah a spôsob vykonania upravuje osobitný predpis. Ostatné sčítanie upravoval zákon č. 263/2008 Z. z. o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2011 a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Z uvedeného je zjavné, že pre budúce sčítanie obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 musí byť prijatý nový osobitný zákon.
3. Ciele a výsledný stav
Cieľom predloženého návrhu zákona je upraviť podmienky sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 tak, aby došlo k jeho riadnej a včasnej realizácii.

4. Dotknuté subjekty

Predložený návrh zákona sa priamo dotýka:

- povinných osôb pre sčítanie, ktorými sú:

a) obyvateľ, o ktorom sa údaje zisťujú, pričom za obyvateľa sa na účely tohto zákona rozumie:

1. štátny občan SR s trvalým alebo prechodným pobytom na území SR,
 2. cudzinec s trvalým, prechodným alebo tolerovaným pobytom na území SR, okrem cudzinca požívajúceho diplomatické výsady a imunity na území SR podľa medzinárodného práva,
 3. osoba s obvyklým pobytom na území SR,
- b) zákonný zástupca obyvateľa, ak ide o neplnoletého obyvateľa, obyvateľa s obmedzenou spôsobilosťou na právne úkony alebo obyvateľa, ktorý nemôže sám poskytnúť údaje z iných dôvodov,
- c) zriaďovateľ alebo zakladateľ zariadenia; ak takej osoby niet, štatutárny orgán zariadenia.
- d) spoločenstvo vlastníkov bytov a nebytových priestorov a správca,
- e) obec.

- osôb, ktoré budú vymenované za asistentov sčítania,

- ústredných orgánov štátnej správy:

- a) Štatistický úrad SR,
 - b) Ministerstvo financií SR,
 - c) Ministerstvo obrany SR,
 - d) Ministerstvo kultúry SR,
 - e) Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR,
 - f) Ministerstvo spravodlivosti SR,
 - g) Ministerstvo vnútra SR,
 - h) Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR,
 - i) Ministerstvo životného prostredia SR,
 - j) Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR,
 - k) Úrad geodézie, kartografie a katastra SR,
- Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou,
- Sociálna poisťovňa,
- Zbor väzenskej a justičnej stráže,
- Finančné riaditeľstvo SR,
- Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny,
- ostatných subjektov verejnej moci, ktoré sú správcami informačných systémov verejnej správy,
- okresné úrady,
- obce pri prenesenom výkone štátnej správy pri príprave, priebehu a vykonaní sčítania,
- poštový podnik poskytujúci univerzálnu poštovú službu.

5. Alternatívne riešenia

Úrad v rámci prípravy konceptu sčítania v roku 2021 zvažoval viaceré spôsoby jeho vykonania. Rozhodnutie nepokračovať v realizácii tradičných sčítaní v SR (zber všetkých údajov priamo od obyvateľov) ovplyvnila najmä vysoká administratívna záťaž respondentov a rastúca miera chýbajúcich odpovedí (neodpovedí) na niektoré otázky zisťované v rámci sčítania. Sčítanie založené výlučne na registroch, resp. administratívnych zdrojoch údajov, sa vzhľadom na ich aktuálny stav v SR nedá v roku 2021 uskutočniť. Z hľadiska stanoveného cieľa „získať vzájomne prepojené, spoľahlivé, porovnateľné, unikátne údaje“ úrad vylúčil aj realizáciu sčítania v roku 2021 s využitím údajov z dostupných administratívnych zdrojov a údajov z výberového zisťovania. Takýmto spôsobom realizované sčítanie by nielenže nezabezpečilo požadované údaje za všetky územné úrovne, znížilo by rozsah jedinečných údajov, čím by sa stratila ich historická porovnateľnosť, ale vzhľadom na nutnosť oslovenia veľkej výberovej vzorky by sa pri tomto spôsobe vykonania sčítania nedosiahol ani očakávaný efekt zníženia administratívnej záťaže obyvateľov. Výhody tradičného sčítania a sčítania postaveného na administratívnych zdrojoch údajov najlepšie zohľadňuje integrované sčítanie, ktoré umožní kombinovať údaje získané od obyvateľov, z vybraných administratívnych zdrojov a registrov. Očakáva sa, že integrované sčítanie zvýši kvalitu údajov a informácií a tým, že sa využijú už existujúce zdroje údajov, bude toto sčítanie v porovnaní s predchádzajúcimi cenami efektívnejšie.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☒ Áno ☐ Nie

Predpokladá sa vydanie opatrení úradu, ktoré sa vyhlásia uverejnením ich úplných znení v Zbierke zákonov Slovenskej republiky: – opatrenie úradu, ktoré ustanoví podrobnosti o charakteristikách a štruktúre zisťovaných údajov o témach podľa zoznamu, ktorý je prílohou návrhu zákona, podrobnosti o spôsobe a forme zisťovania údajov a vzory formulárov pre sčítanie obyvateľov a formulárov pre sčítanie domov a bytov ustanoví [§ 2 ods. 3 návrhu zákona]; – opatrenie úradu, ktoré ustanoví vzor preukazu asistenta sčítania, údaje a náležitosti, ktoré preukaz asistenta sčítania obsahuje (§ 15 ods. 3 návrhu zákona), – opatrenie úradu o určení odmeny fyzickej

osobe, ktorá nevykonáva činnosť asistenta sčítania v pracovnom pomere (§ 16 ods. 5 návrhu zákona); – opatrenie úradu, ktoré ustanoví podrobnosti o systéme identifikácie elektronickej identity obyvateľa a systém overenia elektronickej identity obyvateľa prostredníctvom jeho autentifikácie [§ 17 ods. 3 písm. c) návrhu zákona], – opatrenie úradu, ktoré ustanoví podmienky prevádzky kontaktného miesta (§ 18 ods. 3 návrhu zákona), – opatrenie úradu, ktoré ustanoví podrobnosti o technickom zabezpečení poskytovania údajov z administratívnych zdrojov (§ 23 ods. 1 návrhu zákona).

7. Transpozícia práva EÚ

Materiál sa netýka transpozície práva EÚ.

8. Preskúmanie účelnosti**

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Vzhľadom na skutočnosť, že nesplnenie povinností súvisiacich so sčítaním bude sankcionované v záujme dosiahnutia cieľov sčítania, predpokladá sa pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Uviesť odhad navýšenia príjmov za vybrané pokuty však v súčasnosti nie je možné, keďže nie je možné dopredu určiť počet prípadov nesplnenia povinností podľa § 30 návrhu zákona.

11. Kontakt na spracovateľa

- PhDr. Ivančíková Ľudmila, PhD., e-mail: ludmila.ivancikova@statistics.sk – vecné aspekty sčítania, vplyvy na informatizáciu, vplyvy na podnikateľské prostredie,
- Ing. Ján Papol, e-mail: jan.papol@statistics.sk - vplyvy na rozpočet verejnej správy,
- JUDr. Mgr. Petra Szókeová, e-mail: petra.szokeova@statistics.sk - legislatívny proces, právne aspekty.

12. Zdroje

- Štúdia uskutočniteľnosti o nových metódach sčítania domov a bytov v SR (Grant agreement, Number 07121.2016.0052016.764, Eurostat, 2018).
- Stratégia komunikácie a propagácie Sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021.
- Štúdia uskutočniteľnosti z pohľadu Sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021 výlučne na základe elektronického zberu údajov.

- Štúdiá zameraná na analýzu a identifikáciu medzinárodných prvkov dobrej praxe so zameraním na zber ukazovateľov trhu práce prostredníctvom cenzu.
- Štúdiá uskutočniteľnosti získania dát pre integrované sčítanie obyvateľov, domov a bytov v roku 2021.
- Analýza a návrh spôsobu autentifikácie pre potreby sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021.
- Analýza a návrh spôsobu kódovania a spracovania premenných o trhu práce pre potreby sčítania obyvateľov, domov a bytov v roku 2021.
- Analýza a návrh spôsobu šírenia výstupov zo Sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021.
- Zasadnutie analytického tímu na zabezpečenie využitia údajov a metaúdajov z registrov a administratívnych zdrojov údajov pre sčítanie v roku 2021 (aktivita Národného akčného plánu Sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021 na roky 2017 – 2020).
- Pravidelné zasadnutia pracovnej skupiny predsedu úradu na prípravu Sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021.
- Pravidelné zasadnutia Riadiaceho výboru úradu pre Sčítanie obyvateľov, domov a bytov 2021.
- Pravidelné zasadnutia pracovnej skupiny generálneho tajomníka služobného úradu pre rozpočet Sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021.
- Vyhodnotenia dotazníka o dostupných zdrojoch údajov z hľadiska ich možného využitia na účely Sčítania obyvateľov, domov a bytov 2021.
- Bilaterálne pracovné stretnutia s relevantnými zástupcami Ministerstva vnútra SR, Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstva školstva, vedy výskumu a športu SR, Generálneho riaditeľstva zväzu väzenskej a justičnej stráže SR, Úradu geodézie, kartografie a katastra SR, Sociálnej poisťovne, Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, Finančného riaditeľstva SR, Združenia miest a obcí Slovenska, Únie miest Slovenska.
- Workshopy so zástupcami krajských pracovísk Štatistického úradu SR k jednotlivým etapám projektu sčítania v roku 2021.
- Workshopy so zástupcami samosprávy, zástupcami vybraných ústredných orgánov štátnej správy a iných spolupracujúcich subjektov, zástupcami vedeckej a akademickej obce, kde bol predstavený nový koncept cenzu 2021.
- Vyhodnotenie verejnej diskusie k obsahu SODB 2021

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uveďte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

Komisia pre posudzovanie vybraných vplyvov vydala nasledujúce stanovisko k materiálu návrhu zákona o sčítaní v roku 2021 predloženého do PPK:

I. Úvod: Štatistický úrad Slovenskej republiky dňa 6. februára 2019 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „Návrh zákona o sčítaní obyvateľov, domov a bytov v roku 2021“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na informatizáciu

Komisia žiada opraviť analýzu vplyvov na informatizáciu tak, aby boli v bode 6.2. uvedené údaje týkajúce sa informačných systémov, teda ich kódov a zapísanie systémov do MetaIS.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedenú v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Úrad akceptuje pripomienku Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov akceptuje. Údaje o oboch informačných systémoch budú vložené do systému META IS do 4. marca 2019. Oba systémy v ňom budú definované ako plánované. V materiáli návrhu zákona bude analýza vplyvov na informatizáciu aktualizovaná vo fáze pred predložením na rokovanie poradných orgánov vlády SR.

Ministerstvo financií Slovenskej republiky zaslalo k materiálu návrhu zákona o sčítaní v roku 2021 predloženému v PPK stanovisko po lehote určenej na zaslanie stanoviska Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré obsahovalo nižšie uvedené pripomienky. K pripomienkam MF SR je uvedené ich vyhodnotenie úradom.

1. Zásadná pripomienka

Podľa podkladov od Štatistického úradu SR predstavujú náklady na sčítanie obyvateľov, domov a bytov v roku 2021 spolu cca 57 mil. eur.

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v mil. eur)						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Spolu
Výdavky verejnej správy celkom	7,1	23,5	20,1	2,7	1,6	1,5	56,6
Rozpočtové prostriedky – kapitola ŠÚ SR – z toho:	7,1	10,9	6,2	2,7	1,6	1,5	30,0
- program 07V – Štatistické zisťovania	2,0	2,6	3,4	1,2	0,6	0,5	10,4
- program 0EKON - Informačné technológie zo ŠR	5,1	8,3	2,8	1,5	1,0	1,0	19,6
Rozpočtové prostriedky – kapitola MV SR	-	0,3	-	-	-	-	0,3
Obce – prenesený výkon štátnej správy	-	12,3	13,9	-	-	-	26,3

Z predložených dokumentov nie je jasné, aké funkcie a technické parametre má spĺňať navrhovaný IT systém na zber údajov potrebných pre sčítanie z jednotlivých registrov, ktorého náklady na 6 rokov predstavujú 19,6 milióna eur. Keďže chýba technická a funkčná špecifikácia na potrebnej úrovni, nie je možné určiť, či sú očakávané náklady oprávnené. Na základe daného popisu funkcionalít a hrubého porovnania s rozpočtami schválených projektov, ktoré sa venujú podobnej problematike, sa môžu náklady pre porovnateľné systémy pohybovať v rozmedzí 1,9 – 12,6 mil. eur (6 rokov).

Náklady porovnateľných IS							
(mil. eur)	T1	T2	T3	T4	T5	T6	Spolu
Elektronizácia služieb Národného inšpektorátu práce	3,6	2,2	0,5	0,5	0,6	0,6	7,9
Komplexný analytický nástroj pre podporu ekonomickej regulácie	0,6	0,6	0,2	0,1	0,1	0,1	1,9
Online procesy eZdravia	5,5	3,0	1,0	1,0	1,0	1,0	12,6
Zefektívnenie štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie	3,6	5,5	0,6	0,6	0,6	0,6	11,3
SODB 21	5,1	8,3	2,8	1,5	1,0	1,0	19,6

Nevyhnutnou časťou elektronického sčítania je vytvorenie jednotnej databázy domov a bytov. Projekt predpokladá, že údaje do databázy zozbierajú odplatne obce, odmenou bude transfer v hodnote 3,5 eura za každú sčítaciu jednotku. Náročnosť zberu týchto údajov nebola zmapovaná. Ďalší transfer pre obce predstavuje pokrytie personálnych a režijných nákladov spojených s výkonom sčítania spolu v objeme 17 mil. eur.

Výdavky obcí - prenesený výkon štátnej správy (eur)	2020	2021
---	------	------

Sčítanie domov a bytov	9 342 000	-
Kontaktné osoby	-	3 960 000
Asistenti stacionárni		1 674 000
Asistenti mobilní		5 280 000
Réžia	3 000 000	3 000 000
SUMA	12 342 000	13 914 000

Žiadame, aby náklady na IT systém (program 0EKON) v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy boli v sumárnej výške najviac 10 mil. eur, namiesto súčasných 19,6 mil. eur.

Pripomienka je zásadná.

2. Zásadná pripomienka

Zároveň žiadame pre IT časť projektu (19,6 mil. eur, program 0EKON) a časť projektu, ktorá zabezpečí vytvorenie registra domov a bytov (9,3 mil. eur, sčítanie domov a bytov) pripraviť štúdiu uskutočniteľnosti v súlade s „Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov v SR“ a tiež s „Metodickým pokynom k spracovaniu štúdií uskutočniteľnosti, finančnej analýzy projektu, analýzy nákladov a prínosov projektu, finančnej analýzy žiadateľa o NFP a Celkových nákladov na vlastníctvo v programovom období 2014 – 2020“ a predložiť ju na hodnotenie MF SR (Útvaru hodnoty za peniaze) pred vyhlásením verejného obstarávania.

Štúdia uskutočniteľnosti by okrem iného mala:

-obsahovať podrobnejšiu technickú a funkčnú špecifikáciu, na základe ktorej bude možné lepšie odhadnúť očakávané náklady IT časti projektu;

-preveriť a upresniť existujúce dátové zdroje potrebné pre vytvorenie registra domov a bytov (9,3 mil. eur);

-na základe dodatočných špecifickjších údajov o potrebných dátových zdrojoch upraviť a konkretizovať rozpočet pre vytvorenie registra domov a bytov.

V nadväznosti na uvedené žiadame v analýze uviesť, že finančný rámec je indikatívny a bude upresnený v štúdiu uskutočniteľnosti. Kvantifikácia všetkých výdavkov súvisiacich s realizáciou návrhu zákona vrátane prostriedkov na IT ŠÚ SR a návrh na ich financovanie budú upresňované v ďalšom legislatívnom procese po dopracovaní štúdie uskutočniteľnosti a na základe zverejneného hodnotenia MF SR.

Pripomienka je zásadná.

Stanovisko úradu k 1. a 2 . pripomienke:

Finančný rámec je indikatívny a bude upresnený v štúdiu uskutočniteľnosti. Kvantifikácia všetkých výdavkov súvisiacich s realizáciou návrhu zákona vrátane prostriedkov na IT úradu a návrh na ich financovanie budú upresňované v ďalšom legislatívnom procese po dopracovaní štúdie uskutočniteľnosti a na základe hodnotenia MF SR.

Ďalej uvádzame, tak ako sme už informovali Útvar hodnoty za peniaze (ďalej len „UHP“), že cieľom projektu SODB 2021 nie je vytvorenie referenčného registra domov a bytov, ale sčítanie domov a bytov (a obyvateľov). Výstupom zo štatistického zisťovania a následného spracovania získaných údajov a údajov zo zberu z terénu (samotné sčítanie na obciach) bude dataset kvalitných informácií o domoch a bytoch v rozsahu štatistického zisťovania, ktorý môže slúžiť pre rôznych záujemcov, medzi inými napríklad aj pre Ministerstvo dopravy a výstavby SR pre vytvorenie referenčného registra bytov. Cieľom projektu je získať čo najkvalitnejšie údaje o domoch a bytoch, ktoré budú slúžiť okrem iného pre štát pri rozhodovaní o dôležitých ekonomických a sociálnych otázkach chodu štátu.

Výška výdavkov 9,3 mil. eur nie je výdavkom na IT (0EKON), tieto výdavky sú popísané v predloženej úradom k SODB 2021 ako výdavky na zabezpečenie sčítania domov a bytov pre obce. Vychádzajú z predpokladu že obec, presnejšie osoby podieľajúce sa na spracovaní údajov, dostanú za spracovanie informácií o každom byte 3,50 eur, pričom sa predpokladá že bude spracovaných cca 2 mil. bytov. Výdavky budú zvýšené o odvod 32%. Odhadovaná finálna suma tak predstavuje 9,24 mil. eur. Tento výdavok je teda výdavkom za sčítanie domov a bytov ako také, a nie za vytvorenie registra domov a bytov. Postup ako aj výška odmien boli prekonzultované a schválené na úrovni ZMOS-u.

K Vami uvedeným informáciám o porovnateľných IKT projektoch uvádzame nasledovné:

Ani jeden z uvedených projektov nie je z pohľadu predmetu, obsahu a ani cieľov obdobný.

Uvedené projekty vytvárajú pre ISVS klasické, prevažne agendové a transakčné informačné systémy.

Výnimkou je „Komplexný analytický nástroj pre podporu ekonomickej regulácie“, ktorý však svojim rozsahom a hlavne absenciou vytvoreného referenčného nákladového modelu (má byť predmetom projektu EVS, ale ešte neexistuje) nie je v nijakom prípade porovnateľným projektom. A to ani obsahom ani rozsahom.

Domnievame sa, že k Vami uvádzaným nákladom pre „obdobné“ IS je nutné pripočítať aj náklady na projekty EVS, bez ktorých by predmetné projekty OPII nebolo možné pripraviť a ani realizovať, a teda sú ich neoddeliteľnou súčasťou.

Pre jednoduchšie porovnanie uvádzame upravenú Vašu tabuľku:

	Náklady		Cieľ IS	
	OPII	EVS	Spolu	
Elektronizácia služieb Národného inšpektorátu práce	7,9	1,4	9,1	Agendový IS
Komplexný analytický nástroj pre podporu ekonomickej regulácie	1,9		1,9	Analytický nástroj
Online procesy eZdravia	12,6	4,7	17,1	Agendový IS
Zefektívnenie štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie	11,3	2,0	13,3	Agendový IS
SODB 21			19,6	Integrácia administratívnych dátových zdrojov, kvalitatívna príprava dát, zber, štatistické spracovanie a disemináciu dát = dátový systém

IS pre SODB 2021 je systémom prevažne dátovým s odlišnými funkčnými požiadavkami, ako sú bežné systémy ISVS, pričom časť modulov bude zabezpečovať aj činnosti obdobné agendovým systémom ako je elektronický zber údajov a ich úpravy v čase sčítania ako aj riadenie úloh. Prevažnou časťou a úlohami IS bude získanie dát, ich príprava (skvalitnenie, úprava), štatistické spracovanie a následná príprava dát pre šírenie (vytváranie dátových modelov – mnohých) a diseminácia údajov.

IS SODB je teda informačným systémom s modulmi agendových systémov ale dominantne jeho funkcionality ako aj procesy sú orientované na dáta veľkého rozsahu a komplexnosti, ktoré po štatistickom spracovaní budú

slúžiť ako produkt širokému okruhu záujemcov. Štátom počínajúc, domácimi a medzinárodnými inštitúciami, súkromným sektorom, neziskovým sektorom pokračujúc a laickou verejnosťou končiac.

Kvalita výstupných dát je mimoriadne dôležitá pre následné využitie a je priamo úmerná investovaným prostriedkom do celého procesu sčítania obyvateľov domov a bytov 2021 vrátane IT.

Vaša požiadavka, aby náklady na IT systém (program 0EKON) v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy boli v sumárnej výške najviac 10 mil. eur, namiesto súčasných 19,6 mil. eur. je pre úrad vzhľadom na uvedené fakty a odôvodnené požiadavky neakceptovateľná. Ako už bolo dohodnuté s UHP, predložíme štúdiu uskutočniteľnosti v dohodnutom rozsahu, z ktorej bude zrejmé, aké náklady na kompletnú IT časť projektu (program 0EKON) budú nutné.

Táto výška výdavkov bude vzájomne odsúhlasená po konzultáciách.

V tomto čase zatiaľ trváme na pôvodnej výške výdavkov 19,6 mil. eur.

3. Zásadná pripomienka

Žiadame zosúladiť konštatovania o rozpočtovom zabezpečení financovania výdavkov uvedené v doložke vybraných vplyvov a v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy. Podľa doložky vybraných vplyvov má návrh negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy predkladateľ uvádza, že „Vplyv na rozpočet verejnej správy na zabezpečenie sčítania obyvateľov, domov a bytov (ďalej len „sčítanie“) 2021 – náklady Štatistického úradu SR v rokoch 2019 až 2024 budú kryté v rámci rozpočtovej kapitoly Štatistického úradu SR, náklady Ministerstva vnútra SR na „sčítanie“ v roku 2020 budú kryté z rozpočtu Ministerstva vnútra SR a náklady obcí v rokoch 2020 a 2021 budú kryté zo štátneho rozpočtu v rámci preneseného výkonu štátnej správy.“ a súčasne v tabuľke č. 1 analýzy je v rokoch 2019 až 2014 kvantifikuje rozpočtovo nekrytý vplyv. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu žiadame doplniť, v rámci ktorej kapitoly budú zabezpečené výdavky obcí na financovanie preneseného výkonu štátnej správy.

Pripomienka je zásadná.

Stanovisko úradu k pripomienke:

Pripomienka akceptovaná, tabuľka č. 1 v analýze upravená a v časti 2.1.1 analýzy je doplnená skutočnosť, že výdavky obcí v rámci preneseného výkonu štátnej správy budú zabezpečené v rámci kapitoly Štatistického úradu Slovenskej republiky.

4. Obyčajná pripomienka

V tabuľke č. 1 je potrebné v roku 2019 za ŠÚ SR uviesť jednu sumu (uvedených je 7 063 200 a súčasne 7 063 000) a nadväzne na to upraviť príslušné sumárne riadky. Nesprávne je uvedená aj suma v riadku „Výdavky verejnej správy celkom“.

Stanovisko úradu k pripomienke:

Pripomienka akceptovaná, tabuľka č. 1 v analýze upravená.

5. Obyčajná pripomienka

Nesprávne sú uvedené kvantifikácie v tab. č. 1 aj v rokoch 2023 a 2024, v riadkoch „Výdavky verejnej správy celkom“, „Rozpočtové prostriedky kapitoly“ a „vplyv na ŠR“. Nesprávne je uvedená aj suma v tabuľke č. 3 za ŠÚ SR v roku 2021.

Stanovisko úradu k pripomienke:

Pripomienka akceptovaná, tabuľky č. 1 a 3. v analýze upravené v zmysle pripomienky.

6. Obyčajná pripomienka

V doložke vybraných vplyvov nie sú zohľadnené sankcie, § 30 Pokuty, kde predkladateľ uvádza, že výnosy z pokút sú príjmom štátneho rozpočtu, čo žiadame doplniť.

Stanovisko úradu k pripomienke:

V doložke a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu boli doplnené komentáre k charakteru príjmov za pokuty podľa § 30 návrhu zákona. Uvedené príjmy nie je možné z objektívnych dôvodov kvantifikovať.