

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Národný akčný plán boja proti terorizmu do roku 2027	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov: -</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	začiatok júl 2023, ukončenie august 2023
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	začiatok september 2023, ukončenie október 2023
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	začiatok marec 2024, ukončenie apríl 2024
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	máj 2024

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Národný akčný plán boja proti terorizmu do roku 2027 predstavuje koordinované strategické riešenie v prevencii a boji proti terorizmu v Slovenskej republike. Slovenská republika ním reaguje na zmeny medzinárodného bezpečnostného prostredia. Teroristické útoky zasahujú nielen do života bežných ľudí, ale aj do stability a prosperujúcej spoločnosti. Prejavy terorizmu ako v reálnom, tak aj vo virtuálnom prostredí predstavujú zásadnú výzvu pre ich bezpečnostné štruktúry vrátane bezpečnostných zložiek Slovenskej republiky. Materiál má za úlohu zvýšiť pripravenosť štátu a spoločnosti a koordinovaným spôsobom zmierňovať teroristické hrozby. Za týmto účelom boli úlohy uvedené v Národnom akčnom pláne boja proti terorizmu do roku 2027 navrhnuté tak, aby boli využívané všetky dostupné metódy a prostriedky, ktoré má štát a spoločnosť k dispozícii. Zároveň sú navrhnuté tak, aby reagovali na súčasnú dynamiku a trendy terorizmu vo svete a najmä v Európe.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Kľúčovým predpokladom efektívnej reakcie štátu na teroristické hrozby je celospoločenský prístup k bezpečnosti. V tejto súvislosti je potrebné precízne nastavenie procesov zapojenia a vzájomnej koordinácie bezpečnostných zložiek, štátnych orgánov, akademickej obce, ako aj občianskej verejnosti. Nemenej dôležité je aj aktívne pôsobenie Slovenskej republiky v medzinárodnom prostredí, či úroveň spolupráce s orgánmi územnej samosprávy, mimovládnyimi organizáciami, právnickými a fyzickými osobami. Cieľom Národného akčného plánu boja proti terorizmu do roku 2027 je zabezpečiť účinné predpoklady a nástroje v boji proti terorizmu v Slovenskej republike vo všetkých oblastiach spoločenského života.
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i> Hlavnými aktérmi Národného akčného plánu boja proti terorizmu do roku 2027, ktorí plnia jednotlivé úlohy uvedené v materiáli sú nasledujúce subjekty, ktoré budú plnením úloh priamo dotknuté: Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstvo

obrany Slovenskej republiky, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky, Národná banka Slovenska, Národné bezpečnostné analytické centrum, Národný bezpečnostný úrad, Slovenská informačná služba, Úrad vlády Slovenskej republiky.

Plnením úloh budú nepriamo dotknuté:

Generálna prokuratúra Slovenskej republiky, vyššie územné celky

Dopad na rozpočet priamo dotknutých subjektov:

- Nasledovné náklady **Ministerstva vnútra Slovenskej republiky** predstavujú negatívny rozpočtovo krytý dopad na rozpočet verejnej správy:

2024: 2.493.704,-

2025: 29.991.612,-

2026: 8.571.312,-

2027: 5.361.612,-

Finančné prostriedky na roky 2024 - 2026 sú rozpočtované v rámci schválených limitov výdavkov rozpočtu kapitoly Ministerstva vnútra Slovenskej republiky. Ich uvoľnenie správcom rozpočtovej kapitoly v priebehu rozpočtového roka 2024 a ďalších rokov bude podmienené zohľadnením skutočného vývoja výdavkov kapitoly a prioritami stanovenými vedením Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.

- Nasledovné náklady **Národného bezpečnostného úradu** predstavujú negatívny rozpočtovo nekrytý dopad na rozpočet verejnej správy:

2024: 222.698,-

2025: 445.396,-

2026: 445.396,-

2027: 445.396,-

Náklady ostatných subjektov nepredstavujú negatívny rozpočtovo nekrytý dopad na rozpočet verejnej správy.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Žiadne alternatívne riešenia vzhľadom na povahu materiálu neboli identifikované a posudzované.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Nulový variant by znamenal, že neplnenie úloh by mohlo ovplyvniť najmä včasnú identifikáciu a odhaľovanie hrozieb a zvýšiť zraniteľnosť bezpečnostného prostredia v Slovenskej republike v oblasti boja proti terorizmu. Národný akčný plán boja proti terorizmu do roku 2027 reaguje na nedostatky, ktoré vyplynuli zo zmeny bezpečnostného prostredia a tieto rieši. Nepredložením materiálu by nebola zabezpečená adekvátna pripravenosť štátu a spoločnosti efektívne zmierňovať teroristické hrozby.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúmanie účelnosti materiálu a v ňom obsiahnutých úloh bude vykonávané podľa termínov uvedených pri jednotlivých úlohách materiálu.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☒ Čiastočne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné

prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

Rozpočtovo kryté výdavky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky súvisiace s plnením úloh č. 1.2., 2.3. 3.1., 3.4., 3.5. Národného akčného plánu boja proti terorizmu do roku 2027:

Bežné výdavky (600)

- Rozpočtová položka 610 - Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (v roku 2024, 2025, 2026, 2027 vo výške 154.104,- €/ročne)
- Rozpočtová položka 620 - Poistné a príspevok do poisťovní (v roku 2024, 2025, 2026, 2027 vo výške 53.472,- €/ročne)
- Rozpočtová položka 630 – Tovary a služby (v roku 2024 vo výške 179.188,- € a v rokoch 2025, 2026, 2027 vo výške 151.496,- €)
- Rozpočtová položka 640 - Bežné transfery (v roku 2024, 2025, 2026, 2027 vo výške 2.540,- €)

Kapitálové výdavky (700)

- Rozpočtová položka 710 - Obstarávanie kapitálových aktív (v roku 2024 vo výške 2.104.400,- €, v roku 2025 vo výške 29.630.000,- €, v roku 2026 vo výške 8.209.700,- €, v roku 2027 vo výške 5.000.000,- €)

Rozpočtovo nekryté výdavky Národného bezpečnostného úradu súvisiace s plnením úlohy 2.3. Národného akčného plánu boja proti terorizmu do roku 2027:

Bežné výdavky (600)

- Rozpočtová položka 610 - Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (v roku 2024 vo výške 158.208,- € a v rokoch 2025, 2026, 2027 vo výške 316.416,- €)
- Rozpočtová položka 620 - Poistné a príspevok do poisťovní (v roku 2024 vo výške 56.701,- € a v rokoch 2025, 2026, 2027 vo výške 113.403,- €)
- Rozpočtová položka 630 – Tovary a služby (v roku 2024 vo výške 550,- € a v rokoch 2025, 2026, 2027 vo výške 1.100,- €)
- Rozpočtová položka 640 - Bežné transfery (v roku 2024 vo výške 7.239,- € a v rokoch 2025, 2026, 2027 vo výške 14.477,- €)

Ostatné finančné prostriedky na realizáciu jednotlivých úloh Národného akčného plánu do roku 2027 budú zabezpečené v rámci schválených limitov zúčastnených rezortov. Ide o štandardné pravidelné činnosti, ktoré subjekty vykonávajú v súvislosti s náplňou svojej práce a na ktoré sú vyčlenené finančné prostriedky v rámci bežného výkonu činnosti.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

mjr. JUDr. Lucia Vasil'ková, protiteroristická centrála národnej kriminálnej agentúry Prezídia Policajného zboru, 09610 51901, 09610 51900.

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Príprava materiálu bola realizovaná vychádzajúc z medzinárodných záväzkov v súvislosti s bojom proti terorizmu, v súlade najmä s Bezpečnostnou stratégiou Slovenskej republiky, Akčným plánom Európskej únie pre boj proti terorizmu a Európskou protiteroristickou stratégiou. Zároveň sa vychádzalo z platnej legislatívy Slovenskej republiky, najmä Trestného zákona a Trestného poriadku.

V tejto súvislosti bola realizovaná aktívna spolupráca najmä bezpečnostných a spravodajských zložiek. Podklady do materiálu boli zapracované po predchádzajúcej žiadosti, ktorou boli oslovené všetky ministerstvá a jednotlivé ústredné orgány štátnej správy Slovenskej republiky.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 167/2023

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky žiada Komisia zosúladiť roky, ktorých sa týkajú bežné výdavky kapitoly NBÚ v kategórii 630 s analýzou vplyvov (tabuľka č. 1, tabuľka č. 4).

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie žiada Komisia pri kapitole NBÚ doplniť ďalšiu tabuľku č. 5 aj za požadované navýšenie osobných výdavkov pre zamestnancov v sume 751 149 eur, z toho mzdy v sume 556 613 eur s uvedením počtu zamestnancov, ktorých by sa toto navýšovanie malo dotknúť. Taktiež je potrebné zosúladiť sumy bežných výdavkov v doložke vybraných vplyvov bode 10. Poznámky a analýze vplyvov v tabuľke č. 1 a v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

Komisia žiada v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy bližšie špecifikovať kapitálové výdavky na zabezpečenie prioritných investičných projektov.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

V rozpočte kapitoly VPS na rok 2023 a v návrhu rozpočtu kapitoly VPS na roky 2024 až 2026 nie sú na uvedený účel alokované prostriedky. Komisia žiada všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z predloženého materiálu zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov dotknutých kapitol na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.

Vyhodnotenie: Pripomienka neakceptovaná. Na základe stanovených termínov kapitola MV SR rokuje s MF SR o výdavkoch na realizáciu Národného akčného plánu boja proti terorizmu do roku 2027 v rámci priprav návrhu rozpočtu verejnej správy do 31. decembra príslušného roka a na nasledujúce rozpočtové obdobie.

V návrhu uznesenia vlády sa ukladá úloha B.2. ministrom financií vyčleniť pri príprave návrhu štátneho rozpočtu na príslušný rozpočtový rok finančné prostriedky na zabezpečenie úloh vyplývajúcich z plánu bez dodatočných nárokov na štátny rozpočet. V nadväznosti na vyššie uvedené žiada Komisia úlohu B.2. pre ministra financií z návrhu uznesenia vlády vypustiť.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

Komisia žiada pomenovať a zdôvodniť potrebu jednotlivých investičných projektov a v zmysle §19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy je potrebné, aby všetky investície nad 1 mil. eur boli zaslané na hodnotenie ÚHP.

Vyhodnotenie: Pripomienka čiastočne akceptovaná. V prvej časti je pripomienka akceptovaná; v druhej časti pripomienky uvádzame, že § 19a ods. 1 až 11 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy ustanovuje povinnosť a postup spracovania štúdie uskutočniteľnosti na investičné projekty nad 1 milión eur. Podľa § 19a ods. 12 sa ustanovenia odsekov 1 až 11 nevzťahujú na investície a koncesie súvisiace s plnením úloh Slovenskej informačnej služby, Vojenského spravodajstva a Policajného zboru na úseku kriminálneho spravodajstva podľa osobitných predpisov. Zároveň uvádzame, že vychádzajúc z vyhlášky úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu o riadení projektov č. 85/2020 a v nadväznosti na ustanovenie § 1 ods. 2 zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa tento zákon nevzťahuje na informačné technológie verejnej správy, ktoré sa týkajú zabezpečenia obrany Slovenskej republiky, bezpečnosti Slovenskej republiky, ochrany utajovaných skutočností a citlivých informácií. Z uvedeného dôvodu nemá útvar Ministerstva vnútra Slovenskej republiky plniaci úlohy na tomto úseku povinnosť spracovať štúdiu uskutočniteľnosti.

Vo vlastnom materiáli na strane 19 sa v bode 4.1 uvádza ako výsledok úlohy, že „ÚV SR predloží na rokovanie Bezpečnostnej rady SR (BR SR) koncept ukotvenia koordinátora v rámci bezpečnostného systému v organizačnej štruktúre ÚV SR do konca marca 2024, spolu s návrhom legislatívnych opatrení... Zároveň BR SR v tomto bode zaviazá MF SR pripraviť návrh financovania implementácie daného konceptu.“. V zmysle zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy nie je uvedené v pôsobnosti MF SR. Z tohto dôvodu žiada Komisia text „Zároveň BR SR v tomto bode zaviazá MF SR pripraviť návrh financovania implementácie daného konceptu.“ vypustiť.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 050/2024 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☒ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať aktuálnu verziu Doložky vybraných vplyvov (aktualizované boli časti 7. a 9.) .

Odôvodnenie: V zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (platná od 1. októbra 2023) je aktualizovaná aj Doložka vybraných vplyvov. Aktuálna verzia je dostupná na: Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov | Podnikateľské prostredie | MHSR ako „Aktuálne dokumenty Jednotnej metodiky“.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv. V analýze vplyvov je kvantifikovaný nárast výdavkov:

- v kapitole MV SR (navýšenie počtu policajtov o 4 osoby, obstaranie pyrotechnických vozidiel, pyrotechnických oblekov,...):
 - v roku 2024 v sume 2.493.704, v roku 2025 v sume 29.991.612, v roku 2026 v sume 8.571.312 a v roku 2027 v sume 5.361.612 eur → rozpočtovo zabezpečený vplyv.
- v kapitole NBÚ (navýšenie počtu zamestnancov o 2 miesta a príslušníkov o 2 miesta v roku 2024, počtu zamestnancov o 4 miesta a príslušníkov o 4 miesta od roku 2025):
 - v roku 2024 v sume 222.698 eur, v roku 2025 až 2027 v sume 445.396 eur ročne → rozpočtovo nezabezpečený vplyv.

Analýza vplyvov na rozpočet je upravená v zmysle záverov rozporového konania zo 14. marca 2024.

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v prípade, ak predkladateľ v doložke vybraných vplyvov označí žiadny vplyv na rozpočty obcí a VÚC, tak sa rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná