

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>	
<b>Názov materiálu</b>	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony	
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>	
Jaroslav Naď, minister obrany Slovenskej republiky	
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>	28.2.2022/9.3.2022
<b>Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie</b>	marec 2022
<b>Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**</b>	jún 2022
<b>Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*</b>	

<b>2. Definovanie problému</b>	
Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).	
Z dôvodu, že aplikačná prax poukázala na potrebu viac spružniť personálne činnosti s profesionálnymi vojakmi, zefektívniť vstup, priebeh a skončenie štátnej služby profesionálnych vojakov, ako aj z dôvodu, že je potrebné ustanoviť, resp. novelizovať ustanovenia v súlade s požiadavkami vyplývajúcimi z Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2021 – 2024, pristupuje sa k novelizácii predmetného zákona.	
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>	
Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).	
Cieľom návrhu zákona je skvalitnenie podmienok a zefektívnenie výkonu štátnej služby, rozšírenie možností a zvýšenie kvality vzdelávania, vytvorenie predpokladov na rozvoj celoživotného vzdelávania profesionálnych vojakov, zabezpečenie objektivizácie kariérneho postupu a hodnotenia profesionálnych vojakov, vytváranie podmienok pre zvyšovanie starostlivosti o profesionálneho vojaka a jeho rodinu. V záujme lepšej ochrany profesionálnych vojakov je cieľom vytvorenie inštitútu vojenského ombudsmana. Účelom skvalitnenia dopĺňovania vojenského personálu je zmodernizovať regrutačný systém ozbrojených síl.	
<b>4. Dotknuté subjekty</b>	
Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:	
Predložený návrh zákona má dopad na profesionálnych vojakov a na občanov uchádzajúcich sa o výkon štátnej služby profesionálneho vojaka v kontexte s cieľom predkladaného materiálu.	
* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.	
** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.	
<b>5. Alternatívne riešenia</b>	
Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?	
Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.	
Alternatívnym riešením a zároveň nultým variantom je ponechanie súčasného právneho stavu, ktorý sa môže vzhľadom na vyvíjajúce prostredie trhu práce javiť z dlhodobého hľadiska ako statický, a preto nie je žiaduce naďalej ponechať prax bez zavedenia inštitútov a konkrétnych zmien v spôsobe prijímania občanov do štátnej služby, v kariérnom postupe a služobnom hodnotení, bez rozšírenia možností vzdelávania profesionálnych vojakov a bez úpravy vybraných podmienok štátnej služby profesionálneho vojaka a iných úprav.	

<b>6. Vykonávacie predpisy</b>					
<i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i> <div style="float: right;"> <input checked="" type="checkbox"/> <b>Áno</b> <input type="checkbox"/> <b>Nie</b> </div>					
<i>Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:</i> Vyhláška Ministerstva obrany Slovenskej republiky č. 426/2015 Z. z. zo 4. decembra 2015 o posudzovaní zdravotnej spôsobilosti občana na prijatie do štátnej služby profesionálneho vojaka, o spôsobe posudzovania psychickej spôsobilosti a o previerke fyzickej zdatnosti občana na prijatie do štátnej služby profesionálneho vojaka a o posudzovaní zdravotnej spôsobilosti profesionálneho vojaka na výkon štátnej služby profesionálneho vojaka alebo na výkon funkcie Vyhláška Ministerstva obrany Slovenskej republiky č. 443/2019 Z. z. zo 16. decembra 2019 o požadovaných študijných odboroch a učebných odboroch stredného vzdelania, požadovaných študijných odboroch vysokoškolského vzdelania na výkon funkcie a o požadovanej odbornej spôsobilosti na výkon niektorých odborných činností v štátnej službe profesionálnych vojakov Výnos Ministerstva obrany Slovenskej republiky zo 4. decembra 2015 č. ÚLP-11-32/2015-OdL, ktorým sa ustanovujú druhy vojenskej rovnošaty, výstrojových súčiastok, špecifických znakov vojenskej rovnošaty, ich nosenie a používanie a spôsob nosenia vyznamenaní na vojenskej rovnošate v znení neskorších predpisov					
<b>7. Transpozícia práva EÚ</b>					
<i>Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.</i> V návrhu zákona sa nejde nad uvedený rámec.					
<b>8. Preskúmanie účelnosti</b>					
<i>Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.</i> <i>Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.</i> Termín preskúmania účelnosti zákona sa zrealizuje v rokoch 2023 až 2024 na základe získaných poznatkov z aplikačnej praxe podľa naplnenosti ozbrojených síl SR (súvisiacej s kvalitou prijímaného personálu a odchodovosťou profesionálnych vojakov).					
<b>9. Vybrané vplyvy materiálu</b>					
<b>Vplyvy na rozpočet verejnej správy</b> z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne x Áno	<input type="checkbox"/> Žiadne <input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne <input type="checkbox"/> Čiastočne		
<b>Vplyvy na podnikateľské prostredie</b> z toho vplyvy na MSP	<input type="checkbox"/> Pozitívne <input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne <input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne <input type="checkbox"/> Negatívne		
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie		
<b>Sociálne vplyvy</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne		
<b>Vplyvy na životné prostredie</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne		
<b>Vplyvy na informatizáciu spoločnosti</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne		
<b>Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho</b> vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne		
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne		
<b>Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne		
<b>10. Poznámky</b>					
<i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.</i> Návrh zákona bude mať pozitívny vplyv na kvalitu života profesionálnych vojakov vrátane ich rodín a hospodárenie domácností. Pozitívny vplyv sa prejaví progresívnejším priebehom štátnej služby profesionálnych vojakov.					
<b>11. Kontakt na spracovateľa</b>					
<i>Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.</i> plk. Ing. Tomáš Szalai, <a href="mailto:tomas.szalai@mil.sk">tomas.szalai@mil.sk</a> , 0960 312 782 pplk. Ing. Matej Blažek, <a href="mailto:matej.blazek@mil.sk">matej.blazek@mil.sk</a> , 0960 313 557					

## 12. Zdroje

*Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*

Sociologický prieskum medzi príslušníkmi ozbrojených síl Slovenskej republiky, ktorý sa uskutočnil v decembri 2020 s cieľom získať informácie o subjektívnom vnímaní dodržiavania ľudských práv a právom chránených záujmov vojenského personálu a o miere spokojnosti so súčasným stavom riešenia záležitostí týkajúcich sa oblasti ochrany ľudských práv a právom chránených záujmov vojenského personálu.

Na návrhu zákona aktívne participovali zástupcovia Ozbrojených síl SR.

Návrh zákona zohľadňuje podnety a pripomienky vznesené odbornou vojenskou verejnosťou v diskusii o podobe návrhu zákona, ktorá sa uskutočnila v auguste – novembri 2020.

## 13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 033/2022

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☒ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

**Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

### K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy návrh zákona bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude v plnom rozsahu zabezpečený v rámci limitov rozpočtových prostriedkov pridelených kapitole štátneho rozpočtu MO SR na rok 2023 a roky nasledujúce.

Podľa údajov v analýze vplyvov na rozpočet v tab. č. 1 návrh zákona má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v oblasti príjmov v sume 21 233 eur každoročne, pričom predkladateľ v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie uvádza, že výpadok predpokladaného príjmu do rozpočtu verejnej správy bude krytý z plnenia celkových príjmov kapitoly MO SR a to aj vzhľadom na skutočnosť, že predmetný príjem má charakter náhodných príjmov a nie je predmetom organizácie vytvárať takýto druh príjmov.

Komisia upozorňuje, že v analýze vplyvov v tabuľke č. 1 v riadku „Príjmy verejnej správy celkom“ je v roku 2024 uvedené kladné číslo 21 233 eur. V tabuľke č. 3 (Príjmy) sa uvádza záporné číslo -21 233 eur. Uvedenú nezrovnalosť je potrebné upraviť.

Návrh zákona má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v oblasti výdavkov v roku 2023 v sume 1 895 586 eur, v roku 2024 v sume 1 223 840 eur a v roku 2025 v sume 1 340 362 eur, pričom rozpočtovo nekrytý vplyv je 0 eur každoročne.

Na základe vyššie uvedených skutočností Komisia berie na vedomie tvrdenie predkladateľa, že negatívny vplyv návrhu zákona je rozpočtovo zabezpečený, t. j. všetky negatívne dôsledky súvisiace s realizáciou návrhu zákona budú zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MO SR na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

V prepracovanom materiáli bolo na základe pripomienky MF SR vypustené oslobodenie peňažných prostriedkov poskytnutých profesionálnemu vojakovi na splnenie záväzku voči predchádzajúcemu zamestnávateľovi za náklady vynaložené na vzdelávanie od dane z príjmov. Medzi oslobodenými príjmami sa stále v návrhu na zmenu zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov v § 9 ods. 2 písm. ag) – čl. III navrhuje ponechať jednorazovú peňažnú nenávratnú výpomoc profesionálnemu vojakovi podľa § 188 zákona č. 281/2015 Z. z. v znení zákona č. .../2022 Z. z. S týmto návrhom Komisia nesúhlasí, pretože zavádzanie akýchkoľvek výnimiek v zdanení, zvlášť pre takto úzky okruh daňovníkov, nie je v súlade s Programovým vyhlásením vlády SR.

### Vyhodnotenie pripomienok k vplyvom na rozpočet verejnej správy:

- Tabuľku č. 1 v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v riadku „Príjmy verejnej správy celkom“ v roku 2024 sme upravili na zápornú hodnotu. Pripomienka akceptovaná.

- Z čl. III je vypustený bod 1, takže peňažné prostriedky poskytnuté profesionálnemu vojakovi na splnenie záväzku voči predchádzajúcemu zamestnávateľovi za náklady vynaložené na vzdelávanie budú podliehať dani z príjmu. Pripomienka akceptovaná.
- V čl. III bodu 2 pripomienka neakceptovaná. Aj naďalej navrhujeme oslobodiť jednorazovú peňažnú nenávratnú výpomoc profesionálnemu vojakovi od dane z príjmu fyzickej osoby, pretože jej prípadné poskytnutie považujeme za istý druh sociálnej výpomoci profesionálnemu vojakovi alebo pozostalým pri vzniknutej ťaživej situácii na preklopenie takého obdobia. Vzhľadom na povahu jednorazovej peňažnej nenávratnej výpomoci sa táto výpomoc môže priznať v osobitne odôvodnených prípadoch pri vzniku ťaživej sociálnej situácie na zmiernenie podstatnej zmeny rodinného prostredia, napríklad po tragickej ujme. K úbytku príjmu do rozpočtu verejnej správy však vôbec nemusí dôjsť, pretože priznanie výpomoci má fakultatívny charakter. Zároveň sme kvantifikovali úbytok príjmu do rozpočtu verejnej správy s uvedením komentáru v časti návrhu na riešenie úbytku príjmov.

#### **K sociálnym vplyvom**

Vzhľadom na charakter dôvodov (aj na špecifikáciu ovplyvnených skupín), o ktoré sa rozširuje skončenie štátnej služby profesionálneho vojaka, je Komisia toho názoru, že nejde o negatívny sociálny vplyv, ktorý by mal byť hodnotený v analýze sociálnych vplyvov. Preto je potrebné vypustiť celé hodnotenie z bodu 4.1.2. Negatívny vplyv. Zároveň v tejto súvislosti Komisia upozorňuje, že sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona boli identifikované iba ako pozitívne (teda neboli identifikované negatívne sociálne vplyvy).

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné upraviť tak, aby pri každom hodnotenom návrhu opatrenia bol zrejmy jeho opis, porovnanie so súčasným stavom, špecifikácia dotknutých skupín a kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie sociálneho vplyvu. V rámci predloženého návrhu je potrebné zamerať sa najmä na hodnotenie novelizačného bodu 1, novelizačného bodu 4 (vojenský ombudsman a ochrana základných ľudských práv a slobôd profesionálnych vojakov), novelizačných bodov 30, 32, 34, 38, 39, 128, 166, 167, 168, 172, 174, 175, 176 a Prílohy č. 1.

#### **Vyhodnotenie pripomienok k sociálnym vplyvom:**

- Pripomienky akceptované. Na základe odporúčajúcich pripomienok k sociálnym vplyvom bolo vypustené hodnotenie negatívnych vplyvov a doplnili sa opatrenia k jednotlivým novelizačným bodom s pozitívnym vplyvom vrátane ich opisu, porovnania so súčasným stavom, špecifikáciou dotknutých skupín a zhodnotenie sociálneho vplyvu jednotlivých opatrení.

#### **14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 033\_2/2022 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)**

☒ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

**Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**