

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o kritickej infraštruktúre a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov</i>	
Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557 zo 14. decembra 2022 o odolnosti kritických subjektov a o zrušení smernice Rady 2008/114/ES (Ú. v. EÚ L 333, 27.12.2022) (ďalej len „smernica (EÚ) 2022/2557“), Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2023/2450 zo 25. júla 2023, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2557 stanovením zoznamu základných služieb (Ú. v. EÚ L, 2023/2450, 30.10.2023) (ďalej len „delegované nariadenie (EÚ) 2023/2450“).	
Termín začiatku a ukončenia PPK	20. – 28.5. 2024
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	jún 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	október 2024

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>
Súčasný platný rámec na ochranu kritickej infraštruktúry nepostačuje na riešenie súčasných výziev pre kritické infraštruktúry a subjekty, ktoré ich prevádzkujú. Vzhľadom na čoraz väčšiu prepojenosť infraštruktúr, sietí a prevádzkovateľov poskytujúcich základné služby je nevyhnutné zásadne zmeniť súčasný prístup a prejsť od ochrany konkrétnych štruktúr k zvýšeniu odolnosti kritických subjektov, ktoré ich prevádzkujú.

3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i>
Predkladaný materiál zohráva dôležitú úlohu v potrebe zvýšenia celkovej odolnosti kritických subjektov poskytujúcich základné služby, ktoré sú nevyhnutnou súčasťou zachovania životne dôležitých funkcií štátu a spoločnosti. Cieľom smernice (EÚ) 2022/2557 vzhľadom na čoraz prepojenejšiu závislosť fungovania medzi vnútorným a zahraničným trhom je harmonizácia minimálnych požiadaviek kladených na kritické subjekty všetkých členských štátov. Zároveň je cieľom smernice (EÚ) 2022/2557 zabezpečiť rýchlu a efektívnu výmenu informácií medzi členskými štátmi a znížiť administratívne zaťaženie kritických subjektov prostredníctvom jednotných kontaktných miest. Hlavnými dôvodmi predkladaného materiálu sú povinná transpozícia smernice (EÚ) 2022/2557.

4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i>

Vláda SR, Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, Ministerstvo dopravy SR, Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo zdravotníctva SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Národný bezpečnostný úrad, Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky a dotknuté kritické subjekty v týchto sektoroch;

1. Energetika
2. Doprava
3. Financie
4. Poštové služby
5. Zdravotníctvo
6. Voda a atmosféra
7. Digitálna infraštruktúra
8. Verejná správa
9. Vesmír
10. Výroba, spracovanie a distribúcia potravín
11. Priemysel

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Neuvažovalo sa o alternatívnych riešeniach.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3

Pri nulovom variante, ak by nebola do vnútroštátneho práva transponovaná smernica (EÚ) 2022/2557, bude hlavným a jediným nákladom dopad tzv. „infringement procedure“ zo strany Európskej komisie. Pôjde o dopad na štátny rozpočet, z ktorého bude musieť byť hradená pokuta a súdne trovy na základe postupu podľa č. 260 ods. 3 Zmluvy o fungovaní EÚ.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúvanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúvanie účelnosti navrhovaného právneho predpisu bude vykonávané priebežne po nadobudnutí jeho účinnosti, pričom sa budú zohľadňovať najmä skúsenosti aplikačnej praxe a opatrení týkajúcich kritických subjektov. Po prijatí Stratégie odolnosti kritických subjektov sa bude účelnosť na základe navrhovaných úloh posudzovať najmenej raz za štyri roky.

Pre potreby účelnosti návrhu zákona o kritickej infraštruktúry sú zdrojom údajov smernica (EÚ) 2022/2557 a ďalej medzinárodne uznávané štandardy pre riadenie rizík, napríklad ISO 31000, ISO 31010, ISO 28000, ISO 22301, ISO 22313 a ďalšie.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky
<i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.</i>
<i>Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).</i>
<i>Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.</i>
<i>V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.</i>

Vplyv na rozpočet verejnej správy bude navýšený oproti súčasnosti postupne, pretože agenda kritickej infraštruktúry bude narastať. V štátnom rozpočte sa bude musieť počítať s nákladmi súvisiacimi na výkonom štátnej správy Ministerstva vnútra SR a ďalších ústredných orgánov štátnej správy pri plnení ich úloh podľa návrhu zákona. V dôsledku rozšírenia povinností a stanovenia minimálnych bezpečnostných štandardov na celkovú odolnosť kritických subjektov možno očakávať zvýšenie požiadaviek na zabezpečenie zdrojov na plnenie zákonom stanovených kompetencií. Prevažná väčšina novo-predpokladaných subjektov kritickej infraštruktúry bude pochádzať zo súkromného sektora, čo je v súlade s obsahom transponovanej smernice. Existuje predpoklad, že sa rozšíri počet oprávnených a kontaktných osôb oproti súčasnému stavu, čo sa bude musieť premietnuť do fungovania kontaktného miesta pre túto agendu, ako aj kontaktných miest pre jednotlivé sektory, resp. podsektory. S tým súvisia aj náklady spojené s potrebou zavedenia nového procesu nahlasovania incidentov na zabezpečenie plnenia úloh podľa tohto zákona ako aj organizačné a personálne zabezpečenie jeho prevádzky. Proces zavedenia a plnenia nahlasovacích povinností bude dodatočne nastavený metodikou nahlasovania incidentov a ďalej v procese prípravy stratégie sa plne zavedie.

V procese schvaľovania stratégie bude zároveň potrebné vyčíslieť náklady spojené s určením subjektov kritickej infraštruktúry v sektore verejnej správy, keďže náklady budú znášať jednotlivé ministerstvá, ostatné ústredné orgány štátnej správy a iné orgány v prípade, že budú určené za kritické subjekty. Tieto náklady budú spojené najmä s prijatím opatrení na zvýšenie odolnosti alebo určením kritického subjektu s odkazom na regulované povinnosti podľa zákona o kybernetickej bezpečnosti.

Nevýhodou problematiky analýzy finančných dopadov na kritické subjekty je, že rozdelenie nákladov na zabezpečenie ich odolnosti je asymetrické v súvislosti od sektorov, resp. podsektorov. Ministerstvo vnútra a ostatné ústredné orgány štátnej správy doteraz nezberali údaje potrebné pre odhady finančných dopadov. (t. j. ani súčasný prevádzkovateľ kritickej infraštruktúry nie sú schopní identifikovať vlastné a ďalšie náklady na realizáciu a udržiavanie adekvátnych opatrení na zabezpečenie svojej odolnosti).

Navrhované úpravy a zmeny v dokumentácii bezpečnostného plánu a posúdenia rizika nepredstavujú výrazný nárast administratívnej záťaže a naopak, v niektorých prípadoch dôjde k jej zníženiu z dôvodu zjednodušenia a sprehlľadnenia príslušnej dokumentácie berúc do úvahy, že ak kritické subjekty vypracovali dokumenty alebo prijali opatrenia podľa povinností určených v iných osobitných predpisov, ktoré sú relevantné pre opatrenia podľa tohto zákona, ústredný orgán môže vyhlásiť takéto dokumenty za úplne alebo čiastočne v súlade s povinnosťami podľa tohto zákona.

Vzhľadom na rozsah transponovanej smernice (EÚ) 2022/2557 sa počet kritických subjektov môže navýšiť, čo bude mať finančné vplyvy aj na podnikateľské prostredie. Avšak väčšina novo určených kritických subjektov bude identifikovaná až po schválení stratégie.

Výšku celkových finančných vplyvov je momentálne nemožné určiť a rovnako akákoľvek požiadavka na ich kvantifikáciu by viedla k odhadom s nízkou výpovednou hodnotou.

V rámci znižovania byrokracie a administratívnej záťaže budú kritické subjekty v sektoroch Digitálna infraštruktúra a Financie regulované podľa osobitných predpisov. V prípade, že ústredný orgán posúdi dokumenty podľa ďalších osobitných predpisov (napr. podľa zákona č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky) za relevantné, môžu uvedené dokumenty a opatrenia použiť na splnenie požiadaviek podľa predkladaného zákona. V záujme minimalizácie týchto administratívnych vplyvov sa neskôr v procese prijatia stratégie počíta s vytvorením informačného systému kritickej infraštruktúry, prostredníctvom ktorého sa budú plniť úlohy spojené s nahlasovacou povinnosťou a výmeny informácií.

Vybrané ústredné orgány si v prípravnej fáze identifikovali zvýšenie personálnych kapacít v rámci požiadaviek na zvýšenie personálnych kapacít a s tým súvisiace zvýšenie osobných výdavkov. Na základe zásadných pripomienok Ministerstva financií SR si ústredné orgány prostredníctvom predkladateľa po prehodnotení neuplatňujú zvýšenie personálnych kapacít a s tým súvisiace zvýšenie osobných výdavkov. Ďalšie personálne kapacity a finančné nároky si musia ústredné orgány hľadať vo vlastných rozpočtových kapitolách a v rámci voľných neobsadených štátnozamestnaneckých miest. Návrh zákona vychádza podľa možností z princípov súčasného znenia Zákona č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre pričom zohľadňuje skúsenosti z doterajšej aplikačnej praxe – na základe ktorej tiež došlo k posunu resp. decentralizácii sektorových kompetencií z Ministerstva vnútra SR na ústredné orgány na úseku kritickej infraštruktúry.

<p>11. Kontakt na spracovateľa</p> <p><i>Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.</i></p> <p>PhDr. František Hajduk. PhD. / Ing. Veronika Hurychová frantisek.hajduk@minv.sk / veronika.hurychova@minv.sk / tel.: +421 2 4859 3016 Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Sekcia krízového riadenia, Drieňová 22, 826 86 Bratislava</p>
<p>12. Zdroje</p> <p><i>Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uved'te danú skutočnosť.</i></p> <p>Zoznam prvkov kritickej infraštruktúry, analýzy rizík sektorov a expertné odhady.</p>
<p>13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 082/2024 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)</p> <p> <input type="checkbox"/> Súhlasné <input type="checkbox"/> Súhlasné s návrhom na dopracovanie <input checked="" type="checkbox"/> Nesúhlasné </p> <p>Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:</p> <p>II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:</p> <p>K vplyvom na podnikateľské prostredie Komisia žiada predkladateľa, aby odznačil uplatňovanie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov keďže sa v tomto materiáli uplatňovať nebude. <u>Odôvodnenie:</u> V zmysle bodu 6.5 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov písmena a) sa povinnosť uplatniť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov nevzťahuje na regulácie, ktoré transponujú alebo implementujú (s dodržaním minimálnych požiadaviek) právne záväzný akt Európskej únie.</p> <p>Vyjadrenie predkladateľa: Dané pripomienky boli zapracované.</p> <p>Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie aj pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, v bode 9 Doložky vybraných vplyvov, v nadväznosti na identifikované pozitívne vplyvy predloženého materiálu na podnikateľské prostredie avizované v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.</p> <p>Vyjadrenie predkladateľa: Dané pripomienky boli zapracované.</p> <p>Komisia žiada predkladateľa v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie o presun všetkých regulácií z časti 3.1 Náklady regulácií do časti 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie. <u>Odôvodnenie:</u> Keďže nie je možné regulácie riadne kvantifikovať s prihliadnutím na fakt, že akékoľvek informácie týkajúce sa obrannej infraštruktúry podľa zákona č. 319/2002 Z. z. o obrane Slovenskej republiky sú podľa zákona č. 215/2004 Z. z. sú dôverné je potrebné dané regulácie presunúť do časti 3.4. Iné vplyvy na podnikateľské prostredie a riadne popísať ich vplyv na podnikateľské subjekty.</p> <p>Vyjadrenie predkladateľa: Dané pripomienky boli zapracované.</p> <p>K vplyvom na rozpočet verejnej správy V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, žiadny vplyv na rozpočet VÚC a obcí a negatívny vplyv na limit verejných výdavkov. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 48 tis. eur v roku 2024 (MIRRI SR 27 tis. eur, MPRV SR 20 tis. eur), v sume 157 tis. eur v roku 2025 (MIRRI SR 119 tis. eur, MPRV SR 38 tis. eur) a v sume 147 tis. eur ročne v rokoch 2026 a 2027 (MIRRI SR 109 tis. eur, MPRV SR 39 tis. eur) v súvislosti s navýšením limitu počtu zamestnancov od roku 2024 o 2 zamestnancov v kapitole MIRRI SR a 1 zamestnanca v kapitole MPRV SR.</p> <p>Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov v časti 10. Poznámky uvádza „Vplyv na rozpočet verejnej správy bude navýšený oproti súčasnosti postupne, pretože agenda kritickej infraštruktúry bude narastať. V štátnom rozpočte sa bude musieť počítať s nákladmi súvisiacimi na výkonom štátnej správy Ministerstva vnútra SR a ďalších ústredných orgánov štátnej správy pri plnení ich úloh podľa návrhu zákona. V dôsledku rozšírenia</p>

povinností a stanovenia minimálnych bezpečnostných štandardov na celkovú odolnosť kritických subjektov možno očakávať zvýšenie požiadaviek na zabezpečenie zdrojov na plnenie zákonom stanovených kompetencií. Proces zavedenia a plnenia nahlasovacích povinností bude dodatočne nastavený metodikou nahlasovania incidentov a ďalej v procese prípravy stratégie sa plne zavedie. V procese schvaľovania stratégie bude zároveň potrebné vyčíslieť náklady spojené s určením subjektov kritickej infraštruktúry v sektore verejnej správy, keďže náklady budú znášať jednotlivé ministerstvá, ostatné ústredné orgány štátnej správy a iné orgány v prípade, že budú určené za kritické subjekty.“.

S materiálom, z ktorého bude vyplývať nekrytý vplyv, nebude možné zo strany Komisie súhlasiť. Všetky vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov rozpočtu (vrátane limitov za oblasť zamestnanosti) dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

Zároveň Komisia upozorňuje, že aj vplyvy vyplývajúce zo stratégie bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov rozpočtu (vrátane limitov za oblasť zamestnanosti) dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

V § 3 vlastného materiálu sa ustanovuje, že štátnu správu na úseku kritickej infraštruktúry vykonáva vláda, MV SR, MH SR, MF SR, MIRRI SR, MŽP SR, MZ SR, MPRV SR a NBÚ. V analýze vplyvov Komisia žiada kvantifikovať aj vplyvy za dotknuté subjekty verejnej správy spomínané v § 3. V prípade vplyvu na kapitolu MF SR je potrebné uviesť aj vplyv na Štátnu pokladnicu.

Z analýzy vplyvov nie je jasné, na základe čoho predkladateľ uvádza zvýšenie personálnych kapacít a s tým súvisiace zvýšenie osobných výdavkov za kapitolu MPRV SR od 1.7.2024, ak predmetný návrh zákona má nadobudnúť účinnosť v októbri 2024. Uvedené Komisia žiada doplniť, resp. vplyv primerane upraviť účinnosti návrhu zákona. Komisia žiada bližšie uviesť pracovné náplne zamestnancov MIRRI SR a zamestnanca MPRV SR, respektíve zdôvodniť rozdielne priemerné mzdové výdavky dotknutých zamestnancov, a zdôvodniť 100 % osobné príplatky zamestnancov MIRRI SR.

Komisia taktiež nesúhlasí s trinástimi platmi stanovenými pre nových zamestnancov na roky 2025 až 2027. Tieto vplyvy Komisia žiada z analýzy vplyvov vypustiť.

Stanovisko Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky:

V zmysle § 4, písm. a) zákona č. 95/2019 Z. z. o Informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov MIRRI zabezpečuje úlohu národného prevádzkovateľa centrálnej informačnej infraštruktúry a centrálnej komunikačnej infraštruktúry Slovenskej republiky pre verejnú správu.

Zároveň, zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v § 10 písm. d) upravuje pôsobnosť MIRRI v oblasti centrálneho riadenia informatizácie spoločnosti a tvorby politiky jednotného digitálneho trhu, rozhodovania o využívaní verejných prostriedkov vo verejnej správe pre informačné technológie, centrálnej architektúry integrovaného informačného systému verejnej správy a koordinácie plnenia úloh v oblasti informatizácie spoločnosti.

Podobne, aj Štatút MIRRI schválený uznesením vlády Slovenskej republiky č. 417 z 1. júla 2020 v znení zmien a doplnení schválených uznesením vlády Slovenskej republiky č. 613 z 30. septembra 2020 v zmysle článku 3 písm. d) bodu 17 v oblasti centrálneho riadenia informatizácie spoločnosti a tvorby politiky jednotného digitálneho trhu plní úlohy na úseku kritickej infraštruktúry a zabezpečuje kontinuálne zlepšovanie celkovej úrovne kybernetickej a informačnej bezpečnosti.

MIRRI ako orgán vedenia plní rôzne úlohy na úseku informačnej a kybernetickej bezpečnosti a jednou z nich je aj prostredníctvom vládnej jednotky CSIRT vykonávať činnosti nepretržitého monitorovania informačných technológií verejnej správy, vykonávať pravidelné neinvazívne hodnotenie zraniteľnosti služby verejnej správy, služby vo verejnom záujme, verejnej služby a ďalších služieb informačných technológií verejnej správy.

V zmysle SMERNICE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2022/2557 o odolnosti kritických subjektov (ďalej len ako „Smernica“) a pripravovaného návrhu zákona o kritickej infraštruktúre (ďalej len ako „KI“) je MIRRI subjektom verejnej správy a v rámci KI plní a bude plniť úlohy na úseku štátnej správy.

Vzhľadom na prepojenia medzi kybernetickou bezpečnosťou a fyzickou bezpečnosťou subjektov by sa mal zabezpečiť jednotný prístup medzi Smernicou a smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555 o

opatreniach na zabezpečenie vysokej spoločnej úrovne kybernetickej bezpečnosti v Únii, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014 a smernica (EÚ) 2018/1972 a zrušuje smernica (EÚ) 2016/1148 (ďalej len ako „NIS2“). Jednotný prístup je viditeľný aj v rámci jednotlivých odvetví, ktoré upravujú obe smernice.

Súdržný a konzistentný postup je zvýraznený aj v recitálovej časti Smernice v recitály 9: „Vzhľadom na význam kybernetickej bezpečnosti pre odolnosť kritických subjektov a v záujme konzistentnosti by vždy, keď je to možné, mal byť zabezpečený súdržný prístup medzi smernicou Rady (EÚ) 2022/2557 a smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2555.“

Odôvodnenie:

V súčasnej dobe prebieha dynamický vývoj v oblasti informačno-komunikačných technológií do ktorého zasahuje aj vývoj systémov umelej inteligencie, ktoré už postupne zasahujú aj do informačných systémov verejnej správy a s týmto vývojom budú rásť aj požiadavky na zvýšenie bezpečnosti kybernetického priestoru a aj požiadavky na kvalifikovaný a odborný personál, ktorí bude mať požiadavky aj na adekvátne finančné ohodnotenie.

Už v dnešnej dobe je na trhu práce nedostatok odborného personálu v rámci oblasti informačnej a kybernetickej bezpečnosti a správy kritickej infraštruktúry informačných systémov verejnej správy. Ak inštitúcia verejnej správy chce získať do právneho vzťahu takéhoto odborníka, musí ponúknuť aj adekvátne finančné ohodnotenie.

Na základe vyššie uvedených skutočností bola v návrhu vyčíslená suma na základe ktorej bude možnosť niektorých nedostupných odborníkov finančne dohodnotiť v rámci osobného príplatku.

Zákon o štátnej službe v ustanovení § 132 Osobný príplatok ustanovuje, citujem „Štátnemu zamestnancovi za kvalitné plnenie služobných úloh alebo na základe výsledku služobného hodnotenia za kalendárny rok je možné priznať osobný príplatok až do výšky 100 % z platovej tarify, ktorá štátnemu zamestnancovi patrí podľa § 127 ods. 1 písm. a). Osobný príplatok sa určí pevnou sumou zaokrúhlenou na 50 eurocentov nahor. Štátnemu zamestnancovi je možné priznať osobný príplatok najskôr po uplynutí jedného mesiaca od vzniku štátnozamestnaneckého pomeru“.

100 percent osobné príplatky pre zamestnancov môžu byť zdôvodnené rôznymi spôsobmi, preto sme v návrhu rozpočtu v rámci doložky vplyvu uviedli možnosť ako flexibilne reagovať na trh práce v rámci finančného ohodnotenia odborníkov.

Ak to máme zhrnúť tak zmyslom je :

1. Motivácia a udržanie talentovaných zamestnancov: Poskytovanie adekvátneho minimálneho štandardu finančného ohodnotenia formou osobných príplatkov je základom na motiváciu a udržanie kvalifikovaných zamestnancov. Ak MIRRI chce odmeniť svojich najlepších pracovníkov, môže sa rozhodnúť a malo by im poskytnúť 100 percent osobný príplatok.
2. Konkurencieschopnosť na trhu práce: V niektorých odvetviach je konkurencia o kvalifikovaných zamestnancov veľmi silná. Poskytovanie 100 percent osobného príplatku môže byť spôsobom, ako zvýšiť atraktivitu a prilákať talentovaných ľudí aj do verejného sektora.

Je dôležité, aby sa takéto rozhodnutia robili transparentne a v súlade so zákonom. Zamestnávateľia by mali mať jasné kritériá a postupy na poskytovanie osobných príplatkov, aby sa predišlo akýmkoľvek nespravodlivostiam alebo nejasnostiam.

Výška finančného ohodnotenia musí zamestnanca motivovať k dlhodobej spolupráci.

Záver:

Riadenie a koordinácia národnej centrálnej informačnej architektúry a centrálnej komunikačnej infraštruktúry Slovenskej republiky, vrátane správy vládneho elektronického komunikačného systému Govnet v spojení s pripravovanou Slovenskou peňaženkou digitálnej identity a postupným nasadzovaním vysokorizikových systémov umelej inteligencie do informačných systémov verejnej správy si budú vyžadovať kvalifikovaných a dostatočne finančne ohodnotených odborníkov, ktorí budú vedieť strategicky riadiť a koordinovať kritickú infraštruktúru na úrovni informačných systémov verejnej správy.

Na uvedených požiadavkách špecifikovaných v rámci doložky vplyvov za MIRRI trváme, považujeme ich za zásadné a žiadame Vás aby ste našu žiadosť akceptovali v celom rozsahu. Mať kvalifikovaných a odborne zdatných odborníkov na úseku kritickej infraštruktúry informačných systémov verejnej správy je otázkou

národnej bezpečnosti a nami žiadané finančné ohodnotenie je minimálny základ nevyhnutný na riadne fungovanie a plnenie úloh MIRRI SR na úseku kritickej infraštruktúry.

Stanovisko Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky nebolo predložené.

Z technického hľadiska je potrebné v doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov:

- v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu v prípade, ak predkladateľ označí žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy, sa rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje,

Vyjadrenie predkladateľa: V doložke vybraných vplyvov v časti 9. bol zaznačený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Z tohto dôvodu považujeme pripomienky za nerelevantnú.

- vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení sa v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov posudzuje len pri zmenách v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte,

Vyjadrenie predkladateľa: Dané pripomienky boli zapracované.

- vypracovať tabuľku č. 1/B,

Vyjadrenie predkladateľa: Dané pripomienky boli zapracované

- vypracovať tabuľku č. 4/A za každý subjekt verejnej správy zvlášť,

Vyjadrenie predkladateľa: Tabuľka č. 4/A je sumár tabuliek č. 4/B Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a č. 4/B Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR.

- v tabuľke č. 4/A v zmysle jednotnej metodiky výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie,

Vyjadrenie predkladateľa: Vychádzame len z údajov poskytnutých dotknutými ministerstvami.

- v tabuľkách č. 4/B a č. 5 upraviť sumu za poisťné za kapitolu MPRV SR, keďže je vypočítaná nesprávne (34,95 % namiesto 35,95 %),

Vyjadrenie predkladateľa: Dané pripomienky boli zapracované.

- v tabuľkách č. 5 je potrebné pri oboch kapitolách uviesť v riadkoch „Priemerný mzdový výdavok“ priemerný mesačný mzdový výdavok na jedného zamestnanca.

Vyjadrenie predkladateľa: Dané pripomienky boli zapracované.

K sociálnym vplyvom

V časti 4.2. a analýzy sociálnych vplyvov je potrebné namiesto uvedeného textu uviesť, v čom sa vplyvom návrhu zmení prístup ku zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva. Návrh je potrebné zhodnotiť oproti súčasnému právnomu stavu.

Vyjadrenie predkladateľa: Súčasný právny stav rieši v rámci kritickej infraštruktúry len ochranu prvků, navrhovaná zmena posudzuje odolnosť základnej služby, ktorá poskytuje nevyhnutné služby pre chod hospodárstva a spoločnosti. Proces zabezpečenia odolnosti je cyklický proces ako predchádzať alebo absorbovať riziko a minimalizovať jednotlivé zraniteľnosti. Tým, že základné služby budú poskytované kontinuálne zaručí sa tým prístup k ďalším zdrojom alebo tovarom a právam nevynímajúc.

Ku goldplatingu

Komisia upozorňuje, že podľa prílohy č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR sa „tabuľka zhody vypracúva ku všetkým článkom normatívneho textu smernice, vrátane prílohy, a to aj vtedy, ak predkladateľ transponuje len niektoré jej články“. Predložená tabuľka zhody neobsahuje prílohy, ktoré sú súčasťou smernice EÚ, preto nie je možné v tejto časti riadne zhodnotiť goldplating.

Vyjadrenie predkladateľa: Pripomienka akceptovaná a tabuľka zhody doplnená.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: