

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Program starostlivosti o Chránené vtáčie územie Volovské vrchy na roky 2023- 2052

Predkladateľ: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	0
z toho		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

V rámci prípravy návrhu Programu starostlivosti o Chránené vtáčie územie Volovské vrchy na roky 2023 – 2052 (ďalej aj „program starostlivosti o CHVÚ Volovské vrchy“ alebo „predkladaný materiál“) uskutočnila Správa Národného parku Slovenský raj so sídlom v Spišskej Novej Vsi v súčinnosti s ostatnými územne príslušnými organizáciami ochrany prírody a krajiny v období od 28. apríla 2021 do 23. júna 2021 predrokovania s dotknutými podnikateľskými subjektmi – dvoma územne príslušnými odštepnými závodmi Lesov Slovenskej republiky, š. p., obecnými a mestskými lesmi (Smolník, Rožňava a Nálepko) a ďalšími neštátnymi subjektmi - vlastníkami neštátnych lesov. Na týchto pracovných stretnutiach boli prezentované, objasnené a prediskutované navrhované opatrenia, hlavne vo vzťahu k obmedzeniam v rámci ekologicko-funkčného priestoru – EFP1 vymedzeného pre hniezdne a potravné biotopy hlucháňa hôrneho. Pripomienky vznesené na týchto predrokovaniach boli do dokumentu zapracované.

Po prepracovaní predkladaného materiálu v zmysle novej vykonávacej vyhlášky k zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 543/2002 Z. z.“) a doplnení cieľov ochrany pre jednotlivé druhy v zmysle požiadaviek Európskej komisie bol návrh programu starostlivosti o CHVÚ Volovské vrchy zverejnený verejnou vyhláškou Okresného úradu Košice a súčasne listom zo dňa 24. mája 2022 boli zvolané aj prerokovania pripomienok. Oslovených bolo 131 subjektov, vrátane dotknutých obcí a miest, ktoré boli požiadané o zverejnenie oznámenia na úradnej tabuli (odkaz na dokumenty i verejnú vyhlášku je tu: verejná vyhláška). Prerokovania podľa § 54 ods. 20 zákona č. 543/2002 Z. z. sa uskutočnili dňa 20. júna 2022 v Brzotíne, dňa 21. júna 2022 v Spišskej Novej Vsi a v Gelnici a dňa 22. júna 2022 v Košiciach. Pripomienky uplatnili Mestské lesy Košice, Lesy SR, š. p., samosprávy, Železnice SR, Slovenský vodohospodársky podnik, fyzické osoby. Všetky pripomienky dotknutých subjektov boli podrobne vyhodnotené a zohľadnené pri úprave dokumentu, spolu so záznamom boli zverejnené, o čom boli pripomienkujúce subjekty informované listom. Dokumenty, verejnú vyhlášku i vyhodnotenie pripomienok sú zverejnené na <https://www.minv.sk/?okresne-urady-klientske-centra&urad=65&odbor=10&sekcia=uradna-tabula#popis>. Rokovania s 2 mimovládnyimi organizáciami, ktoré rovnako vzniesli podnety, zabezpečuje Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky v súlade s § 54 ods. 21 zákona č. 543/2002 Z. z.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Predkladaný materiál navrhnutými opatreniami (bezzásahový režim v rámci ekologicko-funkčného priestoru EPF1A – hniezdne biotopy hlucháňa hôrneho, resp. v rámci ochranných zón okolo hniezdných stromov) môže ovplyvniť produktivitu podnikov, ktoré získavajú drevnú hmotu z dotknutých lesných porastov. Toto sa netýka pozemkov, kde už teraz platí 5. stupeň ochrany, resp. lesohospodárske činnosti boli zakázané rozhodnutím orgánu ochrany prírody. Na ostatných pozemkoch preto subjekty, ktoré nemajú iný zdroj drevnej hmoty, môže mať zníženú produktivitu, ako aj konkurencieschopnosť. Podrobnosti k výmerám (i odhadom finančnej náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania) sú uvedené v analýze vplyvov na štátny rozpočet a rozpočet verejnej správy.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☐ nemení ☒ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☐ nemení ☒ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Vplyvy na podnikateľské prostredie sa týkajú **subjektov obhospodarujúcich lesné a poľnohospodárske pozemky**. Tu je potrebné zdôrazniť, že CHVÚ Volovské vrchy je s rozlohou 121 420,65 ha najrozsiahlejšie CHVÚ na Slovensku a navrhované opatrenia prispievajú nielen k naplneniu cieľov ochrany, ale aj k zlepšeniu ekosystémových funkcií lesa. Podpora prírody blízkeho obhospodarovania lesa na časti CHVÚ bude mať jednoznačne pozitívny vplyv pre adaptáciu na zmenu klímy, posilnenie vodozádržnej funkcie či rekreačného potenciálu územia.

Vzhľadom na doterajšie využívanie územia by predkladaný materiál bez nastavenia opatrení bol len formálnym dokumentom.

Lesné pozemky majú celkovú výmeru 102 476 ha a boli zaradené do 2 ekologicko-funkčných priestorov (EPF).

V EFP1 – hniezdne a potravné biotopy hlucháňa hôrneho - na výmere 1 004 ha sa nachádzajú hniezdne biotopy hlucháňa hôrneho a na výmere 1 184 ha nachádzajú potravné biotopy hlucháňa hôrneho. V potravných biotopoch boli navrhnuté špecifické opatrenia na obdobie 10 rokov, v rámci ktorých dôjde k aktívnym zásahom do porastov v záujme vytvorenia vhodných podmienok pre hlucháňa, resp. k časovému obmedzeniu podľa nárokov druhu. V rámci tohto EFP1 je časť územia v 5. stupni ochrany a na výmere spolu 897,7 ha vydali okresné úrady vydali spolu 8 rozhodnutí na zákaz a obmedzenie lesohospodárskych činností (z toho bezzásah na 405,37 ha). Jeden z oprávnených subjektov (Lesy Slovenskej republiky, š. p. Odštepny závod Rožňava) si uplatnil nárok na náhradu, ktorá bola vyplatená v októbri 2021.

V EFP2 – hniezdiská lesných druhov, dutinových hniezdičov a dravcov sa pre zlepšenie podmienok pre tieto druhy sa napr. navrhuje v ochranných lesoch a v lesoch osobitného určenia preferovať prírode blízke obhospodarovanie lesov a hospodárskych lesoch preferovať maloplošné formy podrastového hospodárskeho spôsobu, zvyšovať podiel porastov nad 80 rokov a ponechávať po ťažbe stojace stromy na dožitie a mŕtve drevo.

Na lesných pozemkoch dôjde k obmedzeniu obhospodarovania aj v prípade vymedzenia ochranných zón okolo hniezd 5 druhov vtákov, ktoré sú v tomto CHVÚ najvzácnejšie a majú nízku početnosť.

Nelesné pozemky prevažujú v EFP3 - hniezdiská druhov otvorenej krajiny a trávnych porastov. Tu sa navrhuje podpora nelesnej drevnej vegetácie a v hniezdnom období prispôsobiť spôsob obhospodarovania (napr. mechanizované kosenie alebo mulčovanie trvalých trávnych porastov vykonávať iba od stredu do okrajov na súvislej ploche väčšej ako 0,5 ha; lúky kosiť, mulčovanie používať len výnimočne v súlade s pravidlami spoločnej poľnohospodárskej politiky a nemulčovať v období od 1. marca do 31. augusta; pri kosbe a žatve používať výstražné opatrenia na vodiče), ako aj ďalšie opatrenia, ktoré nie sú viazané na hniezdne obdobia či lokality predmetných druhov vtáctva (vylúčiť rozhodnutiami úradov použitie chemických látok, najmä priemyselných hnojív a pesticídov na trvalých trávnatých porastoch a vylúčiť rozorávanie a meliorácie na týchto plochách; podporovať extenzívny chov hospodárskych zvierat a pasenia na trvalých trávnych porastoch ai).

Realizácia špecifických opatrení je plánovaná zo štátneho rozpočtu (náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania pri bezzásahu), v rámci projektov z fondov EÚ a podpory zo Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023- 2027, kde sú oprávnené aj podnikateľské subjekty.

CHVÚ Volovské vrchy má potenciál pre **cestovný ruch a turistiku**, hlavne v okolí Košíc. Pre podporu pešej turistiky je prínosom zlepšenie stavu lesných porastov, ako aj v predkladanom materiáli plánované opatrenie „na vhodných miestach vybudovať informačné tabule, vyhliadkové miesta, náučné chodníky pre turistov za účelom usmernenia návštevnosti územia“. Potenciálne vplyvy v tejto oblasti neboli kvantifikované.