

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,  
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1 /A

| Vplyvy na rozpočet verejnej správy                                                                                        | Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách) |                     |                     |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                                                                                                                           | 2025                                         | 2026                | 2027                | 2028                |
| <b>Príjmy verejnej správy celkom</b>                                                                                      | <b>0</b>                                     | <b>- 10 314 000</b> | <b>- 10 860 750</b> | <b>- 10 678 500</b> |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť                                                                            | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <b>z toho:</b>                                                                                                            |                                              |                     |                     |                     |
| - vplyv na ŠR                                                                                                             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <i>Rozpočtové prostriedky</i>                                                                                             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <i>EÚ zdroje</i>                                                                                                          | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na obce                                                                                                           | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na vyššie územné celky                                                                                            | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy                                                                               | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na rozpočet verejného zdravotného poistenia                                                                       | 0                                            | - 10 314 000        | - 10 860 750        | - 10 678 500        |
| <b>Výdavky verejnej správy celkom</b>                                                                                     | <b>0</b>                                     | <b>0</b>            | <b>0</b>            | <b>0</b>            |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť                                                                  | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <b>z toho:</b>                                                                                                            |                                              |                     |                     |                     |
| - vplyv na ŠR                                                                                                             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <i>Rozpočtové prostriedky</i>                                                                                             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <i>EÚ zdroje</i>                                                                                                          | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <i>spolufinancovanie</i>                                                                                                  | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na obce                                                                                                           | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na vyššie územné celky                                                                                            | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy                                                                               | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na rozpočet verejného zdravotného poistenia (výdavky na zdr. starostlivosť pre osoby, ktoré nevstúpia do systému) | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na rozpočet verejného zdravotného poistenia (výdavky na zdr. starostlivosť pre osoby verejne zdravotne poistené)  |                                              | 0                   | 0                   | 0                   |
| <b>Vplyv na počet zamestnancov</b>                                                                                        | <b>0</b>                                     | <b>0</b>            | <b>0</b>            | <b>0</b>            |
| - vplyv na ŠR                                                                                                             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na obce                                                                                                           | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na vyššie územné celky                                                                                            | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy                                                                               | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <b>Vplyv na mzdové výdavky</b>                                                                                            | <b>0</b>                                     | <b>0</b>            | <b>0</b>            | <b>0</b>            |
| - vplyv na ŠR                                                                                                             | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na obce                                                                                                           | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na vyššie územné celky                                                                                            | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| - vplyv na ostatné subjekty verejnej správy                                                                               | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <b>Financovanie zabezpečené v rozpočte</b>                                                                                | <b>0</b>                                     | <b>0</b>            | <b>0</b>            | <b>0</b>            |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť                                                                  | 0                                            | 0                   | 0                   | 0                   |
| <b>Iné ako rozpočtové zdroje</b>                                                                                          | <b>0</b>                                     | <b>0</b>            | <b>0</b>            | <b>0</b>            |
| <b>Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora</b>                                                                                  | <b>0</b>                                     | <b>0</b>            | <b>0</b>            | <b>0</b>            |

Tabuľka č. 1/B

|                                                                                        | 2025     | 2026     | 2027     | 2028     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| <b>Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť                        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| <b>z toho:</b>                                                                         |          |          |          |          |
| <b>vplyv na limit verejných výdavkov ŠR</b>                                            | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |
| <b>vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy</b>           | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |
| -                                                                                      |          |          |          |          |
| <b>vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy</b>      |          |          |          |          |

### 2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

|                                                         |
|---------------------------------------------------------|
| Návrh nezakladá zvýšenie príjmov alebo úbytok výdavkov. |
|---------------------------------------------------------|

## 2.2. Popis a charakteristika návrhu

### 2.2.1. Popis návrhu:

K navrhovaným úpravám v opatrení, ktoré môžu mať vplyv na rozpočet:

*Zmena posudzovania výkonu samostatnej zárobkovej činnosti, vykonávanej osobami z tretích krajín, na ktoré sa nevzťahujú koordinačné nariadenia.*

#### Aktuálny stav:

Štátny príslušník krajiny mimo členských štátov, ktorý nemá udelený pobyt a chce na Slovensku podnikáť, musí získať prechodný pobyt na účel podnikania. Žiadosť o udelenie prechodného pobytu podáva štátny príslušník tretej krajiny osobne na policajnom útvere, ak sa na území Slovenskej republiky zdržiava oprávnené. Ak si cudzinec nemôže podať žiadosť o udelenie pobytu na Slovensku, žiadosť si podá na zastupiteľskom úrade.

Žiadosť o udelenie prechodného pobytu posudzuje Úrad hraničnej a cudzineckej polície SR.

Po udelení prechodného pobytu na účel podnikania cudzinec vstupuje do systému verejného zdravotného poistenia v SR podľa § 3 ods. 3 písm. b) zákona č. 580/2004 Z. z. – Verejne zdravotne poistená je aj fyzická osoba, ktorá nemá trvalý pobyt na území Slovenskej republiky, ak nie je zdravotne poistená v inom členskom štáte a... ..vykonáva alebo má oprávnenie vykonávať na území Slovenskej republiky samostatnú zárobkovú činnosť.

Okamžite od získania prechodného pobytu na účely podnikania má táto osoba rovnaké práva ako akýkoľvek iný účastník systému verejného zdravotného poistenia, môže čerpať zdravotnú starostlivosť v potrebnom rozsahu a pod.

Ak ide o osobu z tretej krajiny, na ktorú sa nevzťahujú koordinačné nariadenia EÚ (predovšetkým Nariadenie (ES) Európskeho parlamentu a Rady 883/2004 z 29. apríla 2004 o koordinácii systémov sociálneho zabezpečenia), legislatíva EÚ nijakým spôsobom neurčuje, aké nároky zo systému sociálneho a zdravotného zabezpečenia má mať takáto osoba. Určenie poskytovania vecných dávok pre túto osobu je kompetenciou národnej legislatívy členského štátu.

Vzhľadom k snahám o finančnú udržateľnosť systému a tiež vzhľadom k skutočnosti, že tieto osoby spravidla do obdobia získania prechodného pobytu nikdy v minulosti neodvádzali žiadne príspevky do sociálneho a zdravotného systému, viaceré členské štáty podmieňujú vstup týchto osôb do systému

splnením rôznych podmienok, najčastejšie vo väzbe na plynutie času a na sumu odvádzaných príspevkov.

Navrhuje sa, aby osoby z krajín mimo členských štátov EÚ, na ktoré sa nevzťahujú koordinačné nariadenia do systému verejného zdravotného poistenia nevstupovali automaticky po získaní oprávnenia podnikat', ale až po splnení podmienok:

- osoba nie je zverejnená v zozname dlžníkov
- platenie preddavkov na poistné aspoň na úrovni minimálneho preddavku
- nemožnosť súbehu s kategóriou poistenca štátu, okrem súbehu z dôvodu poberania nemocenského, ošetrovného alebo materského.

Zároveň sa navrhuje, aby tieto osoby mohli čerpať z verejných zdrojov zdravotnú starostlivosť iba na území SR (nie v iných členských štátoch).

V období, kedy osoba nebude verejne zdravotne poistená, bude musieť riešiť úhradu zdravotnej starostlivosti cestou komerčného poistenia.

*Vstup maloletých osôb z tretích krajín, ktoré študujú na škole v SR do systému verejného zdravotného poistenia*

Navrhuje sa, aby maloleté osoby (do dosiahnutia veku 18 rokov), ktoré študujú na škole v SR, vstúpili do systému verejného zdravotného poistenia.

### 2.2.2. Charakteristika návrhu:

- |                                     |                                                   |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/>            | zmena sadzby                                      |
| <input checked="" type="checkbox"/> | zmena v nároku                                    |
| <input type="checkbox"/>            | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| <input type="checkbox"/>            | kombinovaný návrh                                 |
| <input type="checkbox"/>            | iné                                               |

### 2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

| Objem aktivít | Odhadované objemy |      |      |      |
|---------------|-------------------|------|------|------|
|               | 2025              | 2026 | 2027 | 2028 |
| Indikátor ABC |                   |      |      |      |
| Indikátor KLM |                   |      |      |      |
| Indikátor XYZ |                   |      |      |      |

Predloženým návrhom zmeny zákona nedochádza k zmene vývoja objemu aktivít.

### 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

*Zmena posudzovania výkonu samostatnej zárobkovej činnosti, vykonávanej osobami z tretích krajín, na ktoré sa nevzťahujú koordinačné nariadenia.*

Dopad na verejné financie je **neutrálny**. Zníženie objemu finančných prostriedkov, vynakladaných na úhradu zdravotnej starostlivosti pre SZČO z tretích krajín, ktoré sa po uplatnení nových pravidiel do systému nevstúpia bude v plnej miere použité na úhradu zdravotnej starostlivosti pre existujúcich účastníkov systému verejného zdravotného poistenia.

Limity verejných výdavkov nie sú touto zmenou dotknuté.

SZČO z tretích krajín, ktoré platia preddavky aspoň na úrovni minimálnych preddavkov a nie sú dlžníkmi budú naďalej účastníkmi systému verejného zdravotného poistenia.

Pri dlžníkoch (ktorí svoj dlh nesplácajú ani v splátkach), ktorí stratia nárok na účasť vo verejnom zdravotnom poistení nie je predpoklad príjmov do rozpočtu verejného zdravotného poistenia, preto s možnými príjmami od tejto skupiny neuvažujeme.

Suma výdavkov, ktorá mala byť použitá na úhradu zdravotnej starostlivosti pre tieto osoby bude použitá v rámci rozpočtu verejného zdravotného poistenia na úhradu zdravotnej starostlivosti pre ostatné verejne zdravotne poistené osoby.

Vplyv návrhu na rozpočet a limit verejných výdavkov je neutrálny.

*Vstup maloletých osôb z tretích krajín, ktoré študujú na škole v SR do systému verejného zdravotného poistenia*

Podľa údajov Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR je v súčasnosti nasledovný počet týchto osôb:

| krajina       | počet osôb  |
|---------------|-------------|
| Ukrajina      | 1056        |
| India         | 2           |
| Kazachstan    | 14          |
| Bielorusko    | 7           |
| Kolumbia      | 1           |
| Rusko         | 1           |
| <b>celkom</b> | <b>1081</b> |

V ďalších obdobiach sa predpokladá, že počet týchto osôb bude naďalej zastabilizovaný na úrovni cca 1000 – 1200 osôb za kalendárny rok.

Po realizácii zmeny, týkajúcej sa obmedzenia vstupu SZČO z tretích krajín do systému verejného zdravotného poistenia sa zároveň zníži aj počet poistencov štátu o:

- naviazané osoby na SZČO z tretích krajín, ak SZČO z tretích krajín je dlžník,
- osoby z tretích krajín v súbehu s poistením štátu (predovšetkým tzv. „fiktívne živnosti“).

Počty naviazaných osôb SZČO z tretích krajín sú nasledovné:

| rok:                                            | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|-------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| počet SZČO z cudziny okrem členských štátov (A) | 13 853 | 27 350 | 40 767 | 50 340 | 59 360 |
| počet naviazaných osôb (B)                      | 1 399  | 2 210  | 3 431  | 4 790  | 6 280  |

Počty fiktívnych živností odhadujeme podľa počtu SZČO, ktorí ani po 2 rokoch od zaregistrovania živnosti nepodávajú daňové priznanie:

| <b>rok:</b>                                     | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> |
|-------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| počet SZČO z cudziny okrem členských štátov (A) | 13 853      | 27 350      | 40 767      | 50 340      | 59 360      |
| novovo vstupujúce SZČO                          |             | 13 497      | 13 417      | 9 573       | 9 020       |

| <b>rok:</b>                                                                                            | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| počet SZČO z cudziny okrem členských štátov (A)                                                        | 13 853      | 27 350      | 40 767      | 50 340      | 59 360      |
| počet z (A) bez evidovaného podania daňového priznania za (rok - 2)                                    | 10 043      | 21 091      | 30 465      | 33 439      | 33 665      |
| čistý počet z (A) bez evidovaného podania daňového priznania (očistený o nové SZČO za posledné 2 roky) |             |             | 3 551       | 10 449      | 15 072      |
| percento bez podaného daňového priznania                                                               |             |             | 9%          | 21%         | 25%         |

zdroj: zdravotné poisťovne

Ako vyplýva z údajov z tabuliek, predpokladaný vstup nových poistencov štátu v počte cca 1000 – 1500 osôb ročne bude v plnej miere kompenzovaný úbytkom poistencov štátu, ktorí doposiaľ do systému vstupovali z tretích krajín cez tzv. „fiktívne živnosti“ a teda bude realizovaný v rámci existujúceho rozpočtu verejného zdravotného poistenia a bez dopadu na limity verejných výdavkov.

Tabuľka č. 3

| Príjmy (v eurách)                                                            | Vplyv na rozpočet verejnej správy |          |          |          | poznámka |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------|----------|----------|----------|
|                                                                              | 2025                              | 2026     | 2027     | 2028     |          |
| <b>Daňové príjmy (100)<sup>1</sup></b>                                       |                                   |          |          |          |          |
| <b>Nedaňové príjmy (200)<sup>1</sup></b>                                     |                                   |          |          |          |          |
| <b>Granty a transfery (300)<sup>1</sup></b>                                  |                                   |          |          |          |          |
| <b>Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)</b> |                                   |          |          |          |          |
| <b>Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)</b>             |                                   |          |          |          |          |
| <b>Dopad na príjmy verejnej správy celkom</b>                                | <b>0</b>                          | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |          |

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4 /A

| Výdavky (v eurách)                                                                                                                      | Vplyv na rozpočet verejnej správy |          |          |          | poznámka |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------|----------|----------|----------|
|                                                                                                                                         | 2025                              | 2026     | 2027     | 2028     |          |
| <b>Bežné výdavky (600)</b>                                                                                                              |                                   |          |          |          |          |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)                                                                          |                                   |          |          |          |          |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620)                                                                                                  |                                   |          |          |          |          |
| Tovary a služby (630) <sup>2</sup>                                                                                                      |                                   |          |          |          |          |
| Bežné transfery (640) <sup>2</sup>                                                                                                      |                                   |          |          |          |          |
| - Sociálnej poisťovni a zdravotným poisťovniam (641003)                                                                                 |                                   |          |          |          |          |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) <sup>2</sup> |                                   |          |          |          |          |
| <b>Kapitálové výdavky (700)</b>                                                                                                         |                                   |          |          |          |          |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710) <sup>2</sup>                                                                                      |                                   |          |          |          |          |
| Kapitálové transfery (720) <sup>2</sup>                                                                                                 |                                   |          |          |          |          |
| <b>Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)</b>                                                           |                                   |          |          |          |          |
| <b>Dopad na výdavky verejnej správy celkom</b>                                                                                          | <b>0</b>                          | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |          |

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

| Vplyvy (v metodike ESA 2010)                                                                                                            | Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy |          |          |          | poznámka |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
|                                                                                                                                         | 2025                                                       | 2026     | 2027     | 2028     |          |
| <b>Kapitálové príjmy (230)</b>                                                                                                          |                                                            |          |          |          |          |
| <b>Bežné výdavky (600)</b>                                                                                                              |                                                            |          |          |          |          |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)                                                                          |                                                            |          |          |          |          |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620)                                                                                                  |                                                            |          |          |          |          |
| Tovary a služby (630) <sup>2</sup>                                                                                                      |                                                            |          |          |          |          |
| Bežné transfery (640) <sup>2</sup>                                                                                                      |                                                            |          |          |          |          |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) <sup>2</sup> |                                                            |          |          |          |          |
| <b>Kapitálové výdavky (700)</b>                                                                                                         |                                                            |          |          |          |          |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710) <sup>2</sup>                                                                                      |                                                            |          |          |          |          |
| Kapitálové transfery (720) <sup>2</sup>                                                                                                 |                                                            |          |          |          |          |
| <b>Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom</b>                                                                | <b>0</b>                                                   | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |          |

2 – výdavky rozpisáť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

| Zamestnanosť                                                   | Vplyv na rozpočet verejnej správy |      |      |      | poznámka |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------|------|------|----------|
|                                                                | 2025                              | 2026 | 2027 | 2028 |          |
| Počet zamestnancov celkom                                      |                                   |      |      |      |          |
| z toho vplyv na ŠR                                             |                                   |      |      |      |          |
| Priemerný mzdový výdavok (v eurách)                            |                                   |      |      |      |          |
| z toho vplyv na ŠR                                             |                                   |      |      |      |          |
| Osobné výdavky celkom (v eurách)                               | 0                                 | 0    | 0    | 0    |          |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |                                   |      |      |      |          |
| z toho vplyv na ŠR                                             |                                   |      |      |      |          |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620)                         |                                   |      |      |      |          |
| z toho vplyv na ŠR                                             |                                   |      |      |      |          |

**Poznámky:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“

