

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2024 - 2026	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rozvoj občianskej spoločnosti	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov: -	
Termín začiatku a ukončenia PPK	28. júl 2023 – 7. august 2023
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	august 2023
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	-
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	september 2023

2. Definovanie problému
Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť). V súlade s podmienkami členstva Slovenskej republiky (SR) v medzinárodnej Iniciatíve pre otvorené vládnutie (z angl. Open Government Partnership, OGP) vypracúva Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti akčné plány Iniciatívy pre otvorené vládnutie s konkrétnymi úlohami, ktoré posilňujú princípy otvoreného vládnutia – transparentnosť, participáciu a zúčtovateľnosť. Predkladaný Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2024 – 2026 (akčný plán) nadväzuje na Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2022 - 2024. Je v poradí šiestym akčným plánom, odkedy sa SR v roku 2011 prihlásila k OGP. Predkladaný akčný plán má ambíciu prehĺbiť podporu a rozvoj princípov otvoreného vládnutia na úrovni štátnej správy v zmysle: rozširovania participácie cez nové mechanizmy zapájania obyvateľov do rozhodovania; skvalitnenia vzdelávania k demokracii, hodnotám, ľudským právam a dobrovoľníctvu; podpory ochrany novinárov a slobody tlače; zvýšenia transparentnosti konečného užívateľa výhod; zlepšenia ochrany oznamovateľov; zlepšenia využívania otvorených dát verejnosťou a zlepšenia zúčtovateľnosti vlády voči svojim občanom.
3. Ciele a výsledný stav
Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému). Záväzky s konkrétnymi úlohami v návrhu akčného plánu rozvíjajú nasledovné ciele, ktoré sú v súlade s cieľmi definovanými medzinárodnou Stratégiou Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2023 - 2028: 1. Podieľať sa na vytváraní angažovanej komunity vzájomne prepojených lídrov a podporovateľov otvoreného vládnutia. 2. Prispievať k tomu, aby bolo otvorené vládnutie kultúrou spravovania vecí verejných na všetkých úrovniach vládnutia. 3. Rozširovať priestor pre občiansku spoločnosť. 4. Prinášať inovatívne reformy a príklady z praxe v témach podporujúcich princípy otvoreného vládnutia.
4. Dotknuté subjekty
Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo: - ministri - vedúci Úradu vlády SR - predsedovia ostatných ústredných orgánov štátnej správy

- splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti
- predsedníčka Úradu na ochranu oznamovateľov

- generálny prokurátor
- predseda Združenia miest a obcí Slovenska
- predseda Združenia samosprávnych krajov SR
- prezident Únie miest Slovenska
- mimovládne neziskové organizácie
- verejnosť

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Podmienkou členstva SR v Iniciatíve pre otvorené vládnutie, ku ktorej sa SR prihlásila v roku 2011 je participatívnym spôsobom, každé dva roky pravidelne vypracovávať, implementovať a vyhodnocovať Akčné plány. Predkladaný akčný plán takisto nadväzuje na predchádzajúce akčné plány prijaté vládou SR a prináša pokračovanie záväzkov, ktoré ďalej rozvíjajú témy participácie, otvorených dát, konečného užívateľa výhod a ďalších.

V prípade, že Vláda SR neprijme v stanovenom časovom termíne, čelí zo strany centrálnej medzinárodnej Iniciatívy pre otvorené vládnutie tzv. Review process, výsledkom ktorého môže byť pozastavenie členstva krajiny v medzinárodnej Iniciatíve pre otvorené vládnutie, čoho následkom by mohlo byť poškodenie medzinárodného obrazu SR. Tým, že akčný plán pokrýva aj záväzky SR v rámci medzinárodnej iniciatívy Samit za demokraciu, v prípade, že akčný plán nebude prijatý, opäť môže byť jeho následkom poškodenie medzinárodného obrazu SR vo svete.

Ciele stanovené akčným plánom vychádzajú priamo z cieľov definovaných medzinárodnou Stratégiou Iniciatívy pre otvorené vládnutie. Ich naplnenie nie je možné inými riešeniami, ako cez akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie.

Vzhľadom na tieto podmienky nie je možné pripraviť alternatívne riešenia.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

Neuplatňuje sa

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

1. Sebahodnotiaca správa akčného plánu – 03/26, vypracuje ÚSV ROS

kritériá hodnotenia:

- zhodnotenie implementácie,
- naplnenie cieľov
- naplnenie indikátorov:
 - počet organizácií verejnej a štátnej správy zavádzajúcich mechanizmy zúčtovateľnosti a transparentnosti, ktoré sú predmetom akčného plánu a porovnanie s predchádzajúcim akčným plánom;
 - počet organizácií verejnej správy, občianskej spoločnosti a súkromného sektora, ktorých zástupcovia sa zúčastnili participatívnych aktivít akčného plánu;
 - počet organizácií verejnej správy zúčastňujúcich sa na výmene príkladov dobrej praxe otvoreného vládnutia prostredníctvom aktivít akčného plánu

2. Nezávislý hodnotiaci mechanizmus medzinárodnej Iniciatívy pre otvorené vládnutie – 09/2024, 06/2026, vypracuje Centrálne Iniciatívy pre otvorené vládnutie

kritériá hodnotenia: <https://www.opengovpartnership.org/irm-products-and-process/>

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky
<i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.</i>
<i>Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).</i>
<i>Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.</i>
<u>Vplyv na rozpočet verejnej správy:</u> Úlohy budú financované z rozpočtových zdrojov dotknutých kapitol. Plnenie úloh akčného plánu bude v jednotlivých rokoch zabezpečený v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých kapitol (ÚSV ROS – MV SR, MS SR a ÚOO) na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných nárokov na rozpočet verejnej správy.
<u>Vplyv na podnikateľské prostredie:</u> Akčný plán nemá vplyv na podnikateľské prostredie.

Sociálne vplyvy:

Akčný plán úlohami rozširuje priestor pre participáciu občanov na správe vecí verejných, transparentnosť v zmysle prístupu k informáciám a ich využívaní a podporuje boj proti korupcii, čím má pozitívne sociálne vplyvy.

Vplyvy na životné prostredie:

Akčný plán nemá vplyv na životné prostredie, keďže sa jeho vplyvom nemení kvalita životného prostredia.

Vplyv na informatizáciu spoločnosti:

Akčný plán má pozitívny vplyv na informatizáciu, keďže prináša technické prepojenie dvoch registrov, čím prispieva k lepšiemu prístupu k informáciám.

Vplyvy na služby verejnej správy pre občana:

Akčný plán nemá vplyv na služby verejnej správy pre občana, pretože neobsahuje úlohy, ktoré vplývajú na životné situácie týkajúce sa interakcie občana a verejnej správy.

Vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu:

Akčný plán nemá vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, pretože neobsahuje úlohy, ktoré by vplývali na rodinnú súdržnosť, demografiu, rodinné prostredie, výchovu a pod.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Mgr. Lucia Lacika, M.A, tel.: 02/509 44924 e-mail: lucia.lacika@minv.sk

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uved'te danú skutočnosť.

Pri vypracovaní doložiek a analýz vplyvov sme vychádzali z:

- Dostupných informácií a odhadov opatrení kohorty [Deliberative democracy and citizen assemblies](#) (vplyvy na rozpočet verejnej správy, Mechanizmy občianskej participácie)
- Konzultácii s expertmi OECD ([Working Group on Open Government, Open Government Dashboard](#)) (vplyvy na rozpočet verejnej správy, Index participatívnej a otvorenej vlády)

Ďalšie zdroje dát k vypracovaniu analýz vplyvov poskytli nositelia jednotlivých navrhovaných úloh:

- Úrad na ochranu oznamovateľov (vplyvy na rozpočet verejnej správy, sociálne vplyvy)
- Ministerstvo spravodlivosti SR (vplyvy na rozpočet verejnej správy, sociálne vplyvy, vplyv na informatizáciu spoločnosti)
- Ministerstvo kultúry SR (sociálne vplyvy)
- Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR (sociálne vplyvy)
- Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (sociálne vplyvy)

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 168_2/2023

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☒ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tým, že „Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2024 - 2026.“ má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Je však nutné odstrániť rozpor medzi bodom 6.4.1., 6.4.2. a 6.4.3. Ak sa v prvej odpovedi uvedie, že sa nejedná o konanie tohto druhu, nemôže sa o neexistujúcom konaní uviesť, že je možné ho celé vykonať

elektronicky a že je v súlade s inštitútmi zákona o e-Governmente. V bode 6.3. sa v zmysle metodiky uvádzajú v prvých dvoch oknách iba písmená X, resp. sa okno nevyplní (netreba písať NIE).

- ZAPRACOVANIE PRIPOMIENKY ÚSV ROS: Pripomienka bola akceptovaná. Označenia v bodoch 6.4.2 a 6.4.3 boli odstránené za účelom zosúladenia s bodom 6.4.1.

V bode 6.3. sa v zmysle metodiky uvádzajú v prvých dvoch oknách iba písmená X, resp. sa okno nevyplní (netreba písať NIE).

- ZAPRACOVANIE PRIPOMIENKY ÚSV ROS: Pripomienka bola akceptovaná. Vyplnenie okna bolo odstránené

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: