

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 282/2020 Z. z. o ekologickej poľnohospodárskej výrobe v znení zákona č. 350/2020 Z. z.

Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Ustanovenie dodatočných údajov a príloh k žiadosti o vykonanie vstupného preverenia na účely vykonávania ekologickej poľnohospodárskej výroby vo vzťahu k zberu voľne rastúcich rastlín alebo ich častí alebo k výrobe potravín, so sebou prináša dodatočné činnosti pri príprave týchto žiadostí len pre osoby, ktoré sa chcú stať prevádzkovateľmi registrovanými v registri prevádzkovateľov, teda len pre osoby, ktoré chcú začať vykonávať ekologickú poľnohospodársku výrobu. Vypracovanie je teda len jednorazovou činnosťou na účely absolvovania vstupného preverenia a prvej registrácie v registri prevádzkovateľov. Aj keby tieto údaje a prílohy neboli ustanovené ako povinné priamo v zákone, inšpekčná organizácia by ich od príslušných žiadateľov požadovala už len z toho dôvodu, aby bola požadované vstupné preverenie schopná riadne vykonať. Nejedná sa teda o vyslovene novú administratívnu záťaž, ale len o zákonné ukotvenie už existujúcich vzťahov medzi inšpekčnými organizáciami a žiadateľmi.

Vstupné preverenie žiadateľov, prípadne prevádzkovateľov ekologickej poľnohospodárskej výroby na základe nového ustanovenia v zákone nebude potrebné vykonávať v prípade, ak príde k prevodu alebo prechodu vlastníctva celého chovu hospodárskych zvierat a následného nadobudnutia ďalších hospodárskych zvierat rovnakého druhu z ekologickej poľnohospodárskej výroby s certifikátom. Rovnako to bude aj v prípade, ak sa prevádzkovateľ ekologickej poľnohospodárskej výroby stane užívateľom dielov pôdnych blokov, ktoré boli zapísané v registri ekologickej poľnohospodárskej výroby doteraz u iného prevádzkovateľa. Odstráni sa tak zbytočná záťaž pre prevádzkovateľa, ktorý by musel žiadať a hradiť vstupné preverenie už registrovaného chovu/registerovaných pôdnych blokov v ekologickej poľnohospodárskej výrobe. Naopak ak má prevádzkovateľ záujem o registráciu nového miesta výkonu činnosti, ktoré nie je registrované v ekologickej poľnohospodárskej výrobe musí požiadať o vstupné preverenie inšpekčnú organizáciu. Následne môže byť registrovaný na kontrolnom ústave.

Prevádzkovatelia ekologickej poľnohospodárskej výroby zaoberajúci sa činnosťou dovoz, vopred oznámia kontrolnému ústavu príchod zásielky na hraničnú kontrolnú stanicu alebo miesto prepustenia do voľného obehu tak, že v obchodnom kontrolnom a expertnom systéme (TRACES) vyplnia a predložia príslušnú časť certifikátu o inšpekcii.

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>D. Administratívne náklady</i>	497	164
Spolu = A+B+C+D	497	164
z toho		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	497	164
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	497	164

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SR/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov spolu	Počet subjektov MSP	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1	Žiadateľ o vstupné preverenie činnosti zber voľne rastúcich rastlín a ich častí je povinný predložiť podrobné informácie o mieste výkonu činnosti	282/2020 Z.z.	§6 ods. 4	SK	1.1.2023	záujemcovia o vykonávanie ekologickej poľnohospodárskej výroby, ktorý ešte nie sú registrovaní v registri prevádzkovateľov (činnosť zber voľne rastúcich rastlín a ich častí)	1	1	2	2	In (zvyšuje náklady)
2	Žiadateľ o vstupné preverenie činnosti výroba potravín, podľa novely predkladá aj opis technologického postupu výroby potravín	282/2020 Z.z.	§6 ods. 6	SK	1.1.2023	záujemcovia o vykonávanie ekologickej poľnohospodárskej výroby, ktorý ešte nie sú registrovaní v registri prevádzkovateľov (činnosť výroba potravín)	10	10	2	20	In (zvyšuje náklady)
3	Vstupné preverenie nie je potrebné vykonať pri prevode alebo prechode vlastníctva celého chovu hospodárskych zvierat	282/2020 Z.z.	§6 ods. 11	SK	1.1.2023	záujemcovia o vykonávanie ekologickej poľnohospodárskej výroby, ktorý ešte nie sú registrovaní v registri	5	5	16	82	Out (znižuje náklady)

						prevádzkovateľov/ registrovaní prevádzkovatelia					
4	Vstupné preverenie nie je potrebné pre prevádzkovateľa, ktorý sa stane užívateľom registrovaných dielov pôdnych blokov a v registri má zapísanú činnosť rastlinná výroba	282/2020 Z.z.	§8 ods. 3	SK	1.1.2023	registrovaní prevádzkovatelia v ekologickej poľnohospodárskej výrobe	5	5	16	82	Out (znižuje náklady)
5	Pri zápise nového neregistrovaného miesta výkonu činnosti musí mať prevádzkovateľ vykonané vstupné preverenie	282/2020 Z.z.	§8 ods. 2	SK	1.1.2023	registrovaní prevádzkovatelia v ekologickej poľnohospodárskej výrobe	20	20	16	327	In (zvyšuje náklady)
6	Nová oznamovacia povinnosť pre prevádzkovateľa pri príchode zásielky na hraničnú kontrolnú stanicu alebo miesto prepustenia do voľného obehu	282/2020 Z.z.	§10 ods. 1 písm. e)	SK	1.1.2023	registrovaní prevádzkovatelia v ekologickej poľnohospodárskej výrobe	62	62	2	148	In (zvyšuje náklady)
7											
8											
9											
10											

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

1. Na účely vstupného preverenia, ktoré je predpokladom pre registráciu v registri prevádzkovateľov, a tým aj legálne vykonávanie ekologickej poľnohospodárskej výroby v SR, je potrebné podať žiadosť o vykonanie tohto vstupného preverenia inšpekčnej organizácii. Táto žiadosť má svoje osobitosti v závislosti od toho, akú činnosť ekologickej poľnohospodárskej výroby chce žiadateľ konkrétne vykonávať. V prípade zberu voľne rastúcich rastlín alebo ich častí je podľa účinného znenia zákona o ekologickej poľnohospodárskej výrobe v žiadosti potrebné uviesť parcelné číslo pozemku, na ktorom sa má činnosť vykonávať a číslo listu vlastníctva, na ktorom je zapísaný. Podľa znenia tohto zákona v znení navrhovaného zákona sa tieto údaje v žiadosti uvádzajú tiež, avšak okrem nich sa má uvádzať aj názov katastrálneho územia, a samotná žiadosť má mať ako prílohu grafické vyznačenie pozemku, na ktorom sa má činnosť vykonávať, a ako ďalšiu prílohu má mať vyhlásenie vlastníka alebo užívateľa pozemku o tom, že za posledné tri roky na tomto pozemku neboli použité iné prípravky, ako sú povolené v ekologickej poľnohospodárskej výrobe.
2. Pokiaľ ide o žiadosť o vykonanie vstupného preverenia vo vzťahu k výrobe potravín, tak po novom musí táto žiadosť obsahovať aj technologický opis postupu výroby potravín.
6. Na základe modelového príkladu bol stanovený počet dotknutých subjektov, čo sa týka novej oznamovacej povinnosti pre prevádzkovateľov pri príchode zásielky na hraničnú kontrolnú stanicu alebo miesto prepustenia do voľného obehu. Hrubý odhad počtu dotknutých subjektov bol stanovený na základe počtu registrovaných prevádzkovateľov s činnosťou dovoz. Nie je však možné presne stanoviť aký počet dovozov bude v danom roku realizovaný, keďže každý prevádzkovateľ je povinný dovozy nahlasovať tesne pred príchodom zásielky.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Konzultácie na účely prípravy navrhovaného zákona boli vykonané so zastupiteľskými organizáciami podnikateľských subjektov, ktoré vykonávajú ekologickú poľnohospodársku výrobu. Konzultácie prebiehali predovšetkým s poverenými inšpekčnými organizáciami (Naturalis SK, Biokont CZ a EKO-CONTROL SK) a zväzom ekologického poľnohospodárstva Ekotrend Slovakia. Dôležité boli najmä konzultácie s inšpekčnými organizáciami poverenými vykonávaním úradných kontrol zásielok z tretích krajín na hraničných kontrolných staniach alebo na miestach prepustenia do voľného obehu. Uvedená novela bude mať samozrejme vplyv na rozpočet verejnej správy a podnikateľské prostredie ale negatívne vplyvy z dlhodobého hľadiska prevýšia pozitívne. Inšpekčné organizácie vítajú odbremenenie od niektorých druhov úradných kontrol (vstupné preverenie pri prevzatí celého chovu hospodárskych zvierat, vstupné preverenie registrovaných dielov pôdnych blokov, kontroly zásielok z tretích krajín na hraničných kontrolných staniach a na miestach prepustenia do voľného obehu). Kontrolný ústav vykoná potrebné opatrenia na zabezpečenie výkonu úradných kontrol produktov z ekologickej poľnohospodárskej výroby alebo produktov z konverzie z tretích krajín vo vlastnej kompetencii.

Tieto konzultácie prebiehali formou rokovaní, písomnou formou a formou komunikácie na diaľku (telefonicky, elektronickou poštou). Konzultácie prebiehali od 23. septembra 2021.
Link na konzultácie: <https://www.mpsr.sk/podklad-pre-konzultacie/2-23-2-17153/>

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Navrhovaným zákonom sa ustanovujú nové objektívne stránky skutkových podstat správnych deliktov, za ktoré možno uložiť pokutu. Jedná sa konkrétne o dva nové priestupky a dva nové iné správne delikty, pričom za tieto iné správne delikty možno uložiť pokutu vo výške od 200 € do 10 000 €. Vzhľadom na doterajšiu rozhodovaciu prax kontrolného ústavu existuje predpoklad, že za tieto správne delikty sa budú ukladať pokuty v dolnej hranici zákonnej sadzby, teda v priemere približne vo výške 500 €. To by vzhľadom na doterajšiu incidenciu prejednaných správnych deliktov podľa zákona o ekologickej poľnohospodárskej výrobe znamenalo, že ustanovením týchto nových objektívnych stránok skutkových podstat, a úpravou tých doterajších, sa zvýši počet týchto prejednaných správnych deliktov približne o päť ročne. Pri tomto negatívnom vplyve na podnikateľské subjekty je však potrebné brať ohľad na nevyvrátiteľnú domnienku znalosti právnych predpisov, vrátane právnych predpisov upravujúcich ekologickú poľnohospodársku výrobu. Podnikateľ, ktorý sa rozhodne ekologickú poľnohospodársku výrobu vykonávať, teda musí byť oboznámený s právne záväznými pravidlami jej vykonávania, a je viazaný tieto pravidlá dodržiavať. V takom prípade podnikateľ vykonávajúci ekologickú poľnohospodársku výrobu samozrejme skutkovú podstatu nijakého správneho deliktu ustanoveného uvedeným zákonom nenaplní, a pokuta sa mu neudelí.