

Informácia o postupe plnenia základných podmienok pre implementáciu politiky súdržnosti Európskej únie po roku 2020 v podmienkach Slovenskej republiky

Úvod – legislatívne východiská

Legislatíva Európskej únie (ďalej len „EÚ“) pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2021 – 2027 definuje základnú podmienku (*enabling condition*) ako preddefinované nevyhnutné kritérium, ktoré má priamu a bezprostrednú súvislosť, ako aj vplyv na účinné a efektívne dosiahnutie špecifického cieľa, definovaného v rámci politiky súdržnosti EÚ.

Splnenie základných podmienok preto bude vplývať nielen na predvídateľnosť a kvalitu investícií a pravidiel v Slovenskej republike (ďalej len „SR“), ale aj na hotovostný tok finančných zdrojov z rozpočtu EÚ do štátneho rozpočtu SR. Podľa čl. 11 návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom a rybárskom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl a migráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj na riadenie hraníc a víza pre obdobie 2021 – 2027¹⁾ (ďalej len „návrh všeobecného nariadenia EÚ“) v prípade, ak nebude splnená tematická základná podmienka najneskôr v čase schválenia operačného programu (resp. programu v prípade „DG HOME“ fondov²⁾), Európska komisia (ďalej len „EK“) nebude uhrádzať výdavky deklarované členským štátom EÚ (ďalej len „ČŠ“) viažuce sa k Európskemu fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „EFRR“), Európskemu sociálnemu fondu plus (ďalej len „ESF+“) a Kohéznemu fondu (ďalej len „KF“) na obdobie 2021 – 2027 v súvislosti s podporou príslušného špecifického cieľa. V prípade nesplnenia niektorej z horizontálnych základných podmienok, EK neuhradí žiadne výdavky súvisiace s implementáciou všetkých fondov EÚ, ktoré spadajú pod návrh všeobecného nariadenia EÚ.

Pripravenosť ČŠ realizovať politické, resp. špecifické ciele sa posudzuje prostredníctvom plnenia *základných podmienok*, ako jedného z typov podmieneností navrhnutých na zabezpečenie výsledkovo orientovaného implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ v programovom období 2021 – 2027. Základné podmienky predstavujú súbor legislatívnych, strategických a koncepcných podmieneností, ktoré majú byť zabezpečené a uplatňované počas celého programového obdobia.

¹⁾ legislatívny návrh všeobecného nariadenia EÚ (doc. 6180/21), predbežne schválený na zasadnutí Výboru stálych predstaviteľov (COREPER II) dňa 3. 3. 2021,

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=consil%3AST_6180_2021_INIT

Na základe trialógov s Európskym parlamentom bol návrh všeobecného nariadenia dodatočne zmenený, avšak ten doteraz nebol oficiálne schválený na úrovni EÚ. V zmysle tohto pracovného návrhu č. 6674/21 sú základné podmienky definované v článku 15.

²⁾ „DG HOME“ fondy predstavujú: Fond pre azyl a migráciu (FAM), Fond pre vnútornú bezpečnosť (FVB) a Nástroj pre riadenie hraníc a víza (NRHV)

Základné podmienky sú podľa čl. 11 ods. 1 a prílohy III a IV návrhu všeobecného nariadenia EÚ rozdelené na **horizontálne základné podmienky** a **tematické základné podmienky**. Pre každú základnú podmienku je definovaný súbor kritérií, ktorých naplnenie je predpokladom splnenia danej základnej podmienky. **Celkovo** je pre programové obdobie 2021 – 2027 potrebné splniť **20 základných podmienok** (4 horizontálne základné podmienky a 16 tematických základných podmienok).

Horizontálne základné podmienky (*horizontal enabling conditions*) sú uplatniteľné na všetky špecifické ciele. Kritériá splnenia horizontálnych základných podmienok sú definované v prílohe č. III návrhu všeobecného nariadenia EÚ.³⁾ Celkovo má SR povinnosť splniť **4 horizontálne základné podmienky**.

Tematické základné podmienky (*thematic enabling conditions*) sú uplatniteľné na EFRR, ESF+ a KF. Kritériá splnenia tematických základných podmienok sú definované v prílohe č. IV návrhu všeobecného nariadenia EÚ a neuplatňujú sa na programy podporované z Európskeho námorného, rybárskeho a akvakultúrneho fondu (ENRAF). Tematické základné podmienky sa vzťahujú len na prvé 4 ciele politiky súdržnosti na programové obdobie 2021 – 2027. Celkovo má SR povinnosť splniť **16 tematických základných podmienok**.⁴⁾

V zmysle návrhu všeobecného nariadenia EÚ je úlohou ČŠ zabezpečiť, aby boli všetky základné podmienky splnené a uplatňovali sa počas celého programového obdobia 2021 – 2027. Splnenie základných podmienok bude mať v programovom období 2021 – 2027 priamy vplyv na celkovú úspešnosť implementácie fondov EÚ. Ambíciou SR je preto včasné splnenie všetkých základných podmienok, a to aj v nadväznosti na **nadobudnutie účinnosti legislatívy EÚ** pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2021 – 2027, ktoré sa predpokladá v júni 2021. Pre zabezpečenie splnenia každej základnej podmienky je nutné **naplnenie všetkých jej kritérií**. V zmysle návrhu všeobecného nariadenia EÚ preukazuje ČŠ splnenie základných podmienok v operačnom programe.

Mechanizmus plnenia základných podmienok v podmienkach SR

Za účelom plynulého zabezpečenia plnenia základných podmienok bol vypracovaný materiál „Spôsob uplatnenia základných podmienok pri príprave implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ po roku 2020 v podmienkach Slovenskej republiky“, ktorý bol **schválený uznesením vlády SR č. 324 z 3. júla 2019**. Súčasťou materiálu bolo aj určenie zodpovednosti (gestorstva) príslušných ústredných orgánov štátnej správy (ďalej len „ÚOŠS“) za plnenie jednotlivých základných podmienok.

³⁾ Horizontálna základná podmienka týkajúca sa nástrojov a kapacít na účinné uplatňovanie pravidiel štátnej pomoci sa nevzťahuje na fondy DG HOME (Fond pre azyl a migráciu (FAM), Nástroj pre riadenie hraníc a víza (NRHV) a Fond pre vnútornú bezpečnosť (FVB)).

⁴⁾ Vráťane základnej podmienky 2.7 Prioritný akčný rámec potrebných ochranných opatrení, ktorého súčasťou je spolufinancovanie zo strany Únie, ktorá bola dodatočne doplnená 16. decembra 2020, na základe návrhu Európskeho parlamentu.

Ďalej bola stanovená povinnosť pre zodpovedné ÚOŠS (ďalej len „gestori“) zabezpečiť splnenie všetkých relevantných základných podmienok na národnej úrovni v termíne najneskôr **do 31. decembra 2020**.

Gestori zodpovední za plnenie jednotlivých základných podmienok

Základná podmienka	Gestor
Horizontálne základné podmienky	
Účinné mechanizmy monitorovania trhu verejného obstarávania	Úrad pre verejné obstarávanie
Nástroje a kapacita na účinné uplatňovanie pravidiel štátnej pomoci	Protimonopolný úrad SR
Účinné uplatňovanie a implementácia Charty základných práv	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR v spolupráci s: Ministerstvom spravodlivosti SR
Implementácia a uplatňovanie Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím (UNCRPD) v súlade s rozhodnutím Rady 2010/48/ES	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
Tematické základné podmienky	
1.1 Dobrá správa stratégie pre inteligentnú špecializáciu na národnej alebo regionálnej úrovni	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v spolupráci s: Ministerstvom hospodárstva SR, Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstvom zdravotníctva SR
1.2 Národný alebo regionálny plán v oblasti širokopásmového pripojenia ⁵	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR

⁵⁾ Tematická základná podmienka „Národný alebo regionálny plán v oblasti širokopásmového pripojenia“ bola presunutá z cieľa politiky 3 do cieľa politiky 1 na základe legislatívneho návrhu všeobecného nariadenia EÚ (doc. 6180/21), ktorý bol predbežne schválený na zasadnutí Výboru stálych predstaviteľov (COREPER II) dňa

Základná podmienka	Gestor
2.1 Strategický politický rámec na podporu obnovy budov na bývanie a nebytových budov s cieľom zabezpečiť energetickú efektívnosť	Ministerstvo dopravy a výstavby SR v spolupráci s: Ministerstvom hospodárstva SR
2.2 Spravovanie odvetvia energetiky	Ministerstvo hospodárstva SR v spolupráci s: Ministerstvom dopravy a výstavby SR, Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvom životného prostredia SR a Úradom pre reguláciu sieťových odvetví
2.3 Efektívne presadzovanie využívania energie z obnoviteľných zdrojov v jednotlivých odvetviach a v celej EÚ	Ministerstvo hospodárstva SR
2.4 Účinný rámec na riadenie rizika katastrof	Ministerstvo vnútra SR v spolupráci s: Ministerstvom životného prostredia SR
2.5 Aktualizované plánovanie potrebných investícií do odvetvia vodohospodárstva a odpadových vôd	Ministerstvo životného prostredia SR
2.6 Aktualizované plánovanie odpadového hospodárstva	Ministerstvo životného prostredia SR
2.7 Prioritný akčný rámec potrebných ochranných opatrení, ktorého súčasťou je spolufinancovanie zo strany Únie	Ministerstvo životného prostredia SR

3. 3. 2021. Predtým bola označená ako základná podmienka 3.2. Na základe toho boli prečíslované niektoré základné podmienky. Ide o základnú podmienku 1.1 (predtým ako 1.) a základnú podmienku 3. (predtým ako 3.1).

Základná podmienka	Gestor
3. Komplexné plánovanie dopravy na primeranej úrovni ⁶	Ministerstvo dopravy a výstavby SR v spolupráci s: Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a Ministerstvom životného prostredia SR
4.1 Strategický politický rámec aktívnej politiky trhu práce	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR v spolupráci s: Ministerstvom hospodárstva SR
4.2 Národný strategický rámec pre rodovú rovnosť ⁷	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR v spolupráci s: Ministerstvom hospodárstva SR a Ministerstvom zdravotníctva SR
4.3 Strategický politický rámec pre systém vzdelávania a odbornej prípravy na všetkých stupňoch	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR v spolupráci s: Ministerstvom hospodárstva SR Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstvom vnútra SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity
4.4 Národný alebo regionálny strategický politický rámec pre sociálne začlenenie a znižovanie chudoby	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
4.5 Národná stratégia pre integráciu Rómov	Ministerstvo vnútra SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity v spolupráci s:

⁶) Vzhľadom na presun niektorých kompetencií z Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR na MIRRI SR, bude spolupracujúcim rezortom pri plnení tejto základnej podmienky MIRRI SR.

⁷) Pojem "gender equality" v Medziinštitucionálnej databáze IATE zodpovedá trom rovnocenným prekladom ako "rodová rovnosť", "rovnosť medzi mužmi a ženami" alebo "rovnosť žien a mužov". Rovnako tak sa uvedené pojmy nachádzajú aj v oficiálnom preklade legislatívnych návrhov EÚ.

Základná podmienka	Gestor
	Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR
4.6 Strategický politický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť	Ministerstvo zdravotníctva SR v spolupráci s: Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR

K doplneniu **tematickej základnej podmienky 2.7** „Prioritný akčný rámec potrebných ochranných opatrení, ktorého súčasťou je spolufinancovanie zo strany Únie“, došlo až dňa 16. decembra 2020. Z hľadiska vecnej kompetencie je zodpovedné za plnenie tejto základnej podmienky Ministerstvo životného prostredia SR.

Doplnená nová tematická základná podmienka

Cieľ politiky	Špecifický cieľ	Základná podmienka	Gestor
2. Ekologickejšia, nízkouhlíková Európa vďaka presadzovaniu čistej a spravodlivej energetickej transformácie, zelených a modrých investícií, obehového hospodárstva, adaptácie na zmenu klímy a prevencie a riadenia rizika	EFRR a KF: 2.7 Posilnenie ochrany a zachovania prírody, biodiverzity a zelenej infraštruktúry, a to aj v mestských oblastiach, a znižovanie všetkých foriem znečistenia	2.7 Prioritný akčný rámec potrebných ochranných opatrení, ktorého súčasťou je spolufinancovanie zo strany EÚ	Ministerstvo životného prostredia SR

Predmetná základná podmienka viažuca sa k oblasti ochrany prírody, ani požiadavka na jej splnenie nebola súčasťou materiálu, schváleného uznesením vlády SR č. 324 z 3. júla 2019. Ide teda o ďalšiu, doplnenú základnú podmienku v pôsobnosti Ministerstva životného prostredia SR, na ktorú sa pôvodne nevzťahovala úloha uvedená v bode B.1 uznesenia vlády SR č. 324 z 3. júla 2019. Koordináciu procesu vyhodnocovania plnenia základných podmienok vykonáva Centrálny koordinačný orgán, ktorý je súčasťou Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR/CKO“). Na základe úlohy B.1 z uznesenia vlády SR č. 324 z 3. júla 2019 bol stanovený pravidelný **štvrt'ročný interval odpočtovania plnenia základných podmienok**, s posledným termínom k 31. decembru 2020. Zároveň prebiehala priebežná komunikácia na úrovni gestorov zodpovedných za plnenie príslušných základných podmienok prostredníctvom vytvorených pracovných skupín.

Proces plnenia základných podmienok bol pravidelne komunikovaný s EK. V rámci tejto komunikácie MIRRI SR/CKO zorganizovalo viacero videokonferencií s EK, ktorých prehľad je uvedený v nasledujúcej tabuľke.

Videokonferencie k plneniu základných podmienok, ktoré organizačne a technicky zabezpečovalo/spoluorganizovalo MIRRI SR/CKO

Dátum	Cieľ PS	Zameranie	Účast' DG, rezortov SR a socioekonomických partnerov
28. 11. 2019	4	<ul style="list-style-type: none"> Strategický politický rámec aktívnej politiky trhu práce Národný alebo regionálny strategický politický rámec pre sociálne začlenenie a znižovanie chudoby Národný strategický politický rámec pre rodovú rovnosť⁷ 	DG EMPL DG REGIO DG EAC DG JUST ÚPVII, MPSVR SR, MH SR, MV SR, MŠVVŠ SR, ÚSVRK, socioekonomickí partneri
29. 11. 2019	4	<ul style="list-style-type: none"> Strategický politický rámec pre systém vzdelávania a odbornej prípravy na všetkých stupňoch 	DG EMPL DG REGIO DG EAC ÚPVII, MŠVVŠ SR, ÚSVRK, MPSVR SR, MH SR, MV SR, ÚSVROS
9. 12. 2019	2	<ul style="list-style-type: none"> Strategický politický rámec na podporu obnovy budov na bývanie a nebytových budov s cieľom zabezpečiť energetickú efektívnosť Spravovanie odvetvia energetiky Efektívne presadzovanie využívania energie z obnoviteľných zdrojov v jednotlivých odvetviach a v celej EÚ Účinný rámec na riadenie rizika katastrof Aktualizované plánovanie potrebných investícií do odvetvia vodohospodárstva a odpadových vôd Aktualizované plánovanie odpadového hospodárstva 	DG REGIO DG ENV DG CLIMA ÚPVII, MŽP SR, MH SR, MŠVVŠ SR, MV SR, ÚSVROS, socioekonomickí partneri
23. 1. 2020	4	<ul style="list-style-type: none"> Strategický politický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť 	DG EMPL DG REGIO MZ SR, MPSVR SR, socioekonomickí partneri
11. 9. 2020		<ul style="list-style-type: none"> videokonferencia ÚVO so 	DG REGIO

		zástupcami EK k plneniu základných podmienok	DG GROW ÚVO
1. 10. 2020	4	<ul style="list-style-type: none"> Strategický politický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť 	DG EMPL DG REGIO MZ SR, MIRRI SR
19. 10. 2020	všetky	<ul style="list-style-type: none"> Technický webinár k plneniu jednotlivých kritérií horizontálnych základných podmienok: <ul style="list-style-type: none"> účinné monitorovacie mechanizmy trhu verejného obstarávania; nástroje a kapacita na účinné uplatňovanie pravidiel štátnej pomoci; účinné uplatňovanie a vykonávanie Charty základných práv EÚ; vykonávanie a uplatňovanie Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím (UNCPRD) v súlade s rozhodnutím Rady 2010/48/ES 	DG REGIO zástupcovia gestorov plnenia horizontálnych základných podmienok z jednotlivých ČŠ MIRRI SR
9. 11. 2020	1	<ul style="list-style-type: none"> Dobrá správa stratégie pre inteligentnú špecializáciu na národnej alebo regionálnej úrovni 	DG REGIO DG JRC MIRRI SR
11. 11. 2020	4	<ul style="list-style-type: none"> Strategický politický rámec pre systém vzdelávania a odbornej prípravy na všetkých stupňoch 	DG EMPL DG REGIO MIRRI SR, MŠVVŠ SR, MPSVR SR, socioekonomickí partneri
10. 12. 2020	4	<ul style="list-style-type: none"> Strategický politický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť 	DG EMPL, DG REGIO MZ SR, MIRRI SR
14. 1. 2021	4	<ul style="list-style-type: none"> videokonferencia ÚSVRK so zástupcami EK k plneniu základných podmienok 	DG EMPL DG REGIO ÚSVRK, MIRRI SR, MŠVVŠ SR, MPSVR SR, MZ SR
20. 1. 2021	všetky	<ul style="list-style-type: none"> videokonferencia MPSVR SR so zástupcami EK k plneniu horizontálnych základných podmienok 	DG REGIO DG HR MPSVR SR

V nadväznosti na predloženie odpočtu plnenia základných podmienok k 30. septembru 2020 zaslala EK dňa 10. novembra 2020 svoje stanovisko. V ňom konštatovala, že napriek určitému pozitívnemu vývoju stále existujú základné podmienky, ktoré si vyžadujú zvýšenú pozornosť, resp. majú vyššie riziko nesplnenia:

- horizontálna základná podmienka Účinné monitorovacie mechanizmy trhu verejného obstarávania,
- tematická základná podmienka 1.1 Dobrá správa stratégie pre inteligentnú špecializáciu,
- tematická základná podmienka 2.4 Účinný rámec na riadenie rizika katastrof a
- tematická základná podmienka 4.6 Strategický politický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť.

V prípade týchto štyroch základných podmienok boli identifikované konkrétne prekážky (*blocking issues*), ktoré bránia v ich plnení. EK zároveň požiadala o zaslanie návrhov, resp. podporných **dokumentov, ktoré potvrdzujú splnenie príslušného kritéria základnej podmienky** v prípade, ak je jeho splnenie deklarované v odpócte. Stanovisko EK spolu s požiadavkou na doplnenie informácií bolo odoslané gestorom dňa 16. novembra 2020.

Odpočet plnenia základných podmienok k 31. decembru 2020 a následnej aktualizácie k aprílu 2021⁸.

Na základe odpočtu plnenia základných podmienok k 31. decembru 2020 a následnej aktualizácie k aprílu 2021 možno konštatovať nasledovný stav plnenia základných podmienok:

- horizontálne základné podmienky

- **4 základné podmienky** deklarované zo strany gestorov ako **splnené** (100 % z celkového počtu 4 základných podmienok)

- tematické základné podmienky

- **9 základných podmienok** deklarovaných zo strany gestorov ako **splnené** (56 % z celkového počtu 16 základných podmienok),
- **7 základných podmienok** deklarovaných zo strany gestorov ako **nesplnené** (44 % z celkového počtu 16 základných podmienok)

Ako už bolo uvedené vyššie pre dosiahnutie splnenia každej základnej podmienky je potrebné naplnenie **všetkých jej kritérií**, pričom ich **splnenie musí byť odsúhlasené zo strany EK**.

Prehľad plnenia základných podmienok a jednotlivých kritérií podľa odpočtu k 31. decembru 2020 a následnej aktualizácie k aprílu 2021 na základe zhodnotenia gestorov (bez konečného odsúhlasenia EK)

Základná podmienka	Splnenie (áno/nie)	Kritériá plnenia (skrátенý popis)	Splnenie (áno/nie)
<i>Horizontálne základné podmienky</i>			
Účinné monitorovacie mechanizmy trhu verejného obstarávania	áno	1. zabezpečenie údajov o postupoch VO nad prahové hodnoty EÚ	áno
		2. zabezpečenie údajov o kvalite hosp. súťaže/ účasti MSP.	áno

⁸⁾ Odpočet plnenia základných podmienok k 31. decembru 2020 bol aktualizovaný v rámci medzirezortného pripomienkového konania k aprílu 2021 na základe uplatnených pripomienok ohľadom zmeny stavu v plnení viacerých základných podmienok.

Základná podmienka	Splnenie (áno/nie)	Kritériá plnenia (skrátенý popis)	Splnenie (áno/nie)
Gestor: Úrad pre verejné obstarávanie		3. zabezpečenie monitorovania a analýzy údajov.	áno
		4. sprístupnenie výsledkov analýzy verejnosti.	áno
		5. oznamovanie situácií bid-rigging príslušným orgánom.	áno
Nástroje a kapacita na účinné uplatňovanie pravidiel štátnej pomoci Gestor: Protimonopolný úrad SR	áno	1. dodržiavanie pravidiel štátnej pomoci pre podniky v ťažkostiach.	áno
		2. prístup k odbornému poradenstvu a usmerňovaniu v oblasti štátnej pomoci.	áno
Účinné uplatňovanie a vykonávanie Charty základných práv Gestor: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	áno	1. súlad programov podporovaných z fondov s ustanoveniami Charty.	áno
		2. predkladanie správ o prípadoch nesúladu operácií s Chartou.	áno
Implementácia a uplatňovanie Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím (UNCRPD) v súlade s rozhodnutím Rady 2010/48/ES Gestor: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	áno	1. vnútroštátny rámec na zabezpečenie vykonávania UNCRPD.	áno
		2. Opatrenia na zohľadnenie noriem v oblasti prístupnosti pri implementácii.	áno
		2a. predkladanie správ o prípadoch nesúladu operácií s UNCRPD.	áno
Tematické základné podmienky			
1.1 Dobrá správa stratégie pre inteligentnú špecializáciu na národnej alebo regionálnej úrovni Gestor: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR	nie	1. aktuálna analýza výziev v oblasti šírenia inovácií a digitalizácie	áno
		2. existencia inštitúcie zodpovednej za riadenie stratégie RIS	áno
		3. nástroje monitorovania a hodnotenia	nie
		4. spolupráca zainteresovaných aktérov („proces podnikateľského objavovania“)	nie
		5. akcie na zlepšenie regionálnych a vnútroštátnych systémov VaI	nie
		6. akcie na podporu priemyselnej transformácie	nie
		7. opatrenia na posilnenie spolupráce s partnermi mimo daného členského štátu	nie
1.2 Národný alebo regionálny plán v oblasti širokopásmového pripojenia⁵ Gestor: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR	áno	1. plán širokopásmového pripojenia, zahŕňa posúdenie nedostatku investícií	áno
		2. odôvodnenie plánovanej verejnej intervencie	áno
		3. opatrenia na stimuláciu dopytu a používania sietí s veľmi vysokou kapacitou	áno
		4. mechanizmy technickej pomoci a odborného poradenstva	áno
		5. mechanizmus monitorovania založený na štandardných ukazovateľoch	áno
2.1. Strategický politický rámec na podporu obnovy budov na bývanie a nebytových budov s cieľom zabezpečiť energetickú efektívnosť	áno	1. národná stratégia obsahuje ciele, harmonogram a mechanizmy podpory.	áno
		2. opatrenia na zvýšenie energetickej efektívnosti.	áno

Základná podmienka	Splnenie (áno/nie)	Kritériá plnenia (skrátенý popis)	Splnenie (áno/nie)
Gestor: Ministerstvo dopravy a výstavby SR			
2.2 Spravovanie odvetvia energetiky Gestor: Ministerstvo hospodárstva SR	áno	1. Národný energetický a klimatický plán predložený Komisii	áno
		2. prehľad plánovaných finančných zdrojov a mechanizmov podpory.	áno
2.3 Efektívne presadzovanie využívania energie z obnoviteľných zdrojov v jednotlivých odvetviach a v celej EÚ Gestor: Ministerstvo hospodárstva SR	áno	1. opatrenia na zabezpečenie súladu so záväznými cieľov. hodnotami do r. 2020	áno
		2. v súlade s požiadavkami smernice 2018/2001/ES a nariadenia 2018/1999	áno
2.4 Účinný rámec na riadenie rizika katastrof Gestor: Ministerstvo vnútra SR	nie	1. plán riadenia rizika katastrof zahŕňa opis kľúčových rizík	áno
		2. opis opatrení na prevenciu katastrof, pripravenosti a reakcie	nie
		3. informácie o finančných zdrojoch a mechanizmoch, ktoré sú k dispozícii	nie
2.5 Aktualizované plánovanie potrebných investícií do odvetvia vodohospodárstva a odpadových vôd Gestor: Ministerstvo životného prostredia SR	áno	1. národný investičný plán zahŕňa posúdenie súčasného stavu	áno
		2. identifikáciu a plánovanie všetkých verejných investícií;	áno
		3. odhad investícií potrebných na obnovenie existujúcej infraštruktúry	áno
		4. uvedenie potenciálnych zdrojov verejného financovania	áno
2.6 Aktualizované plánovanie odpadového hospodárstva Gestor: Ministerstvo životného prostredia SR	nie	1. program/y odpadového hospodárstva zahŕňa/jú analýzu súčasného stavu	nie
		2. posúdenie existujúcich systémov zberu odpadu	nie
		3. posúdenie nedostatku investícií s informáciami o zdrojoch príjmov	nie
		4. informácie o tom, ako sa určia miesta a o kapacite budúcich zariadení na zneškodňovanie odpadu	nie
2.7 Prioritný akčný rámec potrebných ochranných opatrení, ktorého súčasťou je spolufinancovanie zo strany EÚ Gestor: Ministerstvo životného prostredia SR	nie	Je zavedený prioritný akčný rámec podľa článku 8 smernice 92/43/EHS	nie
3. Komplexné plánovanie dopravy na primeranej úrovni Gestor: Ministerstvo dopravy a výstavby SR	nie	1. ekonomické posúdenie plánovaných investícií do dopravných infraštruktúr	áno
		2. súlad s prvkami národného energetického a klimatického plánu	áno
		3. zahŕňa investície do koridorov základnej siete TEN-T	áno
		4. prepojenosť mestských sietí, regiónov so základnou sieťou TEN-T a jej uzlami	áno
		5. interoperabilita železničnej siete, správy o zavádzaní ERTMS	áno
		6. identifikácia potrieb pre multimodálne alebo nákladné a osobné terminály.	áno

Základná podmienka	Splnenie (áno/nie)	Kritériá plnenia (skrátенý popis)	Splnenie (áno/nie)
		7. zahŕňa opatrenia na podporu alternatívnych palív	áno
		8. predstavuje výsledky posúdenia rizík pre bezpečnosť cestnej premávky	áno
		9. poskytuje informácie o finančných zdrojoch	nie
4.1 Strategický politický rámec aktívnej politiky trhu práce Gestor: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	áno	1. opatrenia na vykonávanie profilovania uchádzačov o zamestnanie.	áno
		2. informácie o nových pracovných miestach a príležitostiach na zamestnanie	áno
		3. opatrenia na zabezpečenie spolupráce s príslušnými zainteresovanými stranami	áno
		4. opatrenia na monitorovanie, a hodnotenie aktívnych politík trhu práce	áno
		5. intervencie v oblasti zamestnanosti mladých ľudí	áno
4.2 Národný strategický rámec pre rodovú rovnosť⁷ Gestor: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	áno	1. strategický rámec zahŕňa identifikáciu výziev v oblasti rovnosti medzi mužmi a ženami	áno
		2. opatrenia s cieľovými hodnotami na riešenie rozdielov medzi mužmi a ženami;	áno
		3. opatrenia na monitorovanie, hodnotenie a preskúmanie;	áno
		4. opatrenia na zabezpečenie spolupráce s príslušnými zainteresovanými stranami	áno
4.3 Strategický politický rámec pre systém vzdelávania a odbornej prípravy na všetkých stupňoch Gestor: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	nie	1. a 1a obsahuje systémy založené na dôkazoch a sledov. uplatnenia absolvent	nie
		2. zabezpečenie rovnakého prístupu ku vzdelávaniu a odbornej príprave	nie
		3. koordinačný mechanizmus pokrývajúci všetky stupne vzdelávania	nie
		4. opatrenia na monitorovanie, hodnotenie a preskúmanie	nie
		5. opatrenia zamerané na dospelých s nízkou úrovňou zručností	nie
		6. opatrenia na podporu učiteľov, škooliteľov a vysokoškolských pracovníkov;	nie
		7. opatrenia na podporu mobility vzdelávajúcich sa osôb a zamestnancov;	nie
4.4 Národný alebo regionálny strategický politický rámec pre sociálne začlenenie a znižovanie chudoby Gestor: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	áno	1. rámec zahŕňa analýzu založenú na dôkazoch o chudobe a sociálnom vylúčení	áno
		2. opatrenia na zabránenie a boj proti segregácii vo všetkých oblastiach	áno
		3. opatrenia týkajúce sa prechodu k starostlivosti na úrovni rodiny a komunit	áno
		4. opatrenia na zabezpečenie spolupráce s príslušnými zainteresovanými stranami	áno
4.5 Národný strategický politický rámec pre integráciu Rómov	áno	1. národný rámec zahŕňa opatrenia na urýchlenie integrácie Rómov	áno
		2. opatrenia na monitorovanie, hodnotenie a preskúmanie	áno

Základná podmienka	Splnenie (áno/nie)	Kritériá plnenia (skrátенý popis)	Splnenie (áno/nie)
Gestor: Ministerstvo vnútra SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity		3. opatrenia na uplatňovanie inklúzie Rómov na regionálnej a miestnej úrovni;	áno
		4. opatrenia na zabezpečenie spolupráce s príslušnými zainteresovanými stranami	áno
4.6 Strategický politický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť Gestor: Ministerstvo zdravotníctva SR	nie	1. rámec zahŕňa mapovanie potrieb zdravotnej a dlhodobej starostlivosti	áno
		2. opatrenia na zabezpečenie efektívnosti, udržateľnosti, dostupnosti služieb	nie
		3. Opatrenia na podporu de-inštitucionalizácie, domácej starostlivosti	nie

V tejto fáze ide len o subjektívne zhodnotenie gestorov, na to aby bolo možné považovať dané kritérium, resp. základnú podmienku za splnenú, bude potrebné získať súhlasné stanovisko EK.

Podrobnejšie informácie o stave plnenia základných podmienok a ich jednotlivých kritérií sú uvedené v prílohe.

Podľa čl. 11 ods. 2 návrhu všeobecného nariadenia EÚ sa základná podmienka považuje za splnenú až vtedy, keď sú splnené všetky súvisiace kritériá. Celkovo tak k 31. decembru 2020 resp. k aktualizácii z apríla 2021 bolo **pre 7 základných podmienok deklarované ich nesplnenie**:

- **rizikové nesplnené základné podmienky** – z hľadiska ich nesplnenia do predpokladaného termínu nadobudnutia účinnosti legislatívy EÚ:

- *tematická základná podmienka 4.3 Strategický politický rámec pre systém vzdelávania a odbornej prípravy na všetkých stupňoch*

gestor: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR,
predpoklad splnenia: do 31. decembra 2021

Riziko nesplnenia v predpokladanom termíne:

Základná podmienka bude nesplnená v čase účinnosti legislatívy EÚ a zároveň existuje riziko jej nesplnenia aj v predpokladanom termíne určenom zo strany gestora.

Predpokladaný termín splnenia, a to 31. decembra 2021, zohľadňuje časovú rezervu na pripomienkovanie a schvaľovanie stratégií v oblasti vzdelávania - Stratégia internacionalizácie vysokého školstva do roku 2030, Stratégia inkluzívneho vzdelávania, Program informatizácie školstva do roku 2030/Akčný plán informatizácie školstva do roku 2024, Stratégia celoživotného vzdelávania a poradenstva na roky 2021 – 2030, Stratégia SR pre mládež na roky 2021 – 2028.

- *tematická základná podmienka 4.6 Strategický politický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť*

gestor: Ministerstvo zdravotníctva SR,

predpoklad splnenia: do 31. decembra 2021

Riziko nesplnenia v predpokladanom termíne:

Základná podmienka bude nesplnená v čase účinnosti legislatívy EÚ a zároveň existuje riziko jej nesplnenia aj v predpokladanom termíne určenom zo strany gestora.

Vzhľadom na neexistujúci aktualizovaný strategický rámec pre zdravie a dlhodobú starostlivosť existuje vyššie riziko nesplnenia základnej podmienky v predpokladanom termíne.

- *tematická základná podmienka 1.1 Dobrá správa stratégie pre inteligentnú špecializáciu na národnej alebo regionálnej úrovni*

gestor: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR,

predpoklad splnenia: do 30. júna 2021

Riziko nesplnenia v predpokladanom termíne:

Existuje riziko nesplnenia tejto základnej podmienky do 30. júna 2021, nakoľko predpokladaný termín určený zo strany gestora je splniteľný len za predpokladu, že nebude potrebné hodnotenie SEA.

Aktuálne prebieha komunikácia s partnermi pre dopracovanie dokumentu stratégie SK RIS3 2021+ na medzirezortné pripomienkové konanie. Plánovaný termín predloženia aktualizovanej stratégie SK RIS3 2021+ na rokovanie vlády SR je do konca júna 2021. Uvedený termín môže ovplyvniť potvrdenie nutnosti posudzovania vplyvov na životné prostredie (Strategic Environmental Assessment). Komunikácia s Ministerstvom životného prostredia SR prebieha k tejto téme od začiatku februára 2021. Aktuálne nie je splnených 5 kritérií, splnenie všetkých bude dosiahnuté schválením aktualizovanej stratégie RIS3.

- *tematická základná podmienka 2.4 Účinný rámec na riadenie rizika katastrof*

gestor: Ministerstvo vnútra SR,

predpoklad splnenia: do 30. júna 2021

Riziko nesplnenia v predpokladanom termíne:

Predmetná aktualizácia Národnej stratégie manažmentu bezpečnostných rizík Slovenskej republiky na obdobie 2021 – 2027 môže byť formálne predložená na rokovanie vlády SR až do konca roka 2021. Ministerstvo vnútra SR predpokladá sa, že aktualizovaný materiál bude predložený na rokovanie vlády najneskôr do 30. júna 2021, zároveň prebieha aj komunikácia s EK (DG ECHO). Nakoľko dve z kritérií základnej podmienky ešte nie sú splnené, možno predpokladať iba mierne riziko nesplnenia základnej podmienky v predpokladanom čase účinnosti legislatívy EÚ.

- **ostatné nesplnené základné podmienky** – s očakávaným splnením do predpokladaného termínu nadobudnutia účinnosti legislatívy EÚ:

- *tematická základná podmienka 2.6 Aktualizované plánovanie odpadového hospodárstva*

gestor: Ministerstvo životného prostredia SR,

predpoklad splnenia: do 31. mája 2021

Riziko nesplnenia v predpokladanom termíne:

K dokumentu „Program odpadového hospodárstva SR na roky 2021-2025“ bolo ukončené pripomienkové konanie a Ministerstvo životného prostredia SR má ambíciu predložiť dokument na rokovanie vlády SR do konca mája 2021. Vzhľadom na finálny stav dokumentu možno očakávať splnenie základnej podmienky v predpokladanom termíne.

- *tematická základná podmienka 2.7 Prioritný akčný rámec potrebných ochranných opatrení, ktorého súčasťou je spolufinancovanie zo strany Únie*

gestor: Ministerstvo životného prostredia SR,

predpoklad splnenia: do 31. mája 2021

Riziko nesplnenia v predpokladanom termíne:

Prioritný akčný rámec (PAF) pre sústavu Natura 2000 v SR bol vypracovaný a schválený na úrovni Ministerstva životného prostredia SR. K dokumentu boli zaslané pripomienky EK. Väčšina z pripomienok EK bola už v dokumente PAF zohľadnená a z nich vyplývajúce úpravy zapracované už v roku 2020, avšak niektoré vyžadujú ešte ďalšie konzultácie v rámci i mimo MŽP SR (napr. s MPRV SR, MIRRI SR, Štátnou ochranou prírody SR, Slovenskou agentúrou životného prostredia, Environmentálnym fondom a i.). Z uvedeného dôvodu existuje mierne riziko nesplnenia základnej podmienky v predpokladanom termíne.

- *tematická základná podmienka 3. Komplexné plánovanie dopravy na primeranej úrovni*

gestor: Ministerstvo dopravy a výstavby SR,

predpoklad splnenia: do 31. mája 2021

Riziko nesplnenia v predpokladanom termíne:

Existuje mierne riziko nesplnenia tejto základnej podmienky. Zo všetkých kritérií je nesplnené jedno kritérium, vzťahujúce sa k rozdeleniu alokácií na jednotlivé oblasti podpory (berúc do úvahy rôzne druhy financovania).

Návrh ďalšieho postupu

Vzhľadom na to, že splnenie základných podmienok je predpokladom uhrádzania výdavkov z fondov politiky súdržnosti EÚ na programové obdobie 2021 – 2027, priamo ovplyvňuje možnosť efektívneho využitia týchto zdrojov a rýchly nábeh ich čerpania. Ako už bolo uvedené vyššie, v záujme SR je preto dosiahnuť splnenie základných podmienok v čo najkratšom termíne.

V tejto súvislosti je nutné, aby gestori zodpovední za plnenie jednotlivých základných podmienok, v prípade ktorých **nebolo** doposiaľ deklarované ich splnenie, **zintenzívnili proces napĺňania zostávajúcich nesplnených kritérií základných podmienok** a viedli aktívnu komunikáciu s EK. Rovnako je potrebné, aby aj v prípade základných podmienok, pri ktorých

bolo na úrovni SR už deklarované ich splnenie, príslušní gestori intenzívne komunikovali s EK, a to s cieľom uistiť sa o správnosti vyhodnotenia splnenia jednotlivých kritérií základných podmienok. Zároveň je nutné zdôrazniť, že splnenie základnej podmienky, resp. aj všetkých jej kritérií musí potvrdiť EK.

Opatrenia na zintenzívnenie procesu plnenia základných podmienok

Na podporu napĺňania jednotlivých kritérií základných podmienok na národnej úrovni sa navrhuje realizovať nasledovné opatrenia:

1. Posilnenie spolupráce a komunikácie gestorov a MIRRI SR

Spolupráca medzi jednotlivými gestormi a MIRRI SR bude intenzívnejšia. Zodpovední gestori a MIRRI SR/CKO budú pravidelne a intenzívnejšie komunikovať o stave plnenia základných podmienok. Cieľom spolupráce bude zabezpečiť včasné splnenie základných podmienok zo strany gestorov a pozitívne posúdenie splnenia základných podmienok zo strany EK. Zároveň v zmysle návrhu uznesenia vlády Slovenskej republiky zodpovední gestori predložia podpredsedníčke vlády a ministerke investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie v tomto roku dvakrát vyhodnotenie stavu plnenia základných podmienok vo svojej pôsobnosti, a to v termíne 30. jún 2021 a 31. december 2021.

Na základe predložených informácií od jednotlivých gestorov, MIRRI SR/CKO vypracuje a predloží na rokovanie vlády SR materiál, ktorý bude informovať o splnení, resp. nesplnení základných podmienok k termínu 31. december 2021. V prípade nesplnených základných podmienok bude predmetný materiál obsahovať aj návrh nápravných opatrení na zabezpečenie ich splnenia v termíne najneskôr do termínu predloženia Operačného programu Slovensko na roky 2021 – 2027, resp. programov FAM, FVB a NRHV na formálny proces schvaľovania EK.

2. Koordinácia procesu plnenia základných podmienok zo strany MIRRI SR

MIRRI SR/CKO bude intenzívne koordinovať proces vyhodnocovania plnenia základných podmienok.

Zároveň bude MIRRI SR/CKO, a to aj v spolupráci so Stálym zastúpením SR pri EÚ v Bruseli, poskytovať súčinnosť príslušným gestorom pri urýchlení komunikácie so zástupcami EK pokiaľ ide o vyhodnotenie stavu plnenia/nesplnenia jednotlivých kritérií základných podmienok. V tejto súvislosti je nevyhnutné, aby do komunikácie gestorov so zástupcami EK bol vždy prizvaný aj zástupca MIRRI SR/CKO.

Zoznam skratiek:

CKO	Centrálny koordinačný orgán
DG	Generálne riaditeľstvo
DG CLIMA	Generálne riaditeľstvo Opatrenia v oblasti klímy
DG EAC	Generálne riaditeľstvo Vzdelávanie, mládež, šport a kultúra
DG EMPL	Generálne riaditeľstvo Zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie
DG ENV	Generálne riaditeľstvo Životné prostredie
DG GROW	Generálne riaditeľstvo Vnútrohospodársky trh, priemysel, podnikanie a MSP
DG HR	Generálne riaditeľstvo Ľudské zdroje a bezpečnosť
DG JRC	Generálne riaditeľstvo Spoločné výskumné centrum
DG JUST	Generálne riaditeľstvo Spravodlivosť a spotrebiteľ
DG REGIO	Generálne riaditeľstvo Regionálna a mestská politika
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
MIRRI SR	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
MŠVVŠ SR	Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
PS	politika súdržnosti
ÚPVII	Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu
ÚSVRK	Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity
ÚSVROS	Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie