

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Konceptia väzenstva Slovenskej republiky na roky 2022 až 2030	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Október 2021
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	November 2021
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	
2. Definovanie problému	
Súčasná podoba a stav slovenského väzenského systému je výsledkom dlhého vývoja v chápaní účelu trestu, pretrvávajúceho vysokého počtu odsúdených s uloženým nepodmienečným trestom odňatia slobody a na to nadväzujúcimi problémami s preplnenosťou väzenských objektov, životnými podmienkami väznených osôb, možnosťou odbornej práce väzenského personálu a financovaním nepretržitého chodu väzenských objektov. Hoci za ostatných 10 rokov prešla vykonávacia časť trestného konania niekoľkými zmenami v oblasti právnej úpravy (čiastkové zmeny podmienok výkonu väzby a výkonu trestu v roku 2014), materiálno-technických podmienok (rekonštrukcie ubytovacích priestorov a signálno-bezpečnostnej techniky ústavu Bratislava, časti ústavov Dubnica nad Váhom, Nitra-Chrenová) a s podporou Európskej únie aj v oblasti aktívneho prepájania relevantných subjektov penitenciárnej a postpenitenciárnej starostlivosti v národnom projekte Šanca na návrat, pred Slovenskou republikou ostávajú i naďalej nevyriešené viaceré systémové otázky, na ktoré opakovane upozorňuje Európsky výbor na zabránenie mučenia a neľudského či ponižujúceho zaobchádzania alebo trestania (Výbor CPT) a vláda Slovenskej republiky sa ich v Programovom vyhlásení vlády SR na roky 2021 – 2024 zaviazala naplniť (humanizácia a zmierňovanie obmedzení osôb vo výkone väzby a vo výkone trestu, s osobitným dôrazom na vzdelávanie a posilňovanie pozitívnych sociálnych väzieb prostredníctvom zvyšovania dostupnosti foriem kontaktu väznených osôb s rodinou, najmä kontaktu medzi dieťaťom a jeho odsúdeným rodičom).	
3. Ciele a výsledný stav	
Zbor väzenskej a justičnej stráže chce byť široko rešpektovaná a moderná organizácia zabezpečujúca výkon väzby a výkon trestu odňatia slobody v súlade s európskymi štandardmi, ktorá využíva najnovšie vedecké poznatky a uplatňuje progresívne metódy práce, rešpektujúc medzinárodné konvencie, kultúrne a spoločenské špecifiká Slovenskej republiky. Očakávania kladené na väzenstvo a zbor do ďalšej dekády sa popri vytváraní štandardných podmienok na život vo väznici, rozvoji zmysluplných a adresných resocializačných a výchovno-vzdelávacích programov podľa aktuálnych kriminologických poznatkov, posilnení bezpečnosti a vzdelávaní väzenského personálu v oblasti ľudských práv, rozvoja sociálno-komunikačných zručností a nácviku praktických zručností pri krízových situáciách zameriavajú na aplikáciu strategických cieľov prechodu Slovenskej republiky na uhlíkovú neutralitu a relevantné ciele politiky súdržnosti v oblasti energetickej efektívnosti, zníženia emisií skleníkových plynov, zlepšenia kvality vôd a stavu v zásobovaní vodou a čistení odpadových vôd (najmä modernizácia technologických zariadení - kotolne, čistiarne odpadových vôd, obmena vozového parku s využitím elektromobility a budovaním vlastných dobíjacích staníc), adaptabilný prístup prepúšťaných odsúdených trh práce, a s tým súvisiace inkluzívne vzdelávanie. Dlhodobou víziou a očakávaným stavom, ktorý sa snaží koncepcia riešiť v rámci 16 tematicky súvisiacich cieľov a k nim prislúchajúcich merateľných úloh sledovaných v troch časových pásmach (do konca roku 2023, do konca roku 2026 a do konca roku 2030), je vytvoriť spoločensky rešpektovanú, modernú a transparentnú organizáciu naplňajúcu celé vykonávacie konanie v súlade s európskymi štandardmi a najnovšími odbornými poznatkami zmysluplným obsahom a cieľavedomí resocializačnými aktivitami. Prvé viditeľné zmeny by však mali byť realizované už v horizonte existujúceho programového obdobia. Do konca roku 2023 budú prioritne realizované úlohy súvisiace s opakovanými odporúčaniami Výboru CPT, znižovaním stavu väzenskej populácie trvalo udržateľným spôsobom a implementácie výsledkov národného projektu Šanca na návrat.	

4. Dotknuté subjekty Koncepcia väzenstva Slovenskej republiky na obdobie rokov 2022 – 2030 (základný organizačno-plánovací dokument určujúci priority rozvoja vykonávacieho konania) sa popri priamo dotknutých subjektov ako sú Generálne riaditeľstvo Zboru väzenskej a justičnej stráže, ústavy na výkon väzby a ústavy výkonu trestu odňatia slobody, väznené osoby, nepriamo dotkne každého subjektu trestného konania (najmä súdy, prokuratúra, advokáti, probační a mediační úradníci, poškodené osoby), ale aj viacerých ministerstiev (osobitne Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo zdravotníctva SR) a miestnej samosprávy.			
5. Alternatívne riešenia Alternatívne riešenie – problémy definované v bode 2 /Definovanie problému/ tohto dokumentu nie je možné odstrániť iným spôsobom, ako prijatím a komplexným naplnením jednotlivých cieľov v tematických oblastiach. Prípadnou selekciou jednotlivých cieľov alebo k nim prislúchajúcich úloh nedôjde k naplneniu očakávaného stavu. Navrhovateľ v koncepcii predstavil tri varianty vývoja počtu väznených osôb (konzervatívny, negatívny a optimistický), ktoré sú ovplyvnené plánovanými koncepčnými cieľmi. Konzervatívny variant, ktorý nepočíta s koncepčnými zmenami, spôsobí pri stagnujúcom alebo mierne klesajúcom počte registrovaných trestných činov nárast počtu väznených osôb na úroveň cca 10 700 väznených osôb v roku 2030 (nárast cca 400 osôb oproti súčasnému stavu, s tým súvisiaci nárast bežných výdavkov na zabezpečenie potrieb väznených osôb a výdavkov na výstavbu minimálne jedného ďalšieho väzenského objektu), zároveň nebudú vytvorené podmienky pre naplnenie opakovaných odporúčaní Výboru CPT, čo okrem iného zvyšuje riziko porušenia Európskeho dohovoru o ľudských právach a negatívnych rozhodnutí Európskeho súdu pre ľudské práva vo vzťahu k SR (s následnou povinnosťou náhrady škody, náhradou trov konania, či nemajetkovej ujmy dotknutým väzneným osobám – individuálnym sťažovateľom). Pri negatívnom variante, ktorý je okrem absencie realizovaných koncepčných zmien sprevádzaný aj nárastom počtu registrovaných trestných činov prevyšujúci o 10% oproti súčasnému stavu, spôsobí zvýšenie počtu krátkodobých trestov spolu s vysokým počtom dlhodobých trestov ročné zvýšenie počtu väznených osôb od 100 do 150 osôb. Do roku 2030 tak väzenská populácia dosiahne hranicu 11500 väznených osôb (nárast cca 1200 osôb oproti súčasnému stavu bude vyžadovať výstavbu viacerých väzenských objektov, nárast počtu väzenského personálu a nevyhnutných výdavkov na zabezpečenie strážnych a eskortných činností). Podrobnosti spracovania strednodobej prognózy vývoja väzenskej populácie (zdroje a analýzy) sú bližšie uvedené v koncepcii (kapitola „Základné východiská koncepcie“ – časť „Strednodobá prognóza vývoja počtu väznených osôb“).			
6. Vykonávacie predpisy Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☒ Áno ☐ Nie Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne: ❖ zákona č. 4/2001 Z. z. o Zbore väzenskej a justičnej stráže v znení neskorších predpisov ❖ zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov ❖ zákon č. 301/2005 Z. z. Trestný poriadok v znení neskorších predpisov ❖ zákon č. 475/2005 Z. z. o výkone trestu odňatia slobody a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ❖ zákon č. 221/2006 Z. z. o výkone väzby v znení neskorších predpisov			
7. Transpozícia práva EÚ Nejde o transpozíciu práva EÚ.			
8. Preskúmanie účelnosti Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu. Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané. Preskúmanie účelnosti navrhovaného materiálu bude vykonávané priebežne a sledované v troch časových pásmach (do 31.12.2023, 31.12.2026, 31.12.2030).			
9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne

Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
10. Poznámky Predkladaný materiál je koncepčného charakteru a nezakladá vplyv na rozpočet verejnej správy. Ciele, zámery a úlohy, ktoré sú v ňom prijaté a ich následné reálne plnenie, sú však podmienené zabezpečením finančného krytia a tiež personálnym zabezpečením zboru, pričom realizácia bude závisieť od rozpočtových možností. Požiadavky na finančné krytie a personálne zabezpečenie si bude Zbor väzenskej a justičnej stráže (ďalej len „zbor“) uplatňovať v prioritných výdavkových tituloch pri tvorbe návrhu rozpočtu na príslušné roky tak, aby boli obsiahnuté všetky koncepčné zámery schválené v koncepcii väznenstva na roky 2022-2030. Pre zabezpečenie finančného krytia prioritovaných koncepčných zámerov zboru pre rok 2022 bude zbor postupovať v súlade s rozpočtovými pravidlami a metodikou Ministerstva financií Slovenskej republiky pre danú oblasť výdavkov. Časť vplyvov na rozpočet vyplývajúcu z predkladaného materiálu si bude zbor uplatňovať v rámci legislatívneho procesu pri navrhovaných zmenách vo vzťahu k novelám zákona o výkone väzby, zákona o výkone trestu a zákona o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície.			
11. Kontakt na spracovateľa Mgr. Barbora Maliarová, PhD., (tel. č. 02/888 91 289, barbora.maliarova@justice.sk) odbor legislatívy trestného práva, Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Račianska 71, 813 11			
12. Zdroje Návrh koncepcie je výstupom odbornej komisie zriadenej generálnym riaditeľom Zboru väzenskej a justičnej stráže na vypracovanie návrhu Koncepcie väznenstva Slovenskej republiky na roky 2022 až 2030, ktorá pri príprave vychádzala z opakovaných odporúčaní vnútroštátnych a medzinárodných inštitúcií, analytických materiálov o vývoji, stave a štruktúre väzenskej populácie na Slovensku, zahraničnej osvedčenej praxe a podkladov od dotknutých subjektov štátnej správy, medzinárodných organizácií, mimovládnych organizácií a zástupcov akademickej obce.			
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) Pripomienky komisie boli v rámci medzirezortného pripomienkového konania v celom rozsahu akceptované.			
14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)			
☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné			
Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:			