

VYHLÁŠKA
Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky

z ... 2020,

ktorou sa ustanovuje vzor formulára na vykonanie testu proporcionality v oblasti regulácie povolání

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky podľa § 8 ods. 1 zákona č. .../2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání ustanovuje:

§ 1

Formulár na vykonanie testu proporcionality v oblasti regulácie povolání je uvedený v prílohe.

§ 2

Táto vyhláška nadobúda účinnosť ... 2020.

Branislav Gröhling

TEST PROPORCIONALITY V OBLASTI REGULÁCIE POVOLANÍ

1.	Názov subjektu, ktorý navrhuje reguláciu povolania	
2.	Názov regulovaného povolania ¹⁾	
3.	Opis vykonávaných činností v rámci regulovaného povolania	
I. Právna úprava, forma, spôsob a cieľ regulácie povolania		
4.	Existujúca úroveň regulácie povolania	☐ Navrhovaná regulácia povolania je nová, zavádza nové regulované povolanie
		Názov a ustanovenie navrhovaného predpisu _____
		☐ Zmena existujúcej regulácie povolania Názov a ustanovenie existujúceho predpisu _____ Názov a ustanovenie navrhovaného predpisu _____
5.	Zdôvodnenie potreby zavedenia novej regulácie alebo zmeny doterajšej úrovne regulácie	Existujúca regulácia povolania: ☐ Zaviedla regulované povolanie s názvom ²⁾ : ☐ Nezaviedla regulované povolanie

¹⁾ Regulovaným povolaním sa rozumie aj odborná činnosť alebo skupina odborných činností, na ktorých výkon sa vyžaduje splnenie kvalifikačných predpokladov ustanovených osobitnými predpismi, napríklad § 4 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 200/1994 Z. z. o Komore reštaurátorov a o výkone reštaurátorskej činnosti jej členov, § 10 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

²⁾ Uvádza sa pôvodný názov regulovaného povolania, ak sa názov regulovaného povolania nahrádza názvom v riadku 2, ako aj vtedy, ak sa názov regulovaného povolania nemení, ale regulované povolanie už v súčasnosti existuje pod týmto názvom.

6.	Forma regulácie povolania	☐ Profesionálny titul	Označenie profesionálneho titulu ³⁾ _____
			Použitie profesionálneho titulu upravuje: ☐ Navrhovaný predpis ☐ Existujúci predpis Ustanovenie existujúceho predpisu: _____
		☐ Vyhradené činnosti	Vyhradené činnosti upravuje: ☐ Navrhovaný predpis ☐ Existujúci predpis Ustanovenie existujúceho predpisu: _____
			Sú vyhradené činnosti čiastočne spoločné s inými regulovanými povolaniami? ☐ Nie ☐ Áno (odôvodnite, prečo ide o odlišné a samostatné regulované povolanie) _____
7.	Ciele verejného záujmu na účel testu proporcionality ⁴⁾	☐ zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia ☐ zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia ☐ ochrana spotrebiteľov, príjemcov služieb, zamestnancov a osôb oprávnených prevádzkovať živnosť ☐ zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva ☐ zabezpečenie poctivého obchodného styku ☐ boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže ☐ predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností ☐ zabezpečenie daňového dozoru ☐ bezpečnosť dopravy a cestnej premávky ☐ ochrana životného prostredia a prostredia obce ☐ zdravie zvierat a veterinárna politika ☐ ochrana duševného vlastníctva ☐ ochrana a zachovanie kultúrneho dedičstva ☐ ciele sociálnej politiky	

³⁾ Profesionálny titul sa uvádza len ak ho ustanovuje osobitný predpis (napríklad nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 513/2011 Z. z. o používaní profesionálnych titulov a ich skratiek viažucich sa na odbornú spôsobilosť na výkon zdravotníckeho povolania).

⁴⁾ Možno označiť aj viacero dôvodov, avšak vyžaduje sa aspoň jeden z uvedených dôvodov.

		☐ ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu			
8.	Identifikované riziká súvisiace s cieľmi verejného záujmu (napríklad riziká pre spotrebiteľov, príjemcov služieb, vykonávateľov navrhovaného regulovaného povolania)				
9.	Spôsob regulácie povolania Uvádzajú sa regulácie, ktoré sa viažu s príslušným regulovaným povolaním (možno označiť viacero možností): a) vyhradené činnosti, profesijné tituly b) povinné ďalšie vzdelávanie c) pravidlá súvisiace s organizáciou regulovaného povolania, profesijnou etikou a profesijným dohľadom d) povinné členstvo v profesijnej organizácii, systém registrácie alebo systém udeľovania oprávnení e) kvantitatívne obmedzenia, ktorými sa ustanovuje počet oprávnení na výkon odbornej praxe, počet zamestnancov, vedúcich zamestnancov alebo iných osôb, u ktorých sa vyžaduje príslušná odborná kvalifikácia f) právnu formu výkonu povolania, vlastnícku štruktúru alebo na riadenie právnickej osoby v rozsahu, v akom sú tieto požiadavky priamo spojené s výkonom regulovaného povolania g) územné obmedzenia výkonu povolania, ak sa uplatňujú h) obmedzenia výkonu regulovaného povolania	Nie	Áno, navrhovaným predpisom	Áno, existujúcim vnútorným predpisom profesijnej organizácie (uvádza sa č. predpisu)	Áno, existujúcim právnym predpisom (uvádza sa č. predpisu)
	a) vyhradené činnosti, profesijné tituly	☐	☐	☐ _____	☐ _____
	b) povinné ďalšie vzdelávanie	☐	☐	☐ _____	☐ _____
	c) pravidlá súvisiace s organizáciou regulovaného povolania, profesijnou etikou a profesijným dohľadom	☐	☐	☐ _____	☐ _____
	d) povinné členstvo v profesijnej organizácii, systém registrácie alebo systém udeľovania oprávnení	☐	☐	☐ _____	☐ _____
	e) kvantitatívne obmedzenia, ktorými sa ustanovuje počet oprávnení na výkon odbornej praxe, počet zamestnancov, vedúcich zamestnancov alebo iných osôb, u ktorých sa vyžaduje príslušná odborná kvalifikácia	☐	☐	☐ _____	☐ _____
	f) právnu formu výkonu povolania, vlastnícku štruktúru alebo na riadenie právnickej osoby v rozsahu, v akom sú tieto požiadavky priamo spojené s výkonom regulovaného povolania	☐	☐	☐ _____	☐ _____
	g) územné obmedzenia výkonu povolania, ak sa uplatňujú	☐	☐	☐ _____	☐ _____
	h) obmedzenia výkonu regulovaného povolania	☐	☐	☐ _____	☐ _____

	spoločne alebo v partnerstve a pravidlá nezlučiteľnosti výkonu regulovaného povolania s inou činnosťou i) jazykové znalosti v rozsahu potrebnom na výkon regulovaného povolania j) poistné krytie alebo iné prostriedky osobnej ochrany profesijnej zodpovednosti alebo kolektívnej ochrany profesijnej zodpovednosti k) minimálne sadzby alebo maximálne sadzby ceny za poskytnutú službu l) propagáciu a reklamu	☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐
10.	Popis dosiahnutia sledovaných cieľov verejného záujmu prostredníctvom spoločného pôsobenia viacerých spôsobov regulácie povolania (ak je v riadku 9 uvedená viac ako jedna možnosť)	
11.	Odôvodnenie vhodnosti zvoleného spôsobu regulácie pre dosiahnutie cieľov verejného záujmu⁵⁾	
12.	Navrhovaná regulácia povolania má vplyv na	a) voľný pohyb osôb a služieb áno - nie b) výber služby zo strany spotrebiteľa áno - nie c) a kvalitu poskytovanej služby áno - nie

⁵⁾ Je možné uviesť aj obdobné regulácie pri iných povolaniach ako príklad.

13.	Odôvodnenie použitia navrhovaného spôsobu regulácie povolania vo vzťahu k menej obmedzujúcim prostriedkom na dosiahnutie cieľov verejného záujmu (napríklad len úpravou vzťahov poskytovateľa služby a spotrebiteľa)		
II. Kvalifikačné podmienky			
14.	Kvalifikačná podmienka	Z hľadiska formálneho vzdelania ⁶⁾	Požadovaný stupeň vzdelania): ☐ nižšie stredné odborné vzdelanie, stredné odborné vzdelanie, úplné stredné všeobecné vzdelanie alebo úplné stredné odborné vzdelanie ☐ vyššie odborné vzdelanie ☐ vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa ☐ vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa
			Odbor vzdelania ☐ vyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor ⁷⁾ názov _____ ☐ nevyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (všeobecná kvalifikačná požiadavka ⁸⁾)) názov _____
		Z hľadiska neformálneho vzdelania (napríklad kurz, kvalifikačná skúška ⁶⁾)	
15.	Odborná prax ⁶⁾		☐ Áno ☐ požadovaná dĺžka odbornej praxe ⁹⁾

⁶⁾ Uvádza sa hlavný spôsob získania odbornej kvalifikácie. Alternatívne spôsoby získania odbornej kvalifikácie sa uvádzajú v riadku 16.

⁷⁾ Uvádza sa názov požadovaného odboru vzdelania alebo názvy viacerých odborov vzdelania, ak je akceptovateľný aspoň jeden z nich.

⁸⁾ Uvádza sa všeobecná kvalifikačná požiadavka, ktorou je napríklad stupeň vzdelania, všeobecne definovaná skupina odborov alebo zameranie. Ak existuje len všeobecná kvalifikačná podmienka (napríklad „ukončené úplné stredné vzdelanie“, „vysokoškolské vzdelanie ekonomického, právnického, stavebného alebo architektonického smeru“) bez ustanovenej špecifickej prípravy na povolanie (v rámci formálneho vzdelávania alebo neformálneho vzdelávania) alebo odbornej praxe, nejde o regulované povolanie. Z. z. Test proporcionality sa nevyplní.

⁹⁾ Uvádza sa konkrétne trvanie, napríklad 50 hodín alebo 3 roky.

		☐ ďalšie podmienky praxe ¹⁰ ☐ Nevyžaduje sa
16.	Alternatívne spôsoby získania odbornej kvalifikácie, ak sa umožňujú ¹¹)	
17.	Spôsob získania rovnocennej odbornej kvalifikácie absolventom alternatívneho spôsobu získania odbornej kvalifikácie v porovnaní s absolventom hlavného spôsobu získania odbornej kvalifikácie Dôvod, pre ktorý sú alternatívne spôsoby získania odbornej kvalifikácie rovnocenné s hlavným spôsobom získania odbornej kvalifikácie	
18.	Možnosť získania odbornej kvalifikácie prostredníctvom ďalšieho vzdelávania (neformálneho vzdelávania)	☐ Áno ☐ Nie
19.	Overenie jazykových znalostí (ovládanie štátneho jazyka)	☐ Skúškou ☐ Dokladom o jazykovej spôsobilosti (názov dokladu): ☐ Preverí si sám zamestnávateľ
20.	Súvislosť medzi rozsahom regulovaného povolania alebo rozsahom vyhradených činností a odbornou kvalifikáciou požadovanou na jeho výkon.	
21.	Odôvodnenie potreby požadovanej odbornej kvalifikácie a požadovanej dĺžky a charakteru praxe pri odborne spôsobilých osobách	
III. Prístup k regulovanému povolaniu		
22.	Typ prístupu k výkonu regulovaného povolania	☐ Povolenie ☐ Licencia ☐ Autorizácia

¹⁰⁾ Napríklad prax v konkrétnej oblasti, prax s cieľovou skupinou.

¹¹⁾ Ak existuje viacero alternatívnych spôsobov získania odbornej kvalifikácie, číslujú sa. Ku každému číslu sa uvádzajú všetky časti vzdelávania a praxe, ktoré vedú k získaniu odbornej kvalifikácie (formálne vzdelávanie, ďalšie vzdelávanie, požadovaná prax).

		☐ Preukaz ☐ Iné: _____
23.	Názov orgánu, ktorý udeľuje prístup k výkonu regulovaného povolania uvedený v riadku 22	
24.	Profesijná organizácia (napríklad komora, združenie, asociácia) pre príslušné regulované povolanie	☐ Áno, existujúca (názov): _____ ☐ Áno, založená alebo zriadená na základe navrhovanej úpravy názov: _____ ☐ Nie
25.	Registrácia a členstvo v profesijnej organizácii ¹²⁾	☐ Povinné členstvo v profesijnej organizácii na výkon povolania ☐ Povinná registrácia v profesijnej organizácii na výkon povolania
26.	Právna forma výkonu regulovaného povolania ¹³⁾	☐ Fyzická osoba (zamestnanec) ☐ Fyzická osoba (samostatne zárobkovo činná osoba) ☐ Právnická osoba (kvalifikačnú podmienku spĺňa štatutárny orgán, vedúci zamestnanec alebo iný určený zamestnanec) ☐ Právnická osoba (kvalifikačnú podmienku spĺňa každý zamestnanec podniku)
27.	Ak nie je regulované povolanie vykonávané samostatne, uvádza sa ako organizačné opatrenia a povinný dohľad odborne spôsobilej osoby napĺňajú ciele verejného záujmu	
28.	Predpoklad vplyvu budúceho vedeckého pokroku a technického pokroku na informačnú nerovnosť medzi odborne spôsobilou osobou a spotrebiteľom.	
29.	Územné obmedzenie výkonu tohto povolania v rámci Slovenskej republiky	☐ áno ☐ nie
30.	Obmedzenie, ktoré znemožňuje výkon tohto povolania iným štátnym príslušníkom, osobám s trvalým bydliskom alebo miestom zdržiavania sa mimo Slovenskej republiky	☐ áno Spôsob a dôvody obmedzenia: _____ ☐ nie

¹²⁾ Vypĺňa sa, len ak je na otázku v riadku 24 odpoveď „áno“.

¹³⁾ Možno označiť jednu alebo viaceré možnosti foriem výkonu povolania.

IV. Vyhodnotenie testu proporcionality		
Testom proporcionality bolo zistené splnenie nasledovných podmienok:		
31.	Súlad navrhovanej regulácie povolania so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie z dôvodu štátnej príslušnosti, miesta trvalého pobytu alebo miesta, kde sa fyzická osoba obvykle zdržiava.	☐ áno ☐ nie
32.	Odôvodnenosť navrhovanej regulácie cieľmi verejného záujmu	☐ áno ☐ nie
33.	Zabezpečenie dosiahnutia sledovaného cieľa verejného záujmu prostredníctvom navrhovanej regulácie povolania	☐ áno ☐ nie
34.	Nevyhnutnosť navrhovanej regulácie na dosiahnutie sledovaného cieľa verejného záujmu	☐ áno ☐ nie

Verzia testu proporcionality:

☐ **Pôvodná verzia zverejnená subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania**

(Zverejňuje sa vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie na webovom sídle subjektu, ktorý navrhuje reguláciu)

☐ **Verzia po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcimi subjektmi**

(Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu posúdi proporcionality regulácie povolania na základe konzultácie s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky. Formulár upravený na základe výsledku konzultácie zverejňuje príslušný subjekt na svojom webovom sídle.)

Dátum prvého zverejnenia testu proporcionality
subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania

Dátum zverejnenia po zohľadnení
pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcim subjektom
alebo po uplynutí lehoty na vznesenie pripomienok
