

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0
z toho:			
- vplyv na ŠR	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	929 499	629 500	243 001
v tom:			
- vplyv na ŠR	929 499	629 500	243 001
z toho:			
MŽP SR/Program 075	629 499	629 500	243 001
<i>Rozpočtové prostriedky (iné ako OP KŽP* a LIFE)</i>	140 333	140 333	140 334
<i>OP KŽP 2014 – 2020 (EÚ zdroje)</i>	328 525	328 525	0
<i>OP KŽP 2014 – 2020 (spolufinancovanie)</i>	57 975	57 975	0
<i>LIFE (spolufinancovanie)</i>	102 666	102 667	102 667
MIRRI SR/program 0DV03 (INTERREG)	300 000	0	0
- vplyv na obce	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	929 499	629 500	243 001
v tom:			
MŽP SR	629 499	629 500	243 001
MIRRI SR	300 000	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	159 666	159 667	159 667
LIFE (EÚ)	154 000	154 000	154 000
CWI (Karpatská iniciatíva pre mokrade)	5 666	5 667	5 667
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0

*Operačný program Kvalita životného prostredia 2014 – 2020 (OP KŽP)

2.1.1. Financovanie návrhu – Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Správa o plnení Akčného plánu pre mokrade na roky 2019 – 2021 k aktualizovanému Programu starostlivosti o mokrade Slovenska do roku 2024 a návrh Akčného plánu pre mokrade na roky 2022 – 2024 (ďalej len „predkladaný materiál“) je nelegislatívny materiál, ktorý nemení doterajší právny stav. Obsahuje jednak **vyhodnotenie 65 opatrení za predchádzajúce 3-ročné obdobie a jednak návrh 63 opatrení na roky 2022 – 2024**. Opatrenia navrhnuté na zlepšenie stavu mokradí v značnej miere už obsiahnuté v ďalších už schválených dokumentoch (napr. schválené programy starostlivosti o mokradňové chránené územia, Pláne hlavných úloh Štátnej ochrany prírody Slovenskej republiky), resp. v realizovaných projektoch.

Finančné prostriedky vyčíslené na realizáciu opatrení Akčného plánu pre mokrade Slovenska na roky 2022 – 2024 boli **rozdelené do 3 kategórií, podľa miery ich zabezpečenia**:

- **úlohy rozpočtovo zabezpečené** – výdavky sú zabezpečené a pridelené, zapracované do rozpočtových kapitol dotknutých rezortov a čerpané v rámci prebiehajúcich projektov z Operačného programu Kvalita životného prostredia 2014 – 2020 (OP KŽP) zameraných na mokrade; už realizovaných aktivít projektov LIFE. Patria sem úlohy v rámci už schválených plánov hlavných úloh odborných inštitúcií na rok 2022; celková suma na roky 2022 – 2024 je 521 000 EUR;
- **plánované úlohy so zabezpečeným rámcovým zdrojom financovania (z EÚ)** – výdavky sú naplánované v rámci jednotlivých operačných programov na využitie fondov EÚ; celková vyčlenená suma je zabezpečená. Konkrétne pridelenie prostriedkov na rôzne úlohy bude závisieť od úspešnosti a schválenia navrhnutých projektov. Sú tu tiež zahrnuté nové projekty LIFE na ochranu biodiverzity, ako aj úlohy priebežne plánované na financovanie z jednotlivých rozpočtových kapitol rezortov; celková suma na roky 2022 – 2024 je 1 760 000 EUR;
- **plánované úlohy, ktoré vyplývajú z iných materiálov** – zaradené sú tu tie opatrenia, ktorých splnenie by prinieslo zlepšenie stavu ochrany biodiverzity mokradí. Celková suma na roky 2022 – 2024 je 17 803 000.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy boli zahrnuté prvé 2 uvedené kategórie, t. j. finančné prostriedky v rámci schválených a realizovaných projektov a v rámci štátneho rozpočtu, ako aj alokácie z OP KŽP na relevantné špecifické ciele. Z celkovej sumy 2 281 000 EUR pripadá na štátny rozpočet (bez spolufinancovania projektov) spolu 421 000 EUR.

Realizácia týchto opatrení je naplánovaná z **OP KŽP** v rámci jeho prioritnej osi 1, investičnej priority 3 špecifického cieľa 1.2.3 (vytvorenie východísk pre stanovenie opatrení smerujúcich k dosiahnutiu dobrého stavu podzemných a povrchových vôd), aktivity B (zabezpečenie pozdĺžnej a laterálnej konektivity vodných tokov a odstraňovanie bariér vo vodných tokoch za účelom podpory biodiverzity a zabezpečovania ekosystémových služieb), ako aj aktivity A, B, C a D špecifického cieľa 1.3.1 (ochrana a obnova biodiverzity a pôdy a podpora ekosystémových služieb a to aj prostredníctvom sústavy Natura 2000 a zelenej infraštruktúry). V rámci aktivity A špecifického cieľa 1.3.1 sú alokované finančné prostriedky určené výlučne na ochrannárske opatrenia v chránených územiach, pričom mokradňové ramsarské lokality, ktoré sú zároveň chránenými vtáčimi územiami alebo územiami európskeho významu, sú najvyššou prioritou. Prostriedky z OP KŽP nie sú nárokovateľné, opatrenia sa budú realizovať v závislosti od miery ich využitia zo strany oprávnených žiadateľov a od kvality predložených projektov.

Realizácia projektov z OP KŽP je možná iba do roku 2023, preto je rok 2024 zabezpečený Programom Slovensko 2021 – 2027 (P Slovensko). V **P Slovensko** je ochrana prírody naplánovaná v ciele politiky 2, v špecifickom ciele 2.7. „Posilnenie ochrany a zachovania prírody, biodiverzity a zelenej infraštruktúry, a to aj v mestských oblastiach a zníženia všetkých foriem znečistenia“. Aktivity uvedené v Akčnom pláne pre mokrade na roky 2022 – 2024 sú v rámci P Slovensko navrhované ako oprávnené, avšak financované budú môcť byť až po schválení P Slovensko (vrátane príslušných alokácií) zo strany Európskej komisie, po vyhlásení príslušnej výzvy a schválení relevantného projektu.

Druhým zdrojom financovania opatrení je **finančný nástroj LIFE**, v rámci ktorého sa aktuálne realizujú opatrenia 7 projektov, ktoré sú zamerané na mokrade.

Tretím zdrojom financovania je **štátny rozpočet** a doplnkovým zdrojom je **Karpatská iniciatíva pre mokrade**.

Zdrojom financovania sú a aj budú platby a opatrenia zo Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) – tieto finančné zdroje sa však nedajú v tomto štádiu presne určiť, nakoľko strategický plán SPP je v priebehu prípravy. Preto v analýze vplyvov na rozpočet štátnej správy nie sú vyčíslené.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Predkladaný materiál vychádza zo strategických cieľov 4. ramsarského strategického plánu Dohovoru o mokradiach majúcich medzinárodný význam predovšetkým ako biotopy vodného vtáctva (ďalej len „Ramsarský dohovor“) na roky 2016 – 2024 a ďalších schválených dokumentov – koncepcií, stratégií, plánov a programov všetkých zainteresovaných rezortov. Budú sa ním plniť medzinárodné záväzky Slovenskej republiky vyplývajúce z Ramsarského dohovoru, ako i ďalších záväzkov, ktoré prijala EÚ ako odpoveď na globálne ciele, opatrenia a záväzky plnenia Dohovoru o biologickej diverzite a cieľov udržateľného rozvoja.

Gestorom a spolugestorom navrhovaných úloh sú Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky a organizácie v jeho pôsobnosti (Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky, Slovenská agentúra životného prostredia, Výskumný ústav vodného hospodárstva, Slovenské múzeum ochrany prírody a jaskyniarstva, Slovenský vodohospodársky podnik, š. p.), Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Ministerstvo obrany Slovenskej republiky, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky a iné.

Opatrenia sa budú realizovať najmä v ramsarských lokalitách, ale aj v iných mokradiach (najmä chránených mokrad'ových územiach európskej i národnej sústavy chránených území) a vo voľnej krajine v ich okolí.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☒ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Objem aktivít je v roku 2022 – 929 499 EUR, v roku 2023 – 629 500 EUR a v roku 2024 – 243 001 EUR. Ide o súhrn aktivít širšieho zamerania politik, ktoré svojou realizáciou prispievajú k naplneniu cieľov predkladaného materiálu, t. j. ochrany mokradí.

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy boli zahrnuté prvé 2 uvedené kategórie, t. j. finančné prostriedky v rámci schválených a realizovaných projektov a v rámci štátneho rozpočtu, ako aj alokácie z OP KŽP na špecifické ciele uvedené vyššie v časti 2.1.1.

Hlavným predpokladaným priamym zdrojom financovania v nich sú zahrnuté zabezpečené prostriedky z OP KŽP – s odhadom 328 525 EUR v roku 2022 a 2023 vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu. Ďalším zdrojom financovania je finančný nástroj LIFE s odhadom 256 666 EUR v roku 2022 a 256 667 EUR v rokoch 2023 a 2024 a finančný nástroj INTERREG s odhadom 300 000 EUR v roku 2022, keďže programy SK-AT Čunovo – Ecoregion SKAT – Posilnenie spolupráce v oblasti ekoturizmu v cezhraničnom regióne Slovenska a Rakúska, DREAM SK-AT Výskum a manažment rieky Dunaj na Slovensku a v Rakúsku, PA4 Water Quality a Danube Hazard m3c – Riešenie znečistenia nebezpečnými látkami v povodí rieky Dunaj končia v roku 2022.

Posledným predpokladaným zdrojom financovania je štátny rozpočet – s odhadom 140 333 EUR v rokoch 2022 a 2023 a 140 334 EUR v roku 2024. Možnými zdrojmi financovania sú iné programy Európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2021 – 2027, ako aj grantové schémy (APVV, VEGA).

Na obdobie rokov 2022 – 2024 bola celková suma vyčíslená na 20 084 000 EUR. Tu je však potrebné uviesť, že ide o maximálnu predpokladanú sumu, ktorá vyplýva z alokácií OP KŽP a hlavne finančne najnáročnejšie aktivity by sa realizovali nezávisle od predkladaného materiálu. Ide teda o súhrn výdavkov, ktoré sú viazané aj na ďalšie strategické dokumenty a súčasne plnia ciele programu starostlivosti o mokrade Slovenska, ako aj finančné prostriedky, ktoré už boli naplánované a schválené v rámci dokumentácie ochrany prírody a krajiny.

V plánovaných úlohách, ktoré vyplývajú z iných materiálov, ide napr. o programy starostlivosti o chránené územia. Zo spolu 22 dosiaľ vládou schválených programov starostlivosti o chránené vtáčie územia je 9 zameraných na mokrade (chránené vtáčie územia Sĺňava, Kráľová, Veľkoblahovské rybníky, Dubnické štrkovisko, Parížske močiare, Poiplie, Žitavský luh, Medzibodrožie a Senianske rybníky) a pri nich plánované aj aktivity zamerané na ochranu mokradí a biotopov vodných druhov vtáctva. Ich celková suma na roky 2022 – 2024 je 3 079 313 EUR.

Druhým predpokladaným zdrojom financovania je finančný nástroj Nórsky finančný mechanizmus – s odhadom 4 800 000 EUR v rokoch 2022, 2023 a 2024.

K týmto prostriedkom je potrebné započítať zdroje z SPP – tieto finančné zdroje sa však nedajú v tomto štádiu presne určiť, nakoľko strategický plán SPP je v priebehu prípravy a z P Slovensko, ktorý ešte nie je schválený, ale aktivity uvedené v Akčnom pláne pre mokrade na roky 2022 – 2024 sú v rámci P Slovensko navrhované ako oprávnené, avšak financované budú môcť byť až po schválení P Slovensko (vrátane príslušných alokácií) zo strany Európskej komisie, po vyhlásení príslušnej výzvy a schválení relevantného projektu.

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 7

MŽP SR výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy			poznámka
	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	629 499	629 500	243 001	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)				
Poistné a príspevok do poisťovní (620)				
Tovary a služby (630) ²				
Bežné transfery (640) ²	629 499	629 500	243 001	
641001 – príspevkovej organizácii	209 833	209 833	81 000	
641008 – verejne vysokej škole	209 833	209 833	81 000	
642 001 – občianskemu združeniu	209 833	209 834	81 001	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²				
Kapitálové výdavky (700)				
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²				
Kapitálové transfery (720) ²				
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)				
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	629 499	629 500	243 001	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MIRRI SR výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Bežné výdavky (600)	300 000	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	300 000	0	0	0	
Z toho:					
Transfery v rámci verejnej správy (641), transfery jednotlivcom a neziskovým PO	300 000				
(642 002) – nezisková organizácia	300 000	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	300 000	0	0	0	

Tabuľka č. 9

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.