

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	-382240	-764480	-764480	-764480
v tom: VPS	-382240	-764480	-764480	-764480
z toho:				
- vplyv na ŠR	-382240	-764480	-764480	-764480
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	-382240	-764480	-764480	-764480
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0

Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	-382240	-764480	-764480	-764480
--	----------------	----------------	----------------	----------------

Tabuľka č. 1/B

	r	r + 1	r + 2	r + 3
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Predpokladá sa zníženie príjmov do rozpočtu verejnej správy v prípade stanovenia kvót na podanie žiadostí na prechodný pobyt na účel podnikania. Za rok 2024 bolo podaných spolu **10 256** žiadostí štátnych príslušníkov tretích krajín o tento druh pobytu. V prípade zníženia tohto počtu na stanovených 700 ks podaných žiadostí za rok, pôjde o výpadok cca 9556 žiadateľov o prechodný pobyt na účel podnikania. S uvedeným je spojený výpadok financií, ktoré by tieto subjekty zaplatili na správnych poplatkoch - 330 €/osoba za podanie žiadosti na území SR.

Zároveň predpokladáme zvýšenie príjmov do rozpočtu verejnej správy v prípade podávania žiadostí o prechodný pobyt štátnych príslušníkov tretích krajín namiesto účelu podnikania na účel zamestnania. V prípade podania žiadosti o tento druh pobytu ide o správny poplatok 250 €/osoba za podanie žiadosti na území SR.

Zníženie príjmov sa navrhuje kompenzovať z rozpočtu verejnej správy.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) zavádza okrem iného zmeny a úpravy doterajšieho systému udeľovania pobytu na **účel podnikania**, a to najmä z dôvodu potreby zefektívnenia postupov a regulácie prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania. Primárne ide o **zavedenie systému kvót na počet prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania** a **na zoznam krajín**, z ktorých budú cudzinci prijímaní na naše územie; zároveň sa bude vyhodnocovať miera hospodárskeho prínosu pre našu republiku.

Podanie žiadosti o udelenie pobytu je spojené so zaplatením správneho poplatku podľa sadzobníka správnych poplatkov, ktorý tvorí prílohu zákona Národnej rady Slovenskej

republiky o správnych poplatkoch č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch (ďalej len „zákon o správnych poplatkoch“). V položke 24 písm. a) bod 1. sadzobníka je stanovená hodnota správneho poplatku za podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania na 330 €. Stanovením kvót na počet podaných žiadostí o udelenie pobytu na podnikanie sa docieli zefektívnenie postupov a regulácia prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania, ako aj zabezpečenie riadneho plnenia účelu udeleného pobytu na podnikanie cudzincami. V záujme SR je, aby cudzinci vykonávali podnikanie na našom území, ale tiež aby boli štátnym orgánom k dispozícii účinné prostriedky na zabránenie zneužívania účelu pobytu. Záujmom Ministerstva vnútra SR je najmä ochrana bezpečnosti štátu, postupné odbúravanie administratívnej záťaže či už na strane cudzincov, ako aj na strane pracovníkov štátnej správy. Zároveň predpokladáme, že tento spôsob napomôže zvýšeniu zamestnanosti cudzincov, ktorí budú namiesto pobytu na účel podnikania žiadať o iné druhy pobytov, najmä na zamestnanie. To znamená, že nebudú „nútení“ otvárať si živnosti v prípadoch, kde je možné ich zamestnanie. Predpokladáme, že títo štátni príslušníci tretích krajín budú žiadať predovšetkým o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania. V položke 24 písm. a) bod 2. prílohy zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch (sadzobník) je stanovená hodnota správneho poplatku za podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania 250 €. Vychádzajúc z uvedeného predpokladu sme prepočítali aj príjem do rozpočtu verejnej správy v prípade podávania žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania namiesto podnikania.

Návrh zákona budú implementovať príslušné zastupiteľské úrady SR v zahraničí, ktoré spadajú do pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (ďalej len „MZVaEZ SR“). Uvedené subjekty budú zároveň jediné miesta, kde budú môcť prvožiadatelia o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania podávať žiadosti o tento druh pobytu. Podávanie žiadostí o udelenie pobytu na účel zamestnania bude naďalej možné aj na zastupiteľských úradoch aj na oddeleniach cudzineckej polície PZ.

Služby sa budú poskytovať mimo územia Slovenskej republiky aj na území Slovenskej republiky.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
- ☐ zmena v nároku
- ☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- ☐ kombinovaný návrh
- ☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				

Indikátor XYZ				
---------------	--	--	--	--

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

1. Zmena a úprava doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania

Zavedenie kvót na podávanie žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania bude spojené so znížením príjmov do rozpočtu verejnej správy, a to v súvislosti so znížením počtu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorým bude umožnené podať žiadosť o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania na území Slovenskej republiky.

V roku 2024 bolo podaných spolu 10 256 žiadostí štátnych príslušníkov tretích krajín o tento druh pobytu. V prípade zníženia tohto počtu na stanovených **700** ks podaných žiadostí za rok, pôjde o výpadok cca 9556 žiadateľov o prechodný pobyt na účel podnikania na zastupiteľských úradoch SR v zahraničí. S uvedeným je spojený výpadok financií, ktoré by tieto subjekty zaplatili na správnych poplatkoch - 330 €/osoba za podanie žiadosti na území SR.

Pri výpočtoch vplyvu na rozpočet verejnej správy sme vychádzali zo štatistických údajov získaných z informačných systémov MV SR.

1. podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu (PP) na účel podnikania:

Počet žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania za rok 2024: **10 256**

Pri predpoklade, že kvóta na podanie žiadostí o udelenie PP na účel podnikania bude stanovená na počet 700 v rozpätí rokov 2025 až 2028, bude výška vybraných správnych poplatkov:

10 256 (podaných žiadostí za rok 2024) – **700** (kvóta) = **9556 neprijatých žiadostí**

Ak v každom kalendárnom roku počítame približne s počtom 9556 neprijatých žiadostí, ide o nasledovný prepočet:

9556 x 330 € (správny poplatok) = **3 153 480 €** (výška **neprijatých** správnych poplatkov v prípade zavedenia kvót) za 1 kalendárny rok

V prípade účinnosti návrhu zákona od 1.7.2025 by sa na rok 2025 počítalo s polovicou tejto nevybratej sumy (aliquót).

Rok 2025: **1 576 740 €** (výška **neprijatých** správnych poplatkov v prípade zavedenia kvót) za 1 polrok

Rok 2026 – 2028: **9 460 440 €** (výška **neprijatých** správnych poplatkov v prípade zavedenia kvót) za 3 kalendárne roky

Na základe uvedeného predpokladáme, že v rokoch 2025 až 2028 bude príjem do rozpočtu **znížený celkovo o 11 037 180 €**.

1. podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu (PP) na účel zamestnania:

Predpokladáme, že v prípade limitovania počtu podávaných žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania určenými kvótami budú štátni príslušníci tretích krajín namiesto tohto účelu podávať žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania. Nedokážeme posúdiť, koľko cudzincov podá žiadosť o pobyt na účel zamestnania, resp. na iný účel, vychádzame však z výpočtu vyššie, a síce, že pôjde o cca **9556** štátnych príslušníkov tretích krajín.

V položke 24 písm. a) bod 2 sadzobníka správnych poplatkov (príloha zákona č. 145/1995 Z. z. Zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch) je stanovená hodnota správneho poplatku za podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania 250 €.

Počet žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania za rok 2024: **10 256**
Pri predpoklade, že kvóta na podanie žiadostí o udelenie PP na účel podnikania bude stanovená na počet 700 v rozpätí rokov 2025 až 2028, bude výška vybraných správnych poplatkov na žiadostiach o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania nasledovná:

10 256 (podaných žiadostí za rok 2024) – **700** (kvóta) = **9556 neprijatých žiadostí**

Ak v každom kalendárnom roku počítame približne s počtom 9556 prijatých žiadostí na účel zamestnania, ide o nasledovný prepočet:

$9556 \times 250 \text{ € (správny poplatok)} = 2\,389\,000 \text{ €}$ (výška **prijatých** správnych poplatkov v prípade podania žiadostí o pobyt na zamestnanie) za 1 kalendárny rok

V prípade účinnosti návrhu zákona od 1.7.2025 by sa na rok 2025 počítalo s polovicou tejto vybratej sumy (aliquót).

Rok 2025: **1 194 500 €** (výška **prijatých** správnych poplatkov) za 1 polrok

Rok 2026 – 2028: **7 167 000 €** (výška **prijatých** správnych poplatkov) za 3 kalendárne roky

Upozornenie:

V obidvoch prípadoch je potrebné **upozorniť** na skutočnosť, že všetky vyššie uvedené sumy (bod 1., 2.) boli vypočítané ako ideálne čísla za predpokladu, že počet všetkých osôb, ktoré mali v r. 2024 záujem o pobyt na účel podnikania požiada namiesto toho o pobyt na účel zamestnania. Z uvedeného vyplýva, že predpokladané sumy výpadku / príjmu do rozpočtu verejnej správy môžu byť **nižšie, ale aj vyššie**.

Všeobecná pokladničná správa

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200)¹	-382240	-764480	-764480	-764480	
z toho správne poplatky (221 004)	-382240	-764480	-764480	-764480	
Granty a transfery (300)¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)	0	0	0	0	
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)	0	0	0	0	
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	-382240	-764480	-764480	-764480	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	0	0	0	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	0	0	0	
Tovary a služby (630) ²	0	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplní pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

