

N á v r h

na vydanie súhlasu vlády SR so zmenou účelu použitia kapitálových výdavkov z roku 2020 v kapitole Ministerstva dopravy a výstavby SR

Vzhľadom na naliehavý verejný záujem spočívajúci v ochrane zdravia ľudí na území Slovenskej republiky a v snahe zamedziť šíreniu nákazlivého prenosného ochorenia COVID-19, zohľadňujúc závery zo zasadnutia ústredného krízového štábu, ktorý sa konal dňa 12. marca 2020 vo veci opatrení na predchádzanie šírenia prenosného ochorenia COVID-19 a možným ohrozením verejného zdravia na území Slovenskej republiky a uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 111/2020, bol s účinnosťou od 13. marca 2020 od 07:00 hod. miestneho času vyhlasovaný zákaz vykonávania určených civilných letov s miestom vzletu na území iného štátu a s miestom pristátia na území Slovenskej republiky.

Vzhľadom na potrebu zabezpečiť nevyhnutnú leteckú dostupnosť územia Slovenskej republiky, repatriáciu občanov, zásobovanie Slovenskej republiky najmä zdravotníckym materiálom sa vyhlásený zákaz vykonávania určených civilných letov nevzťahoval na určité kategórie letov. Keďže na vykonávanie niektorých kategórií civilných letov sa zákaz vykonávania určených civilných letov nevzťahoval, vrátane letov vykonávaných v štátnom záujme, letiskové spoločnosti, ako prevádzkovatelia medzinárodných verejných letísk na území Slovenskej republiky, museli zabezpečiť prevádzkyschopnosť príslušného letiska a zároveň museli zabezpečiť poskytovanie letiskových služieb v požadovanom rozsahu.

Z dôvodu potreby zabezpečiť nevyhnutnú leteckú dostupnosť územia Slovenskej republiky počas krízovej situácie, letiskové spoločnosti vykazujú značnú časť nákladov spojených s poskytovaním letiskových služieb, keďže prevádzka letiska predstavuje celok tvorený rôznymi činnosťami, bez ktorých by nebolo možné zabezpečiť príslušnú úroveň bezpečnosti, ktorá je v oblasti civilného letectva na prvom mieste. Nielen zákaz vykonávania určených civilných letov, ale aj nezáujem o využívanie obchodnej leteckej dopravy prispievajú k značnej strate príjmov letiskových spoločností. V dôsledku prijatých opatrení došlo od marca 2020 k značnému poklesu prevádzkových výkonov letiskových spoločností, napríklad v počte odbavených cestujúcich.

S cieľom zabezpečiť čiastočnú kompenzáciu pre letiskové spoločnosti vypracovalo Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej iba „ministerstvo“) novelu zákona č. 213/2019 Z. z. o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 90/2020 Z. z. (ďalej len „zákon č. 213/2019 Z. z.“), ktorá predstavuje právny základ, ktorý umožní ministerstvu najneskôr do 31. decembra 2021 poskytnúť príspevok v civilnom letectve zo svojej rozpočtovej kapitoly na úhradu oprávnených nákladov alebo refundáciu výdavkov, ktoré súvisia so zabezpečením nevyhnutnej leteckej dostupnosti územia Slovenskej republiky počas krízovej situácie vyhlásenej v súvislosti s ochorením COVID-19.

V nadväznosti na schválenie novely zákona č. 213/2019 Z. z. vypracovalo ministerstvo 2 schémy štátnej pomoci:

- schéma štátnej pomoci podľa čl. 107 ods. 2 písm. b) Zmluvy o fungovaní Európskej únie na podporu zabezpečenia nevyhnutnej leteckej dostupnosti územia Slovenskej republiky počas krízovej situácie vyhlásenej v súvislosti s ochorením COVID-19 SA.59240 (2020/N),
- schéma štátnej pomoci podľa čl. 107 ods. 3 písm. b) Zmluvy o fungovaní Európskej únie na podporu zabezpečenia nevyhnutnej leteckej dostupnosti územia Slovenskej republiky počas krízovej situácie vyhlásenej v súvislosti s ochorením COVID-19 SA.59240 (2020/N).

Rozhodnutím č. C(2020) 9617 final z 22. decembra 2020 vo veci „State Aid SA.59240 (2020/N) – Slovakia – COVID-19 – Aid to airport operators“ Európska komisia schválila notifikovaný návrh schémy štátnej pomoci podľa čl. 107 ods. 2 písm. b) Zmluvy o fungovaní

Európskej únie a návrh schémy štátnej pomoci podľa čl. 107 ods. 3 písm. b) Zmluvy o fungovaní Európskej únie (oddiel 3.1 a oddiel 3.12 Dočasného rámca) so záverom „Komisia sa rozhodla nevzniesť námietky proti pomoci z dôvodu, že je zlučiteľná s vnútorným trhom podľa článku 107 ods. 2 písm. b) a článku 107 ods. 3 písm. b) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.“.

V nadväznosti na schválenie uvedených schém štátnej pomoci vyhlásilo ministerstvo 4 výzvy na predloženie žiadosti o poskytnutie príspevku v civilnom letectve za oprávnené obdobie od 1.12.2020 do 31.12.2020 (výzva č. P/ŠP-NLD-DR-3.1/2021/07 a výzva č. P/ŠP-NLD-DR-3.12/2021/08) a za oprávnené obdobie od 1.1.2021 do 31.8.2021 (výzva č. P/ŠP-NLD-DR-3.1/2021/09 a výzva č. P/ŠP-NLD-DR-3.12/2021/10) ktoré boli určené pre letiskové spoločnosti prevádzkujúce medzinárodné verejné letiská, z ktorých sa vykonáva obchodná letecká doprava, ktoré sú držiteľmi platného prevádzkového povolenia alebo osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska a ktoré poskytujú letiskové služby leteckým dopravcom.

Na tento účel bol rozpočtovým opatrením MF SR č. 103/2020 Ministerstvom financií SR navýšený rozpočet bežných výdavkov kapitoly MDV SR o sumu 21 000 000,00 eur v programe 055 Letecká doprava a infraštruktúra, podprograme 05507 Štátna pomoc v oblasti civilného letectva. Uvedeným rozpočtovým opatrením boli zabezpečené finančné prostriedky na účel podpory letísk a leteckej dopravy ako kompenzácia výdavkov negatívne ovplyvnených pandémiou súvisiacou s ochorením COVID – 19.

Z dôvodu, že schémy štátnej pomoci, na základe ktorých je možné poskytnúť príspevok v civilnom letectve, boli Európskou komisiou schválené až 22. decembra 2020, nebolo možné použiť tieto finančné prostriedky do konca roka 2020. Tieto finančné prostriedky boli na základe žiadosti o vykonanie rozpočtového opatrenia MF SR preklasifikované na kapitálové výdavky a následne boli presunuté vo forme kapitálových výdavkov podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“) na použitie do roku 2021.

V nadväznosti na uvedené MDV SR predkladá vláde SR v súlade s § 8 odseku 4 zákona č. 523/2004 Z. z. návrh na vydanie súhlasu so zmenou účelu použitia kapitálových výdavkov z roku 2020 v kapitole MDV SR, resp. preklasifikovanie kapitálových výdavkov na bežné výdavky vo výške 2 716 973,10 eur pri zachovaní účelu na ktorý boli určené. Uvedeným sa zabezpečí poskytnutie príspevku v civilnom letectve (poskytuje sa ako bežný transfer), so zohľadnením maximálnej výšky pomoci a maximálnej intenzity pomoci.

Materiál nezakladá zvýšené nároky na rozpočet verejnej správy, nakoľko ide o preklasifikovanie kapitálových výdavkov z roku 2020 (zdroj 131K) na bežné výdavky za účelom poskytnutia príspevku v civilnom letectve v celkovej výške 2 716 973,10 eur v rámci programu 055 Letecká doprava a infraštruktúra.

Predkladaný materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je zabezpečený v rozpočte kapitoly MDV SR a súčasne nemá vplyv na podnikateľské prostredie, ani sociálne vplyvy, ani vplyvy na životné prostredie, ani na informatizáciu spoločnosti, ani na služby verejnej správy pre občana, ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.