

KOMPONENT 14: Zlepšenie podnikateľského prostredia

1. Popis komponentu

1.1 Oblasť politiky

Podnikateľské prostredie, kvalita verejnej správy, digitalizácia procesov vo verejnej správe.

1.2 Cieľ

Zníži sa nadmerné administratívne a regulačné zaťaženie podnikateľov. Digitalizácia procesov insolvenčného konania zníži čas a náklady potrebné na ukončenie podnikania. Zjednoduší a zrýchli sa proces verejného obstarávania a súčasne sa zvýši jeho transparentnosť.

1.3 Pracovné miesta a rast

Obmedzovanie byrokracie umožní zníženie nákladov podnikateľského prostredia, a tým prispeje k zvýšeniu produktivity podnikov a konkurencieschopnosti Slovenska. Reformou verejného obstarávania sa zároveň zvýši dôvera k inštitúciám verejnej správy a podporí sa súťaživosť pri verejných obstarávaníach. Zabezpečí sa, aby sa procesy verejného obstarávania nebrzdili a nekomplikovali, ale boli jednoduché a efektívne.

1.4 Digitálna transformácia

Digitálne investície podporia rýchlejšie, efektívnejšie a kvalitnejšie služby podnikateľom a ostatným zúčastneným stranám (správcovia, súdy a orgány dohľadu pri insolvenčných konaniach), vrátane lepšieho zberu údajov na hodnotenie verejných politík.

1.5 Sociálna odolnosť

Účinky insolvenčných konaní, stigma neúspechu¹, dĺžka konaní, ako aj nepredvídateľnosť dôsledkov ovplyvňujú rozhodnutie začať podnikat' aj možnosť dostať v podnikaní druhú šancu. Nastavenie pravidiel „digital per default“² na riešenie ukončenia podnikania alebo insolvenčných problémov prispeje k urýchleniu ukončenia podnikania. Pomôže veriteľom získať dôveru v transparentnosť procesu a zníži ich výdavky na získavanie informácií o priebehu procesu. Aktuálnosť reformy podčiarkuje aj pandemická kríza, kvôli ktorej sa očakáva vyšší nápor na súdy pri riešení insolvenčných konaní.

1.6 Reformy a investície

1.6.1 Reformy

Reforma 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Zavedie pravidelné hodnotenie účelnosti a opodstatnenosti existujúcich regulácií (ex-post hodnotenia účelnosti regulácií + pravidelné prijímanie antibyrokratických balíkov). Zavedú sa nové pravidlá na zabezpečenie efektívneho procesu znižovania regulácií (pravidlo „1in-2out“, ochrana pred neopodstatneným goldplatingom).

Reforma 2: Nová legislatíva pre zjednotenie a elektronizáciu procesu insolvenčného konania

Zadefinuje legislatívny rámec zavedenia digitalizovaného insolvenčného konania. Zmeny sa budú týkať likvidácie, konkurzu, reštrukturalizácie, oddĺženia, riešenia hroziaceho úpadku a núteného speňažovania majetku.

¹ Commission of the European Communities. 2007. Overcoming the stigma of business failure – for a second chance policy.

² „Digital per default“ - znamená, že on-line prístup k službám je taký ľahký, že sa stane prirodzeným spôsobom a miestom, ktorý zabezpečí ľuďom pohodlné vybavenie služieb.

Zmeny nadväzujú aj na špecializáciu súdov na insolvenčnú agendu s prepojením na novú súdnu mapu (viď komponent 15).

Reforma 3: Reforma verejného obstarávania

Zjednoduší, zrýchli a zefektívni proces verejného obstarávania. Zároveň zlepší vyhodnocovanie údajov a kontrolu verejného obstarávania.

Investícia 1: Investície spojené s opatreniami na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Primárne budú slúžiť na pokrytie nákladov súvisiacich s implementáciou reforiem ako napríklad príprava expertíz a postupov riešení, zaškolenie zamestnancov a pod.

Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčného konania

Implementácia nového systému digitalizácie procesov insolvenčného práva s cieľom znížiť administratívne náklady a dĺžku konania. Cieľom je elektronizácia a unifikácia správcovského spisu, súdneho spisu a informácií, ktoré sa v súčasnosti publikujú cez informačné systémy (Register úpadcov a Obchodný vestník). Zavedie sa digitálne trhovisko na prevody majetku v insolvenčných konaniach.

Investícia 3: Profesionalizácia vo verejnom obstarávaní

V rámci profesionalizácie verejného obstarávania bude zabezpečená odborná a kontinuálna príprava obstarávateľov. Inštitucionálne ju bude zastrešovať Úrad pre verejné obstarávanie, ktorý bude zabezpečovať organizovanie školení, workshopov, panelových diskusií a odborných konferencií. Vzdelávacie aktivity budú vzhľadom na interdisciplinárny charakter verejného obstarávania rozdelené na kategóriu teoretických a praktických školení.

1.7 Európske vlajkové iniciatívy

1.7.1 Modernizujeme (modernise)

Komponent napĺňa jeden z vlajkových princípov EÚ - elektronizáciou a digitalizáciou služieb pre insolvenčné konania sa zlepšujú verejné služby pre podnikateľov s dopadom na zjednodušenie podnikania na Slovensku, zníženie nákladov a zvýšenie transparentnosti pri ukončení podnikania. Digitalizáciou procesov sa zlepšia dáta na monitoring politik v tejto oblasti.

1.8 Odhadované náklady

3,1 mil. eur z RRF + 1,27 mil. eur zo štátneho rozpočtu (zníženie regulačného zaťaženia); 6 mil. eur z RRF (insolvenčné konania); 2,1 mil. eur z RRF (profesionalizácia verejného obstarávania)

2. Hlavné výzvy a ciele

2.1 Hlavné výzvy

- Regulačné prostredie pre podnikanie sa podľa medzinárodných rebríčkov v posledných rokoch zhoršuje, prípadne Slovensko prebehli reformnejšie orientované krajiny. V rámci Doing Business kleslo Slovensko na 45. miesto zo 190 hodnotených krajín, čo predstavuje až 17. miesto v EÚ³. V rámci OECD indexu regulácií⁴ je Slovensko na 25. mieste z 34 OECD krajín.
- Výrazné bariéry na Slovensku tvoria administratívne prekážky pri celom procese podnikania, najmä potreba rôznych licencií a povolení, zdĺhavý a nákladný proces pri ukončení podnikania a vymáhaní pohľadávok, výraznejšia regulácia niektorých povolání či pomalé procesy pri získavaní stavebných

³ [Doing Business 2020](#)

⁴ [OECD Product Market Regulation](#)

povolení. Jednou z výziev je aj všeobecne neuspokojivá vymožitelnosť práva, ktorej zlepšeniu sa venuje Komponent 15 v oblasti súdnictva.

- Nástroje súvisiace s ukončením podnikania, či riešením hrozacej insolventnosti podnikov majú v praktickej aplikácii v medzinárodnom porovnaní horšie výsledky. Vymoženie aspoň časti pohľadávky trvá podľa Doing Business veriteľom na Slovensku štyri roky, kým v krajinách OECD je táto doba v priemere kratšia ako dva roky, u regionálnych susedov v rámci V4 kratšia ako dva a pol roka.
- Ekonomická kríza spôsobená pandémiou môže na Slovensku vyvolať tlak na zvýšenie počtu konkurzov a reštrukturalizácii. To si bude vyžadovať efektívnejšiu reakciu zo strany verejných inštitúcií.
- Verejné obstarávanie prešlo za posledné roky viacerými zmenami, ktoré nevedli k zvýšeniu súťaživosti a dôveryhodnosti. Naďalej chýba zber dát a ich aplikácia na predikciu počtu predložených ponúk či cien. Nedostatok údajov limituje centralizáciu nákupov, hodnotenie kvality a manažment nákupov v inštitúciách.
- Digitalizácia verejného obstarávania nespĺňa atribúty štandardizácie údajov, čo má nepriaznivý vplyv na analytickú činnosť.
- Opakované zvýšenie limitu pre podlimitné zákazky viedlo k tzv. „bunching-u“ t.j. zvýšeniu hodnoty zákaziek na strane obstarávateľa a zníženiu počtu kalendárnych dní na prihlásenie sa do súťaže. Použitie kvalitatívnych kritérií v roku 2018 pokleslo na 4 % z 8 % v roku 2017, kým počet obstarávaní s jedným uchádzačom sa zvýšil zo 14 % v roku 2017 až na 22 % v roku 2018.

2.2 Ciele

- Vytvorí sa priaznivejšie podnikateľské prostredie, čo prispeje k zvýšeniu konkurencieschopnosti slovenských podnikateľských subjektov. Ambíciou realizovaných opatrení je zlepšenie ukazovateľa Product Market Regulation index v indikátore Complexity of Regulatory Procedures o 25 % do roku 2026.
- Vytvorí sa transparentný insolvenčný rámec s plnou digitalizáciou procesov priebehu likvidačných a reštrukturalizačných konaní s dopadom na skrátenie procesu a zníženie nákladov insolvenčného konania.
- Cieľom už prijatej legislatívy („malý konkurz“) a digitalizácie procesov bude zjednodušiť ukončenie podnikania hlavne v pokrízovom období. Zjednodušenie a zrýchlenie procesov zároveň prispeje k zníženiu administratívnych bariér v podnikaní na Slovensku.
- Zrýchli a zjednoduší sa postup verejného obstarávania. Zvýši sa transparentnosť a súťaživosť pri verejnom obstarávaní. Zavedú sa opatrenia na zlepšenie kontroly verejného obstarávania. Zrýchli sa aj proces uplatňovania práv dotknutých záujemcov, uchádzačov, účastníkov a iných osôb.
- Reformy a investície v oblasti regulácií, insolvenčného rámca a verejného obstarávania reagujú najmä na špecifické odporúčania pre Slovensko z roku 2020 v oblasti zabezpečenia priaznivého podnikateľského prostredia, kvality verejných služieb a posilnenia koordinácie a tvorby politík (CSR.2020.4). Dotýkajú sa aj odporúčaní v oblasti cielenia politík na konkurencieschopnosť malých a stredných podnikov a digitálnu infraštruktúru (CSR.2019.3 a CSR.2020.3).
- Cieľom reformy súdnej mapy bude efektívnosť súdneho systému s vplyvom na skrátenie procesov a zníženie nákladov pre oblasť podnikania. Jedným z projektov je aj elektronizácia procesov Obchodného registra (viď Komponent 15 v oblasti súdnictva).

2.3 Kontext v národnej stratégii

- Východiská navrhovaných reforiem vychádzajú z *Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2020 až 2024*, ktoré boli zohľadnené v *Národnom programe reforiem SR* v roku 2020:
 - Prijatť opatrenia na znižovanie byrokratickej záťaže podnikateľského prostredia s dopadom na postavenie v rebríčku Doing Business.
 - Zlepšiť prístup k spravodlivosti s osobitným zameraním na zlepšenie podnikateľského prostredia, a to zavedením nového Obchodného registra, zlepšením vymáhateľnosti pohľadávok, podporou zrýchlených foriem súdneho konania či rozhodcovského konania, zavedením preventívnych nástrojov včasného varovania hrozaceho úpadku a revíziou insolvenčného konania.

- Optimalizovať kontrolu verejného obstarávania s dôrazom na centralizáciu procesu kontroly.
- S cieľom zvýšenia transparentnosti vo verejnej správe zaviesť zverejňovanie príloh a dodatkov zmlúv, či informácií o verejných funkciách a rozhodovaní samospráv. Zvýšiť podiel zeleného verejného obstarávania v súlade so *Stratégiou environmentálnej politiky Slovenskej republiky do roku 2030*⁵ a s *Koncepciou rozvoja a realizácie zeleného verejného obstarávania*⁶.
- Komponent reaguje na smernicu EÚ⁷ o rámcoch preventívnej reštrukturalizácie, o oddĺžení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddľžovacích konaní.
- Reformy a investície v oblasti insolvenčných konaní budú realizované v súlade s poznatkami a zisteniami projektu v rámci Programu na podporu štrukturálnych reforiem (SRSP) – *Podpora Slovenska pri reforme reštrukturalizačného a konkurzného rámca (ďalej len „Program SRSP“)*.

3. Popis investícií a reforiem v tomto komponente

3.1 Reformy

3.1.1 Reforma 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Výzvy

- Zlé regulačné prostredie má vplyv na konkurencieschopnosť ekonomiky a nepriaznivé postavenie Slovenska v medzinárodných porovnaníach a rebríčkoch. Regulácia má proporcionálne vyšší negatívny vplyv na malé a stredné podniky v porovnaní s veľkými a nadnárodnými spoločnosťami.
- Rozsah zákonov regulujúcich podnikanie na Slovensku sa v posledných 30 rokoch neustále zvyšoval. Počet strán zákonov regulujúcich podnikanie sa v porovnaní s rokom 1989 zvýšil na viac ako trojnásobok (zo 653 strán na 2130 strán), čo spoločne s častými zmenami vytvára pre podnikateľov právne neisté prostredie.
- Aj napriek tomu, že Slovensko má v ukazovateľoch IREG⁸ nadpriemerné skóre, implementácia Stratégie lepšej regulácie RIA 2020 nie je dostatočne rýchla. Navyše iné krajiny OECD potrebovali podstatne dlhšie obdobie pre jej zavedenie.
- Proces postupného dobiehania ekonomickej úrovne pôvodných členov EÚ sa už pred nástupom krízy spôsobenej pandémiou zastavil. Kríza výrazne zasiahla podnikateľské prostredie, pričom jej následky budú pravdepodobne dlhodobejšie.

Ciele

- Hlavným cieľom navrhovanej reformy je znížiť administratívne a regulačné bariéry pre podnikanie.
- Cieľ bude dosiahnutý zrýchlením implementácie nových opatrení a ich synergického efektu:
 - Na základe podnetov od podnikateľov budú odstraňované bariéry, ktoré vnímajú ako nadbytočné (antibyrokratické balíčky).
 - úrady štátnej správy budú systematicky zabezpečovať dodržiavanie nových opatrení na kontinuálne odstraňovanie regulačnej záťaže (pravidlo 1in-2out, ex-post hodnotenie zákonov a nariadení, ochrana pred neopodstatneným goldplatingom).
- Na zjednodušenie orientácie podnikateľských subjektov v regulačných nariadeniach sa sprehladnia a sprístupnia všetky regulačné akty štátnych a regulačných orgánov v jednotnej podobe na internete.

⁵ [Stratégia environmentálnej politiky SR do roku 2030](#)

⁶ [Koncepcia rozvoja a realizácie zeleného verejného obstarávania v SR](#)

⁷ [Smernica Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2019/1023](#)

⁸ <https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryId=85336>

Jednoduchá dohľadateľnosť a katalógové zoradenie (tagovanie dokumentov) umožní podnikateľským subjektom rýchlu orientáciu s dôrazom na primárny segment ich podnikania. Vytvorenie Registra regulácií je súčasťou národného projektu OP EVS - Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík, číslo projektu 314011P828.

Implementácia reformy

Doteraz boli realizované nasledovné opatrenia v oblasti znižovania regulácií:

- schválenie jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej JM) a založenie Komisie RIA (2015),
- prijatie Stratégie lepšej regulácie RIA 2020 (v roku 2018),
- prijatie Antibyrokratických balíčkov I, II a III vládou SR (2017-2019, celkom 95 opatrení) a prijatie Lex Korona (r. 2020, 114 opatrení administratívnej povahy, ako aj odstránenie byrokratických obmedzení malých a stredných podnikateľov a živnostníkov zameraných na zmiernenie dopadov pandémie),
- prijatie Antibyrokratického zákona na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy (2018 a 2019).

Implementácia nových pravidiel bude zahŕňať:

1. Zavedenie pravidla "1in-2out"

- Pravidlo zlepšuje proces prijímania regulácií ex-ante zavedením povinnosti predkladateľov nových regulácií vyčíslieť finančný vplyv na podniky aj na občanov a povinnosti navrhnúť dvojnásobný pokles regulačnej záťaže vo finančnom vyjadrení (1in-2out).
- Navrhovaná reforma nadväzuje na úkony vykonané a financované z národného projektu *Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík v kompetencii Ministerstva hospodárstva SR* (ďalej „národný projekt“)⁹ - vypracovanie metodiky 1in-2out a ďalej na úkony vykonané a financované z národného rozpočtu - vypracovanie novely jednotnej metodiky, realizovanie legislatívneho procesu novely jednotnej metodiky (ďalej JM) a jej príprava na predloženie vláde.
- Metodika bude zohľadňovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa umožnilo plnohodnotné plnenie cieľov Slovenskej republiky v oblasti štátnych environmentálnych politík.

Implementácia a časový harmonogram:

- Aktualizácia JM o princíp 1in-2out a jej schválenie vládou SR – Q1/2022
- Príprava analýz a kontrol predložených materiálov (500 ročne) – 2022 - 2024
- Realizácia školení pre predkladateľov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov formou e-learningu (1 ročne) – 2022 - 2024
- Vykonanie 100 konzultácií / workshopov do 1 roka od schválenia JM - 4Q/2022
- Zriadiť virtuálny účet 1in-2out na kontrolu dodržiavania princípu 1in-2out a aktualizovať výsledky dodržiavania princípu 1in-2out na stránke MH SR (12 aktualizácií ročne) – 2022 - 2024.

2. Pravidelné ex-post hodnotenie účelnosti a opodstatnenosti existujúcich regulácií

- Cieľom ex-post hodnotenia je posúdiť, či regulácie vyplývajúce z právnych predpisov alebo nelegislatívnych materiálov po určitom čase ich pôsobenia splňajú svoj účel, aký je ich skutočný vplyv a či sa nevyskytli dopady, ktoré predkladateľ nepredvídal.

Táto reforma nadväzuje na národný projekt, v rámci ktorého budú v roku 2021 vykonané tieto kroky:

- Realizácia pilotných projektov ex post hodnotenia existujúcich regulácií na jednotlivých rezortoch a ostatných ÚOŠS - 2Q/2021
- Aktualizácia metodiky ex post hodnotenia existujúcich regulácií na základe výsledkov pilotných projektov - 4Q/2021

⁹ [Národný projekt č. 314011P828](#)

Implementácia a časový harmonogram priamo nadväzujúci na národný projekt:

- Aktualizovať JM o princíp ex-post pre:
 - legislatívne materiály a predložiť na schválenie vláde SR – Q1/2022
 - nelegislatívne materiály a predložiť na schválenie vláde SR – Q1/2023
- Pripraviť analýzu a kontrolu predložených legislatívnych materiálov (50 v r. 2022, v ďalších rokoch 100 ročne) – 2022-2024
- Pripraviť školenie pre predkladateľov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov formou e-learningu (1x ročne) – 2022-2024
- Vykonať 75 konzultácií / workshopov do 1 roka od schválenia JM - 4Q/2023
- Vypracovať mechanizmus kontroly uplatňovania princípu ex-post hodnotenia - Q4/2022

3. Antibyrokratické balíčky

- Opatrenie nadväzuje na Antibyrokratické balíčky I. -III. prijaté vládou SR v rokoch 2017-2019 a Lex Korona prijatý v roku 2020 (114 opatrení), pričom sa predpokladá zvýšenie počtu navrhovaných opatrení na 100+ ročne.
- Zavedie sa kontinuálna spolupráca s podnikateľskými zväzmi, združeniami, obchodnými komorami, odborovými združeniami a podnikateľmi.
- Systematicky sa budú zbierať podnety na odbúravanie byrokracie v reguláciách a uľahčovanie podnikania v rôznych oblastiach hospodárstva.
- Podnety budú spracované a predložené vo forme návrhov zákonov obsahujúcich opatrenia na znižovanie administratívnej záťaže, odstránenie byrokratických obmedzení, najmä malých a stredných podnikateľov a živnostníkov. Zmeny zamerajú najmä na 10 zákonov s najväčším vplyvom na podnikateľské prostredie¹⁰.
- K zlepšeniu procesu zberu a spracovania podnetov sa zavedie IT aplikácia „workflow tool“ (ďalej WT) na spracovávanie a vyhodnocovanie podnetov.
- V súčasnosti prebieha zber, vyhodnocovanie a spracovanie 2500+ podnetov od podnikateľov. Táto aktivita je vykonávaná 2 zamestnancami rezortu hospodárstva a financovaná z národného rozpočtu. Na vypracovanie 100+ opatrení ročne je však potrebný väčší tím expertov.

Implementácia a časový harmonogram:

- Spracovanie prijatých podnetov od podnikateľov a posúdenie ich účelnosti - 2Q-4Q/2021
- Predložiť balík 2.0 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania vláde SR - 4Q/2021
- Implementácia „work flow tool“ na efektívnu komunikáciu predkladateľov podnetov na zlepšenie podnikateľského prostredia s MH SR – 1Q/2022
- Spracovať prijaté podnety od podnikateľov a posúdiť ich účelnosť- 1Q-4Q/2022
- Predložiť balík 3.0 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania vláde SR - 4Q/2022
- Spracovať prijaté podnety od podnikateľov a posúdiť ich účelnosť- 1Q-4Q/2023
- Predložiť balík 4.0 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania vláde SR - 4Q/2023
- Kontrola odpočtov plnenia opatrení príslušnými ministrami vlády SR – 4Q/2024.

4. Zavedenie ochrany pred neopodstatneným goldplatingom

- Predkladaná reforma sprísňuje proces ex-ante hodnotenia pre transpozíciu práva EÚ.
- Cieľom je zabrániť neprimeranému rozširovaniu obsahu právnych predpisov EÚ nad rámec minimálnych požiadaviek pri ich transpozícii do národného právneho systému, t. j. zavádzaniu vyššej regulačnej záťaže pre domácich podnikateľov a znižovaniu ich konkurencieschopnosti v porovnaní so subjektmi z iných členských krajín.¹¹

¹⁰ Obchodný zákonník, Živnostenský zákon, Zákon o účtovníctve, Zákonník práce, Zákon o BOZP, Zákon o DPH, Zákon o dani z príjmov, Zákon o zdravotnom poistení, Zákon o sociálnom poistení, Zákon o ochrane osobných údajov

¹¹ Goldplating (GP) nie je vždy negatívny jav. Opodstatnený GP má pridanú hodnotu, ktorou je realizácia legitímneho verejného záujmu, ktorý si štát stanoví (napr. ochrana vnútorného trhu, sociálna ochrana alebo environmentálne ciele). V týchto

- Reforma nadväzuje na národný program, v rámci ktorého bude vypracovaná metodika ochrany pred neopodstateným goldplatingom (4Q/2021).
- Jednotná metodika bude zohľadňovať nevyhnutnosť plnenia cieľov vyplývajúcich z národných a medzinárodných záväzkov SR v oblasti ochrany životného prostredia.

Implementácia a časový harmonogram

- Aktualizovať JM o princíp Ochrana pred goldplatingom a predložiť na schválenie vláde SR - 4Q/2022
- Pripraviť analýzu a kontrolu predložených legislatívnych materiálov (40 ročne) – 2023-2025
- Pripraviť školenia pre predkladateľov legislatívnych a nelegislatívnych materiálov formou e-learningu (1 ročne) – 2023-2025
- Vykonať 30 konzultácií / workshopov do 1 roka od schválenia JM - 4Q/2023
- Vypracovať mechanizmus kontroly uplatňovania princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom - 4Q/2023

Adresát

- podnikateľské prostredie, orgány štátnej správy a ďalšie subjekty podieľajúce sa na tvorbe legislatívy

3.1.2 Reforma 2: Nová legislatíva pre zjednotenie a elektronizáciu procesu insolvenčného konania

Výzvy

- Neexistencia právneho rámca na zavedenie jednotného plne digitalizovaného procesu insolvenčných konaní.
- Napriek dobre nastavenému legislatívnemu rámcu s vysokým skóre v medzinárodnom porovnaní (Doing Business), v aplikácii Slovensko zaostáva v dĺžke času insolvenčného procesu a v miere uspokojenia pohľadávok veriteľov.

Ciele

- Vytvoriť transparentný procesný rámec pre priebeh likvidačných a reštrukturalizačných konaní s cieľom digitalizácie väčšiny úkonov súvisiacich s ukončením podnikania.
- Zaviesť jednotný systém s presne vymedzeným okruhom oprávnených a povinných osôb, s vymedzeným obsahom a jednoznačne upravenými procesmi.
- Zvýšiť transparentnosť a zrýchliť procesy núteného speňažovania majetku, posilniť právnu istotu nadobúdateľov majetku.

Implementácia

Legislatívne zmeny budú zahŕňať nasledovné oblasti¹²:

- Prepracovanie rámca preventívnej a úpadkovej reštrukturalizácie – vypracovanie nového zákona o neverejnej finančnej reštrukturalizácii a verejnej preventívnej reštrukturalizácii a prepracovanie súčasnej právnej úpravy úpadkovej reštrukturalizácie (zákon č. 7/2005 o konkurze a reštrukturalizácii).
- Efektívita konkurznej úpravy – prepracovanie súčasnej právnej úpravy konkurzu – predaj podniku a majetku v konkurze, motivácia správcu v konkurze a riešenie konkurzných konaní začatých podľa osobitného zákona (zákon č. 328/1991 o konkurze a vyrovnaní).

prípadoch však musí byť jasne zdôvodnené, že jeho pridaná hodnota alebo spoločenský význam prevyšujú náklady, ktoré sú s ním v prostredí spojené.

¹² Právny základom je Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 z 20. júna 2019 o rámcoch preventívnej reštrukturalizácie, o oddílení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddižovacích konaní a o zmene smernice (EÚ) 2017/1132 (Smernica o reštrukturalizácii a insolvenčnej).

- Úprava profesie insolvenčného správcu – prepracovanie súčasnej úpravy postavenia správcu konkurznej podstaty (zákon č. 7/2005 o konkurze a reštrukturalizácii a zákona č. 8/2005 o správcoch). Realizácia opatrenia bude vychádzať z poznatkov a zistení z projektu v rámci *Programu SRSP*.
- Súdny systém insolvenčného práva – implementácia špecializácie súdov na insolvenčnú agendu. Zmena priamo nadväzuje na reformu súdnej mapy, ktorá prináša nové usporiadanie súdnych obvodov v sústave slovenského súdnictva (zákon č. 757/2004 o súdoch a zákon č. 371/2004 o sídlach a obvodoch súdov SR).
- Zavedenie nástrojov včasného varovania – v legislatíve sa zavedú nástroje s cieľom vhodne a primerane „varovať“ podnikateľov, že procesy a podnikateľské kroky môžu viesť k možnému začatiu konkurzného konania, respektíve k vyhláseniu konkurzu. Po zavedení potrebnej legislatívy si opatrenie vyžiada dátové prepojenie Finančnej správy SR, Sociálnej poisťovne a iných relevantných inštitúcií. Spôsob realizácie bude vychádzať z poznatkov a zistení *Programu SRSP*.

Iné legislatívne zmeny zefektívňujúce insolvenčný proces:

- V decembri 2020 schválil parlament novelu zákona o konkurze a reštrukturalizácii s účinnosťou od januára 2021. Zavádza nový inštitút umožňujúci nízkonákladové ukončenie podnikania, tzv. malý konkurz, pre malých podnikateľov. Cieľom opatrenia je možnosť skrátenia konkurzu na 15 dní od doručenia návrhu dlžníka¹³ (pri výške záväzkov a majetku nepresahujúcich 1 mil. eur). Opatrenie je priamou reakciou na pandémiu koronavírusu s cieľom uľahčiť ukončenie podnikania počas krízy a po nej.

Adresát:

- Podnikateľské prostredie a iné relevantné inštitúcie (napr. súdy, správcovia).

Časový rozvrh:

- Predpokladá sa schválenie legislatívnych zmien parlamentom v 3. kvartáli 2022 (predpokladaný termín júl 2022). Účinnosť legislatívy začne od januára 2023.
- V prípade legislatívy pre včasné varovanie sa predpokladá schválenie do konca roka 2021 z dôvodu plnenia termínov vyplývajúcich zo smernice EÚ¹⁴ s účinnosťou od januára 2022.

3.1.3 Reforma 3: Reforma verejného obstarávania

Výzvy:

- Verejné obstarávanie prešlo za posledné roky viacerými zmenami, ktoré neviedli k zvýšeniu súťaživosti, ani jeho dôveryhodnosti.
- Naďalej chýba zber údajov a ich aplikácia na predikciu počtu predložených ponúk či cien. Stav dát limituje centralizáciu nákupov, hodnotenie kvality a manažment nákupov v inštitúciách.
- Digitalizácia verejného obstarávania nespĺňa atribúty štandardizácie dát, čo má nepriaznivý vplyv na možnosť využívania analytických činností, a tým aj efektívnosť procesu.
- Zvýšenie transparentnosti procesov vo verejnej správe, kvalitné verejné služby pri komunikácii firiem a občanov so štátom a zúženie priestoru pre nekalé aktivity pri nakladaní s majetkom a zdrojmi štátu, verejných inštitúcií a samospráv sa dotýkajú aj oblasti verejného obstarávania. Sú potrebné nielen na zefektívnenie a zvýšenie dôvery verejného obstarávania, ale aj na efektívny boj s korupciou.

¹³ Medzi podmienky patrí napr. výška záväzkov (suma nepresahujúca 1 000 000 eur) a majetku (hodnota nepresahujúca 1 000 000 eur).

¹⁴ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 z 20. júna 2019 o rámcach preventívnej reštrukturalizácie, o oddĺžení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddĺžovacích konaní a o zmene smernice (EÚ) 2017/1132 (Smernica o reštrukturalizácii a insolvencii).

Ciele:

- Zrýchlenie a zjednodušenie verejného obstarávania.
- Zrýchlenie procesu aj z pohľadu uplatňovania práv dotknutých záujemcov, uchádzačov, účastníkov a iných osôb.
- Zlepšenie kontroly verejného obstarávania prostredníctvom automatizácie zadávania a vyhodnocovania zákaziek a zabezpečenia efektívneho zberu a analýzy údajov o cenách.
- Profesionalizácia verejného obstarávania prostredníctvom centrálneho verejného obstarávania, zabezpečenia kontinuálneho vzdelávania a odbornej prípravy obstarávateľov

Implementácia:

- Reforma prinesie legislatívne zmeny upravujúce proces verejného obstarávania v zákone č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní.
- Legislatíva pripraví rámec na zavedenie jednotnej elektronickej platformy pre podlimitné zákazky a niektoré zákazky s nízkou hodnotou. Preferovaným riešením pre túto platformu bude úprava a rozšírenie funkcionalít existujúceho elektronického kontraktačného systému alebo „elektronického trhoviska“ (EKS). Prinesie možnosť automatizácie zadávania a vyhodnocovania zákaziek pre všetky nákupy tovarov, služieb a stavebných prác v podlimitných zákazkách a sčasti aj v zákazkách s nízkou hodnotou, čím sa zabezpečí zvýšenie transparentnosti a nastavenie efektívneho zberu a vyhodnocovania údajov o cenách.
- Medzi najvýznamnejšie zmeny zákona o verejnom obstarávaní patria:
 - V oblasti zjednodušenia postupov:
 - Úprava niektorých existujúcich pravidiel, ktoré majú charakter národného goldplatingu.
 - Úprava finančných limitov pre zákazku, koncesiu a súťaž návrhov, so zachovaním úpravy finančných limitov pre podlimitné zákazky, zákazky s nízkou hodnotou a finančného limitu na uplatňovanie zákona priamo v zákone.
 - Zriadenie centrálnej obstarávacej organizácie pre štátne orgány.
 - Používané elektronické prostriedky budú musieť podporovať aj podávanie žiadostí o nápravu a námietky (jedno prostredie pre všetky úkony).
 - Flexibilnejšia úprava vylúčenia v prípade podozrení na existenciu dohôd obmedzujúcich súťaž.
 - Umožní sa v žiadosti o účasť a v ponuke predkladať elektronické kópie (skeny), nielen elektronické originály.
 - Umožní sa uzatvárať zmluvu s ďalším uchádzačom v poradí, ak predošlý neposkytol súčinnosť, a to bez obmedzenia na prvých troch, ako je tomu dnes.
 - Zavedie sa zjednodušený režim obstarávania zákaziek na sociálne a iné služby podľa prílohy č. 1 k zákonu.
 - Zjednotia a zjednodušia sa informačné povinnosti v podlimitných zákazkách a zákazkách s nízkou hodnotou.
 - Budú sa postihovať špekulatívne postupy hospodárskych subjektov pri využívaní námietok.
 - Podporia sa a zavedú nástroje na automatizáciu procesu zadávania zákaziek v podlimitných zákazkách a zákazkách s nízkou hodnotou a realizáciu podlimitných zákaziek prostredníctvom jednotnej elektronickej platformy. Bude upravená nielen na verejné obstarávanie bežne dostupných tovarov a služieb, ale aj na verejné obstarávanie tovarov, služieb a stavebných prác, ktoré nie sú bežne dostupné na trhu, a na používanie iných kritérií než je cena.

- V oblasti skrátenia procesu:
 - Rozšíri sa katalóg postupov verejného obstarávania, pri ktorých bude obmedzené využitie revíznych prostriedkov (so zachovaním možnosti kontroly zo strany ÚVO).
 - Upravia sa revízne postupy a dohľad nad verejným obstarávaním s cieľom skrátiť dĺžku procesu verejného obstarávania
 - Posilnenie koncentrácie v konaní o námietkach
 - V špecifických prípadoch osobitné odklony procesnej úpravy konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného
 - Mierne sa skrátia lehoty a koncentrujú úkony v podlimitných zákazkách
- V oblasti zvýšenia transparentnosti:
 - Jednotná a verejne dostupná elektronická platforma na celý proces verejného obstarávania pre všetky podlimitné zákazky a zákazky s nízkou hodnotu (ak sa budú obstarávať oslovením viacerých záujemcov)
 - Zverejňovanie úmyslu zadať zákazku s nízkou hodnotou na jednotnej elektronickej platforme. Ak bude na predloženie ponuky vyzvaných viac hospodárskych subjektov, bude takýto postup prebiehať cez jednotnú elektronickú platformu.
 - Úprava smerujúca k zvýšeniu profesionalizácie vo verejnom obstarávaní a zvýšeniu zodpovednosti osôb, ktoré pri verejnom obstarávaní porušia zákon.
- Na zrýchlenie procesu verejného obstarávania bude navrhnutá úprava procesných ustanovení revíznych postupov, vrátane konania o preskúmaní úkonov pred podpisom zmluvy na základe námietok. Cieľom je skrátenie konania so zachovaním potrebnej úrovne ochrany práv dotknutých subjektov vrátane možnosti súdnej ochrany¹⁵.
- Na zabezpečenie efektívneho zberu a vyhodnocovania údajov verejného obstarávania budú v rámci jednotnej elektronickej platformy realizované nasledujúce úpravy:
 - Automatizácia jednotnej elektronickej platformy (vytvorenie inteligentných formulárov na zadávanie zákaziek s použitím viacerých, aj kvalitatívnych kritérií, automatické zoraďovanie došlých ponúk na základe týchto kritérií).
 - Umožní sa plnohodnotné fungovanie jednotnej elektronickej platformy pre všetky podlimitné zákazky, ako platformy na realizáciu elektronického verejného obstarávania nielen bežných tovarov a služieb.
 - Bude vytvorený systém na sledovanie vývoja cien, ako funkčná súčasť jednotnej elektronickej platformy, použiteľný v podlimitných zákazkách, aj na účely určenia predpokladanej hodnoty zákazky v nadlimitných zákazkách.
 - Zrealizuje sa integrácia na spoločný modul procesnej integrácie a integrácie údajov (IS CSRÚ) na účely automatizovaného získavania údajov, ktoré sú potrebné vo verejnom obstarávaní.
- Procesy verejného obstarávania by mala zjednodušiť a optimalizovať aj Centrálna obstarávacia autorita. V súčasnosti túto úlohu čiastočne zabezpečuje rezort vnútra, ktorý realizuje centrálné nákupy energií pre štátnu správu. Keďže momentálne prebieha na technickej úrovni diskusia o finálnom rozsahu úloh a kompetencií Centrálnej obstarávacej autority, v aktuálnom návrhu zákona o verejnom obstarávaní bude vytvorený predpoklad na jej zriadenie, pričom podrobnosti o rozsahu jej činnosti nie sú v tomto momente špecificky riešené.

¹⁵ Z hľadiska konkrétneho legislatívneho vyjadrenia týchto zmien pôjde buď o úpravu v zákone č. 343/2015 Z. z., prípadne aj s vyvolanými úpravami súvisiacich kódexov civilného procesného práva, alebo o úpravu v osobitnom zákone, prípadne o ich kombináciu. Voľba konkrétneho legislatívneho vyjadrenia bude vychádzať z posúdenia vhodného pomeru medzi zrýchlením postupov, mierou ochrany práv dotknutých subjektov a zachovaním vysokej odbornosti pri rozhodovaní v týchto procesoch.

- Strategickým dokumentom upravujúcim ciele v oblasti zeleného verejného obstarávania je Stratégia Zelenšie Slovensko (Stratégia environmentálnej politiky Slovenskej republiky do roku 2030), v zmysle ktorej:
 - Slovensko bude zeleným verejným obstarávaním zabezpečovať aspoň 70 % z celkovej hodnoty verejného obstarávania a 70 % z celkového množstva zákaziek vo verejnom obstarávaní.
 - Zelené verejné obstarávanie bude povinné pre ústredné orgány štátnej správy, samosprávne kraje a mestá. Na začiatku pre vybrané produktové skupiny a postupne sa bude rozširovať tak, aby sa do roku 2030 dosiahol vytýčený cieľ.
 - Elektronické verejné obstarávanie zabezpečí jednoduché a prehľadné zadávanie a monitoring zeleného verejného obstarávania.
- Na dosiahnutie vyššie uvedených cieľov bude schválený implementačný dokument *Národný program pre zelené verejné obstarávanie*, ktorý by mal špecifikovať spôsob a pravidlá zavedenia povinnosti zeleného verejného obstarávania.
- V rámci aktuálnej reformy verejného obstarávania sa plánuje definovať, čo sa rozumie pod environmentálnym hľadiskom, čím sa spresní a uľahčí aplikácia ustanovení zákona, ktoré s týmto pojmom pracujú.
- Všetky navrhnuté zmeny budú v súlade s príslušnými smernicami Európskeho parlamentu a Rady a s pravidlami ustanovenými Zmluvou o fungovaní EÚ.

Adresát:

- Subjekty verejného sektora, fyzické osoby a právnické osoby.

Časový rozvrh:

- Ukončenie medzirezortného pripomienkového konania k novele zákona o verejnom obstarávaní sa predpokladá do 30. júna 2021.
- Schválenie legislatívnych zmien vládou a parlamentom sa predpokladá vo štvrtom kvartáli 2021.
- Účinnosť zákonov sa predpokladá v prvom kvartáli 2022.
- Úprava jednotnej elektronickej platformy, preferovane v existujúcom informačnom systéme elektronického trhu (EKS) (I. a II. etapa) – do konca druhého kvartálu 2023.

3.2 Investície

3.2.1 Investícia 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Výzvy:

- Ministerstvo hospodárstva ako gestor agendy regulácie podnikania na Slovensku dlhodobo navrhuje opatrenia na zlepšenie podnikateľského prostredia, ale ich implementácia bez dostatočných analytických kapacít trvá dlho.

Ciele:

- Na kvalitnú realizáciu reforiem sú potrebné dočasné tímy expertov, predovšetkým právnikov a analytikov, ktorí zabezpečia a zrýchlia zavedenie nových princípov lepšej regulácie na Slovensku.
- Počas implementácie reformy (2021-2025) sú tímy zložené z 2 skupín: 1. skupina – experti, 2. skupina – vlastní zamestnanci MH SR. Náklady na 2. skupinu sú hradené zo štátneho rozpočtu. Náklady na 1. skupinu zanikajú po ukončení implementácie jednotlivých častí reformy. Druhá skupina pokračuje v aplikácii reformy – t.j. zabezpečuje dodržiavanie štandardov opatrení, metodík a pod. Týmto bude zabezpečená kontinuita a udržateľnosť zmien aj po ukončení implementácie reformy.

- Investíciou reformy "1in-2out" sú 10 experti – v oblasti práva a posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie (3) a analytikov (7). 5 analytikov bude vyčlenených na podporu analytických inštitútov ostatných rezortov¹⁶. Ich náklady na obdobie prvého kvartálu 2021 až štvrtého kvartálu 2024 predstavujú 1 440 000 eur.
- Investíciou reformy „ex-post“ sú 4 experti v oblasti práva a posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie. Ich náklady na obdobie tretieho kvartálu 2021 až štvrtého kvartálu 2024 predstavujú 400 000 eur.
- Investíciou reformy „Antibyrokratické balíčky“ sú:
 - 4 experti v oblasti práva. Ich náklady na obdobie druhého kvartálu 2021 až štvrtého kvartálu 2024 sú 450 000 eur.
 - Predpokladané náklady na implementáciu „work flow tool-u“ na efektívnu komunikáciu predkladateľov podnetov na zlepšenie podnikateľského prostredia s MH SR vo výške 200 000 eur.
- Investíciou reformy „Zavedenie ochrany pred neopodstatneným goldplatingom“ sú 4 experti v oblasti práva SR a EÚ. Ich náklady na obdobie prvého kvartálu 2022 až druhého kvartálu 2025 sú 490 000 eur.

3.2.2 Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčného konania

Výzvy:

- Jedným z dôvodov zaostávania aplikácie insolvenčného konania je nedostatočné prepojenie informačných systémov (IS). Od roku 2016 fungujú v oblasti insolvenčného konania viaceré IS pre exekučné konanie, platobný systém úpadcov a osobný bankrot vrátane registra úpadcov. Súdny súd má vlastnú aplikáciu na spracovanie prípadov. Správcovia používajú vlastné aplikácie alebo dokonca nemajú k dispozícii žiadne.
- Súčasná podoba systému (register úpadcov) neposkytuje elektronizáciu každého kroku, ktorý by bol viditeľný v systéme (napr. neelektronické individuálne spisy súdov a správcov, informácie prepojené na rozhodnutia súdov)¹⁷. Funguje skôr ako publikačná platforma spolu s Obchodným vestníkom.
- Absentuje centralizovaný elektronický systém, ktorého zmyslom by bol jednotný manažment procesov. Neprepojené systémy vedú k strate dôležitých informácií, prípadne k vzniku informácií, ktoré nie sú spracovateľné v informačných systémoch, alebo nie sú dostatočne odlišiteľné na to, aby bolo možné medzi nimi vyhľadávať.
- Decentralizácia existujúcich elektronických systémov sťažuje a spomaľuje prácu zapojených aktérov. Pôvodné čiastkové elektronické systémy boli navrhnuté ako evidencie došlej pošty (súdny manažment), či verejného doručovania (obchodný vestník).

Ciele:

- Elektronizovať procesy likvidácie, konkurzu, reštrukturalizácie a oddĺženia vrátane riešenia hroziaceho úpadku s cieľom skrátenia procesu ukončenia podnikania a zníženia nákladov podnikateľov.
- Zvýšiť transparentnosť v procesoch núteného speňažovania majetku s dopadom na zvýšenie počtu záujemcov a zvýšenie výťažku pre veriteľov.
- Znížiť záťaž súdneho systému pri spracovaní informácií v súvislosti s ukončením podnikania.
- Uľahčiť prístup fyzických osôb k oddĺženiu elektronizáciou a zjednodušením procesov na strane verejnej insolvenčnej agentúry (Centra právnej pomoci).

¹⁶ Náplň práce analytikov RIA je kvantifikovať vplyvy regulácií v procese ex-ante hodnotení v súlade s platnou legislatívou. V prípade, ak rozsah posudzovania vplyvov rozšírimo v súlade s úpravou procesov 1in-2out, ExPost a Goldplating všetky ÚOŠS budú potrebovať dodatočné personálne kapacity na vykonávanie analýz vplyvov.

¹⁷ Napríklad v českom IT riešení pre insolvenčné konania je viditeľný každý krok v procese. Česko sa nachádza v oblasti riešenia insolvenčného konania na 16. mieste v Doing Business, kým Slovensko je na 46. mieste.

Implementácia:

- Investícia je zameraná na projektovanie a vytvorenie nového informačného systému verejnej správy za účelom digitalizácie procesov insolvenčného práva a možností speňažovania majetku.
- Nový informačný systém, spolu s potrebnými legislatívnymi zmenami kompletne zelektronizuje viaceré procesy:
 - likvidácia právnickej osoby
 - predinsolvenčné konanie (neformálna reštrukturalizácia)
 - konkurz, malý konkurz a reštrukturalizácia
 - speňažovanie majetku v exekúcii, dražbou, likvidáciou dedičstva
- Jednotný systém s presne vymedzeným okruhom oprávnených a povinných osôb, s vymedzeným obsahom a jednoznačne upravenými procesmi je predpokladom efektívneho fungovania procesov medzi podnikateľmi a verejnou správou.
- IS na jednom mieste poskytne komplexné informácie o dlžníkoch, o procesoch v prípade konkurzu či reštrukturalizácie, ako aj o povinnostiach a právach veriteľov. Umožňuje získať veriteľom prehľad, zaistiť predvídateľnosť a transparentnosť procesov na strane dlžníkov.
- Zavedie sa jednotný druh formulárov podávaných cez jednu platformu, ktorá bude prepojená so systémami súdov.
- Informačný systém na procesy insolvenčného práva a ukončenia podnikania sa navrhuje naprojektovať tak, aby obsahoval najmä nasledujúce moduly:
 - Modul pre správcov – aplikácia pre správcov, prostredníctvom ktorej budú komunikovať so súdmi, s dlžníkmi a veriteľmi. Pomocou modulu bude správca môcť generovať digitálny štruktúrovaný obsah do všetkých insolvenčných procesov prostredníctvom preddefinovaných foriem (zoznam majetku, zoznam veriteľov, rozvrh výťažku, návrh na uloženie záväzného pokynu). Správca bude notifikovaný o potrebe uskutočniť úkon v určitej fáze konania tak, aby nedochádzalo k prietahom. Modul by mal na analytickej báze umožniť vyhodnocovať efektívnosť jednotlivých správcov z hľadiska rýchlosti a nákladov procesu.
 - Modul pre súdy (konkurzné a obchodné súdy) – možnosť pre súd generovať digitálny obsah do jednotlivých procesov v predinsolvenčných (budúca právna úprava preventívnej reštrukturalizácie) a insolvenčných konaniach. Aplikácia by mala obsahovať preddefinované šablóny. Systém umožní sprístupňovať rozhodnutia v elektronickej forme pre tretie strany (najmä veriteľov). Modul by mal sledovať stav konania a upozorňovať na potrebu uskutočniť úkon, alebo na uplynutie lehoty na rozhodnutie. Okrem insolvenčných konaní by mal mapovať všetky vyvolané a súvisiace konania (incidenčné konania), ktoré sú zväčša prekážkou postupu súdu v hlavnom konaní.
 - Modul pre veriteľov – autentifikačný modul pre domácich aj zahraničných veriteľov. Mal by umožniť uplatňovanie práv veriteľov prostredníctvom formulárov (napr. prihlásenie pohľadávky), a to aj v anglickej mutácii.
 - Modul pre virtuálne schôdze veriteľov – umožní zorganizovať zasadnutie schôdze veriteľov, hlasovania veriteľského výboru vo virtuálnom priestore a zachovať záznam zo schôdze a hlasovania.
 - Modul pre verejnosť – umožní sledovať priebeh konania bez potreby autentifikácie a získať základné informácie o dlžníkovi, začatí konania, aktuálnom stave konania, počte veriteľov, hodnote majetku, správcovi, či členoch veriteľských orgánov.
 - Modul pre cezhraničnú výmenu informácií – prepojenie insolvenčných registrov. Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky sa v máji 2017 zapojilo do výzvy CEF Telecom 2017 na prepojenie

insolvenčných registrov – *Interconnection of Insolvency Registers IRI for Slovakia*¹⁸. Cieľom bolo sprístupnenie vybraného reprezentatívneho rozsahu údajov o insolvenčných konaniach jednotlivých registrov v zjednotenej a zrozumiteľnej forme definovanej Európskou komisiou.

- Modul pre speňažovanie majetku – umožní zadať ponuku na speňaženie majetku, autentifikáciu záujemcov o kúpu majetku, skladať zábezpeku na kúpnu cenu a online dražbu s vystavením potvrdenia pre vklad do katastra nehnuteľností alebo pre iný verejný majetkový register.
- Modul nástroja včasného varovania – po prepojení informácií o finančnej kondícii podnikateľa z databáz finančnej správy a Sociálnej poisťovne vytvorí systém varovania s návrhmi riešenia hroziaceho úpadku pre podnikateľa.
- Modul poskytujúci štatisticko-analytické údaje spracované v rámci informačného systému verejnej správy – umožní čerpať údaje pre štatistické a analytické účely, najmä údaje o počte prebiehajúcich konaní, o miere prerozdelenia jednotlivých konaní na príslušných súdoch, o počte konkurzných konaní, o počte reštrukturalizačných konaní, o počte vyhlásených konkurzov a povolených reštrukturalizáciách, či údaje o dlžníkoch.
- Modul pre zverejňovanie informácií – modul by mal vytvárať nepretržitý „feed“ udalostí v predinsolvenčných a insolvenčných konaniach, na ktorý by bolo možné napojiť informačné systémy tretích strán. Vyhodnocovali by sa len dôležité informácie, ktoré by boli aktualizované v každom okamihu.
- Modul pre osobitnú časť konkurzu – oddĺženie fyzických osôb – modul predpokladá zapojenie osobitného orgánu poskytujúceho právnu pomoc osobám v hmotnej núdzi, ako aj právnu pomoc pri takzvanom osobnom bankrote. Tento modul bude vychádzať z obdobných princípov a nastavení ako modul pre správcov.
- API prostredie – vytvorenie užívateľsky prívetivého systému pre jednoduchý vstup do informačného systému.
- Informačný systém verejnej správy zameraný na procesy insolvenčného práva a ukončenia podnikania sa vo všeobecnosti navrhuje naprojektovať tak, aby pozostával z hlavných aktivít a podporných aktivít:
 - Hlavné aktivity: 1. analýza a návrh riešenia, 2. obstaranie a nasadenie HW a SW, 3. implementácia, 4. testovanie a 5. nasadenie.
 - Podporné aktivity: 1. riadenie projektu a 2. publicita a informovanosť.

Adresát:

- Podnikateľské subjekty vrátane fyzických osôb vykonávajúcich samostatnú zárobkovú činnosť a fyzických osôb pri osobnom bankrote (cez centrá právnej pomoci).

Časový rozvrh:

- Vývoj a spustenie informačného systému priamo nadviaže na novú legislatívu insolvenčného rámca (účinná od januára 2023). Implementácia by mala prebiehať do decembra 2023. Plné nasadenie informačného systému sa predpokladá do júna 2024.

3.2.3 Investícia 3: Profesionalizácia vo verejnom obstarávaní

Výzvy:

- Zvýšenie transparentnosti procesov vo verejnej správe, kvalitné verejné služby pri komunikácii firiem a občanov so štátom a zúženie priestoru pre nekalé aktivity pri nakladaní s majetkom a zdrojmi štátu, verejných inštitúcií a samospráv sa dotýkajú aj oblasti verejného obstarávania.

¹⁸ Prepojenie insolvenčných registrov sa realizovalo v zmysle nariadenia 2015/848 o insolvenčnom konaní, ktorým sa členským štátom ukladá povinnosť vytvoriť vzájomné prepojenie insolvenčných registrov.

- Nedostatok odborných kapacít v tejto oblasti znižuje efektívnosť procesov verejného obstarávania a je spojený s nižšou dôverou a korupčným správaním.

Ciele:

- Profesionalizácia verejného obstarávania prostredníctvom zabezpečenia kontinuálneho vzdelávania a odbornej prípravy obstarávateľov

Implementácia:

- Úrad pre verejné obstarávanie bude profesionalizáciu verejného obstarávania zabezpečovať v súčinnosti s akademickou obcou, justičnou akadémiou, externými odborníkmi z praxe pôsobiacimi v Slovenskej republike a v zahraničí, expertmi EÚ a OECD.
- Pre tento účel budú organizované školenia, workshopy, panelové diskusie, prípadne odborné konferencie. Vzdelávacie aktivity budú vzhľadom na interdisciplinárny charakter verejného obstarávania rozdelené na kategóriu teoretických a praktických školení.
- V rámci praktického vzdelávania bude dôraz kladený na procesný rozmer vedenia verejného obstarávania, pričom môže byť vytvorený tzv. trenažér verejného obstarávania alebo praktické tréningové jednotky. Trenažér verejného obstarávania bude zabezpečovať praktickú simuláciu procesu verejného obstarávania, v rámci ktorej by si účastníci testovali zručnosti.
- Teoretická časť školiacich aktivít bude zameraná na výklad zákona o verejnom obstarávaní resp. jeho konkrétnych inštitútov, najčastejšie porušenia zákona o verejnom obstarávaní identifikované kontrolnými orgánmi, judikatúru vnútroštátnych súdov a Súdneho dvora EÚ, ale taktiež na špecifické oblasti súvisiace s verejným obstarávaním ako napr. problematika zmluvných podmienok FIDIC, právo duševného vlastníctva, problematika GDPR vo verejnom obstarávaní, informačných technológií a pod..
- Bude potrebné vybudovať personálny aparát – vzdelávanie budú zabezpečovať zamestnanci úradu a externí školitelia.

Adresát:

- Subjekty verejného sektora

Časový rozvrh:

- Organizácia školení, workshopov, panelových diskusií, odborných konferencií počas rokov 2021 až 2026.

4. Otvorená strategická autonómia a otázky bezpečnosti

Investičné projekty v tomto komponente spĺňajú národnú legislatívu v otázkach informačnej a kybernetickej bezpečnosti, ktorá je v súlade s legislatívou EÚ.

5. Cezhraničné a multi-národné projekty

Komponent neobsahuje investície do cezhraničných alebo multi-národných projektov. Niektoré investície ako digitalizácia insolvenčných konaní vytvárajú možnosti na cezhraničné dátové prepojenia a poskytovanie údajov. Rezort spravodlivosti sa v máji 2017 zapojil do výzvy CEF Telecom 2017 na prepojenie insolvenčných registrov – *Interconnection of Insolvency Registers IRI for Slovakia*. Prepojenie insolvenčných registrov sa realizovalo v zmysle nariadenia 2015/848 o insolvenčnom konaní, ktorým sa členským štátom ukladá povinnosť vzájomne prepojiť insolvenčné registre. Sú k dispozícii na Európskom portáli elektronickej justície. Cieľom bolo sprístupnenie vybraného reprezentatívneho rozsahu údajov o insolvenčných konaniach jednotlivých registrov v zjednotenej a zrozumiteľnej forme definovanej EK.

6. Zelený rozmer komponentu

Dopad na zelenú tranzíciu sa predpokladá najmä nepriamo prostredníctvom redukcie neelektronickej komunikácie a úkonov v súvislosti s cieľmi reformy digitalizovať takmer celý proces insolvenčného konania.

7. Digitálny rozmer komponentu

7.1 Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Zámerom je zlepšiť a elektronizovať proces komunikácie s predkladateľmi podnetov na zlepšovanie podnikateľského prostredia, zaviesť „workflow tool“, ktorý zlepši užívateľskú skúsenosť predkladateľov aj spracovateľov podnetov. Umožní predkladateľom nahráť podnet on-line, odošle mu potvrdenie o jeho prevzatí a umožní mu sledovať stav spracovania (*podnet prijatý, podnet v procese spracovávania, podmienčne zahrnutý do balíčka opatrení, odmietnutý z dôvodu ..., zahrnutý do balíčka opatrení, balíček opatrení prijatý, a pod.*). Na strane spracovateľov workflow tool umožní jednoduchú evidenciu a sledovanie stavu spracovania podnetov, priradenie informácie o príslušnosti k zákonu, legislatíve a rezortu, prepájanie podobných podnetov, prepájanie podnetov s konečným znením opatrení, archiváciu, reporting a pod.

7.2 Digitalizácia procesov insolvenčného konania

Digitalizovaním takmer celého procesu insolvenčného konania vrátane prepojenia funkcionality na riešenie osobných bankrotov sa skvalitnia služby verejnej správy občanom a podnikateľom.

8. Uplatňovanie zásady „výrazne nenarušiť“

8.1 Reforma 1. Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania.

Uvedte, ktoré z týchto environmentálnych cieľov si vyžadujú vecné posúdenie opatrenia z hľadiska dodržiavania zásady „výrazne nenarušiť“	Áno	Nie	Ak ste zvolili možnosť „nie“, uveďte odôvodnenie
Zmiernenie zmeny klímy		x	Reforma nebude v oblasti mitigácie umožňovať zvyšovanie emisií skleníkových plynov a pri reformách bude rešpektovať právo na informácie a účasť verejnosti, tak ako ich ukladuje Aarhuský dohovor, ktorý je implementovaný smernicou 2003/35 / ES (smernica o účasti verejnosti) a EIA. Metodika bude zohľadňovať špecifické postavenie regulácií v oblasti mitigácie tak, aby sa umožnilo plnohodnotné plnenie cieľov Slovenskej republiky v oblasti zmeny klímy a národných cieľov. Za neopodstatnený goldplating sa nebudú považovať opatrenia, ktoré vedú k zníženiu emisií skleníkových plynov.
Adaptácia na zmenu klímy		x	Reforma regulačného rámca a goldplating nebudú v oblasti adaptácie oslabovať adaptačné prístupy a zvyšovať riziká vyplývajúce zo zmeny klímy v súlade so Stratégiou adaptácie Slovenskej republiky na zmenu klímy (schválená v roku 2018) a na ňu nadväzujúcim Národným akčným plánom pre adaptáciu.
Udržateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov		x	Reforma regulačného zaťaženia podnikania bude zohľadňovať špecifické postavenie regulácií v oblasti životného prostredia tak, aby sa umožnilo plnohodnotné plnenie cieľov Slovenskej republiky v oblasti vodného hospodárstva. Jednotná metodika bude zohľadňovať nevyhnutnosť plnenia cieľov vyplývajúcich z národných a

			medzinárodných záväzkov SR tak ako ich definuje Rámcová smernica EÚ o vode a na ňu nadväzujúca Slovenská legislatíva a prax. Za neopodstatnený goldplating sa nebudú považovať opatrenia, ktoré vedú k zlepšeniu ochrany vodných zdrojov.
Obehové hospodárstvo vrátane predchádzania vzniku odpadu a recyklácie		x	Reforma regulačného zaťaženia podnikania bude zohľadňovať špecifické postavenie regulácií v oblasti nakladania s odpadom a úlohu, ktorú zohrávajú regulácie v oblasti prechodu Slovenska na systém obehového hospodárstva. Reformy budú rešpektovať legislatívu a ciele EÚ a Slovenska v oblasti regulácií pre chemické látky, plasty, či recykláciu odpadu.
Prevenencia a kontrola znečisťovania ovzdušia, vody alebo pôdy		x	Reforma nebude umožňovať zvyšovanie emisií do ovzdušia, vody alebo pôdy. Za neopodstatnený goldplating sa nebudú považovať opatrenia, ktoré vedú k znižovaniu emisií.
Ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov		x	Reformy budú mať zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame účinky počas životného cyklu. Pri implementácii sa bude prihliadať na dodržanie štandardov ochrany prírody a krajiny. S dôrazom na aktivity priemyslu a služieb v oblastiach citlivých na biodiverzitu alebo v ich blízkosti (vrátane siete chránených oblastí Natura 2000, lokalít svetového dedičstva UNESCO a kľúčových oblastí biodiverzity, ako aj iných chránených oblastí).

8.2 Reforma 2: Nová legislatíva na zabezpečenie unifikácie a elektronizácie procesu insolvenčného konania

<i>Uvedte, ktoré z týchto environmentálnych cieľov si vyžadujú vecné posúdenie opatrenia z hľadiska dodržiavania zásady „výrazne nenarušiť“</i>	Áno	Nie	<i>Ak ste zvolili možnosť „nie“, uveďte odôvodnenie</i>
Zmiernenie zmeny klímy		x	Legislatívne úpravy pri navrhovanej reforme nemajú priamy ani nepriamy vplyv na dosiahnutie uvedeného environmentálneho cieľa.
Adaptácia na zmenu klímy		x	Legislatívne úpravy pri navrhovanej reforme nemajú priamy ani nepriamy vplyv na dosiahnutie uvedeného environmentálneho cieľa.
Udržiateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov		x	Legislatívne úpravy pri navrhovanej reforme nemajú priamy ani nepriamy vplyv na dosiahnutie uvedeného environmentálneho cieľa.
Obehové hospodárstvo vrátane predchádzania vzniku odpadu a recyklácie		x	Legislatívne úpravy pri navrhovanej reforme nemajú priamy ani nepriamy vplyv na dosiahnutie uvedeného environmentálneho cieľa.
Prevenencia a kontrola znečisťovania ovzdušia, vody alebo pôdy		x	Legislatívne úpravy pri navrhovanej reforme nemajú priamy ani nepriamy vplyv na dosiahnutie uvedeného environmentálneho cieľa.
Ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov		x	Legislatívne úpravy pri navrhovanej reforme nemajú priamy ani nepriamy vplyv na dosiahnutie uvedeného environmentálneho cieľa.

8.3 Reforma 3: Reforma verejného obstarávania

Uvedte, ktoré z týchto environmentálnych cieľov si vyžadujú vecné posúdenie opatrenia z hľadiska dodržiavania zásady „výrazne nenarušiť“	Áno	Nie	Ak ste zvolili možnosť „nie“, uveďte odôvodnenie
Zmiernenie zmeny klímy		x	Reforma nadväzuje na Stratégiu environmentálnej politiky Slovenskej republiky do roku 2030, v zmysle ktorej: a) Slovensko bude zeleným verejným obstarávaním zabezpečovať aspoň 70 % z celkovej hodnoty verejného hospodárstva a 70 % z celkového množstva zákaziek vo verejnom obstarávaní, b) Zelené verejné obstarávanie bude povinné pre ústredné orgány štátnej správy, samosprávne kraje a mestá zo začiatku pre vybrané produktové skupiny a postupne sa bude rozširovať tak, aby sa do roku 2030 dosiahol vytýčený cieľ, c) Elektronické verejné obstarávanie zabezpečí jednoduché a prehľadné zadávanie a monitoring zeleného verejného obstarávania. Pre zmiernenie dopadov zmeny klímy bude pripravený Národný program pre zelené verejné obstarávanie na roky 2021-2025. V rámci reformy verejného obstarávania sa plánuje bližšie definovať čo sa rozumie pod environmentálnym hľadiskom, čím sa zároveň spresní a uľahčí aplikácia dnešných ustanovení zákona, ktoré s týmto pojmom pracujú.
Adaptácia na zmenu klímy		x	Reforma nadväzuje na Stratégiu environmentálnej politiky Slovenskej republiky do roku 2030, v zmysle ktorej: a) Slovensko bude zeleným verejným obstarávaním zabezpečovať aspoň 70 % z celkovej hodnoty verejného hospodárstva a 70 % z celkového množstva zákaziek vo verejnom obstarávaní, b) Zelené verejné obstarávanie bude povinné pre ústredné orgány štátnej správy, samosprávne kraje a mestá zo začiatku pre vybrané produktové skupiny a postupne sa bude rozširovať tak, aby sa do roku 2030 dosiahol vytýčený cieľ, c) Elektronické verejné obstarávanie zabezpečí jednoduché a prehľadné zadávanie a monitoring zeleného verejného obstarávania. Pre zmiernenie dopadov zmeny klímy bude pripravený Národný program pre zelené verejné obstarávanie na roky 2021-2025. V rámci reformy verejného obstarávania sa plánuje bližšie definovať čo sa rozumie pod environmentálnym hľadiskom, čím sa zároveň spresní a uľahčí aplikácia dnešných ustanovení zákona, ktoré s týmto pojmom pracujú.
Udržiateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov		x	Legislatívne úpravy pri navrhovanej reforme nemajú priamy ani nepriamy vplyv na dosiahnutie uvedeného environmentálneho cieľa
Obehové hospodárstvo vrátane predchádzania vzniku odpadu a recyklácie		x	Reforma nadväzuje na Stratégiu environmentálnej politiky Slovenskej republiky do roku 2030, v zmysle ktorej: a) Slovensko bude zeleným verejným obstarávaním

			zabezpečovať aspoň 70 % z celkovej hodnoty verejného hospodárstva a 70 % z celkového množstva zákaziek vo verejnom obstarávaní, b) Zelené verejné obstarávanie bude povinné pre ústredné orgány štátnej správy, samosprávne kraje a mestá zo začiatku pre vybrané produktové skupiny a postupne sa bude rozširovať tak, aby sa do roku 2030 dosiahol vytýčený cieľ, c) Elektronické verejné obstarávanie zabezpečí jednoduché a prehľadné zadávanie a monitoring zeleného verejného obstarávania. Pre zmiernenie dopadov zmeny klímy bude pripravený Národný program pre zelené verejné obstarávanie na roky 2021-2025. V rámci reformy verejného obstarávania sa plánuje bližšie definovať čo sa rozumie pod environmentálnym hľadiskom, čím sa zároveň spresní a uľahčí aplikácia dnešných ustanovení zákona, ktoré s týmto pojmom pracujú.
Prevenencia a kontrola znečisťovania ovzdušia, vody alebo pôdy		x	Reforma nadväzuje na Stratégiu environmentálnej politiky Slovenskej republiky do roku 2030, v zmysle ktorej: a) Slovensko bude zeleným verejným obstarávaním zabezpečovať aspoň 70 % z celkovej hodnoty verejného hospodárstva a 70 % z celkového množstva zákaziek vo verejnom obstarávaní, b) Zelené verejné obstarávanie bude povinné pre ústredné orgány štátnej správy, samosprávne kraje a mestá zo začiatku pre vybrané produktové skupiny a postupne sa bude rozširovať tak, aby sa do roku 2030 dosiahol vytýčený cieľ, c) Elektronické verejné obstarávanie zabezpečí jednoduché a prehľadné zadávanie a monitoring zeleného verejného obstarávania. Pre zmiernenie dopadov zmeny klímy bude pripravený Národný program pre zelené verejné obstarávanie na roky 2021-2025. V rámci reformy verejného obstarávania sa plánuje bližšie definovať čo sa rozumie pod environmentálnym hľadiskom, čím sa zároveň spresní a uľahčí aplikácia dnešných ustanovení zákona, ktoré s týmto pojmom pracujú.
Ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov		x	Reforma nadväzuje na Stratégiu environmentálnej politiky Slovenskej republiky do roku 2030, v zmysle ktorej: a) Slovensko bude zeleným verejným obstarávaním zabezpečovať aspoň 70 % z celkovej hodnoty verejného hospodárstva a 70 % z celkového množstva zákaziek vo verejnom obstarávaní, b) Zelené verejné obstarávanie bude povinné pre ústredné orgány štátnej správy, samosprávne kraje a mestá zo začiatku pre vybrané produktové skupiny a postupne sa bude rozširovať tak, aby sa do roku 2030 dosiahol vytýčený cieľ, c) Elektronické verejné obstarávanie zabezpečí jednoduché a prehľadné zadávanie a monitoring zeleného verejného obstarávania. Pre zmiernenie dopadov zmeny klímy bude pripravený Národný program pre zelené verejné obstarávanie na roky

		2021-2025. V rámci reformy verejného obstarávania sa plánuje bližšie definovať čo sa rozumie pod environmentálnym hľadiskom, čím sa zároveň spresní a uľahčí aplikácia dnešných ustanovení zákona, ktoré s týmto pojmom pracujú.
--	--	---

8.4 Investícia 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Uvedte, ktoré z týchto environmentálnych cieľov si vyžadujú vecné posúdenie opatrenia z hľadiska dodržiavania zásady „výrazne nenarušiť“	Áno	Nie	Ak ste zvolili možnosť „nie“, uveďte odôvodnenie
Zmiernenie zmeny klímy		x	IT a Data-riešenia v prípade implementácie work flow toolu majú nepriamy vplyv na znižovanie emisií skleníkových plynov, keďže znižujú náklady na cestovanie, kancelárske priestory a administratívu. Pri výbere riešení sa bude brať do úvahy spotreba energie a kde je to možné, bude sa podporovať využívanie certifikátov zelenej energie. Emisie, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie, ako sú definované a odporúčané Pracovným dokumentom zamestnancov komisie: Kritériá EÚ pre verejné obstarávanie pre príslušné oblasti.
Adaptácia na zmenu klímy		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.
Udržateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.
Obehové hospodárstvo vrátane predchádzania vzniku odpadu a recyklácie		x	Pri investíciách do materiálového vybavenia budú vyžadované a plnené podmienky zeleného verejného obstarávania. Prvoradý princíp je nákup energeticky účinných zariadení so zníženým environmentálnym vplyvom, pričom existujú možnosti na opätovné použitie, recykláciu a ďalšie zhodnotenie materiálu. Pri investíciách sa bude postupovať podľa odporúčaní pre danú skupinu produktov, tak ako ich definuje EÚ a Slovenská republika: Kritériá EÚ pre zelené verejné obstarávanie pre počítače a monitory: https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/toolkit/computers%20and%20monitors/SK.pdf

			Kritériá EÚ pre zelené verejné obstarávanie pre zobrazovacie zariadenia: https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/imaging/SK.pdf
Prevenencia a kontrola znečisťovania ovzdušia, vody alebo pôdy		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.
Ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.

8.5 Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčného konania

<i>Uvedte, ktoré z týchto environmentálnych cieľov si vyžadujú vecné posúdenie opatrenia z hľadiska dodržiavania zásady „výrazne nenarušiť“</i>	Áno	Nie	<i>Ak ste zvolili možnosť „nie“, uvedte odôvodnenie</i>
Zmiernenie zmeny klímy		x	IT a Data-riešenia majú nepriamy vplyv na znižovanie emisií skleníkových plynov, keďže znižujú náklady na cestovanie, kancelárske priestory a administratívu. Pri výbere riešení sa bude brať do úvahy spotreba energie a kde je to možné, bude sa podporovať využívanie certifikátov zelenej energie. Emisie, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie, ako sú definované a odporúčané Pracovným dokumentom zamestnancov komisie: Kritériá EÚ pre verejné obstarávanie pre príslušné oblasti.
Adaptácia na zmenu klímy		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.
Udržiateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.

Obehové hospodárstvo vrátane predchádzania vzniku odpadu a recyklácie		x	Pri investíciách do materiálového vybavenia budú vyžadované a plnené podmienky zeleného verejného obstarávania. Prvoradý princíp je nákup energeticky účinných zariadení so zníženým environmentálnym vplyvom, pričom existujú možnosti na opätovné použitie, recykláciu a ďalšie zhodnotenie materiálu. Pri investíciách sa bude postupovať podľa odporúčaní pre danú skupinu produktov, tak ako ich definuje EÚ a Slovenská republika: Kritériá EÚ pre zelené verejné obstarávanie pre počítače a monitory: https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/toolkit/computers%20and%20monitors/SK.pdf Kritériá EÚ pre zelené verejné obstarávanie pre zobrazovacie zariadenia: https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/criteria/imaging/SK.pdf
Prevenca a kontrola znečisťovania ovzdušia, vody alebo pôdy		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.
Ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predvídateľný vplyv na tento environmentálny cieľ, berúc do úvahy priame aj primárne nepriame vplyvy počas celého životného cyklu. Vplyvy, ktoré sú súčasťou výroby hardvéru a poskytovania digitálnych služieb a vplyvy po skončení životnosti zariadení/hardvéru, sa budú riešiť prostredníctvom prísneho uplatňovania environmentálnych kritérií pre zelené verejné obstarávanie.

8.6 Investícia 3: Profesionalizácia vo verejnom obstarávaní

Uvedte, ktoré z týchto environmentálnych cieľov si vyžadujú vecné posúdenie opatrenia z hľadiska dodržiavania zásady „výrazne nenarušiť“	Áno	Nie	Ak ste zvolili možnosť „nie“, uveďte odôvodnenie
Zmiernenie zmeny klímy		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predpokladaný vplyv na uvedený environmentálny cieľ, pričom sa zohľadňujú priame aj primárne nepriame účinky počas celého životného cyklu.
Adaptácia na zmenu klímy		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predpokladaný vplyv na uvedený environmentálny cieľ, pričom sa zohľadňujú priame aj primárne nepriame účinky počas celého životného cyklu.
Udržiateľné využívanie a ochrana vodných a morských zdrojov		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predpokladaný vplyv na uvedený environmentálny cieľ, pričom sa zohľadňujú priame aj primárne nepriame účinky počas celého životného cyklu.

Obehové hospodárstvo vrátane predchádzania vzniku odpadu a recyklácie		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predpokladaný vplyv na uvedený environmentálny cieľ, pričom sa zohľadňujú priame aj primárne nepriame účinky počas celého životného cyklu.
Prevenencia a kontrola znečisťovania ovzdušia, vody alebo pôdy		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predpokladaný vplyv na uvedený environmentálny cieľ, pričom sa zohľadňujú priame aj primárne nepriame účinky počas celého životného cyklu.
Ochrana a obnova biodiverzity a ekosystémov		x	Činnosť podporovaná opatrením má zanedbateľný predpokladaný vplyv na uvedený environmentálny cieľ, pričom sa zohľadňujú priame aj primárne nepriame účinky počas celého životného cyklu.

9. Míľniky ciele a časový rozvrh

9.1 Reforma 1 + Investícia 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Časový harmonogram plánu reforiem a investície:

Č.	Reforma	2021			2022			2023			2024			2025			2026			
		2.Q	3.Q	4.Q	1.Q	2.Q	3.Q	4.Q	1.Q	2.Q	3.Q	4.Q	1.Q	2.Q	3.Q	4.Q	1.Q	2.Q	3.Q	4.Q
1	1in2out																			
2	Ex Post																			
3	Antibyrokratické balíčky																			
4	Goldplating																			

9.2 Reforma 2: Nová legislatíva na zabezpečenie unifikácie a elektronizácie procesu insolvenčného konania

Predpokladá sa schválenie legislatívnych zmien

- Schválenie parlamentom v 3. kvartáli 2022 (predpokladaný termín júl 2022).
- Účinnosť legislatívy od januára 2023.

9.3 Reforma 3: Reforma verejného obstarávania

Predpokladá sa schválenie legislatívnych zmien a digitalizácia procesov verejného obstarávania:

- Ukončenie medzirezortného pripomienkového konania k novele zákona o verejnom obstarávaní sa predpokladá do 30. júna 2021.
- Schválenie legislatívnych zmien vládou a parlamentom sa predpokladá vo štvrtom kvartáli 2021.
- Účinnosť zákonov sa predpokladá v prvom kvartáli 2022.
- Úprava jednotnej elektronickej platformy, preferované v existujúcom informačnom systéme elektronického trhu (EKS) (I. a II. etapa) – do konca druhého kvartálu 2023.

9.4 Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčného konania

- Spustenie jednotného plne digitalizovaného procesu insolvenčných konaní prostredníctvom vybudovania informačného systému verejnej správy (technický rámec).
- Cieľom je 100 % digitalizácie procesov insolvenčného práva a ukončenia podnikania.
- Časový harmonogram investície
 - Analýza a návrh riešenia – Q1 až Q2 2023
 - Implementácia informačného systému – Q2 2023 až Q1 2024 (predpokladaný koniec implementácie – december 2023)
 - Testovanie – Q3 2023 až Q2 2024
 - Nasadenie – v Q2 2024 (predpokladané nasadenie – jún 2024).

Fáza	Začiatok	Koniec
Projektová príprava a manažment projektu	T	T+18
Analýza a dizajn	T	T+5
Implementácia	T+3	T+13
Testovanie	T+11	T+16
Nasadenie a pilotná prevádzka	T+17	T+18

Legenda: T = čas spustenia projektu T+x = počet mesiacov od spustenia projektu

9.5 Investícia 3: Profesionalizácia vo verejnom obstarávaní

V rámci reformy verejného obstarávania bude realizáciu investície - organizácia školení, workshopov, panelových diskusií, odborných konferencií – zabezpečovať Úrad pre verejné obstarávanie počas rokov 2021 až 2026.

10. Financovanie a náklady

Náklady z fondu na podporu obnovy a odolnosti predstavujú 11,2 mil. eur + priebežné financovanie zo štátneho rozpočtu vo výške 1,27 mil. eur počas rokov 2021-2026 (implementácia reformy 1 - opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania).

10.1 Investícia 1: Investície spojené s opatreniami na zníženia regulačného zaťaženia podnikania (3,1 mil. eur)

Investície vo výške 3,1 mil. eur sú spojené s implementáciou reformy 1 Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania, ktorá vyžaduje dodatočné kapacity expertov (najmä právnikov a analytikov).

- Tímy expertov financovaných z fondu na podporu obnovy a odolnosti budú posilnené tiež kapacitami, ktoré budú financované zo štátneho rozpočtu vo výške 1,27 mil. eur a zabezpečia tak plynulý a trvalo udržateľný prechod reformy z implementačnej do realizačnej fázy.
- Kalkulácia na základe podobného projektu, pričom rozsah prác bol stanovený na základe odhadu jednotlivých typov prác na danej investícii. Jednotková cena za hodinu práce sa opiera o cenu v Národnom projekte OP EVS - Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík.

10.2 Investícia 2: Digitalizácia procesov insolvenčného konania (6 mil. eur)

Reforma predpokladá finančné náklady spojené so zavedením nového informačného systému za účelom digitalizácie procesov insolvenčného práva (6 mil. eur):

- Bottom-up nacenenie podľa funkcionality/modulov, ku ktorým prislúcha rozsah prác pre rôzne IT pozície na základe expertného odhadu.
- Návrh rozpočtu na vytvorenie nového informačného systému verejnej správy vychádza aj zo skúseností rezortu spravodlivosti s budovaním informačného systému, ktorý bol projektovaný na obdobných obsahových východiskách a moduloch (Register úpadcov)
- V rámci navrhovaného informačného systému budú deponované aj dôverné a neverejné informácie. Súčasťou projektu z tohto dôvodu musí byť aj bezpečnostný projekt. Je potrebné posúdiť priebeh pilotného testovania a bude nutné preukázanie certifikátov informačnej bezpečnosti a príslušných osvedčení Národného bezpečnostného úradu SR na prácu s utajovanými skutočnosťami.

10.3 Investícia 3: Profesionalizácia vo verejnom obstarávaní (2,1 mil. eur)

Investícia zahŕňa personálne náklady 10 zamestnancov Úradu pre verejné obstarávanie, ktorí budú zabezpečovať implementáciu koncepcie profesionalizácie vo verejnom obstarávaní. Celková výška investície pre obdobie rokov 2021 - 2026 (do konca Q2 2026) je 2,1 mil. eur.

Detailné informácie o financovaní a nákladoch sú rozpísané v prílohách komponentu 14.