

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2023	2024	2025	2026
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	31 750 349	0	0	0
v tom za Ministerstvo zdravotníctva SR	918 500	0	0	0
v tom za Ministerstvo dopravy SR	5 101 814,50	0	0	0
v tom za Ministerstvo vnútra SR	25 730 034,50	0	0	0
z toho:	0			0
- vplyv na ŠR	31 750 349	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	4 793 410	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	26 956 739		0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0

- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	31 750 349	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

MV SR budú pridelené finančné prostriedky z IROP (výzva IROP-PO9-SC91-2023-108) v rámci pomoci EK – Fast care, kde MV SR je partnerom v predmetnom projekte, čím dôjde k navýšeniu rozpočtu MV SR o čiastku 115,5 mil. eur, ktoré budú použité na krytie výdavkov súvisiacich s Kontingenčným plánom vo výške 26 956 739 mil. eur. Finančné dopady v súhrnnej výške 4 793 610 mil. eur sú už zohľadnené v rozpočte kapitoly Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky prostredníctvom rozpočtového opatrenia z januára 2023 na základe uznesenia č. 665 z 26.10.2022 na rok 2023. Z materiálu teda nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Cieľom návrhu je predstaviť plán reakcie Slovenskej republiky a úloh pre zefektívnenie postupov v prípade mimoriadnej situácie v súvislosti s hromadným príchodom obyvateľov Ukrajiny (ďalej len „odídencov“) na územie Slovenskej republiky spôsobeným eskaláciou ozbrojeného konfliktu na území Ukrajiny pre obdobie júl 2023 – december 2023.

Strategické ciele Kontingenčného plánu sú:

1. Zabezpečiť bezpečný a dôstojný vstup a pobyt pre ukrajinských utečencov a štátnych príslušníkov tretích krajín na územie SR v súlade s dočasnou ochranou EÚ transponovanou do vnútroštátneho práva; zabezpečiť prístup k informáciám a poradenstvu o možnostiach, právach a povinnostiach v rámci dočasnej ochrany v Slovenskej republike pre utečencov a štátnych príslušníkov tretích krajín.
2. Zabezpečiť prístup k materiálnej, právnej, psychosociálnej a zdravotnej podpore pre odídencov.
3. Venovať zvýšenú pozornosť a ochranu osobám so špecifickými potrebami, najmä maloletým bez sprievodu, osobám so zdravotným postihnutím a ženám, ktoré sú obeťami obchodovania s ľuďmi a/alebo sexuálne a rodovo podmieneného násillia.
4. Zabezpečiť poskytovanie služieb v prijímacích a tranzitných zariadeniach a miestach núdzového ubytovania v súlade s minimálnymi humanitárnymi štandardami.
5. Zabezpečiť kapacitu pre prepravu veľkého počtu odídencov s cieľom odľahčiť hraničné priechody a prestupové uzly v rámci Slovenskej republiky.

Kontingenčný plán je založený na predpoklade, že:

- narastie intenzita ruských útočných operácií, čo spôsobí výraznú eskaláciu najmä vo východnej a južnej časti Ukrajiny, pričom väčšina vysídlelcov bude z piatich východných Oblastí, troch južných Oblastí a jednej centrálnej oblasti Ukrajiny,
- vysídlenie z mestských oblastí bude vyššie než z vidieckych oblastí, pričom sa na základe sociálno-ekonomických charakteristík predpokladá, že väčšina ľudí, ktorí v oblastiach stále žijú, je v strednom alebo nižšom sociálno-ekonomickom rozmedzí s vyčerpanými zdrojmi,

- počet starších obyvateľov v zasiahnutých lokalitách je podstatne vyšší než v skupine odídencom, ktorí už sú na území Slovenskej republiky,
- chladné počasie v kombinácii s provizórnym ubytovaním vnútorne vysídlených ľudí na Ukrajine spôsobí presun za akceptovateľnejšími podmienkami pre život.

Na základe týchto predpokladov sa očakáva príchod veľkého počtu obyvateľov Ukrajiny na územie SR, z toho významná časť požiada v Slovenskej republike o dočasné útočisko.

Návrh po obsahovej a finančnej stránke pokrýva akútnu fázu pomoci odídencom z Ukrajiny v období prvých 10 dňoch po príchode na územie SR.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☒ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2023	2024	2025	2026
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

V prípade mimoriadnej situácie bude Ministerstvo zdravotníctva zabezpečovať zdravotnú starostlivosť pre odídencom v priestoroch hraničných priechodov a bodoch prvého kontaktu Vyšné Nemecké, Ubl'a a Veľké Slemence v spolupráci so Slovenským červeným krížom a záchrannou zdravotnou službou. Na mieste budú pôsobiť v zložení - 6 zdravotníckych pracovníkov SČK 2 osoby BPK Vyšné Nemecké, 2 osoby BPK Ubl'a, 2 osoby BPK Veľké Slemence a 2 záchranári - 1 posádka RZP, a to v nepretržitom kontakte. V Tranzitných centrách v Michalovciach a v Humennom budú zdravotnú starostlivosť zabezpečovať 4 záchranári SČK v nepretržitej prevádzke v každom Tranzitnom centre. Náklady na zabezpečenie zdravotnej starostlivosti sú vo výške 748 500 €, ktoré predstavujú náklady služby poskytovanej Červeným krížom a náklady na služby záchranej zdravotnej služby. Ministerstvo zdravotníctva rovnako zabezpečí zriadenie a prevádzku dočasných zariadení (obytných medicínskych kontajnerov) na miestach bodov prvého kontaktu a v tranzitných centrách tak, aby v nich bolo možné vykonávať vyššie uvedenú zdravotnú starostlivosť. Náklady na zriadenie a prevádzku zariadení sú vo výške 170 000 €.

Vplyv na rozpočet vplyv v kat. 630 – Tovary a služby predstavuje 918 500 €.

Tab. Náklady Ministerstva zdravotníctva SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy			
	2023	2024	2025	2026
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0
Tovary a služby (630)	918 500	0	0	0
Bežné transfery (640)	0	0	0	0
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650)	0	0	0	0
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0
Obstarávanie kapitálových aktív (710)2	0	0	0	0
Kapitálové transfery (720)	0	0	0	0
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	918 500	0	0	0

Ministerstvo dopravy zabezpečuje dopravu odídencom, a to prostredníctvom autobusových dopravcov v prípade presunu medzi hraničnými priechodmi a tranzitnými centrami a prostredníctvom vlakovej dopravy ďalej po území Slovenskej republiky. Predpokladané náklady sú vo výške 1 000 000€ v prípade zabezpečenia autobusovej dopravy prostredníctvom zmluvných dopravných partnerov MD SR, pričom bude v stálej prevádzke využitých približne 20 autobusov tak, aby bola pokrytá prepravná kapacita vyžadovaná na jednotlivých hraničných priechodoch. MD SR zároveň vytvorí a bude prevádzkovať dopravný dispečing pre autobusovú dopravu s nákladmi vo výške 71 000 € a plus náklady na v kategórii 620 – Poistné vo výške 24 814,50 €. Preprava odídencom z Tranzitných centier do núdzového ubytovania, ale aj doprava odídencom, ktorí cez územie Slovenskej republiky iba prechádzajú a pokračujú v ceste mimo územie Slovenskej republiky, zabezpečí MD SR prostredníctvom Železničnej spoločnosti Slovensko - prostredníctvom využívania existujúcich dopravných kapacít a v prípade potreby i vytváraním dodatočných prepravných kapacít. Náklady na železničnú dopravu odídencom sú vo výške 4 077 000 €.

Vplyv na rozpočet v kat. 630 – Tovary a služby predstavuje 5 077 000 €, v kat. 620 – Poistné spolu sumu 24 814,50 €, celkový dopad na výdavky verejnej správy je vo výške 5 101 814,50 €.

Tab. náklady Ministerstvo dopravy SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy			
	2023	2024	2025	2026
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	24 814,50	0	0	0
Tovary a služby (630)	5 077 000	0	0	0
Bežné transfery (640)	0	0	0	0
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650)	0	0	0	0
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0
Obstarávanie kapitálových aktív (710)2	0	0	0	0
Kapitálové transfery (720)	0	0	0	0
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	5 101 814,50	0	0	0

MV SR bude zabezpečovať poskytovanie všetkých služieb na hraničných priechodoch, bodoch prvého kontaktu, tranzitných centrách, v núdzovom ubytovaní a vo veľkokapacitných centrách. Na hraničných priechodoch bude okrem výkonu hraničnej a cudzineckej polície poskytovať informácie pre odídencom, ale aj materiálnu pomoc v podobe diel alebo horúceho čaju. V Bodoch prvého kontaktu bude zabezpečovať poskytnutie suchej stravy, humanitárnej pomoci v podobe ošatenia a hygieny, prístrešie a priestor pre čakanie na dopravu (zabezpečovanú MD SR alebo vlastnú dopravu) vrátane vyhrievania dočasných stavieb (veľkokapacitné stany, obytné kontajnery a pod.). V rámci Tranzitného centra v Michalovciach zabezpečí MV SR personál na prevádzku centra, zabezpečenie teplej stravy v nepretržitom režime, zabezpečenie a prevádzku vykurovaných priestorov a dočasných stavieb pre fungovanie Tranzitného centra, ale aj núdzového ubytovania do 24 hodín. Núdzové ubytovanie do 10 dní, ako aj stravovanie odídencom počas tohto obdobia, zabezpečí MV SR prostredníctvom Okresných úradov. Veľkokapacitné centra v Michalovciach, Humennom, Žiline, Nitre a Bratislave, prípadne v Banskej Bystrici a v Trnave, budú slúžiť primárne na vybavenie štatútu dočasného útočiska.

Vplyv na rozpočet vplyv v kat. 630 – Tovary a služby predstavuje 25 425 620 €, v kat. 620 – Poistné spolu sumu 304 414,50 €, celkový dopad na výdavky verejnej správy je vo výške 25 730 034,50 €.

Tab. Náklady Ministerstvo vnútra SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy			
	2023	2024	2025	2026
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0

Poistné a príspevok do poisťovni (620)	304 414,50	0	0	0
Tovary a služby (630)	25 425 620	0	0	0
Bežné transfery (640)	0	0	0	0
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)	0	0	0	0
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0
Obstarávanie kapitálových aktív (710)2	0	0	0	0
Kapitálové transfery (720)	0	0	0	0
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	25 730 034,50	0	0	0

Podrobný rozpis jednotlivých položiek sa uvádza v Kontingenčnom pláne a jeho prílohe.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovni (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	918 500	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	918 500	0	0	0	

2 – výdavky rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	24 814,50	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	5 077 000	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	5 101 814,50	0	0	0	

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	304 414,50	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	25 425 620	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	25 730 034.50	0	0	0	

Tabuľka č. 7

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Počet zamestnancov celkom	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
z toho vplyv na ŠR	0	0	0	0	

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.