

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Návrh Dlhodobého plánu rozvoja rezortu ministerstva obrany s výhľadom do roku 2035

Spôsob pripomienkového konania	
Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných	22 /17
Počet vyhodnotených pripomienok	22
Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	11 /8
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných	5 /4
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných	5 /5

Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom): Rozporové konanie vykonané s MF SR 14.3.2022. Výsledkom je odstránenie rozporov pri 4/4 zásadných pripomienkach. Vid' priložený záznam.

Počet odstránených pripomienok: 4

Počet neodstránených pripomienok: 0

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	16 (4o,12z)	0 (0o,0z)		
2.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
3.	Združenie bezpečnostného a obranného priemyslu Slovenskej republiky	5 (0o,5z)	0 (0o,0z)		

4.	Úrad na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
5.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
6.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
7.	Národná banka Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
8.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
9.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
10.	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
11.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
12.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
13.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy)	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
14.	Štatistický úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
15.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
16.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
17.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
18.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
19.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

20.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
21.	Národný bezpečnostný úrad	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
22.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
23.	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
24.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
25.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
26.	Úrad vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
27.	Úrad pre verejné obstarávanie	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
28.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
29.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
30.	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
31.	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
32.	Najvyšší súd Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
33.	Národná rada Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
34.	Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
35.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
36.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

37.	Združenie miest a obcí Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
38.	Spplnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
39.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
40.	Republiková únia zamestnávateľov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
41.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
42.	Konferencia biskupov Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
43.	Asociácia priemyselných zväzov a dopravy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
	Spolu	22 (5o,17z)	0 (0o,0z)		

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná A – akceptovaná
Z – zásadná N – neakceptovaná
ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
MFSR	<p>1. V predkladacej správe je uvedené: „Dlhodobý plán bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom prvé tri roky z obdobia 2022 – 2035 budú zabezpečené v rámci limitov výdavkov pridelených MO SR na roky 2022 až 2024.“. Žiadam toto tvrdenie prepracovať tak, ako sa uvádza v analýze vplyvov v časti 2.2. Financovanie, aby z vyjadrenia bolo jasné, že finančné zabezpečenie sa týka celého obdobia 2022 – 2035, a nie iba prvých troch rokov. Zdôvodnenie: Pripomienka bola vznesená už počas PPK, avšak nie je zapracovaná.</p>	Z	A	<p>Predkladacia správa upravená v znení: Dlhodobý plán bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Predpokladané finančné dôsledky vyplývajúce z predkladaného materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MO SR a kapitálových výdavkov MO SR alokovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.</p>
MFSR	<p>2. V tabuľke č. 1 vlastného materiálu žiadam doplnenie požadovaných počtov techniky a jasnej priorizácie investičných projektov. V podobnej miere detailu žiadam doplniť tabuľky pre infraštruktúrne investičné projekty a projekty v oblasti informačných a komunikačných technológií. Zdôvodnenie: Prvým krokom v kvantifikácii finančných prostriedkov potrebných na naplnenie dlhodobého plánu je poznanie cieľového stavu ozbrojených síl a ostatných podriadených zložiek MO SR. Bez vyčíslenia požadovaných počtov techniky, IKT systémov a infraštruktúry nie je možné odhadnúť náklady potrebné na ich zabezpečenie počas doby platnosti dlhodobého plánu. Bez týchto odhadov a dopĺňajúcich informácií nie je možné posúdiť ekonomickú realistickosť</p>	Z	ČA	<p>Priorizácia je určená prostredníctvom zaradenia projektu do fázy (do 2024 – najvyššia priorita, do 2035 – najnižšia priorita)</p> <p>Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty</p>

	požiadaviek dlhodobého plánu voči makroekonomickým a rozpočtovým predpokladom. Kapitola Rozvoj infraštruktúry obsahuje zoznam prioritných oblastí rozvoja infraštruktúry, ale neurčuje, či je tento zoznam uvedený od najvyššej priority po najnižšiu, alebo či má všetkých 19 oblastí rovnakú prioritu.			strednodobej fázy obranného plánovania stanoví vyvážený postup na efektívne rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov.
MFSR	3. Do vlastného materiálu žiadam doplnenie tabuľky podriadených úradov a jednotiek po úroveň práporu za celý rezort MO SR s vyznačením aktuálneho a plánovaného počtu personálu na časových míľnikoch; a doplnenie prioritizácie (poradia), podľa ktorej budú v týchto úradoch a jednotkách vznikať nové tabuľkové miesta profesionálnych vojakov a civilných zamestnancov v prípade pomalšieho rastu skutočných počtov personálu. Zdôvodnenie: Bez týchto informácií nie je možné posúdiť ekonomickú realistickosť požiadaviek dlhodobého plánu voči makroekonomickým a rozpočtovým predpokladom. Viacero materiálov predložených vláde SR v posledných rokoch tieto údaje neobsahovalo s odôvodnením, že nový dlhodobý plán rozvoja obrany ich obsahovať bude.	Z	N	Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty strednodobej fázy obranného plánovania stanoví vyvážený postup na efektívne rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov. <i>K predmetnej pripomienke bolo 14.3.2022 vykonané rozporové konanie s MF SR. Rozpor bol odstránený. Vid' priložený záznam.</i>
MFSR	4. Je potrebné zosúladiť počet personálu OS SR s počtami uvádzanými v Zdrojovo udržiateľnom modeli (ZUM). Zdôvodnenie: Podkapitola Personál OS SR uvádza ambíciu počtu profesionálnych vojakov a zamestnancov OS SR, ktorá deklaruje, že vychádza zo ZUM. S týmito počtami sa však nezhoduje.	Z	ČA	ZUM bol jedným z východísk pri príprave DP2035. Medzi schválením ZUM a spracovaním DP2035 došlo k schváleniu nového rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024, ktorý o.i. predpokladá výdavky na obranu nižšie ako pôvodne plánované 2% HDP. Aj

				<p>z tohto dôvodu sú počty personálu OS SR stanovené v DP rámcovo. Ide o ambíciu, ktorú má schváliť NR SR. Exaktný počet PrV a zamestnancov OS SR bude záležať od momentálnej úspešnosti regrutácie a odchodovosti v OS SR. Aktuálna ambícia v tisícoch pri počte PrV a stovkách pri počte zamestnancov predstavuje akceptovateľnú mieru detailu. Pod tabuľkou počtov bol text „vychádzajúca zo ZUM“ zmenený na „v súlade so ZUM“.</p>
MFSR	<p>5. Žiadam doplniť počty personálu Vojenskej polície v podobnom rozsahu, ako pri personáli ozbrojených síl SR. Zdôvodnenie: Počet personálu Vojenskej polície v dokumente uvedený nie je.</p>	Z	A	Doplnené na strane 15.
MFSR	<p>6. Do vlastného materiálu žiadam doplnenie tabuliek za celý rezort MO SR s odhadmi nákladov požadovaných na (1) zabezpečenie plánovaného nárastu počtu vojenského a civilného personálu, (2) investičné projekty (3) rozvoj organizačnej štruktúry a (4) tvorba a udržiavanie zásob pre všetky zložky MO SR. Zdôvodnenie: Cieľom týchto odhadov nemá byť stanovenie presných ani záväzných ročných výdavkov, ktoré na dlhodobom horizonte nemôžu byť dostatočne presné, ale odhadnutie celkovej finančnej potreby plánu a jej približného rozdelenia v čase. Takýto odhad sa dá porovnať s makroekonomickými a rozpočtovými predpokladmi na rovnakom</p>	Z	N	<p>Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty strednodobej fázy obranného plánovania stanovia vyvážený postup na efektívne</p>

	časovom horizonte, a je tak možné, posúdiť ekonomickú realistikosť a vykonateľnosť požiadaviek dlhodobého plánu.			rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov. <i>K predmetnej pripomienke bolo 14.3.2022 vykonané rozporové konanie s MF SR. Rozpor bol odstránený. Vid' priložený záznam.</i>
MFSR	7. Žiadam doplnenie kvantifikácií k tvorbe a udržiavaniu zásob pre zložky MO SR. Zdôvodnenie: Materiál obsahuje len slovné deklarácie o potrebe budovania a udržiavania zásob na úrovni OS SR. Chýba akákoľvek kvantifikácia, alebo aspoň referencia na iné dokumenty, ktoré ju kvantifikujú.	Z	A	Referenčným dokumentom je: Návrh Stanovenia výšky, základného členenia a spôsobu zabezpečovania a udržiavania zásob materiálu na zabezpečenie bojovej činnosti. Materiál bol predmetom rozporového konania medzi MF SR a MO SR a aktuálne čaká na prerokovanie na BR SR.
MFSR	8. K ambíciám žiadam doplniť aj ukazovatele a merateľné ciele týchto ambícií. Zdôvodnenie: Posledná veta materiálu uvádza, že „Aktualizácia Dlhodobého plánu vyhodnotí splnenie cieľov z prvého míľnika (rok 2024) a stanoví ciele s výhľadom na 10 – 15 rokov.“. Materiál však nedefinuje žiadne ciele, len ambície. Preto žiadam doplniť k ambíciám (aspoň do roku 2024 a 2026) aj merateľné ciele, aby bolo jasné, či a ako efektívne sa ambícia plní.	Z	ČA	Materiál stanovuje ciele pre každú z oblastí DOTMLPF a rozvoj logistiky. „Každá kapitola stanovuje dlhodobý cieľ pre danú oblasť a vo vybraných oblastiach aj ambíciu pre roky 2024, 2026 a 2035“ (s.4 vlastného materiálu). Cieľ je stanovený na začiatku každej kapitoly v rámci. Pre lepšiu orientáciu čitateľa bol v každej kapitole uvedený podnadvpis rámčeku: „dlhodobé ciele..“

MFSR	<p>9. Do materiálu žiadam pridať aj Kľúčové ukazovatele pre obranu z hlavnej knihy Rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.</p> <p>Zdôvodnenie: Je primerané aby sa dlhodobý plán vyhodnocoval aj na základe cieľov a ukazovateľov, ktoré sa každoročne uvádzajú v hlavnej knihe rozpočtu a ktoré schvaľuje vláda SR aj Národná rada SR.</p>	Z	A	Záver doplnený.
MFSR	<p>10. Žiadam upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby boli v súlade s obsahom materiálu. Zdôvodnenie: V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú v tabuľke č. 1 uvedené súhrnné údaje v súlade so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024 v rámci limitov rozpísaných pre kapitolu MO SR, bez ukazovateľov zamestnanosti, t. j. počtu zamestnancov a mzdových výdavkov.</p> <p>V časti 2.2. Financovanie je vo všeobecnosti uvedené, že „predpokladané finančné dôsledky vyplývajúce z predkladaného materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MO SR ... “. S týmto tvrdením nie je možné súhlasiť z dôvodu, že výdavky v roku 2025, ktoré sú uvádzané v analýze vplyvov sa navrhujú vyššie o cca 120 mil. eur ako sú v roku 2024, ktoré je východiskom na rok 2025.</p> <p>Súčasne dávam do pozornosti, že predkladateľ materiálu v predkladacej správe počíta s ambíciou dosiahnutia obranných výdavkov na úrovni 2 % podielu na HDP v roku 2024, pričom schválený rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2024 s takouto výškou výdavkov nepočíta. V predkladacej správe je uvedené, že</p>	Z	N	<p>Vplyv na počet zamestnancov nie je možné presne stanoviť po jednotlivých rokoch, pretože závisí od mnohých faktorov, ktoré nie je možné spoľahlivo predpovedať (napr. odchodovosť, regrutácia). Dokument stanovuje ambíciu na základe potrieb a vychádza z plánovacích predpokladov. Personál bude detailnejšie riešený v strednodobých dokumentoch obranného plánovania.</p> <p>Celá veta v bode 2.2 doložky vplyvov znie: „Predpokladané finančné dôsledky vyplývajúce z predkladaného materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MO SR a kapitálových výdavkov MO SR alokovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej</p>

	<p>Dlhodobý plán bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom prvé tri roky z obdobia 2022 – 2035 bude zabezpečený v rámci limitov výdavkov pridelených MO SR na roky 2022 až 2024. Dlhodobý plán však už na rok 2025 predikuje dopad, ktorý nie je možné vzhľadom na zdrojové možnosti štátneho rozpočtu na roky 2023 až 2025 v tomto čase potvrdiť ako finančne zabezpečený.</p> <p>Do roku 2035 sa počíta s nárastom počtu občianskych zamestnancov o 5 % a s nárastom počtu profesionálnych vojakov o 7 900 osôb. V materiáli však chýba analýza dopadov za všetky kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie požadovaného zvýšenia počtu zamestnancov a profesionálnych vojakov podľa jednotlivých míľnikov. Žiadam doplniť.</p>		<p>správy.“ Za rozpočtové roky považuje spracovateľ roky 2022, 2023 a 2024. Údaje za rok 2025 sú z pripravovaného Programového plánu MO SR na roky 2023 – 2028, ktorý slúži ako plánovací predpoklad pre tvorbu rozpočtu kapitoly MO SR. Tak je uvedené aj pod tabuľkou 4/a v doložke vplyvov.</p> <p>Predkladacia správa uvádza, že „Vláda SR v Programovom vyhlásení vlády SR na obdobie rokov 2021 - 2024 prisľúbila, že bude viesť aktívny dialóg s NR SR o cieľoch, rozvojových zámeroch, stave a potrebách zabezpečenia obrany štátu, že udrží stabilitu a predvídateľnosť obranných výdavkov s ambíciou dosiahnuť ich 2 % podiel na HDP v roku 2024 a v rámci obranných výdavkov bude vyčleňovať minimálne 20 % na hlavnú výzbroj a techniku a súvisiaci výskum.“, čo je faktograficky správne. Po invázii Ruskej federácie na Ukrajinu očakávame, že PVV SR sa v oblasti výdavkov na obranu SR podarí minimálne naplniť, čo bude zohľadnené aj v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 – 2025.</p>
--	--	--	---

				<p>Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty strednodobej fázy obranného plánovania stanovujú vyvážený postup na efektívne rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov.</p> <p><i>K predmetnej pripomienke bolo 14.3.2022 vykonané rozporové konanie s MF SR. Rozpor bol odstránený. Vid' priložený záznam.</i></p>
MFSR	<p>11. V analýze vplyvov v tabuľke č. 4/a žiadam v roku 2022 opraviť čísla v ekonomickej kategórii 630 Tovary a služby zo sumy „562 419 472“ eur na sumu „562 599 240“ eur a v ekonomickej kategórii 640 Bežné transfery zo sumy „152 033 860“ eur na sumu „151 854 092“ eur (sumy v súčtových riadkoch sú správne). Zdôvodnenie: Pripomienka bola vznesená už počas PPK, avšak nie je zapracovaná.</p>	Z	A	Doložka upravená.
MFSR	<p>12. V analýze vplyvov žiadam doplniť tabuľku (č. 4/b) k tabuľke č. 4/a, v ktorej budú uvedené výdavky z kapitoly Všeobecná pokladničná správa a v tabuľke č. 4/a uvádzať len výdavky alokované v kapitole Ministerstva obrany SR. Zdôvodnenie:</p>	Z	N	<p>Vysvetlené pod tabuľkou 4/a: * Údaje za rok 2025 sú z pripravovaného Programového plánu MO SR na roky 2023 – 2028, ktorý slúži ako plánovací predpoklad pre tvorbu rozpočtu kapitoly</p>

	Pripomienka bola vznesená už počas PPK a spracovateľ ju deklaroval ako akceptovanú, avšak nie je zapracovaná.			MO SR. Z tohto dôvodu ani nie je možné deliť kapitálové výdavky na kapitolu MO SR a VPS. Proces programovania nie je k termínu predloženia tohto materiálu ukončený z dôvodu, že kapitola MO SR ešte nepozná pre rok 2025 limity výdavkov. <i>K predmetnej pripomienke bolo 14.3.2022 vykonané rozporové konanie s MF SR. Rozpor bol odstránený. Viď priložený záznam.</i>
MFSR	13. Vo vlastnom materiáli v časti „Dlhodobý finančný zdrojový rámec“ (str. 6) je uvedené nasledovné: „To by podľa aktuálnej makroprognózy vývoja HDP SR predstavovalo finančné zdroje pre MO SR na roky 2022 až 2035 kumulatívne vo výške cca. 37,2 mld. €, na ktorých je DP 2035 postavený“. Odporúčam uviesť (napr. v poznámke pod čiarou) z akej makroprognózy sa vychádza (mesiac a rok). Zároveň upozorňujem, že aktuálna makroprognóza je z februára 2022.	O	A	Doplnená poznámka pod čiarou.
MFSR	14. Odporúčam, aby bol materiál detailnejšie rozpracovaný podľa štruktúry DOTMLPF a aby sa ku každej oblasti uvádzali aj ambície. Napríklad oblasť líderských kvalít (L) je nedostatočne rozpracovaná a úplne k nej chýba časť ambície. Sám materiál si v úvode určuje štruktúru DOTMLPF.	O	N	Materiál je rozpracovaný v štruktúre DOTMLPF, ako je uvedené v úvode. Rozdielne je iba zoradenie kapitol. Každá kapitola má stanovený dlhodobý cieľ a vo vybraných oblastiach je spresnený prostredníctvom ambície. Pre úroveň dlhodobého plánu

				<p>schvaľovaného na úrovni NR SR spracovateľ nepovažoval za potrebné stanoviť ďalšie špecifiká rozvoja vodcovstva, ktoré zahŕňajú o.i. priprav vojenských vodcov, systém ich prípravy, metódy a modely...</p> <p><i>K predmetnej pripomienke bolo 14.3.2022 vykonané rozporové konanie s MF SR. Rozpor bol odstránený. Vid' priložený záznam.</i></p>
MFSR	15. Do vlastného materiálu odporúčam doplnenie zoznamu skratiek a konzistentnejšie ich definovať pri prvom použití. V texte je nekonzistentné definovanie skratiek, keďže niektoré skratky sú definované až potom, ako boli v texte niekoľko krát použité a niektoré skratky nie sú definované vôbec.	O	ČA	Skratky v dokumente spresnené a definované pri prvom použití. Zoznam skratiek nie v takto krátkom dokumente účelný.
MFSR	16. Odporúčam, aby bol materiál doplnený o referencie a citácie, ktoré v texte chýbajú. Tie sú dôležité, aby čitateľ vedel, na ktorú verziu dokumentu text odkazuje a kde ju môže nájsť.	O	A	V kapitole Východiská a strategický kontext sú ako referencie uvedené strategické dokumenty SR, ktoré sú verejnosti voľne prístupné.
MSSR	K doložke vybraných vplyvov V deviatom bode doložky vybraných vplyvov s názvom Vybrané vplyvy materiálu odporúčame nevyznačovať vplyv na MPS, ak predkladateľ návrhu označil, že materiál nemá vplyv na podnikateľské prostredie.	O	A	Doložka vplyvov upravená.

ZBOP SR	<p>Ku kybernetickej bezpečnosti a odolnosti voči hrozbám v kybernetickom priestore: Aj vzhľadom na momentálnu situáciu, týkajúcu sa vojenského konfliktu na Ukrajine, MO SR by malo investovať prostriedky do posilnenia kybernetickej bezpečnosti, odolnosti a transparentnosti všetkých softvérových systémov, ktoré priamo alebo nepriamo prevádzkuje v záujme ochrany záujmov Slovenskej republiky. Všeobecný trend rozvoja v tejto oblasti udávajú technológie blockchain a DLT (distributed ledger technology) a technológie na báze PQS (post-quantum security). Navrhujeme, aby MO SR upravilo Stratégiu kybernetickej obrany SR a Akčný plán kybernetickej obrany v roku 2022 tak, aby obsahovali dôraz na posilnenie stavu kybernetickej bezpečnosti a kybernetickej odolnosti všetkých softvérových systémov týkajúcich sa MO SR.</p>	Z	A	MO SR bude investovať do spôsobilostí kybernetických operácií, ako je uvedené na v tabuľke vyzbrojovania na strane 12 vlastného materiálu.
ZBOP SR	<p>Na str. 11 v časti Kľúčové ambície vo vyzbrojovaní, za 1. vetu, ktorá končí slovami „lietadiel F-16“ vložiť ďalšiu novú vetu: “K realizovanými, pokračujúcim a plánovaným projektom vybudovať systém nákupu, zásobovania, revízií a opráv munície ako jedného z kľúčových prvkov vo vyzbrojovaní.” Odôvodnenie: 1. Zmena bezpečnostného prostredia vyvolaná útokom Ruskej federácie na Ukrajinu a skúsenosti z prvých dní vojny ukazujú na kľúčovú úlohu munície pre ozbrojené sily. 2. V OS SR sa dlhodobo, minimálne 15 rokov nevykonávajú revízie a opravy munície, napriek tomu, že sa táto nenakupuje. 3. Situácia v OS SR je neprijateľná v zabezpečení výroby v kritických typoch munície - ručné granáty, malokalibrová a strednokolibrová munícia a v oblasti mín napriek tomu, že SR</p>	Z	A	Text doplnený

	<p>disponuje spôsobilosťami a výrobnými kapacitami pre tento segment. 4. Zvýšiť podporu zo strany SR v oblasti výskumu a vývoja v oblasti obrany štátu pre potreby OS SR.</p>			
ZBOP SR	<p>Na strane 19 v prvom odstavci navrhujeme vložiť do druhej vety za slová zvýšenie úrovne vojenského programu kadetov nasledujúce znenie: vybudovanie katedry, ktorá zastreší vzdelávanie vo vybraných vojenských odbornostiach. Celá veta bude znieť: Z hľadiska vzdelávania a výcviku kadetov bude výrazne posilnený vojenský charakter AOS, pričom hlavné priority budú zamerané na skvalitnenie a zvýšenie úrovne vojenského programu kadetov, vybudovanie katedry, ktorá zastreší vzdelávanie vo vybraných vojenských odbornostiach, s čím úzko súvisí aj posilnenie vojensko-pedagogického personálu.</p>	Z	A	<p>Veta v navrhovanom znení je na strane 19 celá v znení, ako žiada ZBOP.</p>
ZBOP SR	<p>Na strane 5, v predposlednom odstavci v prvej odrážke navrhujeme upraviť text nasledovne: "- efektívne zaručovať obranu Slovenskej republiky všetkými disponibilnými a zmobilizovanými silami a prostriedkami s využitím pomoci iných členských štátov NATO alebo iných členských štátov EÚ a udržaním a rozvojom výrobných a opravárenských kapacít Slovenského obranného priemyslu," Na str.6 doplniť za posledný odstavec nasledujúci text: "Dlhodobou ambíciou je tiež zabezpečiť pri obstarávaní výrobkov obranného priemyslu podiel min. 30% slovenskej produkcie a jej udržanie počas celého životného cyklu. Zároveň zabezpečiť servis na území SR a prípravu vojenského a nevojenského personálu pre zabezpečenie prevádzky a údržby výzbroje, bojovej a podpornej techniky. Ďalej zabezpečiť v rámci HNS u subjektov slovenského</p>	Z	ČA	<p>Text na strane 5 doplnený.</p> <p>Text navrhovaný na stranu 6 bol v čiastočne upravenom znení doplnený do kapitoly „Vyzbrojovanie“ na stranu 13.</p>

	obránného priemyslu aj spôsobilosti pre opravy techniky a materiálu, podporu ostatných spôsobilostí pre podporu možného nasadenia jednotiek NATO v prípade nášho ohrozenia.			
ZBOP SR	<p>Na strane č. 11 v časti „Kľúčové ambície vo vyzbrojovaní“, v prvom odseku za slovami „systémov stredného, krátkeho a veľmi krátkeho dosahu protivzdušnej obrany a bezpilotných systémov,“ žiadame doplniť slová „vrátane systémov na riadenie bezpilotných prostriedkov (UTM)“. Odôvodnenie: Navrhujeme spolu s bezpilotnými prostriedkami zaviesť aj pokročilý systém na spravovanie vymedzeného vzdušného priestoru a klasifikáciu dronov, zavedením funkcie riadenia bezpilotných prostriedkov (UTM), na aktívne riadenie vymedzeného vzdušného priestoru, podporu operácií bezpilotných lietadiel ozbrojených síl a integráciu s ATM (riadenie letovej prevádzky). Na strane č. 12 v „Tabuľke č. 1 – Prehľad hlavných akvizičných projektov rozvoja obranných spôsobilostí“, za riadok so slovami „Bezpilotné prostriedky (UAS) ; PS, SŠO ; x ; x ; x“ žiadame doplniť nové riadky: Riadok so slovami „Systém na riadenie bezpilotnej dopravy (UTM) / Systém na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS) ; PS, VzS, SŠO, VP, VS ; x ; x ;“; Riadok so slovami „Digitálne veže - RDT / D-RDT ; VzS ; x ; x ;“; Riadok so slovami „Spoločný systém riadenia a velenia – Joint Force Command ; PS, VzS, SŠO, VP, VS ; x ; x ;“; Odôvodnenie: Navrhujeme spolu s bezpilotnými prostriedkami zaviesť aj pokročilý systém na spravovanie vymedzeného vzdušného priestoru a klasifikáciu dronov, zavedením funkcie riadenia bezpilotných prostriedkov (UTM), na aktívne riadenie vymedzeného vzdušného priestoru,</p>	Z	N	<p>Spracovateľ dokumentu neeviduje požiadavku OS SR na predmetné spôsobilosti. Nevylučujeme, že prostriedky budú do roku 2035 rozvíjané, ale aktuálne ich z tohto dôvodu nie je možné zaradiť medzi kľúčové ambície vo vyzbrojovaní.</p>

	<p>podporu operácií bezpilotných lietadiel ozbrojených síl a integráciu s ATM (riadenie letovej prevádzky). Na zabezpečenie účinnej ochrany vybraných priestorov a objektov sú používané Systémy na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Ide o super-moderný a inovatívny systém, ktorý detekuje všetky drony a to implementáciou siete senzorov a centrálného softvérového riešenia. Zasahuje v prípade potreby a chráni vymedzenú oblasť, a to nasadením technológií zachytávania dronov v integrácii síl polície a inými orgánmi s cieľom aktívne zastaviť nezákonné činnosti vykonávané prostredníctvom bezpilotných lietadiel a dronov. Digitálne veže (RDT) poskytujú cenovo-efektívne, pokročilé technické príležitosti na zvýšenie situačného prehľadu aj za obmedzenej viditeľnosti. S pridaním vylepšenia videnia a fúzie dát sa konvenčná vojenská veža stáva plne digitálnym riešením. Okrem toho vzdialené riešenie replikuje výhľad z veže na podporu služieb ATC medzi rôznymi miestami. Pridáva tiež nové operačné schopnosti a zvyšuje bezpečnosť operačných pracovníkov riadenia letovej prevádzky v nasadených operáciách (D-RDT). Prevádzková bezpečnosť a ochrana sa výrazne zlepšila pre rôzne typy misií a prípadov vojenského použitia. Spoločný systém riadenia a velenia poskytuje spoločný situačný prehľad využívajúci pokročilú technológiu na geografické zobrazenie strategickú a taktickú infraštruktúru zobrazené na mapových vrstvách poskytovaných centralizovaným GIS systémom, polohy a stavu vojenských jednotiek, ako aj miest udalostí a incidentov, ktoré si vyžadujú reakciu viacerých síl. Na strane č. 20 v časti „Rozvoj infraštruktúry“, za odrážku so slovami „Modernizácia infraštruktúry na letiskách Kuchyňa, Sliač a Prešov;“ žiadame doplniť slová „vrátane modernizácie riadiacich veží technológiou</p>			
--	--	--	--	--

	<p>Digitálnych veží (RDT) / Vzdialených digitálnych veží (D-RDT), systémov na riadenie bezpilotnej dopravy (UTM) a systémov ochrany pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS);“. Za odrazku so slovami „Modernizácia infraštruktúry s cieľom zabezpečiť ochranu vybraných priestorov a objektov,“ žiadame doplniť slová „vrátane ochrany pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS);“. Odôvodnenie: Navrhujeme spolu s bezpilotnými prostriedkami zaviesť aj pokročilý systém na spravovanie vymedzeného vzdušného priestoru a klasifikáciu dronov, zavedením funkcie riadenia bezpilotných prostriedkov (UTM), na aktívne riadenie vymedzeného vzdušného priestoru, podporu operácií bezpilotných lietadiel ozbrojených síl a integráciu s ATM (riadenie letovej prevádzky). Na zabezpečenie účinnej ochrany vybraných priestorov a objektov sú používané Systémy na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Ide o super-moderný a inovatívny systém, ktorý detekuje všetky drony a to implementáciou siete senzorov a centrálného softvérového riešenia. Zasahuje v prípade potreby a chráni vymedzenú oblasť, a to nasadením technológií zachytávania dronov v integrácii síl polície a inými orgánmi s cieľom aktívne zastaviť nezákonné činnosti vykonávané prostredníctvom bezpilotných lietadiel a dronov. Digitálne veže (RDT) poskytujú cenovo-efektívne, pokročilé technické príležitosti na zvýšenie situačného prehľadu aj za obmedzenej viditeľnosti. S pridaním vylepšenia videnia a fúzie dát sa konvenčná vojenská veža stáva plne digitálnym riešením. Okrem toho vzdialené riešenie replikuje výhľad z veže na podporu služieb ATC medzi rôznymi miestami. Pridáva tiež nové operačné schopnosti a zvyšuje bezpečnosť operačných pracovníkov riadenia letovej prevádzky v nasadených</p>			
--	---	--	--	--

	<p>operáciách (D-RDT). Prevádzková bezpečnosť a ochrana sa výrazne zlepšila pre rôzne typy misií a prípadov vojenského použitia. Na strane č. 21 v časti “Rozvoj infraštruktúry v užívaní OS SR” v prvom odseku za slovami „Ambíciou v oblasti infraštruktúry v užívaní OS SR do konca roku 2024 je priebežne budovať a modernizovať infraštruktúru na letiskách v súvislosti s nákupom novej leteckej techniky,“ žiadame doplniť slová „ako aj prostredníctvom inovatívnych riešení a vyspelých technológií Digitálnych veží (RDT), Systémov na riadenie bezpilotnej dopravy (UTM) a Systémov na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Zároveň plánuje budovať a modernizovať“. Za slová „prípadne vybudovať objekty v súvislosti s garážovaním, opravou a prevádzkovaním novej techniky),“ žiadame doplniť slová „vrátane vytvorenia mobilných digitálnych veží (D-RDT),“. Za slovami „(vybudovať infraštruktúru pre trvalý systém protivzdušnej obrany,“ žiadame doplniť slová „vrátane obrany pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS)“. Za slovami „nový systém velenia a riadenia vzdušných síl NATO (ASBE) v objekte brvo Zvolen),“ žiadame doplniť slová „vrátane systémov Spoločného systému riadenia a velenia – Joint Force Command,“. Odôvodnenie: Navrhujeme spolu s bezpilotnými prostriedkami zaviesť aj pokročilý systém na spravovanie vymedzeného vzdušného priestoru a klasifikáciu dronov, zavedením funkcie riadenia bezpilotných prostriedkov (UTM), na aktívne riadenie vymedzeného vzdušného priestoru, podporu operácií bezpilotných lietadiel ozbrojených síl a integráciu s ATM (riadenie letovej prevádzky). Na zabezpečenie účinnej ochrany vybraných priestorov a objektov sú používané Systémy na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Ide o</p>			
--	--	--	--	--

	<p>super-moderný a inovatívny systém, ktorý detekuje všetky drony a to implementáciou siete senzorov a centrálného softvérového riešenia. Zasahuje v prípade potreby a chráni vymedzenú oblasť, a to nasadením technológií zachytávania dronov v integrácii síl polície a inými orgánmi s cieľom aktívne zastaviť nezákonné činnosti vykonávané prostredníctvom bezpilotných lietadiel a dronov. Digitálne veže (RDT) poskytujú cenovo-efektívne, pokročilé technické príležitosti na zvýšenie situačného prehľadu aj za obmedzenej viditeľnosti. S pridaním vylepšenia videnia a fúzie dát sa konvenčná vojenská veža stáva plne digitálnym riešením. Okrem toho vzdialené riešenie replikuje výhľad z veže na podporu služieb ATC medzi rôznymi miestami. Pridáva tiež nové operačné schopnosti a zvyšuje bezpečnosť operačných pracovníkov riadenia letovej prevádzky v nasadených operáciách (D-RDT). Prevádzková bezpečnosť a ochrana sa výrazne zlepšila pre rôzne typy misií a prípadov vojenského použitia. Spoločný systém riadenia a velenia poskytuje spoločný situačný prehľad využívajúci pokročilú technológiu na geografické zobrazenie strategickej a taktickej infraštruktúry zobrazené na mapových vrstvách poskytovaných centralizovaným GIS systémom, polohy a stavu vojenských jednotiek, ako aj miest udalostí a incidentov, ktoré si vyžadujú reakciu viacerých síl. Na strane č. 21 v časti “Rozvoj infraštruktúry v užívaní OS SR” v druhom odseku za slová „na letiskách v súvislosti s nákupom novej leteckej techniky (II. a III. Etapa rozvoja letiska Sliač),“ žiadame doplniť slová „ako aj prostredníctvom inovatívnych riešení a vyspelých technológií Digitálnych veží (RDT), Systémov na riadenie bezpilotnej dopravy (UTM) a Systémov na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Zároveň plánuje budovať a modernizovať“.</p>			
--	---	--	--	--

	<p>Za slovami „(budovať objekty v súvislosti s garážovaním, opravou a prevádzkovaním novej techniky),“ žiadame doplniť slová „vrátane vytvorenia mobilných digitálnych veží (D-RDT),“. Za slovami „(vybudovať infraštruktúru pre trvalý systém protivzdušnej obrany,“ žiadame doplniť slová „vrátane obrany pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS),“. Za slovami „nový systém velenia a riadenia vzdušných síl NATO (ASBE) v objekte brvo Zvolen),“ žiadame doplniť slová „vrátane systémov Spoločného systému riadenia a velenia – Joint Force Command,“. Odôvodnenie: Navrhujeme spolu s bezpilotnými prostriedkami zaviesť aj pokročilý systém na spravovanie vymedzeného vzdušného priestoru a klasifikáciu dronov, zavedením funkcie riadenia bezpilotných prostriedkov (UTM), na aktívne riadenie vymedzeného vzdušného priestoru, podporu operácií bezpilotných lietadiel ozbrojených síl a integráciu s ATM (riadenie letovej prevádzky). Na zabezpečenie účinnej ochrany vybraných priestorov a objektov sú používané Systémy na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Ide o super-moderný a inovatívny systém, ktorý detekuje všetky drony a to implementáciou siete senzorov a centrálného softvérového riešenia. Zasahuje v prípade potreby a chráni vymedzenú oblasť, a to nasadením technológií zachytávania dronov v integrácii síl polície a inými orgánmi s cieľom aktívne zastaviť nezákonné činnosti vykonávané prostredníctvom bezpilotných lietadiel a dronov. Digitálne veže (RDT) poskytujú cenovo-efektívne, pokročilé technické príležitosti na zvýšenie situačného prehľadu aj za obmedzenej viditeľnosti. S pridaním vylepšenia videnia a fúzie dát sa konvenčná vojenská veža stáva plne digitálnym riešením. Okrem toho vzdialené riešenie replikuje výhľad z veže na podporu služieb ATC medzi rôznymi miestami.</p>			
--	--	--	--	--

	<p>Pridáva tiež nové operačné schopnosti a zvyšuje bezpečnosť operačných pracovníkov riadenia letovej prevádzky v nasadených operáciách (D-RDT). Prevádzková bezpečnosť a ochrana sa výrazne zlepšila pre rôzne typy misií a prípadov vojenského použitia. Spoločný systém riadenia a velenia poskytuje spoločný situačný prehľad využívajúci pokročilú technológiu na geografické zobrazenie strategickej a taktickej infraštruktúry zobrazené na mapových vrstvách poskytovaných centralizovaným GIS systémom, polohy a stavu vojenských jednotiek, ako aj miest udalostí a incidentov, ktoré si vyžadujú reakciu viacerých síl. Na strane č. 21 v časti “Rozvoj infraštruktúry v užívaní OS SR” v treťom odseku za slovami „do konca roku 2035 je dokončiť budovanie a modernizáciu infraštruktúry na zabezpečenie obrany,“ žiadame doplniť slová „vrátane obrany pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS)“. Odôvodnenie: Na zabezpečenie účinnej ochrany vybraných priestorov a objektov sú používané Systémy na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Ide o super-moderný a inovatívny systém, ktorý detekuje všetky drony a to implementáciou siete senzorov a centrálného softvérového riešenia. Zasahuje v prípade potreby a chráni vymedzenú oblasť, a to nasadením technológií zachytávania dronov v integrácii síl polície a inými orgánmi s cieľom aktívne zastaviť nezákonné činnosti vykonávané prostredníctvom bezpilotných lietadiel a dronov. Na strane č. 21 v časti „Rozvoj infraštruktúry VS“ v prvom odseku za slovami „sústredovanie a vyhodnocovanie informácií dôležitých pre zabezpečenie obrany, obranyschopnosti a bezpečnosti SR.“ žiadame doplniť vetu „Vrátane obrany pred nelegálnymi aktivitami na získavanie informácií, prostredníctvom používania bezpilotných prostriedkov.“ Odôvodnenie: Na</p>			
--	--	--	--	--

	<p>zabezpečenie účinnej ochrany vybraných priestorov a objektov sú používané Systémy na ochranu pred nelegálnym používaním bezpilotných prostriedkov (C-UAS). Ide o super-moderný a inovatívny systém, ktorý detekuje všetky drony a to implementáciou siete senzorov a centrálného softvérového riešenia. Zasahuje v prípade potreby a chráni vymedzenú oblasť, a to nasadením technológií zachytávania dronov v integrácii síl polície a inými orgánmi s cieľom aktívne zastaviť nezákonné činnosti vykonávané prostredníctvom bezpilotných lietadiel a dronov. Na strane č. 23 v časti „Legislatíva, doktríny a predpisy“ v treťom odseku za slovami “OS SR budú priebežne spracovávať potrebné predpisy a služobné pomôcky pri zavádzaní novej vojenskej techniky a materiálu.” žiadame doplniť vetu „Taktiež zanalyzovať a zaviesť právnu úpravu, týkajúcu sa používania bezpilotných prostriedkov a ochrany pred ich nelegálnym používaním, Digitálnych veží (RDT) a mobilných digitálnych veží (D-RDT).“ Odôvodnenie: Na zabezpečenie právnej opory nových technológií v legislatíve, je potrebná jej analýza a následná úprava a doplnenie.</p>			
--	---	--	--	--

MINISTERSTVO OBRANY SR

sekcia obrannej politiky

Č.: SEOP-56-10/2022

Bratislava 22. marca 2021

Z Á P I S

**z rokovania k zásadným pripomienkam Ministerstva financií SR predloženým
v rámci medzirezortného pripomienkového konania k materiálu:**

Dlhodobý plán rozvoja rezortu ministerstva obrany s výhľadom do roku 2035

Zásadné pripomienky : predkladateľ Ministerstvo financií SR

1) Znenie pripomienky:

Do vlastného materiálu žiadam doplnenie tabuľky podriadených úradov a jednotiek po úroveň práporu za celý rezort MO SR s vyznačením aktuálneho a plánovaného počtu personálu na časových míľnikoch; a doplnenie prioritizácie (poradia), podľa ktorej budú v týchto úradoch a jednotkách vznikať nové tabuľkové miesta profesionálnych vojakov a civilných zamestnancov v prípade pomalšieho rastu skutočných počtov personálu. Zdôvodnenie: Bez týchto informácií nie je možné posúdiť ekonomickú realistickosť požiadaviek dlhodobého plánu voči makroekonomickým a rozpočtovým predpokladom. Viacero materiálov predložených vláde SR v posledných rokoch tieto údaje neobsahovalo s odôvodnením, že nový dlhodobý plán rozvoja obrany ich obsahovať bude.

Stanovisko MO SR:

Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty strednodobej fázy obranného plánovania stanovujú vyvážený postup na efektívne rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov.

Rozhodnutie o riešení pripomienky:

Vid' rozhodnutie o riešení pripomienky č.3.

2) Znenie pripomienky:

Do vlastného materiálu žiadam doplnenie tabuliek za celý rezort MO SR s odhadmi nákladov požadovaných na (1) zabezpečenie plánovaného nárastu počtu vojenského a civilného personálu, (2) investičné projekty (3) rozvoj organizačnej štruktúry a (4) tvorba a udržiavanie zásob pre všetky zložky MO SR. Zdôvodnenie: Cieľom týchto odhadov nemá byť stanovenie presných ani záväzných ročných výdavkov, ktoré na dlhodobom horizonte nemôžu byť dostatočne presné, ale odhadnutie celkovej finančnej potreby plánu a jej približného rozdelenia v čase. Takýto odhad sa dá porovnať s makroekonomickými a rozpočtovými predpokladmi na rovnakom časovom horizonte, a je tak možné, posúdiť ekonomickú realistickosť a vykonateľnosť požiadaviek dlhodobého plánu.

Stanovisko SEOP:

Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty strednodobej fázy obranného plánovania stanovujú vyvážený postup na efektívne rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov.

Rozhodnutie o riešení pripomienky:

Vid' rozhodnutie o riešení pripomienky č.3.

3) Znenie pripomienky:

Žiadam upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby boli v súlade s obsahom materiálu. Zdôvodnenie: V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú v tabuľke č. 1 uvedené súhrnné údaje v súlade so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024 v rámci limitov rozpísaných pre kapitolu MO SR, bez ukazovateľov zamestnanosti, t. j. počtu zamestnancov a mzdových výdavkov.

V časti 2.2. Financovanie je vo všeobecnosti uvedené, že „predpokladané finančné dôsledky vyplývajúce z predkladaného materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MO SR ...“. S týmto tvrdením nie je možné súhlasiť z dôvodu, že výdavky v roku 2025, ktoré sú uvádzané v analýze vplyvov sa navrhujú vyššie o cca 120 mil. eur ako sú v roku 2024, ktoré je východiskom na rok 2025.

Súčasne dávam do pozornosti, že predkladateľ materiálu v predkladacej správe počíta s ambíciou dosiahnutia obranných výdavkov na úrovni 2 % podielu na HDP v roku 2024, pričom schválený rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2024 s takouto výškou výdavkov nepočíta. V predkladacej správe je uvedené, že Dlhodobý plán bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom prvé tri roky z obdobia 2022 – 2035 bude zabezpečený v rámci limitov výdavkov pridelených MO SR na roky 2022 až 2024. Dlhodobý plán však už na rok 2025 predikuje dopad, ktorý nie je možné vzhľadom na zdrojové možnosti štátneho rozpočtu na roky 2023 až 2025 v tomto čase potvrdiť ako finančne zabezpečený.

Do roku 2035 sa počíta s nárastom počtu občianskych zamestnancov o 5 % a s nárastom počtu profesionálnych vojakov o 7 900 osôb. V materiáli však chýba analýza dopadov za všetky kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie požadovaného zvýšenia počtu zamestnancov a profesionálnych vojakov podľa jednotlivých mĺ'nikov. Žiadam doplniť.

Stanovisko SEOP:

Vplyv na počet zamestnancov nie je možné presne stanoviť po jednotlivých rokoch, pretože závisí od mnohých faktorov, ktoré nie je možné spoľahlivo predpovedať (napr. odchodovosť, regrutácia). Dokument stanovuje ambíciu na základe potrieb a vychádza z plánovacích predpokladov. Personál bude detailnejšie riešený v strednodobých dokumentoch obranného plánovania.

Celá veta v bode 2.2 doložky vplyvov znie: „Predpokladané finančné dôsledky vyplývajúce z predkladaného materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MO SR a kapitálových výdavkov MO SR alokovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.“ Za rozpočtové roky považuje spracovateľ roky 2022, 2023 a 2024. Údaje za rok 2025 sú z pripravovaného Programového plánu MO SR na roky 2023 – 2028, ktorý slúži ako plánovací predpoklad pre tvorbu rozpočtu kapitoly MO SR. Tak je uvedené aj pod tabuľkou 4/a v doložke vplyvov.

Predkladacia správa uvádza, že „Vláda SR v Programovom vyhlásení vlády SR na obdobie rokov 2021 - 2024 prisľúbila, že bude viesť aktívny dialóg s NR SR o cieľoch, rozvojových zámeroch,

stave a potrebách zabezpečenia obrany štátu, že udrží stabilitu a predvídateľnosť obranných výdavkov s ambíciou dosiahnuť ich 2 % podiel na HDP v roku 2024 a v rámci obranných výdavkov bude vyčleňovať minimálne 20 % na hlavnú výzbroj a techniku a súvisiaci výskum.“, čo je faktograficky správne. Po invázii Ruskej federácie na Ukrajinu očakávame, že PVV SR sa v oblasti výdavkov na obranu SR podarí minimálne naplniť, čo bude zohľadnené aj v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 – 2025.

Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty strednodobej fázy obranného plánovania stanovujú vyvážený postup na efektívne rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov.

Rozhodnutie o riešení pripomienok 1 - 3:

Za podkapitolu „Dlhodobý finančný rámec“ bola doplnená podkapitola „Rozpracovanie DP2035“ v znení:

Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracujú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom a následne do krátkodobej fázy obranného plánovania, ktorá určí záväzný postup a rozdelenie finančných zdrojov. Kľúčovými dokumentami strednodobej a krátkodobej fázy obranného plánovania sú:

- **Smernica pre obranné plánovanie SR** je základným riadiacim dokumentom strednodobej fázy národného obranného plánovania, ktorým vláda SR **každé dva roky** usmerňuje obranné plánovanie s výhľadom na 3 až 6 rokov.
- **Smernica ministra obrany SR pre obranné plánovanie** je základným strednodobým dokumentom obranného plánovania na úrovni rezortu MO SR, ktorý **každý rok** usmerňuje systém obranného plánovania rezortu MO SR s výhľadom na 3 až 6 rokov. Smernica rozpracováva dlhodobé plány rozvoja do strednodobej fázy obranného plánovania, vychádza pritom z politického usmernenia vlády SR stanoveného v smernici pre obranné plánovanie SR.
- **Programový plán rezortu MO SR** je **každoročne schvaľovaný** realizačný dokument strednodobej fázy obranného plánovania, výsledkom ktorej je vyvážené rozloženie ľudských a finančných zdrojov na úlohy vyplývajúce rezortu ministerstva obrany z platnej legislatívy a medzinárodných záväzkov. Programový plán rezortu MO SR je dokumentom, ktorý zabezpečuje implementáciu plnenia cieľov dlhodobého plánu rozvoja obrany v súlade s disponibilnými finančnými zdrojmi.
- Programový plán rezortu MO SR na 3 roky s výhľadom programu Rozvoj obrany na 6 rokov spolu s limitmi príjmov a výdavkov pre kapitolu MO SR na 3 roky sú východiskami pre **každoročnú tvorbu viacročného rozpočtu**. Viacročný rozpočet MO SR je súčasťou Návrhu rozpočtu verejnej správy na príslušné 3 roky, ktorý vypracováva MF SR. Súčasťou Návrhu rozpočtu verejnej správy na príslušné 3 roky je aj Zákon o štátnom rozpočte na príslušný rok, ktorý schvaľuje vláda SR a následne je prerokovaný v príslušných výboroch NR SR a je schvaľovaný v NR SR.

Na strane 15 v kapitole personál bola doplnená veta: *Ambícia počtu personálu MO SR, OS SR, štátnych rozpočtových organizácií, Ústrednej vojenskej nemocnice a VP MO SR sú indikatívne*

čísla. Limity ľudských zdrojov rezortu na rozpočtový rok budú každoročne stanovené vládou SR pri schvaľovaní návrhu rozpočtu verejnej správy.

Na strane 3 Doložky vybraných vplyvov v časti Poznámky bol doplnený text. Upravený text má znenie: *Dlhodobý plán je rámcový dokument, na ktorý nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom. Jeho konečné vplyvy budú v súlade so schválenými limitmi rozpočtu verejnej správy v príslušných rozpočtových rokoch...*

4) Znenie pripomienky:

V analýze vplyvov žiadam doplniť tabuľku (č. 4/b) k tabuľke č. 4/a, v ktorej budú uvedené výdavky z kapitoly Všeobecná pokladničná správa a v tabuľke č. 4/a uvádzať len výdavky alokované v kapitole Ministerstva obrany SR. Zdôvodnenie: Pripomienka bola vznesená už počas PPK a spracovateľ ju deklaroval ako akceptovanú, avšak nie je zapracovaná.

Stanovisko SEOP:

Vplyv na počet zamestnancov nie je možné presne stanoviť po jednotlivých rokoch, pretože závisí od mnohých faktorov, ktoré nie je možné spoľahlivo predpovedať (napr. odchodovosť, regrutácia). Dokument stanovuje ambíciu na základe potrieb a vychádza z plánovacích predpokladov. Personál bude detailnejšie riešený v strednodobých dokumentoch obranného plánovania.

Celá veta v bode 2.2 doložky vplyvov znie: „Predpokladané finančné dôsledky vyplývajúce z predkladaného materiálu budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MO SR a kapitálových výdavkov MO SR alokovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.“ Za rozpočtové roky považuje spracovateľ roky 2022, 2023 a 2024. Údaje za rok 2025 sú z pripravovaného Programového plánu MO SR na roky 2023 – 2028, ktorý slúži ako plánovací predpoklad pre tvorbu rozpočtu kapitoly MO SR. Tak je uvedené aj pod tabuľkou 4/a v doložke vplyvov.

Predkladacia správa uvádza, že „Vláda SR v Programovom vyhlásení vlády SR na obdobie rokov 2021 - 2024 prisľúbila, že bude viesť aktívny dialóg s NR SR o cieľoch, rozvojových zámeroch, stave a potrebách zabezpečenia obrany štátu, že udrží stabilitu a predvídateľnosť obranných výdavkov s ambíciou dosiahnuť ich 2 % podiel na HDP v roku 2024 a v rámci obranných výdavkov bude vyčleňovať minimálne 20 % na hlavnú výzbroj a techniku a súvisiaci výskum.“, čo je faktograficky správne. Po invázii Ruskej federácie na Ukrajinu očakávame, že PVV SR sa v oblasti výdavkov na obranu SR podarí minimálne naplniť, čo bude zohľadnené aj v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 – 2025.

Na DP 2035 nadviažu strednodobé riadiace a plánovacie dokumenty, ktoré rozpracúvajú dlhodobé ciele a postupy do strednodobej fázy obranného plánovania v súlade s reálnym zdrojovým a časovým rámcom (v zmysle 319/2002 Z. z.). Dokumenty strednodobej fázy obranného plánovania stanovia vyvážený postup na efektívne rozloženie zdrojov na nadchádzajúcich 3 až 6 rokov.

Rozhodnutie o riešení pripomienky:

Tabuľka 4/a bola premenovaná z „Ministerstvo obrany SR“ na „Ministerstvo obrany SR vrátane VPS“.

Záver

V rámci rokovaní k zásadným pripomienkam MF SR bola dosiahnutá dohoda na ich riešení. S navrhovaným riešením súhlasí:

Za MO SR:

Martin Sklenár
v.z. Dalibor Pavolka

Podpis:



Za MF SR:

Alexander Cirák

Podpis:

