

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Program odpadového hospodárstva Slovenskej republiky na roky 2021 - 2025 (ďalej len „POH SR 2021 - 2025“)	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“)	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	január 2021
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	apríl 2021
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	november 2021

2. Definovanie problému
<p><i>Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.</i></p> <p>Povinnosť vypracovať programy odpadového hospodárstva členským štátom ustanovuje rámcová smernica o odpade (č. 2008/98/ES). Program odpadového hospodárstva je základným strategickým dokumentom v odpadovom hospodárstve SR. Je vypracovaný v súlade s požiadavkami udržateľného rastu, ktoré sú prezentované v Akčnom pláne EÚ pre obehové hospodárstvo, prijatého v roku 2015. Zároveň nadväzuje aj na Nový akčný plán EÚ pre obehové hospodárstvo, prijatý v marci 2020, pričom jeho cieľom je zabezpečiť, aby použité zdroje zostali čo najdlhšie v hospodárstve EÚ, zameriava sa na sektory, ktoré využívajú najviac zdrojov, a teda ktoré majú vysoký potenciál obehovosti.</p>
3. Ciele a výsledný stav
<p><i>Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).</i></p> <p>Hlavným cieľom odpadového hospodárstva SR do roku 2025 je odklonenie odpadov od ich zneškodňovania skládkovaním najmä pre komunálne odpady. Okrem toho je potrebné aj naďalej presadzovať dodržiavanie hierarchie odpadového hospodárstva s dôrazom na predchádzanie vzniku odpadu, prípravu na opätovné použitie a recykláciu. Princíp rozšírenej zodpovednosti výrobcov ako prospešný nástroj na zlepšenie triedeného zberu musí zostať zachovaný, avšak je žiaduce vykonať systémové zmeny a zlepšenie fungovania rozšírenej zodpovednosti výrobcov v praxi pre prúd obalov a neobalových výrobkov. Pre dosiahnutie stanovených cieľov a záväzkov je potrebné zamerať pozornosť na prúdy odpadov ako sú zmesový odpad, stavebný odpad a odpad z demolácií, objemný odpad, textil a bioplasty. V spolupráci s inými ústrednými orgánmi štátnej správy je potrebné zabezpečiť podporu trhu s recyklátmi vyrobenými z odpadov. Pri budovaní infraštruktúry v odpadovom hospodárstve je potrebné uplatňovať myšlienku spájania sa menších celkov do väčších združení a presadzovať podporovanie takých zariadení na spracovanie odpadu, ktoré budú udržateľné počas celej svojej existencie. Tiež je potrebné uplatňovať požiadavku najlepších dostupných techník (BAT) alebo najlepších environmentálnych postupov (BEP). V oblasti vzdelávania je nevyhnutné zlepšiť stav informovanosti obyvateľov a všetkých subjektov pôsobiach v odpadovom hospodárstve o zbere, opätovnom používaní a recyklácii odpadov.</p> <p>Čiastkové ciele pre jednotlivé prúdy odpadov:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zvýšiť mieru triedeného zberu komunálneho odpadu do roku 2025 na 60 % a miery prípravy na opätovné použitie a recyklácie komunálneho odpadu na 55 %. - Znížiť podiel biologicky rozložiteľného komunálneho odpadu v zmesovom odpade na 25 %. - Vytvorenie funkčného systému nakladania s odpadom z bioplastov. - Vytvorenie funkčného systému pre textil v zákone o odpadoch s účinnosťou od 1.1.2025. - Zvýšenie recyklácie a opätovného použitia použitého textilu. - Dosiahnuť do 31. decembra 2025 mieru recyklácie odpadov z obalov najmenej vo výške 65 % z celkovej hmotnosti obalov uvedených na trh.

- Zvýšiť prípravu na opätovné použitie a recykláciu stavebných odpadov vrátane spätného zasypávania na 75 %.
- Dosiahnuť do 31. decembra 2025 mieru recyklácie odpadových pneumatík najmenej vo výške 75 % a mieru energetického zhodnotenia odpadových pneumatík najmenej vo výške 24 % z celkovej hmotnosti pneumatík uvedených na trh.
- Udržať záväzné limity pre rozsah opätovného použitia častí starých vozidiel a zhodnocovanie odpadov zo spracovania starých vozidiel najmenej na 95% a opätovného použitia a recyklácie starých vozidiel najmenej na 85 %.
- Prijatie nového regulačného rámca pre batérie a akumulátory prostredníctvom príslušnej legislatívy odpadového hospodárstva.
- Zvýšiť recykláciu a energetické zhodnocovanie odpadových olejov.
- Zvýšiť množstvo zhodnotených nebezpečných odpadov.
- Zvýšiť množstvo dekontaminovaných alebo zneškodnených zariadení obsahujúcich PCB v objeme väčšom ako 5 dm³.

4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Združenia obcí, Obce a vyššie územné celky, univerzity a vysoké školy, Organizácie zodpovednosti výrobcov, Podnikateľské subjekty, Neziskové organizácie, Široká verejnosť

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia boli posudzované?

Uved'te, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.

Alternatívne riešenie 0 – pôvodný stav (voči SR by bolo začaté konanie – hrozí pokuta).

Alternatívne riešenie 1 – prijatie návrhu POH SR 2021 - 2025 (voči SR nebude začaté konanie – splnia sa záväzky voči EÚ).

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uved'te, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.

-

8. Preskúmanie účelnosti**

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne

Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu.

Súčasťou doložky vybraných vplyvov je aj doložka vplyvov vypracovaná podľa prílohy č. 7 zákona NR SR č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Vzhľadom na charakter predkladaného materiálu, pripraveného na rokovanie vlády SR, materiál nepredpokladá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Materiál zároveň predpokladá pozitívny aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, na rozpočet verejnej správy, pozitívne aj negatívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na zamestnanosť. Posúdenie vplyvov na životné prostredie preukázalo pozitívny dopad na životné prostredie a zdravie človeka.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov

Ing. Miroslava Masničáková, odbor odpadového hospodárstva a integrovanej prevencie

miroslava.masnicakova@enviro.gov.sk

Mgr. Oľga Trcková, odbor odpadového hospodárstva a integrovanej prevencie

olga.trckova@enviro.gov.sk

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.

Za účelom vypracovania POH SR 2021 – 2025 boli k jednotlivým prúdov odpadov zriadené pracovné skupiny zložené zo zástupcov ministerstiev, odbornej verejnosti, podnikateľskej sféry, mimovládnych združení, a ďalších zainteresovaných skupín. Zástupcovia pracovných skupín sa podieľali na samotnej tvorbe dokumentu. Zároveň prebiehali aj dvojstranné konzultácie MŽP SR s jednotlivými zainteresovanými stranami.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uveďte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR dňa 19. januára 2021 predložilo na PPK materiál „Program odpadového hospodárstva na roky 2021 - 2025“, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovel. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie o všetky oblasti, ku ktorým sú smerované navrhované opatrenia, aj o zákazy, ktoré sú viazané na prípravu novely zákona o odpadoch (zákaz zneškodňovania nepredaných textilných výrobkov, zmeny nakladania so stavebným odpadom, zavedenie zákazu skládkovania pneumatík z bicyklov a pneumatík...).

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie typu a počtu podnikateľských subjektov, z toho MSP, ktoré budú dotknuté navrhovanou právnou úpravou, do bodu 3.1 Dotknuté subjekty – z toho MSP Analýzy vplyvov na podnikateľské subjekty.

Komisia zároveň žiada predkladateľa o kvantifikáciu nákladov a úspor, a to najmä, ale nielen, v prípade možných priamych finančných nákladov, a jej uvedenie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie, na celé podnikateľské prostredie, ale minimálne na všetky dotknuté MSP.

Vyjadrenie MŽP SR: Pripomienka bola zapracovaná.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov, ako aj v predkladacej správe konštatuje, že materiál vzhľadom na svoj charakter nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy a na zamestnanosť. S uvedeným konštatovaním Komisia nesúhlasí a zastáva názor, že predmetný materiál vzhľadom na navrhované ciele a opatrenia na ich dosiahnutie bude mať vplyvy tak na príjmy a výdavky rozpočtu verejnej správy, ako aj na zamestnanosť.

Komisia preto žiada vplyvy na rozpočet verejnej správy a na zamestnanosť kvantifikovať v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v súlade § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj platnou Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov a to na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky a uviesť návrh na úhradu zvýšených výdavkov. Zároveň Komisia žiada, aby personálne posilnenie orgánov štátneho dozoru v odpadovom hospodárstve a jeho finančné zabezpečenie bolo zabezpečené v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov a rozpočtu výdavkov kapitoly MŽP SR, príp. ďalších dotknutých kapitol a subjektov verejnej správy na roky 2021 až 2023.

Rovnako Komisia žiada, aby výdavky aj ďalších nadväzujúcich materiálov boli zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol a subjektov verejnej správy bez negatívnych vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča uviesť predpokladané zdroje financovania opatrení vedúcich k dosiahnutiu stratégie stanovených cieľov, keďže vo vlastnom materiáli je uvedené, že vybrané opatrenia stratégie budú podporované z verejných zdrojov, avšak v doložke vybraných vplyvov takáto informácia chýba.

Vyjadrenie MŽP SR: Pripomienka bola zapracovaná.

K sociálnym vplyvom

Komisia nesúhlasí s vyhodnotením sociálnych vplyvov predloženého návrhu ako žiadnych sociálnych vplyvov. Návrh predpokladá sociálne vplyvy, a to pozitívne sociálne vplyvy a aj negatívne sociálne vplyvy, konkrétne na hospodárenie dotknutých domácností (bod 4.1 analýzy sociálnych vplyvov), vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám (bod 4.2 analýzy sociálnych vplyvov) a tiež vplyvy na zamestnanosť a na trh práce (bod 4.4. analýzy sociálnych vplyvov). Predložený návrh obsahuje konkrétne opatrenia a ciele, pri ktorých je potrebné zhodnotiť aj ich sociálne vplyvy. Návrh, už zo svojej podstaty, sa vo všeobecnosti týka obyvateľov Slovenskej republiky.

Preto je potrebné v doložke vybraných vplyvov identifikovať sociálne vplyvy predloženého návrhu a priložiť analýzu sociálnych vplyvov, ktorá sa tak stáva povinnou súčasťou predloženého materiálu. Sociálne vplyvy jednotlivých opatrení je potrebné v analýze sociálnych vplyvov kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotiť, a to v porovnaní so súčasným stavom, resp. v porovnaní s už účinnou dotknutou právnou úpravou, a to tak, aby bolo z ich hodnotenia zrejmé, ktorého navrhovaného opatrenia vo vlastnom materiáli sa hodnotenie v analýze sociálnych vplyvov týka.

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov). V prípade, že predkladateľ nevie vykonať kvantitatívne hodnotenie v súlade s uvedeným metodickým postupom, je potrebné uviesť dôvod chýbajúcej kvantifikácie a doplniť aspoň modelové príklady na jednu domácnosť vplyvu daného navrhovaného opatrenia.

Túto pripomienku je potrebné zohľadniť aj v príslušnom texte predkladacej správy.

Vyjadrenie MŽP SR: Pripomienka bola zapracovaná.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci

schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.