

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán pre ochranu mäkkých cieľov na rok 2025	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov: -	
Termín začiatku a ukončenia PPK	bez PPK
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	27. novembra – 3. decembra 2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	marec 2025
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	marec 2025

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Materiál reaguje na aktuálne bezpečnostné hrozby pre zdravie a životy obyvateľov vo verejných priestoroch a objektoch na Slovensku aj v zahraničí, predovšetkým na teroristický útok na Zámockej ulici v Bratislave dňa 12. októbra 2022, útoky nožom a sekerou na školách vo Vrútkach dňa 11. júna 2020 a v Novákoch dňa 3. novembra 2022, a masové bombové vyhrážky z mája a septembra 2024 proti stovkám až tisíckam objektov po celom území Slovenskej republiky vrátane škôl, detských domovov, miest bohoslužieb, parkovísk, bánk, súdov či letísk. Pri tvorbe materiálu sa vychádzalo z dostupných dát o nápade trestnej činnosti, stave fyzickej a objektovej bezpečnosti vybraných objektov a verejných priestorov, sociometrických výskumov a dobrej praxe zo zahraničia.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Materiál rozpracúva strategický cieľ Stratégie prevencie kriminality a inej protispoločenskej činnosti v Slovenskej republike do roku 2028 na zvýšenie ochrany verejných priestorov a pocitu bezpečia. Jeho osobitným cieľom je položiť základy systému ochrany mäkkých cieľov na Slovensku.
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i> Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky, Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Generálna prokuratúra Slovenskej republiky, Úrad na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky.

5. Alternatívne riešenia <i>Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?</i> Alternatívne riešenia sa neposudzovali. <i>Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.</i> Materiál rieši organizačné, personálne, technické a legislatívne nedostatky prevencie a reakcie na poplašné správy, vysokoprofilové incidenty a teroristické útoky, ku ktorým došlo na školách, v detských domovoch, v miestach bohoslužieb, na parkoviskách či v uliciach za posledné roky. Jeho cieľom je preto odstrániť tieto nedostatky a prostredníctvom položením základov uceleného systému ochrany mäkkých cieľov prispieť k zvyšovaniu ochrany verejných priestorov a pocitu bezpečia občanov. V prípade, že materiál spolu s úlohami z neho vyplývajúcich nebude schválený a realizovaný, hrozí, že sa budú opakovať komplikácie pri koordinácii a organizácii zásahu, výmene informácií či s právomocami a povinnosťami jednotlivých subjektov ochrany mäkkých cieľov naprieč štátnou správou, samosprávou a správcami objektov považovaných za mäkké ciele.			
6. Vykonávacie predpisy <i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:</i>			
7. Transpozícia/implementácia práva EÚ <i>Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.</i> ☐ Áno ☒ Nie <i>Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:</i>			
8. Preskúmanie účelnosti <i>Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.</i> <i>Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.</i> Súhrnná správa o plnení úloh z Akčného plánu pre ochranu mäkkých cieľov na rok 2025 bude predložená na rokovanie vlády SR do 31. marca 2026. Jej obsahom bude posúdenie prípravy systému ochrany mäkkých cieľov na základe správ o plnení úloh, ktoré majú ministerstvá predložiť sekretariátu Rady vlády SR pre prevenciu kriminality do 31. júla 2025 a 31. januára 2026.			

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☒ Nie

Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 22. novembra 2024 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) materiál: „Akčný plán pre ochranu mäkkých cieľov na rok 2025“, spolu so žiadosťou o udelenie výnimky z procesu podľa bodu 2.6. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. (220/2024)

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča doplniť telefonický kontakt do bodu 11. Kontakt na spracovateľa v Doložke vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie pripomienky: Pripomienka bola akceptovaná.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko

k udeleniu výnimky pri uplatňovaní postupu podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov predmetnému materiálu.

IV. Poznámka: Komisia si dovoľuje predkladateľovi pripomenúť, že výnimka pri uplatňovaní postupu podľa jednotnej metodiky znamená, že materiál nemusí prejsť štandardným procesom podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (nemusí sa uskutočniť: proces konzultácií, predbežného pripomienkového konania a proces záverečného posúdenia). Materiál však musí obsahovať potrebné náležitosti (doložku vybraných vplyvov a analýzy vplyvov).

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Mgr. Viliam Kaliňák, odbor prevencie kriminality, Ministerstvo vnútra SR, (+421) 2 4859 2210,

viliam.kalinak@minv.sk

JUDr. Igor Sidorjak, PhD., odbor prevencie kriminality, Ministerstvo vnútra SR, (+421) 2 4859 2202,

igor.sidorjak2@minv.sk

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

MINISTERSTVO VNÚTRA SR. *Evidenčno-štatistický systém kriminality Policajného zboru.*

MINISTERSTVO VNÚTRA SR. *Prieskum verejnej mienky: "Subjektívne vnímanie bezpečia obyvateľmi Slovenskej republiky".* Bratislava: OPK MV SR, 2023.

MINISTERSTVO VNÚTRA SR. *Ochrana mäkkých cieľov v školskom prostredí: Bezpečnostné odporúčania.* Bratislava: OPK MV SR, 2024.

MINISTERSTVO VNÚTRA SR. *Monitorovacia správa o stave extrémizmu v Slovenskej republike za obdobie rokov 2022 a 2023.* Bratislava: OPK MV SR, 2024. Dostupné na:

<https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/30151/1>

MINISTERSTVO VNÚTRA SR. *Zápis z workshopu k príprave strategického dokumentu na ochranu mäkkých cieľov v Bratislave dňa 13. júna 2024.* Bratislava: OPK MV SR, 2024.

MINISTERSTVO VNÚTRA SR. *Záver z vedecko-odbornej konferencie „Ochrana mäkkých cieľov so zameraním na základné a stredné školy“ konanej 22. októbra 2024 na Akadémii Policajného zboru v Bratislave.* Bratislava: OPK MV SR, 2024.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 023/2025 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☒ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky predložilo dňa 3. marca 2024 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len Komisia) na záverečné posúdenie materiál: „Akčný plán pre ochranu mäkkých cieľov na rok 2025“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V tabuľke č. 1/A analýzy vplyvov na rozpočet v časti „Výdavky verejnej správy celkom“ je potrebné zosúladiť riadky „Rozpočtové prostriedky“ v sume 375 000 eur a „EÚ zdroje“ v sume 698 302 eur s textovou časťou „2.1.1. Financovanie návrhu...“, kde sa uvádza, že výdavky kapitoly MV SR budú kryté rozpočtovými výdavkami kapitoly spolu v sume 315 000 eur a výdavky v sume 60 000 eur (MŠVVM SR) budú kryté z OP Slovensko 2021 – 2027.

Vyhodnotenie: zapracované

Zároveň v tabuľke č. 1/A v časti „Vplyv na mzdové výdavky“ je potrebné pod riadok „vplyv na ŠR“ doplniť riadok „EÚ zdroje“ s tou istou sumou (384 912 eur).

Vyhodnotenie: zapracované

V tabuľke č. 4/A je potrebné v prvom riadku „Bežné výdavky (600)“ v roku 2025 opraviť sumu na 1 013 302 eur.

Vyhodnotenie: zapracované

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.