

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>	
<b>Názov materiálu</b>	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 221/2006 Z. z. o výkone väzby v znení neskorších predpisov	
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>	
Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>	September 2021
<b>Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie</b>	Október 2021
<b>Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**</b>	
<b>Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*</b>	
<b>2. Definovanie problému</b>	
<p>Právna úprava podmienok výkonu väzby obsahuje katalóg oprávnení pre osoby vo výkone väzby, zároveň však ustanovuje aj celý rad obmedzení a povinností, ktoré sa na osoby vo výkone väzby vzťahujú, a zmyslom ktorých je zabezpečiť riadny priebeh výkonu väzby bez narušania ústavného poriadku, bez ohrozovania života, zdravia a majetku osôb vo výkone väzby, ako aj väzenského personálu a samotného ústavu na výkon väzby. Na konkrétne nedostatky v aktuálnych podmienkach výkonu väzby poukazujú odporúčania Európskeho výboru na zabránenie mučeniu a neľudskému či ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestaniu uvedené v správe pre vládu Slovenskej republiky o návšteve Slovenskej republiky v dňoch 19. až 28. marca 2018. Navrhovaná právna úprava reaguje na Európske väzenské pravidlá - Odporúčanie Rec(2006)2 Výboru ministrov členským štátom o Európskych väzenských pravidlách (prijaté Výborom ministrov 11. januára 2006 na 952. zasadnutí zástupcov ministrov a revidované a doplnené Výborom ministrov 1. júla 2020 na 1380. zasadnutí zástupcov ministrov) – „Každé väznenie má byť vedené tak, aby uľahčilo reintegráciu osôb, ktoré boli zbavené slobody do slobodnej spoločnosti.“ V platnej právnej úprave napríklad absentuje úprava realizácie návštev formou elektronickej komunikácie a možnosť telefonovania väznených osôb je podmienená úhradou evidovaných pohľadávok. Súčasne právna úprava obsahuje prísne kontraindikácie spoločného umiestňovania osôb vo výkone väzby, ktoré limitujú možnosti realizácie skupinových zmysluplných aktivít rôznej povahy (práca, vzdelávanie, šport, kultúrno-osvetová činnosť).</p>	
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>	
<p>Cieľom návrhu zákona je, v súlade s Programovým vyhlásením vlády Slovenskej republiky na obdobie rokov 2021 až 2024, pokračovať v humanizácii a zmierňovaní obmedzení väznených osôb v kontexte odporúčaní vnútroštátnych a medzinárodných inštitúcií, s osobitným dôrazom na vzdelávanie a posilňovanie pozitívnych sociálnych väzieb, najmä prostredníctvom zvyšovania dostupnosti rôznych foriem kontaktu väznených osôb s rodinou.</p> <p>Navrhované znenie právnej úpravy zväčšuje zákonom garantovanú minimálnu ubytovaciu plochu na jednu väznenú osobu, rozširuje okruh vecí osobnej potreby, ktoré môže mať obvinený pri sebe o nosiče informácií obsahujúce napríklad audiozáznamy súdnych pojednávaní alebo iné informácie týkajúce sa právnych vecí obvineného, odstraňuje podmienku vylučujúcu obvinených neumiestnených do oddielu so zmierneným režimom z účasti na vzdelávacích, osvetových, záujmových a športových činnostiach, vytvára legislatívne predpoklady prístupu na internetové stránky obsahujúce informácie o všeobecne záväzných právnych predpisoch, vypúšťa administratívnu povinnosť vyžadovať súhlas orgánu činného v trestnom konaní alebo súdu so zaradením obvineného do práce (ak obvinený prejaví záujem o zaradenie do práce).</p> <p>S cieľom zvýšiť ohodnotenie práce obvinených a odstrániť administratívne prekážky valorizácie pracovnej odmeny zavedie navrhovaná právna úprava napojenie výšky pracovnej odmeny na všeobecne aplikovanú minimálnu mzdu prostredníctvom percentuálnej sadzby.</p>	

Ďalším cieľom navrhovanej právnej úpravy je aj zavedenie inovatívnych metód a postupov, ktoré už boli skúšobne overené počas obdobia realizácie protipandemických opatrení – videonávštevy, nepodmieňovanie nákupu kreditu na telefonovanie ďalšou úhradou pohľadávok, či umožnenie nákupu kreditu na telefonovanie aj z civilného prostredia.

Zásadnou zmenou prechádza aj povinnosť obvinených uhrádzať trovy výkonu väzby. Súčasná podmienka právoplatného odsúdenia sa precizuje iba ako podmienka odsúdenia na výkon nepodmienečného trestu odňatia slobody. Zároveň sa, s cieľom prebratia záväzku štátu za obmedzenie osobnej slobody, skracuje rozhodné obdobie pre výpočet výšky trov výkonu väzby zo 180 dní na 90 dní a obdobie trvania záväzku sa obmedzuje iba na obdobie nepodmienečného trestu odňatia slobody.

#### 4. Dotknuté subjekty

Sudcovia, orgány činné v trestnom konaní, advokáti, Generálna prokuratúra Slovenskej republiky, zdravotné poisťovne, Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, platitelia dôchodkových dávok, úrady práce, sociálny vecí a rodiny

#### 5. Alternatívne riešenia

Alternatívne riešenie 0 – problémy definované v bode 2 /Definovanie problému/ tohto dokumentu nie je možné odstrániť iným spôsobom, ako zmenou a doplnením zákona č. 221/2006 Z. z. o výkone väzby v znení neskorších predpisov.

#### 6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☒ Áno ☐ Nie  
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:  
Vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 437/2006 Z. z., ktorou sa vydáva Poriadok výkonu väzby v znení neskorších predpisov.

#### 7. Transpozícia práva EÚ

Nejde o transpozíciu práva EÚ.

#### 8. Preskúmanie účelnosti

*Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  
*Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  
Preskúmanie účelnosti navrhovaného právneho predpisu bude vykonávané priebežne po nadobudnutí jeho účinnosti, pričom sa budú zohľadňovať najmä výsledky relevantných vnútroštátnych a medzinárodných organizácií (osobitne Európskeho výboru na zabránenie mučeniu a neľudskému či ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestaniu uvedené v správe pre vládu Slovenskej republiky o návšteve Slovenskej republiky) a praktické skúsenosti väzenského personálu a dotknutých subjektov.

#### 9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP  Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			

vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

**10. Poznámky**

Predkladaný materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude zabezpečený/rozpočtovo krytý v rámci dlhodobého pozitívneho vývoja celkového plnenia príjmov kapitoly Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky v iných oblastiach príjmov. Ostatné vplyvy na rozpočet vyplývajúce z návrhu, ktoré sa týkajú hlavne personálneho zabezpečenia a s tým súvisiacich výdavkov, budú zabezpečené v rámci aktuálnych limitov rozpočtu zboru/MS SR z pridelených systemizovaných miest účelovo určených pre zabezpečenie výkonu činností v novovznikajúcom ústave Rimavská Sobota – Sabová.

**11. Kontakt na spracovateľa**

Mgr. Barbora Maliarová, PhD., tel: 02/88891289, email: [barbora.maliarova@justice.sk](mailto:barbora.maliarova@justice.sk)  
Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Račianska 71, 813 11 Bratislava

**12. Zdroje**

Návrh zákona je výstupom odbornej komisie zriadenej Ministerstvom spravodlivosti Slovenskej republiky na prípravu legislatívnych zmien upravujúcich podmienky výkonu väzby a výkonu trestu odňatia slobody.

**13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ....**  
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné
☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie
☒ Nesúhlasné

**Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  
V doložke je vyznačený negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný celkový úbytok príjmov v sume 434 873 eur od roku 2022 každoročne (v tom: zavedenie možnosti odpustenia pohľadávky na náhradu trov spojených s výkonom väzby v sume 267 000 eur/rok, zníženie počtu kalendárnych dní zo 180 na 90 na náhradu trov výkonu väzby v sume 160 000 eur/rok, nepodmieňovanie nákupu kreditu na telefonovanie úhradou pohľadávok v sume 2 743 eur/rok a vypustenie úhrady nákladov za spotrebovanú elektrickú energiu pri používaní vlastného elektrického spotrebiča v sume 5 130 eur/rok) a taktiež celkový nárast výdavkov v sume 350 116 eur od roku 2022 každoročne (v tom: osobné výdavky v sume 327 942 eur/rok na navýšenie počtu personálu o 9 funkčných miest samostatných referentov a o 9 funkčných miest koordinátorov vzdelávania, výdavky na IT v sume 16 732 eur a s tým spojené služby v sume 5 442 eur/rok).  
V časti 2.2.4. analýzy vplyvov je k zavedeniu systému videonávštev uvedené, že vstupné výdavky budú v sume 9 400 eur (tablety) a výdavky za dátové pripojenie v sume 7 332 eur/rok. Vstupné výdavky na tablety sú v tabuľke č. 1 zahrnuté aj v rokoch 2023 a 2024. Predmetné sumy výdavkov za roky 2023 až 2024 žiada Komisia ponížiť o vstupné výdavky na tablety.  
Komisia žiada zosúladiť poisťné a príspevky do poisťovní uvádzané v tabuľke č. 4 a 5.  
V tabuľke č. 1 je v časti výdavky verejnej správy celkom v riadku „v tom: Ministerstvo spravodlivosti SR“ nesprávne uvádzaný čiastkový vplyv, nakoľko jeho súčet nedáva výsledný celkový vplyv. Uvedené žiada Komisia upraviť.  
Komisia nesúhlasí so zvýšením systemizovaného počtu príslušníkov Zboru väzenskej a justičnej stráže a s tým spojeným zvyšovaním osobných výdavkov vyplývajúcich zo zabezpečenia humanizácie a zmierňovania obmedzení väznených osôb. Taktiež Komisia nesúhlasí s rozpočtovo nekrytým vplyvom vyplývajúcim z ostatných navrhovaných opatrení. Komisia žiada všetky vplyvy, vrátane poklesu príjmov, vyplývajúce z návrhov zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutého subjektu na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

*Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bola primerane upravená.*

**K sociálnym vplyvom**

Predloženú analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať v novej šablóne pre analýzu sociálnych vplyvov podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov účinnej od 1. júna 2021.

V analýze sociálnych vplyvov je v bode 4.1 (vplyvy na hospodárenie dotknutých domácností) potrebné uviesť hodnotenie vplyvov nasledovných návrhov opatrení predloženého návrhu zákona:

- návrh na naviazanie pracovnej odmeny obvinených na minimálnu mzdu,
  - návrh na zníženie náhrady trov výkonu väzby z prvých 180 kalendárnych dní trvania väzby na prvých 90 kalendárnych dní trvania väzby,
  - návrh, podľa ktorého sa povinnosť náhrady trov výkonu väzby už nebude vzťahovať na všetkých odsúdených, ale iba na odsúdených k výkonu nepodmienečného trestu odňatia slobody,
  - návrh na vypustenie úhrady nákladov za spotrebovanú elektrickú energiu pri používaní vlastného elektrického spotrebiča (napr. rádio, televízny prijímač, kanvica).
- Hodnotenie ostatných návrhov opatrení v predloženej analýze sociálnych vplyvov, v bode 4.1 je potrebné vypustiť.

V analýze sociálnych vplyvov je potrebné v bode 4.2 (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám) doplniť aj hodnotenie vplyvov nasledovných návrhov opatrení predloženého návrhu zákona:

- návrh na zavedenie mechanizmu možnosti odpustenia pohľadávky na náhradu trov spojených s výkonom väzby,
  - návrh na zavedenie systému videonávštev prostredníctvom tabletov s internetovým pripojením,
  - nepodmieňovanie nákupu kreditu na telefonovanie úhradou pohľadávok,
  - návrh na zúženie kontraindikácii pre oddelené ubytovanie obvinených,
  - návrh na zúženie skupiny obvinených, ktorí môžu byť umiestnení do bezpečnostnej cely,
  - návrh na rozšírenie okruh vecí osobnej potreby, ktoré môže mať obvinený pri sebe,
  - návrh na naviazanie výšky sumy peňažných prostriedkov obvineného na konte a v pokladnici ústavu nepostihnuteľnej v rámci exekúcie na sumu životného minima pre jednu plnoletú fyzickú osobu,
  - návrh na zúženie kontraindikácii pre zaradenie obvineného do oddielu so zmierneným režimom.
- Zároveň je potrebné predložené hodnotenie v bode 4.2 upraviť podľa nasledovnej pripomienky.

Hodnotenie sociálnych vplyvov jednotlivých navrhovaných opatrení je potrebné (vo všetkých bodoch analýzy sociálnych vplyvov) vykonať tak, aby z analýzy sociálnych vplyvov bol zrejmý opis hodnoteného návrhu opatrenia so sociálnym vplyvom, špecifikácia návrhom opatrenia dotknutej skupiny a jej veľkosť a kvalitatívne a aj kvantitatívne hodnotenie vplyvu navrhovaného opatrenia požadované podľa Metodického postupu pre analýzu sociálnych vplyvov (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov).

*Požadovaná analýza sociálnych vplyvov bola prepracovaná.*

**14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ....**  
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

**Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**