

Informácia

k vyhodnoteniu úloh a prijatých opatrení na úrovni Ministerstva zdravotníctva SR vyplývajúcich z materiálu Implementácia európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) k 31.03.2021

Materiál sa predkladá na rokovanie vlády SR v súlade s bodom B.2. uznesenia vlády SR č. 218 z 28. apríla 2021 a v štruktúre odporúčanej Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky. Tento dokument bude v pravidelných intervaloch aktualizovaný, pričom nasledujúce verzie budú zohľadňovať aj progres v kontrahovaní, čerpaní prípadne budú vyhodnocovať prijaté opatrenia na zabezpečenie vyčerpania celej alokácie.

Ministerstvo zdravotníctva SR je v rámci Integrovaného regionálneho operačného programu lídrom pokiaľ ide o kontrahovanie (na úrovni 73,4%) a čerpanie (na úrovni 31,4%) aj napriek tomu, že investičné a infraštruktúrne projekty implementované v rezorte zdravotníctva sú špecifické z pohľadu ako časovej náročnosti, tak aj ich prípravy a realizácie (napr. z dôvodu viackolových výziev, zložitých verejných obstarávaní, realizácie stavebných a investičných aktivít za plnej prevádzky nemocníc/zdravotných stredísk a to aj v priestoroch zdravotníckych zariadení SHM v čase pandémie koronavírusu, atď.).

Vyhodnotenie úloh pre rezort zdravotníctva (v súlade s uznesením vlády SR 218/2021 v bode B.2. a s odporúčaniami Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR)

1. Zabezpečiť čerpanie v roku 2021 v objeme stanovenom RO. T: do 30.11.2021.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. MZ SR vytvára všetky predpoklady na splnenie danej úlohy, splnenie plánovaného čerpania v celkovej sume 100 mil. eur do konca roku 2021. Žiadosti o platby od prijímateľov sú od začiatku roku predkladané s trendom splnenia danej úlohy (viď tabuľka čerpania k 31. 5. 2021).

2. Zabezpečiť kontrahovanie alokácie v gescii SO na konci roku 2021 vo výške minimálne 90 % alokácie. T: do 31. 12. 2021.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. Predpokladáme jej splnenie v stanovenom termíne, nakoľko priebežné kontrahovanie je zabezpečované v zmysle riadiacej dokumentácie v nadväznosti na termíny vyhlasovania a uzatvárania výziev, hodnotiaci a výberový proces.

3. Zabezpečiť vyhlásenie výziev/vyzvaní tak, aby dosiahli 100 % alokácie v gescii SO na konci roku 2021, so zohľadnením nevyužitých súm na uzatvorených výzvach/vyzvaniach. T: 31. 12. 2021.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. V dvoch špecifických cieľoch (celkovo administruje MZ SR tri ŠC) boli vyhlásené výzvy vo výške viac ako 100 % alokácie a vzhľadom na túto skutočnosť ministerstvo zdravotníctva s vyhlásením ďalších výziev v rámci týchto špecifických cieľov nepočíta. Pri treťom špecifickom ciele, ktorý je zameraný na zníženie dopadov koronakrízy sme vyhlásili výzvy na úrovni takmer 65% z rozpočtu tohto špecifického cieľa. O stave vyhlasovania výziev v rámci tohto špecifického cieľa informuje bod 9 tohto materiálu.

4. Zabezpečiť predloženie maximálneho objemu výdavkov na CO so 100 % financovaním v 7. účtovnom roku. T: v závislosti od termínu MF SR.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní, MZ SR predpokladá splnenie plánu čerpania v celkovej sume 100 mil. euro. (viď tabuľka čerpania k 31.05.2021)

5. Doplniť štvrťročný plán čerpania strategických projektov. T: do 31.05.2021.

Stav plnenia: Úloha je splnená. MZ SR doplnilo štvrťročný plán čerpania strategických projektov, ktorý bol zaslaný v stanovenom termíne RO pre IROP.

6. Monitorovať pokrok v implementácii strategických projektov (t. j. odpočítavať plnenie plánu čerpania), bezodkladne informovať RO, CKO a CO o rizikách, ktoré môžu mať vplyv na ich implementáciu a zabezpečiť presun voľných disponibilných prostriedkov na projekty s potenciálom ich využitia. T: štvrťročne.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. MZ SR monitoruje pokrok v implementácii 17 projektov (štvrťročne – konkrétne projekty podľa požiadavky RO IROP). Presun voľných disponibilných prostriedkov sa nevykonával, nakoľko v sledovanom období neboli mimoriadne ukončené žiadne projekty.

7. Analyzovať, v spolupráci s RO možné riziká implementácie (vrátane alokácie na FN) a pripraviť návrh vnútornej realokácie, vrátane doplnenia alternatívnych aktivít programu. T: 30.09.2021.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. V tomto termíne MZ SR eviduje výpoveď zmluvy o poskytnutí NFP u dvoch subjektov (FN TN a obec Špačince). Tieto prostriedky budú realokované do nových vyhlásených výziev.

8. Analyzovať, v spolupráci s RO, stav plnenia cieľových hodnôt ukazovateľov výkonnostného rámca pre rok 2023 a pripraviť prípadný návrh revízie cieľových hodnôt týchto ukazovateľov, s cieľom zabezpečiť ich splnenie v roku 2023. T: 30.09.2021.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. V rámci revízie IROP MZ SR požiadalo o úpravu merateľných ukazovateľov vo vzťahu k výkonnostnému rámcu pre rok 2023, ktoré boli upravované vo väzbe na zníženie výkonnostnej rezervy a úprava zohľadňovala už aj zrealizované presuny rozpočtu v rámci špecifických cieľov 2.1.2 a 2.1.3. V upravovanom ukazovateli „Počet zmodernizovaných ústavných zariadení“ sa zohľadnil vývoj implementácie príslušného špecifického cieľa. Nadväzne na súčasný vývoj implementácie, ktorý je ovplyvnený koronakrízou ministerstvo zdravotníctva ako SO pre IROP pristúpi opätovne k vyhodnoteniu plnenia cieľových hodnôt ukazovateľov vrátane ukazovateľov nového špecifického cieľa 2.1.4 a v prípade potreby požiada riadiaci orgán o predloženie návrhu zmien na schválenie Monitorovaciemu výboru pre IROP.

9. Vytvoriť a priebežne dopĺňať zásobník projektov a novými investíciami zabezpečiť náhradu nefunkčných, problémových projektov a korekcií (za nezrovnalosti v stave „Počiatočné preverovanie s finančným dopadom“, „Zistenie nezrovnalosti“, „Vymáhanie nezrovnalosti“ a „Vysporiadaná nezrovnalosť“), čím sa zároveň pripravujú projekty aj pre nové programové obdobie. T: 30.09.2021.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. MZ SR počas implementácie špecifických cieľov využíva inštitút zásobníka projektov, ktorý bol využitý v rámci ŠC 2.1.3 zameraného na podporu ústavných zariadení poskytujúcich akútnu zdravotnú starostlivosť. V plánovaných výzvach, ktoré budeme zverejňovať v mesiaci jún 2021 je zakomponovaná možnosť vytvorenia zásobníka projektov, ktorý bude vytvorený v prípade vydania rozhodnutí

o neschválení žiadosti o NFP z dôvodu nedostatku finančných prostriedkov alokovaných na vyhlásenú výzvu. Nakoľko ide o výzvy v rámci ŠC 2.1.4, kde je možné uplatniť obdobie oprávnenosti výdavkov už aj zrealizovaných aktivít od 1. februára 2020 je vysoký predpoklad vyčerpania prípadných voľných zdrojov či už z nefunkčných a nezrealizovaných projektov alebo úspory z prípadných nezrovnalostí a finančných korekcií.

Tab. Špecifické ciele s využitím zásobníka projektov

Kód špecifického cieľa (zameranie)	Zásobník projektov
ŠC 2.1.2 – Modernizovať zdravotnícku infraštruktúru za účelom integrácie primárnej zdravotnej starostlivosti (centrá integrovanej zdravotnej starostlivosti)	uplatňuje sa
ŠC 2.1.3 – Modernizovať infraštruktúru ústavných zariadení poskytujúcich akútnu zdravotnú starostlivosť za účelom zvýšenia ich produktivity a efektívnosti (nemocnice)	uplatňuje sa
ŠC 2.1.4 – Posilnenie kapacít v zdravotníckom systéme a ochrana verejného zdravia ako reakcia na pandémiu COVID-19 (covidové výzvy)	uplatňuje sa vzhľadom na charakter a obsah výzvy/vyzvania

10. Zabezpečiť zrýchlenú implementáciu COVID projektov s cieľom čo najviac odstraňovať a eliminovať dôsledky pandémie v SR a bezodkladne zabezpečiť refundáciu týchto výdavkov pôvodne čerpaných zo štátneho rozpočtu na zdroji 111. T: priebežne.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. MZ SR priebežne vyhodnocuje plnenie plánovaného čerpania až na projektovú úroveň aj s cieľom identifikovania kritických projektov, kde by bolo ohrozené čerpanie. Zároveň usmerňuje prijímateľov pri priebežnom predkladaní žiadostí o platbu v sumách, ktoré smerujú k splneniu plánu.

Riziko: Poddimenzovaný počet administratívnych kapacít prognózuje možný rizikový faktor - nebude možné predložené žiadosti o platbu do konca roku 2021 všetky spracovať. K poznámke uvádzame, že k navyše pridelennej alokácii na ŠC 2.1.4 Posilnenie kapacít v zdravotníckom systéme a ochrana verejného zdravia ako reakcia na pandémiu COVID-19 vo výške 117,3 mil. eur, nebola ministerstvu zdravotníctva ako SO pre IROP pridelená tomu zodpovedajúca výška finančných prostriedkov technickej pomoci na zabezpečenie administratívnych kapacít.

11. Zabezpečiť vyhlásenie vyzvaní a výziev na zostávajúcu finančnú alokáciu určenú na COVID projekty. T: do 30. 04. 2021.

Stav plnenia: Úloha nebola splnená v stanovenom termíne, termín tejto úlohy nebol vopred konzultovaný s ministerstvom zdravotníctva, čo bolo niekoľkokrát prerokované aj s CKO. Oneskorenie plnenia úlohy súvisí s posunom schválenia revízie IROP súčasťou ktorej bola aj úprava oprávnených prijímateľov a oprávnených aktivít v rámci špecifického cieľa 2.1.4 určeného na posilnenie kapacít v zdravotníckom systéme ako reakcia na pandémiu COVID-19.

V roku 2020 ministerstvo zdravotníctva rámci špecifického cieľa 2.1.4 vyhlásilo tri výzvy/vyzvania na predkladanie žiadostí a tento rok plánujeme vyhlásiť ďalšie tri výzvy/vyzvania. Prehľad vyhlásených a plánovaných výziev pre špecifický cieľ 2.1.4 uvádza nasledovná tabuľka:

Vyhlásené a plánované výzvy/vyzvania v rámci ŠC 2.1.4 – posilnenie kapacít v zdravotníckom systéme a ochrana verejného zdravia ako reakcia na pandémiu COVID-19

Výzva/vyzvanie	Alokácia (eur)	Stav
IROP-PO2-SC214-2020-61	48 000 000	ukončená
IROP-PO2-SC214-2020-1	12 585 750	ukončená
IROP-PO2-SC214-2020-63	16 000 000	vyhlásená
IROP-PO2-SC214-2021-71	5 000 000	v posudzovaní na CKO, predpokladaný termín vyhlásenia je koniec júna 2021
IROP-PO2-SC214-2021-72	23 000 000	v posudzovaní na CKO, predpokladaný termín vyhlásenia je koniec júna 2021
IROP-PO2-SC214-2021-2	24 425 603	v príprave, predpokladaný termín vyhlásenia je koniec júla 2021

12. Zabezpečiť čerpanie COVID projektov v zmysle plánu čerpanie SO, minimálne vo výške 25 mil. EUR. T: do 30.11.2021.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. MZ SR priebežne vyhodnocuje plnenie plánovaného čerpania až na projektovú úroveň aj s cieľom identifikovania kritických projektov a vytvárať predpoklady na splnenie plánovaného čerpania COVID v celkovej sume 25 mil. eur.

13. Zabezpečiť medializáciu a komunikáciu v zmysle požiadavky EK v súvislosti s pripravovanými COVID výzvami/vyzvaniami. T: priebežne.

Stav plnenia: Úloha sa priebežne plní. Ku každej vyhlasovanej výzve v rámci svojich kompetencií MZ SR vydáva tlačové správy o vyhlasovanej výzve, ktoré zasiela do TASR, zverejňuje na svojom webovom sídle a zároveň na webovom sídle MIRRI SR (RO IROP) sa zverejňuje zoznam pre potencionálnych žiadateľov. Tlačové správy informujúce o tzv. covidových výzvach (ŠC 2.1.4) obsahujú informácie, že ide o dodatočné zdroje uvoľnené Európskou komisiou práve pre účely zabezpečenia zdrojov z EFRR na boj proti COVID-19. Vyzdvihuje sa proaktívny prístup zo strany EK pri čerpaní EŠIF v boji proti pandémie ako: možnosti zjednodušenia procesov implementácie fondov, aby sa dostali v krátkom čase k prijímateľom, zároveň možnosť spätného čerpania finančných prostriedkov už od 1. 2. 2020, na národnej úrovni 100 % financovanie a v neposlednom rade vytvorenie možnosti čerpania aj v rámci VRR, kam patrí územie bratislavského samosprávneho kraja.

14. Analyzovať stav zúčtovávania tranží a zabezpečiť pokrok v implementácii finančných nástrojov vložených do SIH. Následne, v prípade potreby, prijať rozhodnutie k prerozdeleniu prostriedkov za finančné nástroje, ktoré zostanú v SIH a budú pokračovať v úspešnej implementácii. Rovnako v prípade potreby prijať rozhodnutia k doposiaľ nevyužitým finančným prostriedkom, ktoré budú vrátené späť do operačného programu na nenávratnú formu pomoci, pripravovať náhradné projekty a po vrátení prostriedkov zo SIH-u ešte v danom roku (bezodkladne) zabezpečiť nové oprávnené výdavky pre splnenie pravidla N+3. T: priebežne.

Stav plnenia: V podmienkach MZ SR ako SO/RO IROP sa neaplikuje

Ministerstvo zdravotníctva SR ako sprostredkovateľský orgán riadiaceho orgánu pre Integrovaný regionálny operačný program 2014 – 2020 (ďalej ako „SO/RO IROP“) identifikovalo a prijalo viaceré opatrenia k nasledovným rizikám:

⇒ Riziko: nedočerpanie schválenej výšky NFP a dodržanie hospodárnosti

Opatrenie: využitie inštitútu „doplňkových výdavkov“ - ide o oprávnené výdavky, ktoré sa schvaľujú v procese konania o žiadosti nad rámec schváleného rozpočtu a prijímateľ si ich môže dodatočne nárokovat' po preukázaní úspory pri verejnom obstarávaní; toto opatrenie motivuje prijímateľa obstarávať za čo najnižšiu sumu, pričom o vzniknutú úsporu sa im nekráti výška schváleného NPF, ale v hodnote usporovaných finančných prostriedkov môžu obstarat' a zrealizovať ďalšie aktivity/časti aktivity, ktoré sú prijímateľom schválené v konaní o žiadosti.

⇒ Riziko: pomalé čerpanie

Opatrenie: v rámci špecifického cieľa 2.1.4 je umožnená refundácia vynaložených výdavkov retroaktívne už od 1.2.2020 (covidové výzvy).

⇒ Riziko: nevyčerpanie fin. prostriedkov z dôvodu odstúpenia od zmluvy, resp. vzniku neoprávnených výdavkov a pod.

Opatrenie: využívanie zásobníka projektov alebo presun finančných prostriedkov do ďalších výziev pre financovanie väčšieho počtu opatrení súvisiacich s COVID-19.

⇒ Riziko: zabezpečenie vrátenia finančných prostriedkov

Opatrenie: uplatnenie zabezpečovacích prostriedkov (záložná zmluva) v prípade, ak na základe analýzy rizikovosti projektu sa daný projekt/prijímateľ vyznačuje ako rizikový.

⇒ Riziko: poistná udalosť

Opatrenie: zabezpečovanie budúcich pohľadávok a povinného poistenia (v rámci majetkovo-právnych vzťahov) v závislosti od typu prijímateľa, vlastníckeho vzťahu k zhodnocovanému majetku, účelu projektu a charakteru aktivít realizovaných v rámci projektu, ako aj rizikovosti projektu.

INÉ OPATRENIA

⇒ Realokácia:

Vyhlásené výzvy na špecifické ciele 2.1.2 a 2.1.3 sú vo výške viac ako 100 % alokácie a vzhľadom na túto skutočnosť ministerstvo zdravotníctva v súčasnosti neplánuje vnútornú realokáciu. Alokácia na špecifický cieľ 2.1.4 je určená na boj proti COVID-19.

⇒ Doplnenie alternatívnych aktivít programu:

V rámci revízie IROP bola doplnená nová aktivita v rámci špecifického cieľa 2.1.4 – „E) Opatrenia na zvýšenie kolektívnej imunity v boji proti koronavírusu“. Prostredníctvom novej aktivity bude umožnené financovať nákup vakcín, ako aj refundovať časť nákladov spojených so zabezpečením celého procesu vakcinácie a úhrady výdavkov na zriadenie a činnosť veľkokapacitných očkovacích centier.

Kontrahovanie EFRR MZ SR k 31.05.2021

Názov OP/SO MZSR/ŠC	Alokácia na celé PO v EUR	Kontrahovanie k 31.5.2021 (od zač. PO)	% kontrahovania k 31.5.2021	Plán kontrahovania na r. 2021 v EUR	Zmena kontrahovania od 1.1.2021 do 31.5.2021 v EUR	% plnenia ročného plánu kontrahovania	Zostáva nakontrahovať z ročného plánu do 31.12.2021 v EUR
OP IROP/ŠC 2.1.2	53 388 007,00 €	33 575 518,64 €	62,89%	20 000 000,00 €	0,00 €	0,00%	20 000 000,00 €
OP IROP/ŠC 2.1.3	162 618 791,00 €	167 335 863,05 €	102,90%	0,00 €	0,00 €	N/A	0,00 €
OP IROP/ŠC 2.1.4	117 303 672,00 €	43 859 941,21 €	37,39%	76 297 206,46 €	35 092 452,68 €	45,99%	41 204 753,78 €
Celkom	333 310 470,00 €	244 771 322,90 €	73,44%	96 297 206,46 €	35 092 452,68 €	36,44%	61 204 753,78 €

* v rámci ŠC 2.1.4 boli uzatvorené 4 zmluvy o NFP v máji 2021, ktorénadobudli účinnosť v júni 2021 (nie sú preto započítané) v sume spolu 12,36 mil. eur (EÚ zdroje)

Čerpanie EFRR MZ SR k 31.05.2021

Názov OP/SO MZSR/ŠC	Alokácia na celé PO v EUR	Čerpanie k 31.5.2021 (od zač. PO)	% čerpania k 31.5.2021	Plán čerpania na r. 2021 v EUR	Zmena čerpania od 1.1.2021 do 31.5.2021 v EUR	% plnenia ročného plánu čerpania	Zostáva vyčerpať z ročného plánu do 31.12.2021 v EUR
OP IROP/ŠC 2.1.2	53 388 007,00 €	14 157 064,54 €	26,52%	15 000 000,00 €	5 152 493,69 €	34,35%	9 847 506,31 €
OP IROP/ŠC 2.1.3	162 618 791,00 €	82 442 791,55 €	50,70%	60 000 000,00 €	13 706 938,03 €	22,84%	46 293 061,97 €
OP IROP/ŠC 2.1.4	117 303 672,00 €	8 144 357,02 €	6,94%	25 000 000,00 €	0,00 €	0,00%	25 000 000,00 €
Celkom	333 310 470,00 €	104 744 213,11 €	31,43%	100 000 000,00 €	18 859 431,72 €	18,86%	81 140 568,28 €

* bez nezrovnalostí