

PREDKLADACIA SPRÁVA

Minister investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky *Systém riadenia druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce* ako iniciatívny materiál. Súčasťou predkladaného materiálu je aj *Organizačné zabezpečenie Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce 2019-2029*, vypracované podľa bodu B.1. z uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 71 z 2. februára 2021.

Na základe článku 2 Memoranda o porozumení medzi Švajčiarskou konfederáciou a Európskou úniou vyčlenilo Švajčiarsko na obdobie rokov 2019 - 2029 zdroje vo výške 1,1 miliardy švajčiarskych frankov (približne 1,05 miliardy eur) na druhý Švajčiarsky príspevok vybraným krajinám Európskej únie na znižovanie hospodárskych a sociálnych rozdielov v rámci Európskej únie. Zdlhavý negociačný proces medzi Európskou úniou a Švajčiarskom spôsobili oneskorený začiatok implementácie programového obdobia o viac ako tri roky. Prijímateľské štáty, vrátane Slovenskej republiky, tak majú k dispozícii kratší čas na implementáciu programového obdobia a z tohto dôvodu je materiál navrhnutý tak, aby sa účinky tohto implementačného zdržania zmiernili.

Švajčiarska federálna rada určila distribučný kľúč, podľa ktorého je pre Slovenskú republiku na druhý Program švajčiarsko-slovenskej spolupráce vyčlenený objem finančných prostriedkov vo výške približne 4,31% z celkovej čistej alokácie, čo je 44,2 milióna švajčiarskych frankov (približne 42,3 milióna eur). Čistá alokácia po odpočítaní výdavkov Švajčiarska na riadenie predstavuje (5% z celkovej alokácie) a na Švajčiarsky expertízny a partnerský fond (2% z celkovej alokácie).

Hlavným cieľom materiálu je určiť základné, rámcové povinnosti a zodpovednosť subjektov zapojených do riadenia a kontroly druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce, vrátane financovania a finančného riadenia.

Ďalším cieľom je tiež vytvoriť podmienky pre implementáciu druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce, najmä:

- definovať organizačné zabezpečenie druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce tým, že sa určia subjekty zapojené do systému riadenia a kontroly druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce,
- definovať základné rámcové povinnosti a zodpovednosť týchto subjektov a určiť základné podmienky financovania a finančného riadenia druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce,
- analyzovať kapacity potrebné na riadenie a implementáciu druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce.

Vzhľadom k relatívne nízkej alokácii druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) navrhuje centralizovaný a unifikovaný systém riadenia a kontroly. V zhode s prvým Programom švajčiarsko-slovenskej spolupráce realizovaným v rokoch 2007 až 2017 bude úlohy Národnej koordinačnej jednotky aj Platobného orgánu plniť MIRRI SR, na ktoré

prešli príslušné kompetencie z Úradu vlády Slovenskej republiky delimitáciou uskutočnenou v roku 2020.

Zároveň sa navrhuje určiť MIRRI SR ako správcu všetkých programov podporených z Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce tak, aby boli minimalizované dodatočné nároky na štátny rozpočet Slovenskej republiky.

Vzhľadom na predchádzajúce skúsenosti Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky s implementáciou prvého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce a v nadväznosti na komunikáciu medzi Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky a Štátnym sekretariátom pre hospodárske záležitosti, vzdelávanie a výskum vo Švajčiarsku z 10. marca 2023 je Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky pripravený plniť úlohy orgánu auditu. Kompetencia Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky vykonávať činnosti orgánu auditu pre druhý Program švajčiarsko-slovenskej spolupráce bude formalizovaná v Rámcovej dohode medzi Švajčiarskou federálnou radou a vládou Slovenskej republiky o implementácii druhého Švajčiarskeho príspevku vybraným krajinám Európskej únie na znižovanie hospodárskych a sociálnych rozdielov v rámci Európskej únie k implementácii druhého Švajčiarskeho príspevku.

Systém riadenia vychádza z nariadenia o implementácii druhého Švajčiarskeho príspevku vybraným členským štátom Európskej únie na znižovanie hospodárskych a sociálnych rozdielov v rámci Európskej únie (ďalej len „nariadenie“) prijatého Švajčiarskom. Systém riadenia bol vypracovaný s cieľom vyhnúť sa stanovovaniu požiadaviek nad rámec nariadenia (tzv. goldplating).

Z predloženého nariadenia je zrejmé, že implementácia druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce bude náročná. Základné parametre sú zásadne odlišné nielen od fondov Európskej únie, či Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, ale značne sa odlišujú aj od Finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu. Ide teda o kvalitatívne nový systém, ktorý si vyžiada značné množstvo personálnych kapacít, ktoré by mohli byť použité pri riadení iných nástrojov.

Administratívna náročnosť nastavenia druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce môže byť do určitej miery kompenzovaná centralizáciou a unifikáciou systému, ale najmä stanovením veľmi malého počtu realizovaných podporných opatrení. Počet realizovaných podporných opatrení by nemal byť vyšší ako tri. Taktiež je potrebné zásadným spôsobom obmedziť variabilitu podporných opatrení a minimalizovať počet subjektov, komisií a výborov, ktoré budú zapojené do implementácie druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce.

Do úvahy je tiež potrebné vziať aj reputačné škody, ktoré by mohlo spôsobiť odmietnutie realizácie druhého Programu švajčiarsko-slovenskej spolupráce. Program švajčiarsko-slovenskej spolupráce by mal v prvom rade slúžiť na prehĺbenie bilaterálnej spolupráce medzi Slovenskou republikou a Švajčiarskom a poskytnúť obom krajinám možnosť zdieľania poznatkov, výmenu skúseností a sieťovania sa v oblastiach spoločného záujmu.

Materiál má negatívne (rozpočtovo zabezpečené) vplyvy na rozpočet verejnej správy a nemá vplyvy na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na

informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana a ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Materiál bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania od 27. marca 2023 do 11. apríla 2023 a predkladá sa bez rozporov.