

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2023	2024	2025	2026
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za MPRV SR	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000
v tom: za MPRV SR/0900208 Štátna pomoc	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000
v tom: za MPRV SR/0900208 Štátna pomoc	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Rizikový fond (RF) bude trvalý systém na manažment rizík veľkého rozsahu v poľnohospodárskej prvovýrobe, pomocou ktorého by boli odškodňovaní jednotliví podnikatelia so zreteľom na vytvorenie podmienok pre trvalo udržateľné poľnohospodárstvo. Koncept Rizikového fondu navrhujeme podľa vzoru fondu na podporu športu t.j. ako verejnoprávnú inštitúciu zriadenú na základe samostatného zákona. Účinnosť zákona o RF sa predpokladá od roku 2024.

Financovanie bude zabezpečené z dvoch hlavných zdrojov, zo štátneho rozpočtu (z kapitoly MPRV SR z prostriedkov účelovo určených na poskytnutie štátnej pomoci na príslušný rozpočtový rok vo výške 20 %, ktorý sa predpokladá v objeme 12 mil. eur) a ďalších finančných zdrojov (každoročných príspevkov právnických a fyzických osôb – poľnohospodárov, príjmy z úrokov, vratky nepoužitých finančných prostriedkov alebo neoprávnene použitých finančných prostriedkov poskytnutých fondom a príspevky od iných osôb).

Nakoľko materiál predstavuje návrh postupných krokov smerujúcich k zriadeniu Rizikového fondu, nie je v súčasnosti možné vykalkulovať prevádzkové náklady fondu, či celkové príjmy a výdavky. Takúto kalkuláciu je možné realizovať až v čase kreovania zákona o Rizikovom fonde, keď bude známa organizačná štruktúra fondu ako aj objem realizovaných aktivít v rámci fondu.

Pri koncipovaní zákona o Rizikovom fonde bude zvažovaná možnosť spolufinancovania Rizikového fondu zo zdrojov EÚ počas nového programového obdobia (po roku 2027).

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Potreba riadenia rizík v poľnohospodárstve vychádza zo samotnej podstaty podnikania v poľnohospodárstve, pretože umožňuje udržať ekonomickú stabilitu poľnohospodárskych podnikateľských subjektov a životnú úroveň vidieckeho obyvateľstva v prípade vzniku nepriaznivých udalostí v poľnohospodárstve. Vízia spoločných postupov pri budovaní moderného pôdohospodárstva v horizonte roku 2035 stanovuje v jednotlivých odvetviach poľnohospodárstva pomerne vysoký produkčný rast predovšetkým produkcie špeciálnych plodín, ale ráta s primeranými ingerenciami štátu v tom, že:

- stanovuje zámer riadenia rizík ako viac-zdrojový systém usporiadaný v podsystémoch schém štátnej pomoci. Jedným z hlavných segmentov je zriadenie „Rizikového fondu“ na elimináciu nepoistiteľných rizík v poľnohospodárstve.

- stanovuje schému:

- a/ príspevkov do tohto Rizikového fondu s tým, že sa ráta s príspevkami fyzických a právnických osôb v rámci solidárneho prístupu vytvárania zdrojov,
- b/ príspevku z rozpočtovej kapitoly MPRV SR na financovanie všeobecného hospodárskeho záujmu v oblasti zabezpečenia príjmovej stability v takej miere, aby bola zabezpečená potravinová bezpečnosť Slovenskej republiky.

Aktuálny systém štátnej pomoci na Slovensku z hľadiska eliminácie rizík je implementovaný v nasledujúcich oblastiach cez štátnu pomoc:

- na platby poistného v poľnohospodárskej prvovýrobe;

- na odstraňovanie a likvidáciu mŕtvych hospodárskych zvierat (kadávery);
- na náklady na prevenciu, kontrolu a eradikáciu chorôb zvierat, škodcov rastlín a pri zamorení inváznymi nepôvodnými druhmi a pomoc na náhradu škôd spôsobených chorobami zvierat, škodcami rastlín a inváznymi nepôvodnými druhmi;
- na náhradu škôd spôsobených nepriaznivou poveternostnou udalosťou, ktorú možno prirovnať k prírodnej katastrofe.

„Schéma štátnej pomoci na náhradu škôd spôsobených nepriaznivou poveternostnou udalosťou, ktorú možno prirovnať k prírodnej katastrofe“ rieši problematiku škôd veľkého rozsahu, ale aktuálne bez vzájomných zdrojov a solidárnych prístupov. Preto navrhujeme túto schému upraviť a jej hlavným vykonávateľom by sa stal Rizikový fond (RF). Adekvátne v rámci živočíšnej výroby „schéma štátnej pomoci na nápravu škôd spôsobených chorobami zvierat a na úhradu niektorých nákladov na eradikáciu chorôb zvierat formou dotácie“ rieši škody veľkého rozsahu spôsobené chorobami zvierat. V tomto prípade by mal RF plniť úlohu vedľajšieho vykonávateľa.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> | zmena sadzby |
| <input type="checkbox"/> | zmena v nároku |
| <input type="checkbox"/> | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| <input type="checkbox"/> | kombinovaný návrh |
| <input checked="" type="checkbox"/> | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2023	2024	2025	2026
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Financovanie návrhu bude zabezpečené zo štátneho rozpočtu (z kapitoly MPRV SR z prostriedkov účelovo určených na poskytnutie štátnej pomoci) a ďalších finančných zdrojov (každoročných príspevkov právnických a fyzických osôb – poľnohospodárov, príjmy z úrokov, vratky nepoužitých finančných prostriedkov alebo neoprávnene použitých finančných prostriedkov poskytnutých fondom a príspevky od iných osôb).

Z rozpočtovej kapitoly MPRV SR (t. j. z dotačných prostriedkov štátneho rozpočtu účelovo určených na poskytnutie pomoci v rámci štátnej pomoci na príslušný rozpočtový rok) bude ročne alokovaný objem 20% ako stabilný príspevok do RF. Uvedený ročne alokovaný objem je predpokladaný na úrovni 12 mil. eur (20% zo 60 mil. eur, z rozpočtovej kapitoly MPRV SR).

Na základe skúseností z roku 2022, kedy poskytnutá štátna pomoc zameraná na náhradu škôd v dôsledku sucha si vyžiadala 41,7 mil. eur pre 2367 subjektov, tak v priemere na 1 subjekt predstavuje pomoc 17 600 eur. Predpokladajme, že do rizikového fondu sa zapojí zhruba 1/3 subjektov (na začiatku fungovania fondu), potom môžeme aproximovať potrebu finančných prostriedkov v objeme cca 13,9 mil. eur ($2367 / 3 * 17\,600$). Preto bol navrhnutý objem ročného príspevku do Rizikového fondu vo výške 20% z objemu dotačných prostriedkov na schémy štátnej pomoci (čo predstavuje 12 mil. eur).

Odhad výšky ročných príspevkov poľnohospodárskych subjektov podnikajúcich v rastlinnej výrobe je na úrovni 618 503 eur (platba 1 euro/ha na výmeru, ktorá predstavuje tretinu využívanej obhospodarovanej pôdy). Je predpoklad nárastu členskej základne v ďalších rokoch. Určená minimálna sadzba 1 euro/ha môže byť v budúcnosti doplnená flexibilnou sadzbou. Výšku príjmov z úrokov, vratky nepoužitých finančných prostriedkov alebo neoprávnene použitých finančných prostriedkov a príspevky od iných osôb nekvantifikujeme.

MPRV SR

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

MPRV SR

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ² v tom: 644002 – ostatnej právnickej osobe	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	12 000 000	12 000 000	12 000 000	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d+10	d+20	d+30	d+40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“