

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom:	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	320 668	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672
z toho: MF SR / program 074 Tvorba metodiky, riadenie, kontrola, vládny audit a vnútorný audit	320 668	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672
z toho:				
- vplyv na ŠR	320 668	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	320 668	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	-32	-32	-32
- vplyv na ŠR	0	-32	-32	-32
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	-943 488	-943 488	-943 488
- vplyv na ŠR	0	-943 488	-943 488	-943 488
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	320 668	0	0	0
v tom: MF SR / program 074 Tvorba metodiky, riadenie, kontrola, vládny audit a vnútorný audit	320 668	0	0	0

Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672
v tom: MF SR / program 074 Tvorba metodiky, riadenie, kontrola, vládny audit a vnútorný audit	0	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

V súvislosti so zrušením rozpočtovej organizácie Úrad vládneho auditu (ďalej len „ÚVA“) a presunu jej kompetencií na Ministerstvo financií SR (ďalej len „MF SR – úrad“ alebo „MF SR“) sa očakáva negatívny vplyv na rozpočet výdavkov v roku 2025 z dôvodu potreby vyplatenia odstupného a celkový pozitívny vplyv na rozpočet výdavkov, a to vo forme úspory osobných výdavkov v nasledujúcich rokoch.

Súčasne sa predpokladajú zvýšené jednorazové výdavky v súvislosti s plným integrovaním informačných systémov organizácie ÚVA do informačných systémov MF SR – úrad, ktoré budú zabezpečené v rámci schváleného limitu výdavkov kapitoly MF SR na príslušný rozpočtový rok.

Negatívny vplyv na rozpočet bude zabezpečený v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MF SR na rok 2025.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Podľa platnej právnej úpravy zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 357/2015 Z. z.“) je orgán verejnej správy povinný vytvoriť, zachovávať a rozvíjať finančné riadenie, ktoré je však potrebné vnímať ako súčasť vnútorného kontrolného systému v organizácii. Cieľom návrhu zákona je posilniť inštitút vnútorného kontrolného systému, vrátane finančného riadenia a zároveň zefektívniť výkon finančnej kontroly. Cieľom každého

orgánu verejnej správy by malo byť vytvorenie, rozvíjanie a udržiavanie takého vnútorného kontrolného systému, ktorý zabezpečí hospodárne, efektívne, účinné a účelné nakladanie s verejnými financiami. Návrh zákona za týmto účelom jasne stanovuje, aké vlastnosti a prvky musí vnútorný kontrolný systém obsahovať.

Súčasný model finančnej kontroly, ktorá sa vykonáva ako základná finančná kontrola, administratívna finančná kontrola a finančná kontrola na mieste sa návrhom zákona zjednodušuje, pričom orgány verejnej správy budú vo vzťahu k finančným operáciám alebo ich častiam vykonávať už len finančnú kontrolu. Pri poskytovaní verejných financií sa navrhuje znížiť administratívne zaťaženie pri výkone finančných kontrol zo strany poskytovateľa verejných financií, ktorý v prípade, ak bude vykonávať finančnú kontrolu pri poskytnutí verejných financií inej osobe a nezistí nedostatky, ktoré majú vplyv na poskytnutie verejných financií, orgán verejnej správy nebude musieť vypracovávať a zasielať povinnej osobe návrh správy/návrh čiastkovej správy a správu/čiastkovú správu z finančnej kontroly. Návrh zákona ustanovuje teda možnosť nevypracovať výstupné dokumenty z finančnej kontroly vykonávanej podľa § 8, ak nebudú v rámci finančnej kontroly zistené nedostatky, ktoré majú vplyv na poskytnutie verejných financií alebo nebudú zistené nedostatky vôbec.

Dopĺňa sa možnosť pre orgány verejnej správy, ktoré nie sú správcom kapitoly štátneho rozpočtu zaviesť v rámci svojho orgánu verejnej správy vnútorný audit, pričom na výkon vnútorného auditu sa budú vzťahovať určené práva a povinnosti upravujúce vnútorný audit.

Návrhom zákona sa zrušuje ÚVA, ktorý je rozpočtovou organizáciou zapojenou na rozpočet kapitoly MF SR a všetky jeho kompetencie sa presúvajú na MF SR. Dôvodom je najmä potrebná úspora a konsolidácia verejných financií, ku ktorej dôjde tým, že sa zníži celkový limit počtu zamestnancov kapitoly MF SR. Zároveň, presun kompetencií z ÚVA na MF SR prinesie efektívnejšiu koordináciu výkonu vládnych auditov, kvalitnejšie výstupy z vládnych auditov, skráti sa dĺžka trvania vládnych auditov, keďže vládne audity budú zabezpečované a vykonávané priamo MF SR. Zároveň sa zabezpečí odstránenie duplicitných pozícií na ÚVA a na MF SR najmä v podobe vedúcich oddelení, a taktiež sa zabezpečí kvalitnejšie a efektívnejšie riadenie ľudských zdrojov a s tým súvisiace efektívnejšie prerozdelenie personálnych kapacít ako aj finančných zdrojov v súvislosti s výkonom vládnych auditov.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☒ | iné |

Návrh zákona nemá charakter legislatívneho materiálu, ktorý by ovplyvňoval sadzby dane a dávok, zmeny v nároku na dávky, či iné oblasti súvisiace s výkonom fiškálnej politiky. Zvýšenie pokút má marginálny vplyv.

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V súvislosti so zrušením rozpočtovej organizácie ÚVA a presunu jej kompetencií na MF SR – úrad a zníženie počtu zamestnancov, sa očakáva negatívny vplyv na rozpočet výdavkov v roku 2025 z dôvodu potreby vyplatenia odstupného a celkový pozitívny vplyv na rozpočet výdavkov, a to vo forme úspory osobných výdavkov v nasledujúcich rokoch.

Vplyv na rozpočet vyčíslený nižšie je indikatívny, pričom odhad výdavkov na odstupné ako aj potenciálna úspora osobných výdavkov vychádza z dosiahnutej priemernej mzdy organizácie za rok 2024. Suma výdavkov v jednotlivých kategóriách, vrátane vplyvu na počet administratívnych kapacít stanovených uznesením vlády SR č. 488/2023 bude upresnená v rámci dohody o prechode práv a povinností medzi organizáciami ÚVA a MF SR – úrad (ďalej aj „delimitačný protokol“), v rámci ktorej budú upresnené miesta, ktoré budú predmetom presunu, resp. zrušenia.

Odhad výdavkov na odstupné

Ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie	Odstupné (pre 32 zamestnancov za 3 mesiace)
620 - poistné a príspevok do poisťovní	84 796 €
640 - bežné transfery	235 872 €
spolu	320 668 €

Odhad úspory osobných výdavkov

(prepočet pri dosiahnutej priemernej mzde za rok 2024 v sume 2 457 €)

Ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie	Odhad úspory
610 - mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	943 488 €
620 - poistné a príspevok do poisťovní	339 184 €
spolu	1 282 672 €

Súčasne sa predpokladajú zvýšené jednorazové výdavky v súvislosti s plným integrovaním informačných systémov organizácie ÚVA do informačných systémov MF SR – úrad. Nevyhnutným predpokladom je zjednotenie a prepojenie komunikačnej infraštruktúry, ako aj integrácia existujúcich informačných systémov a nevyhnutná migrácia. Zároveň bude nutné aktualizovať a obnoviť technologickú infraštruktúru. Z pohľadu dodržania štandardov kybernetickej bezpečnosti bude nutné implementovať bezpečnostné opatrenia v súlade s politikami ministerstva. Výdavky nie je možné v súčasnosti kvantifikovať. Výdavky budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MF SR na príslušný rozpočtový rok.

Ostatné výdavky rozpočtu organizácie ÚVA vrátane výdavkov súvisiacich s prevádzkou sa predpokladajú v plnom rozsahu alokovať v rozpočte organizácie MF SR – úrad, a to vzhľadom na skutočnosť, že zamestnanci vykonávajúci audit budú naďalej umiestnení v budovách v správe súčasnej organizácie ÚVA, t. j. prevádzka budov bude v plnom rozsahu zabezpečovaná aj v nasledujúcom období.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách) za MF SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)	320 668	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		-943 488	-943 488	-943 488	úspora
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	84 796	-339 184	-339 184	-339 184	úspora
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	235 872				
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	320 668	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672	

2 – výdavky rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010) za MF SR	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)		-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)		-943 488	-943 488	-943 488	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)		-339 184	-339 184	-339 184	
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom		-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672	

2 – výdavky rozpisáť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť – MF SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Počet zamestnancov celkom		-32	-32	-32	
z toho vplyv na ŠR		-32	-32	-32	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)		2 457	2 457	2 457	
z toho vplyv na ŠR		2 457	2 457	2 457	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	84 796	-1 282 672	-1 282 672	-1 282 672	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	-943 488	-943 488	-943 488	
z toho vplyv na ŠR		-943 488	-943 488	-943 488	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	84 796	-339 184	-339 184	-339 184	
z toho vplyv na ŠR	84 796	-339 184	-339 184	-339 184	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

