

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov: -	
Termín začiatku a ukončenia PPK	marec 2023
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	november 2023
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	december 2023

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> V súčasnosti je evidencia kandidátov a kandidátnych listín vykonávaná spôsobom, ktorý už naďalej nie je postačujúci. Evidencia kandidátov, kandidátnych listín a samotná evidencia zaregistrovaných kandidátov a zaregistrovaných kandidátnych listín nie je prehľadná, a preto je žiaduce vytvoriť jednotnú centralizovanú evidenciu kandidátov a kandidátnych listín pre rôzne druhy volieb.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Hlavným cieľom navrhovaného zákona je vytvoriť jednotný informačný systém, Register kandidátov a kandidátnych listín (ďalej len „register“), prostredníctvom ktorého by sa vykonávala evidencia kandidátov a kandidátnych listín v jednotlivých voľbách. Register by tak obsahoval potrebné údaje o kandidátoch vo voľbách do Národnej rady Slovenskej republiky, vo voľbách prezidenta Slovenskej republiky, vo voľbách do Európskeho parlamentu, vo voľbách do orgánov samosprávnych krajov a vo voľbách do orgánov samosprávy obcí. Register bude vedený v elektronickej podobe, čím sa zabezpečí centralizácia predmetných údajov na jednom mieste, zvýši sa prehľadnosť a odstráni sa chybovosť na zoznamoch zaregistrovaných kandidátov a hlasovacích lístkoch. Údaje v ňom uvedené budú slúžiť ako zdroj pre tlač a distribúciu zoznamu zaregistrovaných kandidátov podľa politických strán a koalícií vo voľbách do Národnej rady Slovenskej republiky a vo voľbách do Európskeho parlamentu. Zároveň údaje uvedené v Registri budú slúžiť aj na vyhotovovanie originálu hlasovacieho lístka a na účely spracovania výsledkov volieb budú poskytované aj Štatistickému úradu Slovenskej republiky.
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i> Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Štatistický úrad Slovenskej republiky, voliči, kandidáti, volebné komisie, zapisovatelia volebných komisií, okresné úrady, samosprávne kraje a obce.
5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

V prípade neprijatia návrhu zákona by neprišlo k vytvoreniu Registra kandidátov a kandidátnych listín, nakoľko na jeho vytvorenie a uvedenie do praxe je nevyhnutná zmena volebného zákona. V takom prípade by evidencia kandidátov a kandidátnych listín nebola vedená v elektronickej podobe, čo by naďalej spôsobovalo jej neprehľadnosť a aplikačné problémy vyplývajúce z rozdielnosti údajov na hlasovacom lístku a na zozname zaregistrovaných kandidátov vyskytujúce sa najmä vo voľbách do orgánov samosprávy obcí.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu. Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Keďže účinnosť zákona sa navrhuje od 1. júna 2024 a prvýkrát bude informačný systém Register kandidátov a kandidátnych listín aplikovaný do praxe vo voľbách vyhlásených po 1. júni 2024, účelnosť navrhovaných zmien bude priebežne sledovaná a vyhodnotená v čase, kedy dôjde k prvej implementácii informačného systému, s najväčšou pravdepodobnosťou v prípade realizácie tzv. doplnujúcich volieb do orgánov územnej samosprávy obcí.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

☐ Pozitívne

☐ Žiadne

☒ Negatívne

☒ Áno

☐ Nie

☐ Čiastočne

v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

☐ Pozitívne

☒ Žiadne

☐ Negatívne

☐ Áno

☐ Nie

☐ Čiastočne

Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***

☐ Áno

☐ Nie

Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Ing. Eva Chmelová, riaditeľka odboru volieb, referenda a politických strán Ministerstva vnútra SR,
č. t. 02/48592310, e-mail: eva.chmelova@minv.sk

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

CBA analýza, zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 049/2023

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi rozdeliť prílohu „Doložka vybraných vplyvov“ na samostatné prílohy (teda na súbory - Doložka vybraných vplyvov, Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, Analýza na informatizáciu spoločnosti, Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana).

Odôvodnenie: V zmysle bodu 4.2 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa doložka a jednotlivé analýzy vplyvov k návrhu legislatívneho materiálu predkladajú ako samostatná súčasť tohto návrhu.

Vyhodnotenie:

Akceptované, upravené v zmysle pripomienky.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv, ktorý súvisí s vytvorením IS a tlačou a distribúciou zoznamu kandidátov. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 je v roku 2023 kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 689 816 eur, ktorý je rozpočtovo zabezpečený. Nárast výdavkov, ktorý nie je rozpočtovo zabezpečený, je kvantifikovaný v roku 2024 a 2025 v sume 34 491 eur ročne a v roku 2026 v sume 774 491 eur. V časti 2.1.1. *Financovanie návrhu* sa uvádza, že výdavky priamo súvisiace s budovaním IS sú v roku 2023 kryté z rozpočtového opatrenia MF SR č. 138/11/2023. Bežné výdavky súvisiace s prevádzkou IS, výdavky spojené s tlačou a distribúciou zoznamu kandidátov nie sú zohľadnené v rozpočte kapitoly MV SR. MV SR požaduje zvýšiť limit výdavkov a limit záväzného ukazovateľa štátneho rozpočtu o rozpočtovo nekrytý objem výdavkov.

Komisia žiada, aby všetky vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly MV SR, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv. Taktiež je potrebné vypustiť úlohu C.1. pre podpredsedu vlády povereného riadením Ministerstva financií SR z návrhu uznesenia.

Komisia žiada analýzu vplyvov doplniť o výpočty, na základe ktorých bol vyčíslený vplyv na rozpočet verejnej správy.

Vyhodnotenie:

Akceptované, upravené v zmysle pripomienky.

Kapitálové výdavky priamo súvisiace s realizáciou projektu budovania informačného systému sú v roku 2023 rozpočtovo kryté z rozpočtového opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 138/11/2023. Bežné výdavky súvisiace s prevádzkou informačného systému v rokoch 2024 až 2026 po jeho nasadení do prevádzky budú hradené z vlastných rozpočtových prostriedkov kapitoly ministerstva vnútra.

Výdavky spojené s tlačou a distribúciou zoznamu kandidátov sú v tomto štádiu predkladaného materiálu bezpredmetné, keďže táto úprava nie je v návrhu zákona zahrnutá.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: