



ÚRAD SPLNOMOCNENCA
VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
PRE ROZVOJ OBČIANSKEJ SPOLOČNOSTI

NÁVRH PARTICIPATÍVNEHO PROCESU TVORBY AKČNÉHO PLÁNU INICIATÍVY PRE OTVORENÉ VLÁDNUTIE V SLOVENSKEJ REPUBLIKE NA ROKY 2024 - 2026

Typ materiálu (nelegislatívny strategický materiál)

Dizajn participatívneho procesu vypracoval*a	Lucia Lacika	Lucia.lacika@minv.sk
Odborný*á garant*ka participatívneho procesu	Lucia Lacika	Lucia.lacika@minv.sk
Procesné riadenie participatívneho procesu	Lucia Lacika	Lucia.lacika@minv.sk
Zodpovedný*á predkladateľ*ka materiálu	Filip Vagač splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti Ľudovít Ódor Predseda vlády SR poverený vedením ministerstva vnútra SR	Splnomocnenec_ros@minv.sk
Dátum a miesto vypracovania	22. júna 2023	Bratislava

ČASŤ 1: VÝCHODISKÁ TVORBY VEREJNEJ POLITIKY

Tabuľka 1 Východiská tvorby verejnej politiky

	áno/skôr áno	skôr nie/nie
Vychádza potreba tvorby verejnej politiky z faktov, že niečo nefunguje a je potrebné to zmeniť ?	X	
Vychádza potreba tvorby verejnej politiky zo programového vyhlásenia vlády?	X	
Vychádza potreba tvorby verejnej politiky z faktu, že niečo funguje inak ako sme si mysleli, že bude a je potrebné to zmeniť?	X	
Na aký problém tvorba verejnej politiky reaguje (čo je to, čo nefunguje)?	Je potrebné zlepšiť fungovanie partnerstva a spolupráce medzi štátnou správou a občianskou spoločnosťou, zvýšiť povedomie o otvorenom vládnutí. V neposlednom rade materiál reaguje na potrebu plnenia medzinárodného záväzku, ku ktorému sa SR prihlásila v roku 2011.	
Má verejná politika vplyv na celú populáciu?		Z hľadiska šírenia otvoreného vládnutia ako kultúry vládnutia áno, ale z hľadiska implementácie verejnej politiky nie.
Má verejná politika vplyv na špecifickú skupinu spoločnosti viac ako na inú?		X

Textový box 1 Východiská tvorby verejnej politiky

Slovenská republika (SR) sa k otvorenému vládnutiu hlási prostredníctvom členstva v medzinárodnej Iniciatíve pre otvorené vládnutie (z angl. Open Government Partnership, OGP).

Základnou podmienkou členstva Slovenskej republiky v OGP je participatívne vypracovanie dvojročných akčných plánov. Akčné plány obsahujú konkrétne, realizovateľné a merateľné záväzky v prioritných témach, v ktorých sa slovenská vláda v spolupráci s občianskou spoločnosťou rozhodne inovatívnym spôsobom podporovať a rozvíjať otvorené vládnutie a jeho princípy.

Aktívna spoluúčasť občianskej spoločnosti a ďalších relevantných aktérov vrátane akademického sektora je unikátnym nástrojom Iniciatívy pre otvorené vládnutie. Pre tvorbu akčného plánu je zo strany OGP požadovaný minimálny stupeň zapojenia občianskej

spoločnosti a ďalších relevantných aktérov na úrovni konzultácie, s preferovanou úrovňou spolupráce (z angl. co-creation).

Koordináciou členstva SR v Iniciatíve pre otvorené vládnutie, vrátane koordinácie spolupráce akčných plánov OGP, je poverený splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti so svojim úradom (ÚSV ROS).

Akčné plány Iniciatívy pre otvorené vládnutie sú prijímané uzneseniami vlády SR a plnenie úloh vyplývajúcich z akčných plánov je pre zodpovedné ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy záväzné.

Vypracovanie aktuálneho akčného plánu vyplýva splnomocnencom vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti z úlohy B. 20 uznesenia Vlády SR č. 457/2022 v znení “vypracovať a predložiť na rokovanie vlády Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej republike na roky 2024 - 2026”.

ČASŤ 2: CIELE VEREJNEJ POLITIKY

Textový box 2 Ciele verejnej politiky

Nasledujúce ciele Akčného plánu OGP 2024 – 2026 vychádzajú z cieľov Stratégie medzinárodnej Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2023 - 2028¹:

1. Vytvoriť komunity vzájomne prepojených lídrov a podporovateľov otvoreného vládnutia z prostredia verejnej správy a občianskej spoločnosti v tematických oblastiach Akčného plánu OGP 2024 – 2026.

Indikátor naplnenia:

- 1.1 Počet a personálne zloženie vytvorených pracovných skupín všetkých zainteresovaných aktérov v tematických oblastiach Akčného plánu OGP 2024 – 2026.

2. Zvýšiť povedomie o otvorenom vládnutí ako kultúre spravovania vecí verejných vo verejnej správe.

Indikátory naplnenia:

- 2.1 Počet organizácií verejnej správy, občianskej spoločnosti a súkromného sektora, ktorých zástupcovia sa zúčastnili participatívnych aktivít akčného plánu.
- 2.2 Zverejnené základné hodnoty Indexu participatívnej a otvorenej vlády

3. Priniesť inovatívne reformy a príklady z praxe v témach podporujúcich princípy otvoreného vládnutia.

Indikátor naplnenia:

- 3.1 Počet zorganizovaných podujatí výmen príkladov dobrej praxe a počet organizácií verejnej správy zúčastňujúcich sa na výmene príkladov dobrej praxe otvoreného vládnutia prostredníctvom aktivít akčného plánu.

ČASŤ 3: PRÍNOSY A CIELE PARTICIPATÍVNEHO PROCESU

Textový box 3 Prínosy a ciele participatívneho procesu

¹ Stratégia medzinárodnej Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2023 - 2028, dostupná na: <https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2023/04/OGP-Strategy-2023-2028.pdf>, 18. jún 2023.

Cieľom otvoreného vládnutia a jeho princípov je podporovať dôveru občanov vo svoj vlastný štát a jeho inštitúcie. Dôvera občanov sa v tomto zmysle odvíja aj od toho, do akej miery sú skupiny relevantných aktérov (občianska spoločnosť, MNO, akadémia, štátna a verejná správa) zapojené do tvorby verejnej politiky.

V súlade s podmienkami členstva SR v medzinárodnej Iniciatíve pre otvorené vládnutie je navyše pre tvorbu akčného plánu požadovaný minimálny stupeň zapojenia občianskej spoločnosti a ďalších relevantných aktérov na úrovni konzultácie, s preferovanou úrovňou spoluprotvorby (z angl. co-creation). Proces spoluprotvorby ako aj implementáciu jednotlivých akčných plánov a úloh monitoruje a hodnotí Nezávislý hodnotiaci mechanizmus Iniciatívy pre otvorené vládnutie (z angl. Independent Reporting Mechanism, IRM).

V poslednom rade, k deklarovaným cieľom Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie patrí podpora dialógu medzi občianskou spoločnosťou a vládou, v zmysle nadväzovania a rozvíjania partnerstiev medzi ústrednými orgánmi štátnej správy a občianskou spoločnosťou, zahraničnými partnermi, aj širokou verejnosťou.

Navrhovaný participatívny proces preto napĺňa princípy otvoreného vládnutia, plní podmienky členstva v medzinárodnej iniciatíve, a zároveň plní ciele navrhovanej verejnej politiky.

ČASŤ 4: ČASOVÝ RÁMEC A FAKTORY OVPLYVŇUJÚCE REALIZÁCIU PARTICIPATÍVNEHO PROCESU

Textový box 4 Časový rámec a faktory ovplyvňujúce realizáciu PP

Časový plán participatívneho procesu, vrátane legislatívneho procesu je nastavený na 7 mesiacov: marec – september 2023

RIZIKÁ:

- letné dovolenkové mesiace
- nedostatočný záujem aktérov z občianskej spoločnosti a ÚOŠS zapojiť sa do participatívneho procesu
- nestabilná politická situácia - zmena vlády
- krátky čas na prípravu a realizáciu participatívneho procesu
- nedostatok personálnych kapacít na ÚSV ROS

PRÍLEŽITOSTI

- nadviazanie nových partnerstiev s aktérmi z ÚOŠS ako aj mimovládneho sektora/verejnosti (Samit za demokraciu)
- využitie spolupráce s medzinárodnými organizáciami, napr. OECD na skvalitnenie záväzkov
- možnosť využitia inovatívnych formátov participácie v časovej tiesni
- využitie spoločných podujatí na formálne/neformálne diskusie s relevantnými aktérmi (napr. konferencie ÚSV ROS, konferencie iných subjektov a pod.)

ČASŤ 5: DIZAJN PARTICIPATÍVNEHO PROCESU

Textový box 5 Dizajn PP

Marec 2023 Otvorenie prijímania návrhov nových záväzkov	Prvé stretnutie multistakeholder fóra (fóra viacerých zainteresovaných partnerov) • Predstavenie vízie spojiť Iniciatívu pre otvorené vládnutie a Samit za demokraciu • Brainstorming zúčastnených k formulácii nových záväzkov Zverejnenie možností zapojenia sa do tvorby materiálu: • Uvedenie nových návrhov tém, ktoré by mali byť súčasťou nového Akčného plánu OGP na roky 2024 – 2026, vrátane záväzkov pod Samitom za demokraciu • Doplnenie podnetov, výziev, relevantných stakeholderov, otázok a pod. k už navrhnutým okruhom tém • Preposlanie linku ďalším aktérom Informácie k aktivite: https://bit.ly/3WJaR3b
Apríl 2023 Zverejnenie výzvy na predkladanie návrhov nových záväzkov	Zverejnenie predbežnej informácie na portáli Slov-lex Informácie k aktivite: https://bit.ly/3N6tlrx
Máj 2023 Spolutorba prípravy nových záväzkov	Klastrovanie podnetov podľa tém Vyhodnotenie a zapracovanie pripomienok, návrhov a podnetov z Predbežnej informácie, tematických pracovných skupín Informácie k aktivite: https://docs.google.com/spreadsheets/d/19NfHO2NroEUc0cyPFfuHYcIusbjMv4i26UVK_CsXKVw/edit?usp=sharing
Jún 2023 Zverejnenie 0. návrhu Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2024 - 2026	Prezentácia 0. návrhu na zasadnutí Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (12. jún 2023) Informácie k aktivite: https://bit.ly/44IkUsI Zverejnenie 0. návrhu na webstránke ÚSV ROS Informácie k aktivite: https://bit.ly/3pgk3Qq Vyhodnotenie a zapracovanie pripomienok Informácie k aktivite: https://bit.ly/3ISrnID
Júl - September 2023 Legislatívny proces schvaľovania návrhu	Predloženie materiálu do legislatívneho procesu: Vnútrorezortné pripomienkové konanie (26. jún – 10. júl 2023) Informácie k aktivite: https://bit.ly/3pVBVAA Predbežné pripomienkové konanie (28. júl – 7. august 2023) Medzirezortné pripomienkové konanie (14. august – 25. august 2023)

	Informácie k aktivite: https://bit.ly/3YXiZP1 Rokovanie vlády SR
--	--