

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	43 714 755	94 553 025	96 243 506	98 063 855
v tom: Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	48 601 755	99 440 025	101 130 506	102 950 855
v tom: kapitola VPS	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000
z toho:				
- vplyv na ŠR	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	48 601 755	99 440 025	101 130 506	102 950 855
v tom: Národná diaľničná spoločnosť, a. s.	48 601 755	99 440 025	101 130 506	102 950 855
Výdavky verejnej správy celkom	2 500 000	0	0	0
V tom: Národná diaľničná spoločnosť	2 250 000			
v tom FR SR	250 000	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	250 000	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	250 000	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	2 250 000	0	0	0
Národná diaľničná spoločnosť	2 250 000	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	2 500 000	0	0	0

v tom: Národná diaľničná spoločnosť	2 250 000			
v tom: MF SR	250 000			
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
z toho:	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrhom sa znižuje objem rozpočtovaných príjmov v kapitole VPS z dôvodu zníženia ročných sadziieb dane z motorových vozidiel. Očakáva sa tiež negatívny vplyv vyplývajúci z nákladov na implementáciu návrhu zákona prostredníctvom informačného systému Finančnej správy SR (IS FS – SD, DR SKEN a Portál FS, tlačivo daňového priznania), ktorý bude rozpočtovo zabezpečený v rámci schválených limitov výdavkov verejnej správy. Úpravy informačných systémov (zmena sadziieb, vnútorné kontroly na elektronickom formulári, väzby na upravené riadky daňového priznania 2025) budú prebiehať na prelome rokov 2024 a 2025 s predpokladaným nasadením do produkcie v januári 2025, preto výdavok FR SR je z pohľadu potrieb financovania priradený do roka 2025. V súvislosti s predvypĺňaním daňového priznania za zdaňovacie obdobie roka 2025 (zasielané daňovým subjektom v januári 2026) budú technické činnosti vrátane testovania taktiež realizované v roku 2025. Expertný odhad nákladov na tieto úpravy je 250 000 eur.

Predkladaný návrh zákona predpokladá zvýšenie výnosov z výberu úhrady mýta pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s.

Prijatím smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/362 z 24. februára 2022, ktorou sa menia a dopĺňajú smernice 1999/62/ES, 1999/37/ES a (EÚ) 2019/520, pokiaľ ide o výber poplatkov za používanie určitej dopravnej infraštruktúry vozidlami (ďalej len „smernica 2022/362“), ktorá sa týmto legislatívnym návrhom transponuje, sa má dosiahnuť pokrok v uplatňovaní princípov „užívateľ platí“ a „znečisťovateľ platí“. Mýto je poplatok vychádzajúci z princípu úhrady nákladov na infraštruktúru, nové sadzby mýta sú súčtom poplatku za infraštruktúru, poplatku za emisie CO₂ a poplatku za externé náklady spojené so znečistením ovzdušia spôsobeným premávkou.

Výška predpokladaného zvýšenia výnosov z výberu mýta pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s., je ovplyvnená zavedením poplatku za emisie CO₂ a poplatku za externé náklady spojené so znečistením ovzdušia spôsobeným premávkou. Zahnutie týchto poplatkov do sadziieb mýta predstavuje ich zvýšenie o 19 %, zároveň sa zvyšuje poplatok za infraštruktúru o 21 %, takže celkové zvýšenie sadziieb mýta o 40 % podľa návrhu nariadenia od 1. 7. 2025 zvyšuje výnosy z výberu mýta pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s. Uvedené zvýšenie výnosov z výberu mýta pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s., už ráta s úpravou poskytovania tzv. množstvových zliav v zmysle návrhu nariadenia, t. j. zníženie príslušnej sadzby mýta *pro futuro*

po dosiahnutí príslušného limitu najazdených kilometrov. Úprava množstvových zliav stále znamená ich poskytovanú výšku približne na dnešnej úrovni, cca 8 mil., na náraste celkových výnosov z mýta sa táto zmena zliav podieľa len výškou cca 0,75 mil.

V súvislosti s návrhom zákona vzniknú v roku 2025 jednorazové náklady pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s., maximálne vo výške 2 250 000,- eur z dôvodu nevyhnutných úprav informačného systému elektronického výberu mýta. Odhad výšky predpokladaných nákladov vychádza zo skúseností s nákladmi zmenových konaní v minulosti.

MD SR bude s MF SR v rámci rokovania o príprave návrhu rozpočtu kapitoly, resp. subjektu na roky 2025 – 2027 riešiť použitie zvýšených príjmov z mýta na krytie výdavkov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., v súlade s ustanoveniami článku 9 ods. 2 Smernice Európskeho parlamentu a Rady 1999/62/ES zo 17. júna 1999 o poplatkoch za používanie cestnej infraštruktúry vozidlami v platnom znení, ustanovením § 2 ods. 6 zákona č. 474/2013 Z. z. o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov a § 12 ods. 1 zákona č. 639/2004 Z. z. o Národnej diaľničnej spoločnosti a o zmene a doplnení zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov, na

- prípravu a realizáciu opráv diaľnic a rýchlostných ciest,
- údržbu, modernizáciu a výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest,
- zníženia znečistenia z cestnej dopravy (vrátane znečistenia hlukom),
- zlepšenia bezpečnosti cestnej premávky vrátane parkovania na odpočívadlách atď..

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 474/2013 Z. z. o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony predkladá Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky na základe bodu B.5. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 609/2022.

Účelom návrhu zákona je čiastočná transpozícia smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/362 z 24. februára 2022, ktorou sa menia smernice 1999/62/ES, 1999/37/ES a (EÚ) 2019/520, pokiaľ ide o poplatky za používanie určitej dopravnej infraštruktúry vozidlami. Cieľom návrhu zákona je dosiahnutie pokroku v uplatňovaní princípov „užívateľ platí“ a „znečisťovateľ platí“. Mýto je poplatok vychádzajúci z princípu úhrady nákladov na infraštruktúru, nové sadzby mýta sú súčtom poplatku za infraštruktúru, poplatku za emisie CO₂ a poplatku za externé náklady spojené so znečistením ovzdušia spôsobeným premávkou.

Návrh zákona zároveň reaguje aj na požiadavky prednesené podnikateľskou obcou s cieľom zlepšiť podnikateľské prostredie najmä prevádzkovateľom kamiónovej dopravy a posilnenie ich konkurencieschopnosti s autodopravcami z iných krajín. Cieľom tohto návrhu zmeny zákona č. 361/2014 Z. z. o dani z motorových vozidiel a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je zníženie zdanenia vozidiel používaných na podnikanie na úroveň minimálnych sadzieb daní stanovených v prílohe I Smernice Európskeho parlamentu a Rady 1999/62/ES zo 17. júna 1999 o poplatkoch za používanie cestnej infraštruktúry vozidlami (ďalej len „smernica Eurovignette“) v spojení s ustanoveniami článku 3 a článku 6 smernice Eurovignette, ktorými sú harmonizované minimálne sadzby dane pre ťažké nákladné vozidlá nad 12 ton. Dochádza tiež k zjednoteniu úpravy sadzby dane podľa veku vozidla rovnako pre všetky typy vozidiel aj do 3,5 tony aj nad 3,5 tony.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

☐	zmena sadzby
☐	zmena v nároku
☐	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐	kombinovaný návrh
☐	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Zmeny súvisiace s daňou z motorových vozidiel:

kategória vozidiel	počet vozidiel (ks)	aktuálna priemerná sadzba (eur)	aktuálny príjem ročne (tis. eur)	navrhovaná priemerná sadzba (eur)	očakávaný príjem ročne (tis. eur)	rozdiel (tis. eur)
M1	521 175	101	52 639	141	73 538	+20 945
N1	123 974	171	21 200	221	27 441	+6 241
L	18 845	52	980	72	1 348	+368
O1	12 257	70	858	75	847	-11
O2	10 624	137	1 455	100	951	-504
O3	1 161	391	454	125	126	-328
O4	28 220	460	12 981	150	3 730	-9 251
N2	17 519	424	7 428	321	5 622	-1 807
N3 - ťahač	27 108	576	15 614	410	11 113	-4 501
N3 – „net’ahač“	20 094	916	18 406	180	3 615	-14 791
M2	531	203	108	208	110	+2
M3	8 034	227	1 824	71	573	-1 251
spolu	789 542		133 947		129 059	-4 887

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 474/2013 Z. z. o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony predkladá Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky na základe bodu B.5. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 609/2022.

V návrhu zákona je zohľadnený pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy v rokoch 2025 - 2028 z dôvodu zvýšenia výnosov z výberu úhrady mýta pre Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s.. Zároveň je zohľadnený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v roku 2025 z dôvodu nevyhnutných úprav informačného systému elektronického výberu mýta.

Fiškálny vplyv zmeny zákona č. 361/2014 Z. z. o dani z motorových vozidiel a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vychádza z anonymizovaných individuálnych daňových priznaní z roku 2022, ktorý bol indexovaný na rozpočtované obdobie 2025. Na základe dát vychádza, že legislatívna úprava sa pozitívne dotkne 27,8 tisíc podnikateľských subjektov. Zníženie sadzieb dane pre vozidlá kategórie N2, N3, M2, M3, O3 a O4 si môžu uplatniť na 103 tisíc vozidiel. Legislatívna úprava ponecháva environmentálny aspekt zvýhodnením vozidiel s nižším vekom. Vozidlá do 3 rokov budú mať základnú sadzbu, staršie vozidlá budú mať zvýšenú sadzbu (staršie ako 15 rokov o 50 %). Rovnaký princíp základnej sadzby dane pre vozidlá do 3 rokov veku a zvýšenej sadzby dane pre staršie vozidlá sa uplatňuje aj na vozidlá kategórie L, M1 a N1. Z toho vyplýva, že sadzba dane pre vozidlá kategórie L, M1 a N1 sa zvýši v priemere o 40 eur na vozidlo pre 663 994 vozidiel (216 200 podnikateľských subjektov).

Negatívny vplyv na rozpočet

Návrh zmeny zákona č. 361/2014 Z. z. o dani z motorových vozidiel a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rieši zmiernenie daňového zaťaženia autodopravcov v nákladnej doprave. Kvantifikácia vplyvu predpokladá nižšie daňové zaťaženie podnikateľov pri podaní daňového priznania už za rok 2025. Celkový akruálny výpadok zo zavedenia nižších ročných sadzieb vozidiel dotknutých kategórií a upravených koeficientov zvýšenia sadzby dane pre vozidlá kategórie L, M1 a N1 sa odhaduje na 4,9 mil. eur.

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹	48 601 755	99 440 025	101 130 506	102 950 855	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	48 601 755	99 440 025	101 130 506	102 950 855	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000	Pokles príjmov z dôvodu zníženia ročných sadzieb dane a upravených koeficientov veku vozidla pre všetky kategórie vozidiel jednotne
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000	-4 887 000	

Tabuľka č. 3

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	2 250 000				
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovni (620)					
Tovary a služby (630) ²	2 250 000				
- zmenové konanie NDS	2 250 000				
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	2 250 000				

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovni (620)					
Tovary a služby (630) ²	250 000				
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	250 000	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie