

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Zákon o kritickej infraštruktúre a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality		
B. Iné poplatky		
C. Sankcie a pokuty		
D. Nepriame finančné náklady		
E. Administratívne náklady		
Spolu = A+B+C+D+E		

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)		
G. Goldplating		

VÝPOČET PRAVIDLA 1 in 2 out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatngom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

V súvislosti s vplyvmi jednotlivých regulácií nie je možné riadne kvantifikovať zmeny nákladov. Predkladateľ zákona o kritickej infraštruktúre a o zmene a doplnení niektorých zákonov nemá žiadne ďalšie doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu. Ďalšie vplyvy na podnikateľské prostredie uvádza v podkapitole 3.4.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Predkladaný návrh zákona nepredstavuje v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie žiaden goldplating. Pri transpozícii smernice (EÚ) 2022/2557 sa nešlo nad rámec povinností zaťažujúcich podnikateľské prostredie.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Verejnosť bola o príprave návrhu zákona o kritickej infraštruktúre, ktorého predkladateľom je Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky informovaná prostredníctvom predbežnej informácie. Cieľom návrhu je transpozícia a implementácia právnych predpisov Európskej únie, ktorými sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557 o odolnosti kritických subjektov a delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2023/2450, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557 stanovením zoznamu základných služieb.

K predbežnej informácii č. PI/2023/320 boli predložené celkovo tri vyjadrenia zo strany verejnosti. V nadväznosti na prebiehajúcu fázu legislatívneho procesu Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky zorganizovalo konzultácie v rámci predbežnej informácie k návrhu zákona s Republikovou úniou zamestnávateľov, Klubom 500 za účasti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky a s Potravinárskou komorou Slovenska za účasti Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky. Po konzultáciách Ministerstvu vnútra Slovenskej republiky neboli predložené žiadne ďalšie pripomienky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Návrh zákona nepredpokladá žiadny priamy vplyv na konkurencieschopnosť a produktivitu. Povinnosť podnikateľských a nepodnikateľských subjektov zaviesť bezpečnostné opatrenia, a tým v čo najväčšej miere predchádzať vzniku incidentov, môže mať pozitívny vplyv nielen na ich fungovanie, ale nepriamo aj na spotrebiteľov a zákazníkov ich služieb, keďže poskytovanie týchto služieb bude menej náchylné na narušenie spôsobené incidentom a môže sa zvýšiť dôveryhodnosť a celková odolnosť subjektu, čo by malo motivovať spotrebiteľov k využívaniu jeho služieb.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Momentálne určeným prevádzkovateľom prvkov kritickej infraštruktúry predkladaný zákon nemení pomer medzi produkciou a ich nákladmi. Novo určené kritické subjekty budú musieť znášať vyššie náklady, avšak ich produkciu to neovplyvní, pretože vplyvom opatrení budú odolnejšie, čo sa odzrkadlí aj na kontinuite poskytovaných služieb.

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Orgány štátnej správy na úseku kritickej infraštruktúry podporujú kritické subjekty pri zvyšovaní ich odolnosti. Podpora môže zahŕňať vypracúvanie poradenského materiálu a metodiky, podporu v súvislosti s organizovaním cvičení na testovanie ich odolnosti a poskytovanie poradenstva a odbornej prípravy zamestnancom kritických subjektov. Bez toho, aby boli dotknuté pravidlá štátnej pomoci v osobitnom predpise, môžu sa poskytnúť aj finančné prostriedky kritickým subjektom, ak je to potrebné a odôvodnené cieľmi verejného záujmu.

V aktuálne platnom zákone č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre (ďalej ako „zákon č. 45/2011 Z. z.“) sú akékoľvek informácie týkajúce sa zoznamu prvkov kritickej infraštruktúry vyhradenou informáciou podľa zákona č. 215/2004 Z. z. o utajovaných skutočnostiach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „zákon č. 215/2004 Z. z.“). Zo spomenutých dôvodov, sme vo výpočtoch použili modelový príklad počtu dotknutých subjektov.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a ostatné ústredné orgány štátnej správy doteraz nezbierali údaje potrebné pre vyčíslenie finančných dopadov, a preto nie je možné v súčasnosti kvantifikovať presné dopady.

1. Vykonanie posúdenie rizika kritickým subjektom

Akékoľvek informácie týkajúce sa zoznamu prvkov kritickej infraštruktúry sú vyhradenou informáciou podľa zákona č. 215/2004 Z. z. Vyčíslenie nákladov kritických subjektov na posúdenie rizika sa nedá všeobecne sumarizovať, pretože je závislé na rozdelení do sektorov a podsektorov na úseku kritickej infraštruktúry (§ 11 ods. 1 návrhu zákona).

2. Vypracovanie bezpečnostného plánu kritickým subjektom

Akékoľvek informácie týkajúce sa zoznamu prvkov kritickej infraštruktúry sú vyhradenou informáciou podľa zákona č. 215/2004 Z. z. Vyčíslenie nákladov kritických subjektov na vypracovanie bezpečnostného plánu (opatrenia na zvyšovanie odolnosti) sa nedá všeobecne

sumarizovať, pretože je závislé na rozdelení do sektorov a podsektorov na úseku kritickej infraštruktúry (§ 10 ods. 1 návrhu zákona).

3. Nahlasovanie incidentov kritických subjektov ÚOŠS

Tieto úlohy sa zaraďujú medzi nové povinnosti kritických subjektov, odhadujeme len administratívne zaťaženie na kritické subjekty a z toho dôvodu nevieme kvantifikovať finančný dopad (§ 14 ods. 1 návrhu zákona).

4. Poskytnutie súčinnosti ÚOŠS

Povinnosti na úseku kritickej infraštruktúry sú kritické subjekty povinné plniť aj v aktuálne platnom zákone č. 45/2011 Z. z. Z uvedeného dôvodu odhadujeme administratívne zaťaženie na kritické subjekty, ktoré majú len marginálny dopad (§ 11 ods. 5 návrhu zákona).

5. Za účelom preverenia oprávnenej osoby vyžiadanie si výpisu z registra trestov

Tento úkon, preverenie bezúhonnosti oprávnenej osoby, spôsobuje finančné zaťaženie na fyzické osoby, čo je spomenuté v analýze sociálnych vplyvov. Za kontrolu dodržiavania tejto povinnosti budú zodpovedať kritické subjekty. Spôsobí to len administratívnu záťaž, ktorá je v súčasnosti bežnou agendou na úseku personalistiky. Povinnosti na úseku kritickej infraštruktúry sú kritické subjekty povinné plniť aj v aktuálne platnom zákone č. 45/2011 Z. z. a z uvedeného dôvodu odhadujeme administratívne zaťaženie na kritické subjekty, ktoré majú len marginálny dopad (§ 12 ods. 4, 5 a 6 návrhu zákona).

6. Práca s limitovanými informáciami

Citlivá informácia pre účely tohto zákona bude transponovaná do limitovanej informácie prostredníctvom nepriamej novely zákona č. 215/2004 Z. z. Proces vytvárania, uchovávanía a manipulácie s týmito informáciami nespôsobí ďalšiu záťaž pre kritické subjekty, preto sme ďalšie náklady s tým spojené nekvantifikovali (§ 13 návrhu zákona).

7. Povinnosť zabezpečiť kontinuitu poskytovania základných služieb prostredníctvom posúdenia rizika a na základe bezpečnostného plánu.

Danou reguláciou znižujeme duplicitné zaťaženie na podnikateľské prostredie. Akékoľvek informácie týkajúce sa prvkov kritickej infraštruktúry podľa zákona č. 45/2011 Z. z. sú citlivou informáciou, ktorá sa nesprístupňuje. Vyčíslenie nákladov kritických subjektov na vypracovanie posúdenia rizika a bezpečnostného plánu (opatrenia na zvyšovanie odolnosti) sa nedá všeobecne sumarizovať, pretože je závislé na rozdelení do sektorov a podsektorov na úseku kritickej infraštruktúry (§ 10 ods. 1, 2 a 3, § 11 ods. 4 návrhu zákona).

8. Posúdenie rizika a vypracovanie bezpečnostných plánov podľa osobitných predpisov

Danou reguláciou znižujeme duplicitné zaťaženie na podnikateľské prostredie, avšak akékoľvek informácie týkajúce sa obrannej infraštruktúry podľa zákona č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky sú podľa zákona č. 215/2004 Z. z. dôverné. Vyčíslenie nákladov kritických subjektov na vypracovanie posúdenia rizika a bezpečnostného plánu alebo iných relevantných dokumentov sa nedá všeobecne sumarizovať (§ 11 ods. 3 návrhu zákona).

9. Regulácia povinností kritických subjektov podľa ďalších osobitných predpisov

Danou reguláciou znižujeme duplicitné zaťaženie na podnikateľské prostredie, avšak dané regulácie nemôžeme v súčasnosti vyčísliť, pretože budú zohľadnené až s návrhom zákona, ktorý transponuje smernicu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 o opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a zrušuje smernicu (EÚ) 2016/1148 (Smernica NIS 2). Ďalej návrhom zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý implementuje ustanovenia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2554 zo 14. decembra 2022 o digitálnej prevádzkovej odolnosti finančného sektora a o zmene nariadení (ES) č. 1060/2009, (EÚ) č. 648/2012, (EÚ) č. 600/2014, (EÚ) č. 909/2014 a (EÚ) 2016/1011 a transponovanie smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ), ktorou sa menia smernice 2009/65/ES, 2009/138/ES, 2011/61/EÚ, 2013/36/EÚ, 2014/59/EÚ, 2014/65/EÚ, (EÚ) 2015/2366 a (EÚ) 2016/2341, pokiaľ ide o digitálnu prevádzkovú odolnosť finančného sektora (§ 9 ods. 3 návrhu zákona).

10. Poskytnutie súčinnosti na účely výkonu kontroly

Povinnosti na úseku kritickej infraštruktúry sú kritické subjekty povinné plniť aj v aktuálne platnom zákone č. 45/2011 Z. z. Z uvedeného dôvodu odhadujeme administratívne zaťaženie na kritické subjekty, ktoré bude mať rozdielny dopad v závislosti od sektora, resp. podsektora čo sa týka časového a administratívneho zaťaženia kontroly (§ 16 ods. 1, 2, 3 a 4 návrhu zákona).