

Doložka vybraných vplyvov

A.1. Názov materiálu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 315/2001 Z. z. o Hasičskom a záchrannom zbore v znení neskorších predpisov

A.2. Vplyvy:

	Pozitívne	Žiadne	Negatívne
1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy			X
2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia?		X	
3. Sociálne vplyvy		X	
– vplyvy na hospodárenie obyvateľstva,		X	
– sociálnu exklúziu,		X	
– rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť		X	
4. Vplyvy na životné prostredie		X	
5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti		X	
6. Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu		X	
7. Vplyvy na služby verejnej správy pre občana		X	

A.3. Poznámky

Predkladaný návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 315/2001 Z. z. o Hasičskom a záchrannom zbore v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) bude mať podľa vyššie uvedenej tabuľky A.2 vplyv na rozpočet verejnej správy. Z tohto dôvodu bolo potrebné zaoberať sa dopadmi predloženého návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, ktoré spôsobí zmena nárokov ako aj zavedenie nových nárokov príslušníkov Hasičského a záchranného zboru (ďalej len „príslušník“) týkajúcich sa rovnošiat a ich súčastí.

Navrhovaný § 33 návrhu zákona predstavuje percentuálne vyrovnanie príslušníkov s príslušníkmi Policajného zboru týkajúce sa

1. každoročných nárokov príslušníčok na peňažný príspevok na nákup súčastí rovnošaty, ktoré služobný úrad nezabezpečuje,
2. nárokov na náhradu formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí po uplynutí prvého roku služobného pomeru príslušníka,
3. nárokov na preplatenie náhrady formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí pri skončení služobného pomeru príslušníka.

V tejto súvislosti podotýkame, že príslušníci Policajného zboru majú pri obnove naturálnych náležitostí nárok aj na peňažný príspevok v určitej percentuálnej výške, ak vykonávajú štátnu službu

aj v občianskom odeve, alebo alternatívne, na náhradu formou nepeňažného plnenia alebo na peňažný príspevok v určitej percentuálnej výške, ak vykonávajú štátnu službu v rovnošate. Príslušníci za trvania služobného pomeru podľa platnej právnej úpravy, ale ani podľa návrhu zákona, na takýto peňažný príspevok nemajú a ani nebudú mať nárok (výnimkou je nárok príslušníčky na peňažný príspevok na nákup tých súčastí rovnošaty, ktoré služobný úrad nezabezpečuje, napr. pančuchové nohavice, lodičky a pod.) a majú a budú mať nárok len na náhradu formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí.

Výstrojné súčasti v podmienkach Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo vnútra“) sa obstarávajú prostredníctvom jedného komoditného centra, ich nákup je platený z rovnakej kapitoly štátneho rozpočtu - kapitoly ministerstva vnútra, ceny výstrojných súčastí sú vo väčšine prípadov jednotné pre príslušníkov Policajného zboru ako aj pre príslušníkov. S ohľadom na tieto skutočnosti je navrhovaná úprava § 33 návrhu zákona koncipovaná tak, aby mal príslušník možnosť obnoviť si po prvom roku služobného pomeru naturálne náležitosti tak, ako príslušník Policajného zboru a nebol znevýhodnený pri ich obnove ako je to uvedené v tabuľke Rozdiel (ide o rozdiel na jedného príslušníka za rok). Zároveň by sa novou právnou úpravou aspoň čiastočne kompenzovali zákonné nároky príslušníkov, ktoré neboli vyčerpané uplatnením možnosti obnovy naturálnych náležitostí.

Cieľom návrhu zákona je teda zjednotiť právne úpravy percentuálnych nárokov týkajúcich sa rovnošiat a ich súčastí, osobných ochranných pracovných prostriedkov a ďalšieho materiálu nevyhnutného na vykonávanie štátnej služby, t.j. tzv. naturálnych náležitostí pre príslušníkov s právnou úpravou percentuálnych nárokov týkajúcich sa naturálnych náležitostí pre príslušníkov Policajného zboru. Za tým účelom bolo vypracované porovnanie nárokov na obnovu naturálnych náležitostí po uplynutí prvého roku služobného pomeru formou nepeňažného plnenia u príslušníkov Policajného zboru a u príslušníkov:

Policajný zbor					
rok	číslo predpisu	hodnota rovnošaty a jej súčastí	nárok na obnovu naturálnych náležitostí	počet položiek	hodnota v %
2015	Výnos 19/2015	930,29	372,116	31	40
2016	Opatrenie 113/2016	985,52	492,76	33	50
2017	opatrenie 4/2017	981,58	490,79	20	50
2018	Opatrenie 8/2018	981,58	490,79	20	50
2019	Opatrenie 6/2019	981,62	490,81	20	50
2020	Opatrenie 2/2020	981,62	490,81	20	50
2021	Opatrenie 25/2021	1033,7	516,85	20	50
2022	Opatrenie 37/2022	1062,82	531,41	20	50
2023	Opatrenie 35/2023	1062,82	531,41	20	50

Hasičský a záchranný zbor					
rok	číslo predpisu	hodnota rovnošaty a jej súčastí	nárok na obnovu naturálnych náležitostí	počet položiek	hodnota v %
2015	Výnos 40/2012	843,26	337,304	33	40
2016	Opatrenie 115/2016 október	985,52	394,208	33	40
2017	Opatrenie 115/2016	985,52	394,208	33	40

2018	Opatrenie 115/2016	985,52	394,208	33	40
2019	Opatrenie 115/2016	985,52	394,208	33	40
2020	Opatrenie 150/2020 november	1217,81	487,124	33	40
2021	Opatrenie 150/2020	1217,81	487,124	33	40
2022	Opatrenie 150/2020	1217,81	487,124	33	40
2023	Opatrenie 150/2020	1217,81	487,124	33	40

Rozdiel			
rok	Policajný zbor	Hasičský a záchranný zbor	vyššie nároky Policajného zboru
2015	372,116	337,304	34,812
2016	492,76	394,208	98,552
2017	490,79	394,208	96,582
2018	490,79	394,208	96,582
2019	490,81	394,208	96,602
2020	490,81	487,124	3,686
2021	516,85	487,124	29,726
2022	531,41	487,124	44,286
2023	531,41	487,124	44,286

Vyčíslenie dopadov sa odvíja od hodnoty rovnošaty a jej súčastí pre príslušníkov. § 33 ods. 4 zákona č. 315/2001 Z. z. ustanovuje, že hodnotu rovnošaty a jej súčastí podľa reálnych nákupných cien ustanoví každý rok všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo, čo neplatí, ak odchýlka hodnoty rovnošaty a jej súčastí nepresiahne 10 %.

Hodnota rovnošaty a jej súčastí pre príslušníkov je v súčasnosti ustanovená opatrením Ministerstva vnútra Slovenskej republiky z 24. novembra 2020 č. 150/2020 o hodnotách

výstrojných súčastí pre príslušníkov Hasičského a záchranného zboru na výkon služby v roku 2020 (oznámenie č. 336/2020 Z. z.) a **predstavuje sumu 1217,81 eur.**

Interná norma Ministerstva vnútra Slovenskej republiky obsahuje úpravu jednotlivých druhov rovnošiat a ich súčastí. V tejto norme sa stanovuje, ktoré súčasti rovnošiat sú oceňované. V súčasnosti bol počet oceňovaných súčastí rovnošaty príslušníka zredukovaný z 33 položiek **na 26**. V dôsledku úpravy počtu oceňovaných súčastí hodnota rovnošaty a jej súčastí by dnes, vzhľadom na navýšenie cien súčastí rovnošaty z dôvodu vysokej inflácie (rok 2022 – 12,8 %, rok 2023 – 10,5%) predstavovala sumu **1 264,59 eur** a to aj napriek zníženiu počtu oceňovaných súčastí. Pri ocenení 33 položiek by dnes hodnota rovnošaty a jej súčastí predstavovala sumu 1 364,57 eur.

Predkladaný výpočet dopadov na rozpočet verejnej správy počíta s hodnotou rovnošaty a jej súčastí už podľa vyššie uvedeného navýšenia tejto hodnoty, a to nasledovne:

1. Podľa platného znenia **§ 33 ods. 3** zákona služobný úrad poskytuje príslušníčke raz za rok peňažný príspevok vo výške 15% hodnoty rovnošaty a jej súčastí na nákup pančuchových nohavíc, poltopánok a čižiem. Aktuálny nárok na tieto súčasti rovnošaty, ktoré si príslušníčka zabezpečuje sama, predstavuje sumu 189,689 eur. Navrhovaná zmena ustanovenia § 33 ods. 3 predstavuje zvýšenie peňažného príspevku pre príslušníčku **z 15% na 30%**, čo predstavuje sumu **379,38 eur**. Peňažný príspevok sa zvyšuje o **189,691 eur**. Pri počte **400 príslušníčok** by išlo o **navýšenie peňažného príspevku o 75 876,40 eur**.
2. Navrhovanou úpravou **§ 33 odsek 4** návrhu zákona by došlo k navýšeniu náhrad formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí, na ktoré má príslušník nárok po uplynutí prvého roku služobného pomeru, **zo 40% na 50%** hodnoty rovnošaty a jej súčastí. Išlo by o navýšenie **o 126,46 eur** na príslušníka, keďže by nárok stúpol z 505,84 eur na **632,30 eur**. Pri počte **4107 príslušníkov** by išlo o **navýšenie náhrad formou nepeňažného plnenia** na obnovu naturálnych náležitostí, na ktoré má príslušník nárok po uplynutí prvého roku služobného pomeru **o 519 371,22 eur**. Na nárast týchto náhrad má zásadný vplyv nárast cien jednotlivých súčastí rovnošaty; napríklad pri saku rovnošatovom modrom došlo k navýšeniu ceny z 58,10 eur na 114,54 eur (dvojnásobok).
3. Podľa platného znenia **§ 33 ods. 5** zákona príslušníkom zanikne nárok na naturálne náležitosti, ak sa neuplatní v lehote 24 mesiacov a rovnako pri skončení služobného pomeru. Za roky 2020 až 2023 predstavovala nevyplatená čiastka **822 292,05 eur**. V roku 2020 išlo o nevyplatené nároky v sume 107 598,61 eur, v roku 2021 v sume 300 091,49 eur, v roku 2022 v sume 148 343,39 eur a v roku 2023 v sume 266 258,56 eur.
Navrhované znenie **§ 33 ods. 7** návrhu zákona znamená vznik peňažného nároku na kompenzáciu neuspokojených nepeňažných nárokov príslušníkov na obnovu naturálnych náležitostí, na ktoré má príslušník nárok po uplynutí prvého roku služobného pomeru v maximálnej výške **505,84 eur** na príslušníka. V roku 2023 odišlo 186 príslušníkov, čo by v prípade maximálnej náhrady v roku 2023 predstavovalo sumu **94 086,24 eur**.

Dopady navrhovanej úpravy pri počte **26 oceňovaných súčastí** rovnošaty a navýšenia cien týchto súčastí na sumu **1 264,59 eur**:

- | | |
|--|-----------------------|
| 1. 30% z hodnoty rovnošaty a jej súčastí – peňažný príspevok
(§ 33 ods. 3 návrhu zákona) | 75 876,40 eur |
| 2. 50% z hodnoty rovnošaty a jej súčastí – náhrada formou
nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí
po uplynutí prvého roku služobného pomeru
(§ 33 ods. 4 návrhu zákona) | 519 371,22 eur |
| 3. 40% z hodnoty rovnošaty a jej súčastí – preplatenie náhrady
formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí
pri skončení služobného pomeru | |

V prípade prijatia návrhu zákona by bolo možné zmenou úpravy internej normy, ktorá obsahuje úpravu jednotlivých druhov rovnošiat a ich súčastí zredukovať oceňované súčasti rovnošaty z 26 na 21 oceňovaných položiek. Takáto redukcia už raz prebehla a oceňované položky sa zredukovali z 33 na 26 položiek, avšak inflácia v rokoch 2022 a 2023 spôsobila, že napriek redukcii položiek hodnota rovnošaty stúpila. Pri opätovnej redukcii na 21 oceňovaných položiek by sa pri súčasných nákupných cenách dosiahol pokles hodnoty rovnošaty z 1264,59 eur na 1077,90 eur. **Nevyhnutným predpokladom** tejto redukcie je zmena platného znenia § 33 ods. 4 zákona: „Hodnotu rovnošaty a jej súčastí podľa reálnych nákupných cien ustanoví každý rok všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo; to neplatí, ak odchýlka hodnoty rovnošaty a jej súčastí nepresiahne 10 %.“. Text za bodkočiarkou sa návrhom zákona navrhuje vypustiť. Bez zmeny tohto ustanovenia nie možné korigovať hodnotu rovnošaty, z ktorej sa vyššie uvedené výpočty dopadov odvíjajú.

Zmenou počtu položiek tvoriacich hodnotu rovnošaty z 26 na 21 by podľa súčasných nákupných cien hodnota rovnošaty a jej súčastí klesla na **1077,90 eur** a touto zmenou by sa dopad na rozpočet verejnej správy zmenil nasledovne:

1. Podľa platného znenia **§ 33 ods. 3** zákona služobný úrad poskytuje príslušníčke raz za rok peňažný príspevok vo výške 15% hodnoty rovnošaty a jej súčastí na nákup pančuchových nohavíc, poltopánok a čižiem. Aktuálny nárok na tieto súčasti rovnošaty, ktoré si príslušníčka zabezpečuje sama, predstavuje sumu 189,689 eur. Navrhovaná zmena ustanovenia § 33 ods. 3 predstavuje zvýšenie peňažného príspevku pre príslušníčku **z 15% na 30%**, čo predstavuje sumu **323,37 eur**. Peňažný príspevok sa zvyšuje o **133,681 eur**. Pri počte **400 príslušníčok** by išlo o **navýšenie peňažného príspevku o 53 472,40 eur**.
2. Navrhovanou úpravou **§ 33 odsek 4** návrhu zákona by došlo k navýšeniu náhrad formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí, na ktoré má príslušník nárok po uplynutí prvého roku služobného pomeru, **zo 40% na 50%** hodnoty rovnošaty a jej súčastí. Išlo by o navýšenie **o 33,11 eur** na príslušníka, keďže by nárok stúpol z 505,84 eur na 538,95 eur. Pri počte **4107 príslušníkov** by išlo o **navýšenie náhrad formou nepeňažného plnenia** na obnovu naturálnych náležitostí, na ktoré má príslušník nárok po uplynutí prvého roku služobného pomeru **o 135 982,77 eur**. Na nárast týchto náhrad má zásadný vplyv nárast cien jednotlivých súčastí rovnošaty; napríklad pri saku rovnošatovom modrom došlo k navýšeniu ceny z 58,10 eur na 114,54 eur (dvojnásobok).
3. Podľa platného znenia **§ 33 ods. 5** zákona príslušníkom zanikne nárok na naturálne náležitosti, ak sa neuplatní v lehote 24 mesiacov a rovnako pri skončení služobného pomeru. Za roky 2020 až 2023 predstavovala nevyplatená čiastka **822 292,05 eur**. V roku 2020 išlo o nevyplatené nároky v sume 107 598,61 eur, v roku 2021 v sume 300 091,49 eur, v roku 2022 v sume 148 343,39 eur a v roku 2023 v sume 266 258,56 eur.
Navrhované znenie **§ 33 ods. 7** návrhu zákona znamená vznik peňažného nároku na kompenzáciu neuspokojených nepeňažných nárokov na obnovu naturálnych náležitostí, na ktoré má príslušník nárok po uplynutí prvého roku služobného pomeru v maximálnej výške **431,16 eur** na príslušníka. V roku 2023 odišlo 186 príslušníkov, čo by v prípade maximálnej náhrady v roku 2023 predstavovalo sumu **80 195,76 eur**.

Dopady navrhovanej úpravy pri počte **21 oceňovaných súčastí** rovnošaty a navýšenia cien týchto súčastí na sumu **1077,90 eur**:

1. 30% z hodnoty rovnošaty a jej súčastí – peňažný príspevok

(§ 33 ods. 3 návrhu zákona)	53 472,40 eur
2. 50% z hodnoty rovnošaty a jej súčastí – náhrad formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí po uplynutí jedného roku služobného pomeru	
(§ 33 ods. 4 návrhu zákona)	135 982,77 eur
3. 40% z hodnoty rovnošaty a jej súčastí – preplatenie náhrady formou nepeňažného plnenia na obnovu naturálnych náležitostí pri skončení služobného pomeru	
(§ 33 ods. 7 návrhu zákona)	80 195,76 eur
Spolu náklady	269 650,93 eur

A.4. Alternatívne riešenia

Nepredkladajú sa

A.5. Stanovisko gestorov

Návrh zákona bol zaslaný na vyjadrenie Ministerstvu financií Slovenskej republiky.