

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 480/2002 Z. z. o azyle a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i> - Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/1954 z 25. októbra 2017, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 1030/2002, ktorým sa stanovuje jednotný formát povolení na pobyt pre štátnych príslušníkov tretích štátov	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Bez PPK
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	Bez MPK
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	november 2024

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> 1. Primárnym dôvodom na vypracovanie návrhu novely zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o pobyte cudzincov“) je potreba prijatia legislatívnych opatrení v súvislosti so zavedením elektronizácie procesov evidencie cudzincov (ECU) v rámci pobytovej agendy, elektronizácia žiadostí o vydanie dokladu a ďalšie elektronické služby určené pre cudzincov na území Slovenskej republiky. V súčasnosti sa vybavovanie týchto životných situácií: <i>žiadosť o obnovenie prechodného pobytu, obnovenie modrej karty, udelenie trvalého pobytu na neobmedzený čas, udelenie dlhodobého pobytu, registráciu pobytu občana Európskej únie a žiadosť o cudzinecký pas</i>, vykonáva priamo na oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru, čo si vyžaduje osobnú prítomnosť cudzinca, a teda osobnú návštevu týchto oddelení. Táto forma vybavovania so sebou prináša navyšovanie administratívy, v niektorých prípadoch opakované návštevy cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru, ako aj zvýšené riziko korupcie. 2. Súčasťou návrhu novely zákona o pobyte cudzincov je zavedenie možnosti vydávania dokladov o pobyte príjemcom dočasného útočiska – občanom z Ukrajiny na území Slovenskej republiky vo formáte podľa Nariadenia Rady (ES) 1030/2002 z 13. júna 2002, ktorým sa stanovuje jednotný formát povolení na pobyt pre štátnych príslušníkov tretích štátov (ďalej len „nariadenie 1030/2002“), t. j. v podobe ID karty. V súčasnosti sa príjemcom dočasného útočiska vydáva len „Potvrdenie o udelení/predĺžení tolerovaného pobytu na území Slovenskej republiky“ v papierovej forme, ktoré však nespĺňa požiadavky stanovené uvedeným nariadením. 3. Súčasťou návrhu novely zákona o pobyte cudzincov je aj úprava aplikačnej praxe v prípade overovania pozvaní pozývateľov, ktorí sú právnickými osobami, a to tak, aby k žiadosti o overenie pozvania predkladali ako doklad preukazujúci finančné zabezpečenie pobytu potvrdenie o zostatku na účte vedenom v banke, pobočke zahraničnej banky alebo zahraničnej banke namiesto výpisu z účtu za posledné tri mesiace. Aplikačná prax ukazuje, že v prípade veľkých obchodných spoločností, ktoré pozývajú na územie Slovenskej republiky štátneho príslušníka tretej krajiny za účelom podnikateľských aktivít, je preukázanie trojmesačného výpisu z účtu (vo väčšine prípadov v rozsahu niekoľko stoviek strán) nadmernou administratívnou záťažou.

3. Ciele a výsledný stav

Uved'te hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).

Cieľom návrhu novely zákona v čl. I je:

1. Zavedenie **elektronizácie procesov** evidencie cudzincov (ECU) v rámci pobytovej agendy, elektronizácia žiadostí o vydanie dokladu a ďalšie elektronické služby určené pre cudzincov na území Slovenskej republiky. Elektronizáciou procesov by sa urýchlilo a zjednodušilo vybavovanie týchto životných situácií cudzincov: *žiadosť o obnovenie prechodného pobytu, obnovenie modrej karty, udelenie trvalého pobytu na neobmedzený čas, udelenie dlhodobého pobytu, registráciu pobytu občana Európskej únie a žiadosť o cudzinecký pas*. Zároveň by sa znížil počet návštev cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru, zníženie administratívnej záťaže pracovníkov oddelení cudzineckej polície Policajného zboru, ako aj zníženie rizika korupcie. V niektorých prípadoch prispeje tiež k urýchleniu prístupu cudzincov na trh práce.

2. Zavedenie možnosti **vydávania dokladov o pobyte príjemcom dočasného útočiska** – občanom z Ukrajiny na území Slovenskej republiky v jednotnom formáte podľa nariadenia 1030/2002, t. j. v podobe ID karty. Jednotný formát slúži niekoľkým účelom: 1) zabezpečuje vysokú úroveň bezpečnosti dokumentov; 2) uľahčuje kontrolu a validáciu povolení vo všetkých členských štátoch; a 3) uľahčuje právo držiteľa voľne sa pohybovať na území členských štátov a v rámci schengenského priestoru. Novelou zákona sa zabezpečí vydávanie dokladov o pobyte príjemcom dočasného útočiska v súlade s požiadavkami Európskej Komisie a s európskou legislatívou.

3. Úpravou aplikačnej praxe v prípade pozývateľov, ktorí sú právnickými osobami a ktorí k žiadosti o overenie pozvania predkladajú ako doklad preukazujúci finančné zabezpečenie pobytu potvrdenie o zostatku na účte vedenom v banke, pobočke zahraničnej banky alebo zahraničnej banke výpis z účtu za posledné tri mesiace, sa dosiahne zjednodušenie administratívy. Predkladaním potvrdenia o **zostatku na účte** vedenom v banke, pobočke zahraničnej banky alebo zahraničnej banke sa prispeje k zníženiu nadmernej administratívnej záťaže na strane pozývateľov, ako aj príslušných orgánov, kontrolujúcich tieto doklady.

Cieľom návrhu novely zákona v čl. II je:

Úprava príslušných ustanovení zákona č. 480/2002 Z. z. o azyle a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v nadväznosti na vydávanie dokladov o pobyte príjemcom dočasného útočiska – občanom z Ukrajiny vo forme ID karty.

4. Dotknuté subjekty

Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

1. Priamo dotknutým subjektom sú fyzické osoby – cudzinci: vybrané skupiny štátnych príslušníkov tretích krajín a občania Únie;
2. Priamo dotknutým subjektom je verejná správa – Ministerstvo vnútra SR (príslušné policajné útvary v pôsobnosti úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia PZ a Migračný úrad MV SR);

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

V rámci čl. I a II návrhu novely zákona neboli alternatívne riešenia identifikované ani posudzované.

Čo sa týka elektronizácie procesov ECU, dôvodom je skutočnosť, že elektronizáciu procesov ECU nie je možné v súčasnosti zrealizovať iným spôsobom. Jej zavedením sa prispeje k znižovaniu administratívnej záťaže na strane štátnych orgánov, ako aj na strane cudzincov, zrýchlia sa procesy v rámci vybavovania rôznych životných situácií a zároveň sa prispeje k zníženiu rizika korupcie.

Čo sa týka zavedenia vydávania dokladov o pobyte pre príjemcov dočasného útočiska v jednotnom formáte podľa nariadenia 1030/2002, navrhovaný spôsob vydávania týchto dokladov nie je možné nahradiť inou formou, nakoľko ide o požiadavky vyplývajúce z európskej legislatívy.

Čo sa týka úpravy aplikačnej praxe v prípade pozývateľov – právnických osôb predkladať ako doklad preukazujúci finančné zabezpečenie pobytu potvrdenie o zostatku na účte vedenom v banke, pobočke zahraničnej banky alebo zahraničnej banke namiesto výpisu z účtu za posledné tri mesiace, nie je možné

zrealizovať navrhovaný postup iným spôsobom.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

K čl. I a II návrhu novely zákona:

V prípade nezavedenia elektronizácie procesov ECU by došlo k nesplneniu cieľa vyplývajúceho z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, kde v Komponente 16 bola stanovená úloha elektronizácie a na jej základe bol vypracovaný projekt s celkovým rozpočtom 4 734 348 EUR s DPH a s časovým harmonogramom pre nasadenie informačného systému s možnosťou napojenia relevantných inštitúcií do konca roku 2024. V prípade nesplnenia tejto úlohy vzniká riziko straty finančných prostriedkov minimálne v hodnote 3 milióny EUR, určených v projekte na vývoj aplikácií, a zároveň prípadné nedodržanie mŕľníka Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky môže viesť k udeleniu pokuty vo výške cca 30 miliónov EUR. Uvedené riziká je možné hodnotiť ako hrozbu značnej hospodárskej škody štátu.

V prípade neprijatia príslušnej legislatívy a nevydávania dokladov o pobyte príjemcom dočasného útočiska v jednotnom formáte podľa nariadenia 1030/2002 dochádza k porušovaniu pravidiel európskej legislatívy, konkrétne nariadenia 1030/2002, dôsledkom čoho je najmä obmedzovanie práva príjemcov dočasného útočiska voľne sa pohybovať na území členských štátov a v rámci schengenského priestoru; taktiež v súčasnosti vydávaný „doklad o pobyte“ v papierovej podobe má nízku úroveň bezpečnosti a môže byť ľahko zneužitý.

V prípade neprijatia legislatívnych zmien v oblasti aplikačnej praxe nebude možné prispieť k zlepšeniu a zjednodušeniu doterajších postupov, k zníženiu administratívnej záťaže a k odbúraniu byrokracie.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu. Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúmanie účelnosti navrhovaného zákona bude vykonané po troch rokoch od nadobudnutia účinnosti zákona a na základe kritérií stanovených pri tvorbe návrhu právneho predpisu.

Ide o kritériá ako napr. počet elektronických žiadostí o obnovenie prechodného obnovenie pobytu, o obnovenie modrej karty, o udelenie trvalého pobytu na neobmedzený čas, o udelenie dlhodobého pobytu, o registráciu pobytu občana Európskej únie a elektronických žiadostí o cudzinecký pas.

V prípade príjemcov dočasného útočiska pôjde o počet vydaných dokladov o pobyte vo formáte ID karty.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
	☐	Áno	☐	Nie	☒	Čiastočne
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno	☒	Nie	☐	Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐	Áno			☐	Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
	☒	Áno			☐	Nie
Sociálne vplyvy	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno			☐	Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne

10. Poznámky
<i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.</i> Návrh novely zákona predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy v súvislosti s vydávaním dokladu o pobyte príjemcom dočasného útočiska vo forme ID karty a jeho doručením na adresu na území Slovenskej republiky. Štandardný správny poplatok za vydanie tohto dokladu do 30 dní je podľa zákona č. 145/1995 Z. z. Zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch 10 EUR/osoba; v prípade vydania dokladu do 2 pracovných dní 39 EUR/osoba. Návrh novely zákona zároveň predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v súvislosti s elektronizáciou procesov ECU, a to na základe § 6 ods. 2 zákona č. 145/1995 Z. z. Zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch, kedy v prípade využívania elektronických služieb cudzincami bude dochádzať k znižovaniu správnych poplatkov za vybavovanie ich žiadostí o 50% z poplatku určeného podľa sadzobníka (najviac však o 50 eur). (§ 6 ods. 2: „Ak sa úkony a konania vykonávajú na základe návrhu podaného elektronickými prostriedkami alebo prostredníctvom poštového podniku vykonávajúceho činnosť osvedčujúcej osoby⁵⁾ (ďalej len „osvedčujúca osoba“) a ak tento zákon pri jednotlivých položkách sadzobníka neustanovuje inak, sadzba poplatku je 50 % z poplatku určeného podľa sadzobníka; v týchto prípadoch sa však poplatok znižuje najviac o 50 eur. Ak sú súčasťou návrhu prílohy, uplatní sa znížená sadzba poplatkov podľa prvej vety len vtedy, ak sú tieto prílohy v elektronickej podobe.“).

Návrh novely zákona predpokladá **pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie**, a to v súvislosti s elektronizáciou procesov evidencie cudzincov (ECU) v rámci pobytovej agendy. Elektronizáciou dochádza k urýchleniu/zjednodušeniu vybavovania žiadostí cudzincov - podnikateľov o pobyt, príp. žiadostí o vydanie dokladu o pobyte.

Návrh novely zákona predpokladá **pozitívne sociálne vplyvy** v prípade elektronizácie procesov evidencie cudzincov, nakoľko pôjde o finančnú úsporu cudzincov, resp. ich domácností, keďže elektronické podávanie žiadostí je spojené s nižšími správnymi poplatkami ako osobné podávanie žiadostí. Návrh novely zákona predpokladá zároveň **negatívne sociálne vplyvy** v prípade vydávania dokladu o pobyte príjemcom dočasného útočiska vo forme ID karty a jeho doručením na adresu na území Slovenskej republiky, nakoľko táto služba je spojená so zaplatením príslušného správneho poplatku.

V rámci verejnej správy sa predpokladá **pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana**. Zároveň sa predpokladá aj **pozitívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe**.

V prípade elektronizácie procesov evidencie cudzincov (ECU) v rámci pobytovej agendy, elektronizácie žiadostí o vydanie dokladu o pobyte a ďalších elektronických služieb určených pre cudzincov na území Slovenskej republiky je pozitívnym vplyvom najmä urýchlenie a zjednodušenie vybavovania vybraných životných situácií cudzincov. Zároveň dochádza k časovej úspore znížením počtu návštev cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru, k zníženiu administratívnej záťaže pracovníkov oddelení cudzineckej polície Policajného zboru, ako aj k zníženiu rizika korupcie.

V súvislosti s vydávaním dokladu o pobyte príjemcom dočasného útočiska – občanom z Ukrajiny vo forme ID karty a jeho doručením na adresu na území Slovenskej republiky sa prispieva k znížovaniu nadmernej administratívnej záťaže na strane správnych orgánov, ako aj príjemcov dočasného útočiska, nakoľko zasielaním dokladov na adresu sa ušetrí čas a osobná návšteva cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície PZ.

Predkladaním potvrdenia o zostatku na účte vedenom v banke, pobočke zahraničnej banky alebo zahraničnej banke namiesto výpisu z účtu pozývateľov - právnických osôb za posledné tri mesiace sa prispeje k zníženiu nadmernej administratívnej záťaže na strane policajných útavrov, kontrolujúcich doklady o finančnom zabezpečení pobytu pozývaných osôb.

Návrh novely zákona nepredpokladá **vplyvy na životné prostredie**.

Návrh novely zákona predpokladá **pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti** v dôsledku zavedenia elektronizácie procesov evidencie cudzincov – vybavovanie niektorých životných situácií elektronickým spôsobom namiesto osobného vybavovania na oddeleniach cudzineckej polície.

Návrh novely zákona nepredpokladá **vplyvy na manželstvo a rodinu**.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Nie.

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Ministerstvo vnútra SR
Prezídium Policajného zboru
Úrad hraničnej a cudzineckej polície
plk. Mgr. Marianna Petříková
tel.: 09610 50720
marianna.petrikova@minv.sk

pplk. JUDr. Dominik Oslanec
tel.: 09610 50721
dominik.oslanec@minv.sk

Ministerstvo vnútra SR
Migračný úrad
Mgr. Ján Kušnárík
tel: 02/48254102
jan.kusnarik@minv.sk

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Informačné systémy Ministerstva vnútra SR.
Štatistické údaje získané z informačných systémov Ministerstva vnútra SR.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

Podľa bodu 2.5. písm. a) Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa postup podľa bodov 5., 8. a 9. jednotnej metodiky neuplatňuje na návrh zákona, ktorý má byť predmetom skráteného legislatívneho konania.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: