

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Štatistický úrad Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i> Nejde o transpozíciu smerníc Európskej únie.	
Termín začiatku a ukončenia PPK	28. 09. 2020 až 09. 10. 2020
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.</i> Zvýšenie a udržateľnosť kvality štátnej štatistiky a všeobecné dodržiavanie základných princípov štátnej štatistiky naprieč celým národným štatistickým systémom pri jej tvorbe, rozvoji a šírení, harmonizácia zberu a spracovania štatistických údajov, vytvorenie spoločnej verejnej databázy údajov vrátane katalógu produktov. Súčasná absencia informatickej podpory na zabezpečenie koordinácie štatistických zisťovaní a tvorby produktov, čím vzniká množstvo duplicitných údajov, ktoré už sú niekde zaznamenané a teda sa často oslovujú subjekty duplicitne a nevyužívajú sa v dostatočnej miere existujúce databázy a administratívne zdroje na elimináciu prácnosti na strane subjektov. Podnety z aplikačnej praxe týkajúce sa súčasnej právnej úpravy. Implementácia ustanovení nariadení EÚ upravujúcich európsku štatistiku.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).</i> Posilnenie postavenia Štatistického úradu Slovenskej republiky (jeho koordinačnej role) v rámci národného štatistického systému pri tvorbe štatistického portfólia, zbere a spracovaní štatistických údajov, šírení štatistických informácií. Zakotvenie minimálnych personálnych a organizačných požiadaviek na úrovni iných orgánov vykonávajúcich štátnu štatistiku nevyhnutných na vykonávanie úloh štátnej štatistiky. Prispôsobenie a rozšírenie súčasného ISVS (kód METAIS – isvs_411) na dobudovanie jednotného IKT nástroja v štátnej štatistike, ktorý bude premenovaný na Jednotný informačný systém štátnej štatistiky (ďalej len „JISSU“). Rozvoj bude realizovaný dobudovaním

funkcionalít systému a vytvorením časti služieb ako SaaS služieb (softvér ako služba), pričom bude umožnené integrovať postupne všetky povinné osoby a zdieľať zdroje.

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:

Priamy dopad:

Ústredné orgány štátnej správy, orgány štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou zriadené podľa osobitných predpisov (tzv. iné orgány vykonávajúce štátnu štatistiku)

Podnikatelia

Nepriamy dopad:

Spravodajské jednotky vrátane podnikateľov

Používatelia štatistických výstupov vrátane podnikateľov

Poskytovatelia daňového a účtovníckeho softvéru

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia boli posudzované?

Uveďte, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.

Riešenie základných problémov podľa druhého bodu nie je možné realizovať bez prijatia právnej úpravy na úrovni zákona vzhľadom na nové alebo zmenené právne povinnosti najmä na úrovni orgánov štátnej správy.

Návrh zákona je tiež predpokladaným výstupom 7. aktivity „Návrh na úpravu regulácie“ schváleného projektu „Reforma zberu a spracovania štatistických údajov vo verejnej správe“, ktorý realizuje predkladateľ v rámci operačného programu Efektívna verejná správa z prostriedkov EÚ (https://www.crp.gov.sk//index.php?cms_location=reforma-zberu-a-spracovania-statistickych-udajov-vo-verejnej-sprave). Táto aktivita sa má podľa upraveného harmonogramu dokončiť v novembri 2020.

Alternatívne bolo možné predložiť do legislatívneho procesu návrh nového zákona o oficiálnej štatistike, avšak vzhľadom na čas potrebný na komplexnú novú úpravu štátnej štatistiky v podmienkach Slovenskej republiky so zohľadnením odporúčaní EUROSTAT-u a požiadaviek programového vyhlásenia vlády SR z marca 2020, bola táto alternatíva vyhodnotená predkladateľom ako ohrozujúca záväzný termín dokončenia 7. fázy uvedeného projektu, čo by mohlo mať negatívny vplyv aj na nadväzujúci projekt „Jednotného informačného systému štatistických údajov“ realizovaný z Operačného programu „Informatizácia“, ktorého výsledkom má byť informačný systém verejnej správy navrhovaný v čl. I bode 21 predloženého návrhu zákona.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☒ Áno

☐ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

Novela predpokladá vydanie nového vykonávacieho predpisu:

- vyhláška Štatistického úradu Slovenskej republiky, ktorou sa upravujú podrobnosti o obsahu, štruktúre a periodicite správ o kvalite (čl. I bod 9, § 8 ods. 2),
oblasť: kvalita štátnej štatistiky, koordinácia národného štatistického systému,
dotknuté subjekty: orgány vykonávajúce štátnu štatistiku.

Aplikácia tohto vykonávacieho predpisu nemá priamy dopad na podnikateľské prostredie ani na služby pre občanov. Hodnotenie zostavovaných štatistík pozitívne ovplyvňuje ich kvalitu, čím môže dôjsť k odbúraniu administratívnej záťaže pri plnení spravodajskej povinnosti a k

pozitívnemu ovplyvňovaniu rozhodovania vo verejných politikách závislých od štatistických údajov.

7. Transpozícia práva EÚ

Národná právna úprava nejde nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.

8. Preskúmanie účelnosti**

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Návrh zákona má negatívny rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, pozitívny aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie a pozitívny vplyv na informatizáciu.

Pozitívny vplyv návrhu zákona na podnikateľské prostredie prevláda nad negatívnym vplyvom na podnikateľské prostredie, čo predkladateľ vyvodzuje zo skutočnosti, že priamy pozitívny vplyv (fakultatívne využívanie jednotného informačného systému podnikateľskými subjektami) a nepriamy pozitívny vplyv (zvýšenie kvality štátnej štatistiky) na podnikateľské prostredie výrazne prevažuje nad eventuálnymi počiatočne a jednorazovo zvýšenými nákladmi, ktoré zaťažia viac poskytovateľov produkčných IS ako spravodajské jednotky.

Podrobnosti o finančnom zabezpečení implementácie návrhu zákona, vplyvoch na podnikateľské prostredie a vplyvoch na informatizáciu sú uvedené v priložených analýzach.

11. Kontakt na spracovateľa

Ing. Ján Papol, odbor ekonomický, jan.papol@statistics.sk – vplyvy na rozpočet verejnej správy

Ing. Pavol Vadovič, gen. riaditeľ sekcie informačných systémov, pavol.vadovic@statistics.sk – vplyvy na informatizáciu

Ing. Helena Glaser-Opitzová, gen. riaditeľka sekcie všeobecnej metodiky a registrov, helena.glaser-opitzova@statistics.sk – vplyvy na podnikateľské prostredie

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.

Štruktúra nákladov Jednotného informačného systému štatistických údajov je zverejnená na webovom sídle Štatistického úradu Slovenskej republiky:

<https://slovak.statistics.sk/wps/portal?urile=wcm:path:/obsah-sk/static-content/onas/cerpanie-prostriedkov-z-eu-op-integrovana-infrastruktura-2014-2020/jednotny-informacny-system-statistickych-udajov-jis-su>

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uved'te stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje **nesúhlasné stanovisko** s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

Komisia uplatnila k materiálu zásadné pripomienky:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov v bode 9. Doložky vybraných vplyvov vyznačil aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a v bode 10. Doložky vybraných vplyvov zhrnul vplyvy a uviedol prevládajúci pozitívny alebo negatívny vplyv.

Odôvodnenie: Predkladateľ vyznačil v bode 9. Doložky vybraných vplyvov len pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie vyčíslil úspory administratívnych nákladov spojené so zavádzaním Jednotného informačného systému štatistiky.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa, aby dopracoval Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie a jednoznačne popísal pozitívne, ale aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a v bode 3.3. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie vyčíslil náklady regulácie.

Odôvodnenie: Komisia sa domnieva, že navrhovanou zmenou zákona, napriek jeho určitým pozitívnym vplyvom, dochádza k zavedeniu regulácie spojenej napr. s implementovaním nového informačného systému štátnej štatistiky, ktorý bude vyžadovať súčinnosť minimálne od podnikateľských spravodajských jednotiek. Tieto môžu byť zaťažené dodatočnými nákladmi regulácie.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov má materiál negatívny, čiastočne rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, v tabuľke č. 1 je vplyv kvantifikovaný v roku 2021 v sume 313 516 eur, z toho rozpočtovo nekrytý 312 986 eur, rozdiel 530 eur nie je nikde uvedený, v roku 2022 a 2023 je kvantifikovaný rozpočtovo nezabezpečený vplyv 2 358 039 eur. V tabuľke č. 4 je v roku 2022 v riadku „Bežné výdavky (600)“ uvedených 2 358 039 a v riadku „Dopad na výdavky verejnej správy celkom“ 2 162 480, rozdiel 185 559 nie je uvedený v žiadnom riadku.

V časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že „V čase predkladania návrhu zákona sú navrhované výdavky rozpočtovo nekryté – nie sú súčasťou návrhu rozpočtu kapitoly ŠÚ SR na roky 2021 až 2023. Po prerokovaní a schválení týchto výdavkov MF SR budú presunuté do radku „Financovanie zabezpečené v rozpočte“. V tejto súvislosti uvádzame, že výdavky sú

zapracované v návrhu rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2021 až 2023. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada doložku a analýzu vplyvov prepracovať a súčasne uvedené kvantifikácie vzájomne zosúladiť.

Komisia žiada doplniť detailný výpočet nákladov jednotného informačného systému štatistických údajov v detailnom členení, nakoľko bez detailného výpočtu nákladov nie je možno overiť odhadovaný rozpočet. Doplnenie výpočtu nákladov Komisia žiada v detailnom členení na externé/interné IT pozície, riadenie projektu, potrebu investície do HW alebo SW v členení na jednotlivé aktivity/činnosti z pohľadu investičných a prevádzkových nákladov systému.

Zároveň Komisia žiada rozpísať osobné výdavky po profesiách s uvedením hlavných činností a určením, či ide o novú alebo prevzatú činnosť, nakoľko bez bližšieho opisu distribúcie priemerných plátov podľa jednotlivých profesií nie je možné overiť predpokladané osobné výdavky vo výške 484 tis. eur ročne. Z predkladaného materiálu taktiež nie je zrejmé, ktoré činnosti Centrálnej koordinačnej jednotky sú nové a ktoré budú prevzaté z iných organizačných jednotiek ŠÚ SR. Komisia má za to, že niektoré z hlavných činností CKJ, ako napríklad koordinácia metadát, sú už v súčasnosti vykonávané.

Vyhodnotenie predkladateľa

Všetky pripomienky boli akceptované a zapracované, ako sa uvádza ďalej.

K doložke vybraných vplyvov

- Negatívny vplyv bol v prehľade vyznačený a v bode 10. sa deklaruje pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie ako celkovo prevažujúci.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

- Analýza bola doplnená v časti 3.3.3 bol doplnené vysvetlenie s konštatovaním že pre podnikateľské subjekty, ktoré využijú JIS ŠÚ bude napriek počiatočným nákladom v konečnom dôsledku prevažovať pozitívny vplyv daného riešenia. Pre subjekty, ktoré dané riešenie nebudú aktívne využívať, bude vplyv neutrálny.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

- Nezrovnalosti v kvantifikáciách v tabuľkách č. 1 a 4 boli odstránené.
- V tabuľke 2.1. Financovanie návrhu došlo k úprave z pohľadu rozpočtového zabezpečenia návrhu zákona: do riadku „Financie zabezpečené v rozpočte“ bola presunutá suma rozpočtových výdavkov zabezpečených vo Všeobecnej pokladničnej správe, v časti 2.1.1. sa zmenil komentár;
- Ohľadom nákladov jednotného informačného systému štatistických údajov došlo na základe uzatvorenej zmluvy k 15. 10. 2020 k zásadnému zníženiu požadovaných finančných zdrojov na jednotlivé rozpočtové roky a k posunu ukončenia implementácie na posledný štvrťrok roku 2022. Zároveň bola analýza doplnená o požadované informácie ohľadom JIS ŠÚ a v prílohách je predložený detailný výpočet nákladov JIS ŠÚ;
- Na základe pripomienky k osobným výdavkom pre zabezpečenie Centrálnej koordinačnej jednotky bol doplnený podrobný popis rozhodujúcich činností s identifikáciou jednotlivých pracovných pozícií a časovým harmonogramom ich napĺňania.

Po zaslaní stanoviska komisie doručil sekretariát komisie štatistickému úradu z technických príčin dodatočne čiastkové stanovisko Ministerstva investícií,

regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky k návrhu zákona, ktoré nie je v stanovisku komisie zahrnuté.

Ministerstvo vo svojom stanovisku vyjadrilo súhlas, že návrh zákona predpokladá pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a uplatnilo obyčajnú pripomienku: „V bode 6.2. analýzy vplyvov však predkladateľ neuviedol úplne správne údaje tak, ako sú uvedené v MetaIS. Správne treba uviesť kód systému isvs_411 a názov je Štatistický informačný systém.“.

Štatistický úrad túto pripomienku akceptoval a zapracoval ju do analýzy vplyvov na informatizáciu.

Materiál návrhu zákona bol po vyhodnotení medzirezortného pripomienkového konania v upravenom znení **zaslaný komisii na záverečné posúdenie vybraných vplyvov**. Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov **vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na záverečné posúdenie**.

Komisia uplatnila k materiálu zásadnú pripomienku:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Doložka vplyvov na rozpočet nebola aktualizovaná v zmysle záverov rozporového konania a vyhodnotenia medzirezortného pripomienkového konania. Podľa vyhodnotenia medzirezortného pripomienkového konania žiadal ÚHP „vypustiť výdavky na Tovary a služby v roku 2023 v hodnote viac ako 1 mil. eur na rozvoj informačného systému a dané výdavky žiadať v roku 2022 v súlade s princípmi hodnoty za peniaze“. Predkladateľ uvádza, že pripomienka bola akceptovaná a zmeny budú zapracované v aktualizovanej doložke vplyvov na rozpočet.

Výška rozpočtu na rok 2023 je v pôvodnej aj novej doložke vplyvov na rozpočet totožná, vrátane predpokladaných výdavkov na rozvoj informačných systémov. Naďalej preto Komisia žiada upraviť doložku vplyvov v zmysle záverov rozporového konania a výdavky na rozvoj informačného systému žiadať v roku 2022.

Vyhodnotenie predkladateľa

Pripomienka bola akceptovaná úpravou analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu. V upravenej analýze boli výdavky na Tovary a služby v hodnote viac ako 1 mil. eur na rozvoj informačného v roku 2023 vypustené a dané výdavky budú požadované v roku 2022.