

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie (vrátane testu MSP)
Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:
☐ iba na MSP (0 - 249 zamestnancov) ☐ iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov) ☒ na všetky kategórie podnikov
3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty - z toho MSP
<i>Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené. Aký je ich počet?</i>
Potenciálne sa zmeny dotknú všetkých ekonomicky aktívnych subjektov, z toho vo vzťahu k novému rozhraniu nového systému JIS sa ročne dotknú cca 25 000 veľkých a malých podnikov produkčných odvetví.
3.2 Vyhodnotenie konzultácií - z toho MSP
<i>Uveďte, akou formou (verejné alebo ciele konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný. Ako dlho trvali konzultácie? Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.</i>
Predkladateľ návrhu zákona uskutočnil konzultácie osobnou formou so zástupcami podnikateľov s Asociáciou priemyselných zväzov SR (29. júl) a Slovak Business Agency, Centrum lepšej regulácie (30. júl). Z dôvodu umožniť čo najširší výber podnikateľských subjektov, bolo ponechané na rozhodnutí Stálej pracovnej komisie LRV SR pre posudzovanie vplyvov na podnikateľské subjekty, aby oslovila relevantných zástupcov podnikateľov. Oznam o konzultáciách bol zverejnený na webovom sídle úradu na stránke https://slovak.statistics.sk/wps/portal?urile=wcm:path:/obsah-sk/static-content/onas/legislativa/materialy-na-pripomienkove-konanie a na webovom sídle Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky na stránke https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/prebiehajuce-konzultacie-a-predbezne-informacie. Príslušné subjekty mali možnosť zaslať svoje otázky k materiálu návrhu zákona, ktorý im bol vopred zaslaný spolu s pozvánkami v rozsahu: vlastný materiál, predkladacia správa, dôvodová správa (všeobecná časť, osobitná časť). Na oboch konzultáciách boli prítomní zamestnanci predkladateľa, ktorí vecne pokrývajú predmet návrhu zákona a spolupracujúci konzultanti, ktorí sa podieľajú na realizácii projektu Reformy zberu a spracovaní štatistických údajov, a priamo súvisiaceho projektu Jednotného informačného systému štatistických údajov financovaného z Európskeho fondu regionálneho rozvoja v rámci operačného programu Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020. K oboj konzultáciám bola pripravená elektronická prezentácia ťažiskových oblastí reformy, ktorá je podstatným dôvodom predloženia návrhu zákona. Zhrnutie obsahu a výsledkov konzultácií: Zástupcovia podnikateľských subjektov vyjadrili všeobecnú výhradu podnikateľských subjektov k štátnym štatistickým zisťovaniam, ktoré navrhujú zjednodušiť, skvalitniť, a podľa možnosti platiť podnikateľským subjektom za vyplňovanie štatistických výkazov z dôvodu ich spornej hodnoty. Poukázali tiež na povinnosť podnikateľov vyplňať aj výkazy pre iné subjekty verejnej správy: Sociálnu poisťovňu, zdravotné poisťovne, správcov daní

a požadovali, aby štatistický úrad v čo najširšej miere využíval administratívne zdroje údajov týchto subjektov verejnej správy a nevyžadoval od podnikateľov tie údaje, ktoré už podnikateľské subjekty vykázali.

Štatistický úrad odmietol plošné rušenie alebo zjednodušenie štatistických zisťovaní z dôvodu, že by došlo k porušeniu záväzkov SR voči EÚ, pretože cca 90 % štatistických zisťovaní je ustanovená nariadeniami EÚ.

Štatistický úrad vníma, že vyplňanie štatistických výkazov predstavuje pre podnikateľské subjekty administratívnu záťaž a snaží sa túto záťaž eliminovať, ako to vyplýva zo z legislatívne zakotvenej štatistickej zásady efektivity vynaložených nákladov. Ak nejde o vyčerpávajúce zisťovania, ale o výberové zisťovania, v súbore spravodajských jednotiek sa jedna tretina subjektov obmieňa. Odplata za výkon štatistických zisťovaní by musela byť ustanovená zákonom, čo by znamenalo výdavky štátneho rozpočtu.

Štatistický úrad informoval zástupcov podnikateľských subjektov, že rozsah požadovaných údajov a termíny pre ich vykazovanie vyplýva z nariadení EÚ. Tento rozsah údajov a termíny sú rozdielne oproti termínom, ktoré sú ustanovené zákonmi pre údaje vykazované v administratívnych zdrojoch údajov. Do úvahy tiež treba vziať tú skutočnosť, že údaje z administratívnych zdrojov sa musia spracovať, čo tiež trvá istý čas, a preto orgán vykonávajúci štátnu štatistiku nemá prístup k takto spracovaným údajom včas. Znižovanie administratívnej záťaže podnikateľských subjektov v oblasti štátnych štatistických zisťovaní treba preto primárne hľadať v národnej neštatistickej legislatíve.

Štatistický úrad predstavil zástupcom podnikateľských subjektov pripravovaný jednotný informačný systém štátnej štatistiky, ktorého legislatívny základ je súčasťou návrhu zákona a ktorý má okrem iného odbúrať významnú časť administratívnej záťaže spravodajských jednotiek spojenej s poskytovaním štatistických údajov. V rámci zberu údajov budú vytvorené integrácie a aplikačné programové rozhranie (API) pre podnikateľské a iné subjekty. Systém zabezpečí platformu pre implementáciu integrácií na systémy spravodajských jednotiek (najmä účtovné systémy resp. iné systémy spravodajských jednotiek).

Štatistický úrad informoval, že návrh zákona obsahuje úpravu komunikačnej platformy medzi ním a poskytovateľmi štatistických údajov v podobe možnosti zriadenia a činnosti stálych alebo dočasných poradných orgánov. Táto platforma by mohla v budúcnosti priniesť obojstranný prospech hľadaním riešení aj pri odbúravaní zbytočnej administratívnej záťaže.

Štatistický úrad doplní dôvodovú správu k návrhu zákona o príklady využitia štatistických údajov pre zabezpečovanie verejných politík, čím chce zvýšiť mieru informovanosti verejnosti a podnikateľov s nutnosťou zberu a spracovania štatistických údajov.

3.3 Náklady regulácie - z toho MSP

3.3.1 Priame finančné náklady

Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčísľte ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Návrh zákona nezvyšuje ani neznižuje finančné náklady podnikateľských subjektov.

3.3.2 Nepriame finančné náklady

Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčísľte ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Návrh zákona nevytvára dodatočné náklady na nákup tovarov a služieb.

3.3.3 Administratívne náklady

Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčísľte administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.

Návrh zákona definuje v §12a Jednotný informačný systém štátnej štatistiky, prostredníctvom ktorého bude možné eliminovať administratívnu záťaž na strane podnikateľov a to predovšetkým

- Integráciou na „core“ systémy podnikateľov prostredníctvom vytvorenia aplikačných rozhraní
- Modernizáciou komunikácie s podnikateľskými jednotkami
- Interné integráciou administratívnych a iných zdrojov naprieč celým národným štatistickým systémom

V rámci CBA IT projektu bolo analyzovaných 141 (rok 2017), pričom bolo vytypovaných 32 zisťovaní, na ktoré má navrhovaný IT systém vplyv. Boli vybrané zisťovania, ktoré mali nasledovné parametre:

- Zabrali v globále viac ako 5000 hodín
- Do zisťovania bolo zapojených viac ako 1000 jednotiek
- Zisťovanie trvalo viac ako 20 min.

Pre každé zisťovanie sa v spolupráci s garantami zisťovaní identifikovali percentuálne dopady vyššie uvedených opatrení, z čoho vznikla úspora času na strane spravodajských jednotiek.

Vybrané zisťovania mali nasledovné parametre:

- Zisťovania sa dotkli 525 220 spravodajských jednotiek (k tomu pozri poznámku na konci textu)
- Zaťažovali spravodajské jednotky 602 031 hodín ročne,
- Finančne stáli zisťovania spravodajské jednotky 6 432 672 € (transformácia času na náklady - čas ohodnotený mzdou pre daný typ podnikateľského subjektu)

Aplikovaním potenciálnych % úspor na zisťovania boli definované nasledovné dopady:

- Úspora času – 231 394 hodín (ročne)
- Úspora nákladov – 2 468 978 € (ročne)

Samotná regulácia a budovanie nového IS nevytvára povinnosť pre spravodajské jednotky sa na tento IS pripojiť. Nadalej môžu využívať existujúce možnosti zberu štatistických údajov, ktoré regulácia žiadnym spôsobom nemení ani neupravuje. V tomto prípade je vplyv na spravodajské jednotky NEUTRÁLNY.

V prípade, ak sa spravodajská jednotka rozhodne využiť komponenty JISSU na automatizovaný zber údajov budú dopady POZITÍVNE a to z dôvodu ušetrenia administratívnych nákladov, ktoré boli kalkulované aj v CBA projekte. Jediným nákladom je vytvorenie reportu z ERP (alebo iného informačného systému podnikateľa), ktorý bude poskytovať dáta do JISSU, pričom následná práca z údajmi

bude v module JISSU. Tieto náklady budú jednorazového charakteru a nepresiahnu pozitíva, ktoré majú dlhodobý charakter. Predpokladáme, že tieto náklady budú znášať poskytovatelia produkčných IS, čím pre nich vznikne konkurenčná výhoda poskytovaných službách a produktov. Samotné náklady v súčasnosti nie je možné vyčíslit'.

Poznámka : Vysvetlenie rozdielu v počte dotknutých spravodajských jednotiek v bodoch 3.1. a 3.3. tejto analýzy je nasledovné. V bode 3.3.3 Administratívne náklady je podľa CBA počet 525 220 dotknutých spravodajských jednotiek, zatiaľ čo v bode 3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty sa uvádza cca 25 000 veľkých a malých podnikov produkčných odvetví. Rozdiel v počtoch spočíva v tom, že podľa CBA sa do počtu dotknutých spravodajských jednotiek zahŕňa každá spravodajská jednotka toľkokrát, koľkokrát bola oslovená v rôznych zisťovaniach a opakovane aj za všetky periódy roka (v súlade s metodikou pre hodnotenie administratívnej záťaže respondentov), zatiaľ čo počet „25 000 veľkých a malých podnikov produkčných odvetví“ zahŕňa každú spravodajskú jednotku len raz a tento počet sa týka kľúčových štvrt'ročných a ročných produkčných zisťovaní vo vzťahu k novému rozhraniu budovaného JIS ŠU. .

3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

	Náklady na 1 podnikateľa	Náklady na celé podnikateľské prostredie
Priame finančné náklady	0	0
Nepriame finančné náklady	0	0
Administratívne náklady	-4,7 €	-2 468 978 €
Celkové náklady regulácie	-4,7 €	-2 468 978 €

3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu - z toho MSP

Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.

Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.

Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)? Ovplyvňuje prístup k financiam? Ak áno, ako?

Materiál nemá vplyv na konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu.

3.5 Inovácie - z toho MSP

Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.

Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?

Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).

Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?

Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?

Materiál nemá jednoznačne identifikovateľný vplyv na inovácie. Očakávaná vyššia efektivita štatistických produkčných procesov a koordinácia pri tvorbe štatistického portfólia môže v budúcnosti zvýšiť využívanie verejných dátových zdrojov, z dôvodu zvýšenia počtu a kvality štatistických produktov orgánov vykonávajúcich štátnu štatistiku, ich väčšej rôznorodosti a zlepšenia ich dostupnosti.

Zároveň skvalitnenie štatistických produktov a štatistických údajov publikovaných prostredníctvom diseminácie alebo v režime „Open Data“ prispeje aj v Slovenskej republike k zvýšeniu potenciálu dátovej ekonomiky, ktoré je jednou z hlavných súčasných iniciatív na európskej úrovni, pretože štatistické údaje sa stávajú surovinou, ktorá má bezprostredný vplyv na zefektívňovanie ekonomiky a vytváranie nových príležitostí.