

Návrh na vytvorenie Investičného plánu Slovensko

Návrh na vytvorenie Investičného plánu Slovensko (**IPS**) predkladajú na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister školstva, výskumu, vývoja a mládeže poverený výkonom funkcie podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku a vedúci Úradu vlády SR ako iniciatívny materiál s cieľom naplniť zámer ustanovenia § 34b ods. 2 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení zákona č. 201/2024 Z. z. (ďalej len „kompetenčný zákon“) prispieť k dlhodobej stabilite investičného prostredia na Slovensku.

Návrh nadväzuje a reaguje na:

- začatý, no nedokončený proces zavedenia kľúčových prvkov dlhodobého strategického riadenia a plánovania na Slovensku, v duchu Cestovnej mapy k Národnému infraštruktúrnemu plánu¹ z roku 2017, pričom má ambíciu prispieť k naplneniu Vízie a stratégie rozvoja Slovenska do roku 2030² a pripravovanej Vízie a stratégie rozvoja SR do roku 2040 – Slovensko 2040,³
- zistenie z odporúčaní **Európskej komisie** pre Slovensko (Country Specific Recommendations – CSR 2025⁴) v odseku 28, podľa ktorého „Konkurencieschopnosti Slovenska bráni roztrieštená verejná správa, obmedzená transparentnosť verejného obstarávania a slabé investičné plánovanie. [...] Investičné plánovanie je stále naviazané na cykly financovania EÚ a chýba mu dlhodobá vízia, čo vytvára neistotu pre podniky a orgány miestnej samosprávy,“ ako aj odporúčanie pri vypracovaní národnej investičnej stratégie do roku 2050 zabezpečiť širokú politickú podporu a prijať stratégiu včas,
- zistenie **Národnej banky Slovenska**, že verejné investície v SR sú dlhodobo nízke, aj oproti susedným krajinám s podobnými príjmami, a investovanie do nových projektov ide na úkor opráv, čo vedie k narastajúcemu investičnému dlhu vo verejnom sektore,⁵
- opakované zistenia a odporúčania **Najvyššieho kontrolného úradu SR**, ktoré poukazujú na „chaos a roztrieštenosť pri strategickom investičnom plánovaní“⁶ a odporúčajú vypracovať zoznam najväčších investičných projektov, ktoré sa majú v nasledujúcom období financovať,

¹ Návrh Cestovnej mapy k Národnému infraštruktúrnemu plánu Slovenskej republiky na roky 2018 – 2030 – nové znenie, schválený uznesením vlády SR č. 111 z 1. marca 2017. [Detail uznesenia](#) | [Portal OV](#)

² Vízia a stratégia rozvoja Slovenska do roku 2030 - dlhodobá stratégia udržateľného rozvoja Slovenskej republiky - Slovensko 2030, schválená uznesením vlády SR č. 41 z 20. Januára 2021. [Detail uznesenia](#) | [Portal OV](#)

³ Východiská a postup vypracovania Vízie a stratégie rozvoja Slovenska do roku 2040 – Slovensko 2040, schválené uznesením vlády SR č. 561 z 19. novembra 2025. [Detail uznesenia](#) | [Portal OV](#)

⁴ ODPORÚČANIE Európskej komisie k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Slovenska, prijaté 4. júna 2025. https://commission.europa.eu/document/download/64a2fa5a-5b53-4497-9698-d3641bc0ac38_sk?filename=COM_2025_225_1_SK_ACT_part1_v2.pdf

⁵ Národná banka Slovenska: Slovensko si chronicky prejedá verejné zdroje na investície. 7. júl 2025. [Slovensko si chronicky prejedá verejné zdroje na investície – Národná banka Slovenska](#)

⁶ V roku 2024 obsahovala takéto zistenie každá tretia kontrolná akcia Najvyššieho kontrolného úradu SR. Zdroj: Správa o výsledkoch kontrolnej činnosti Najvyššieho kontrolného úradu SR za rok 2024. nku.gov.sk/documents/33855/34210/SOVK24.pdf/3cd8d98a-386f-77f0-bad1-a9de53d43e26

na základe kvalitne pripravených strategických materiálov s jasne definovanými cieľmi a merateľnými ukazovateľmi, ktoré umožnia efektívne monitorovanie ich plnenia.⁷

Návrh na vytvorenie IPS reflektuje podnety zo štyroch workshopov a desiatok stretnutí na expertnej a politickej úrovni so zástupcami štátnej správy, územnej samosprávy a socio-ekonomických partnerov.

Návrh je zároveň v súlade s dobrou praxou v zahraničí. Po Veľkej Británii, Austrálii, či Novom Zélande postupne aj niektoré krajiny EÚ (vrátane napr. Grécka či Írska) zavádzajú systematické mechanizmy strategického plánovania a monitorovania investícií, v záujme ich efektívnejšieho doručovania.

1. Dôvod predloženia materiálu („Prečo je IPS potrebný?“)

1.1. Legislatívny a inštitucionálny rámec

Kompetenčný zákon v § 34b ods. 2 ukladá Úradu podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku (ďalej len „ÚPPVL“) vypracovať a pravidelne aktualizovať Národný investičný plán pozostávajúci z investičných projektov strategického významu, ktoré sú kľúčové pre dlhodobý hospodársky a sociálny rozvoj Slovenska, ako aj finančného plánu pokrývajúceho identifikované investičné potreby a opierajúceho sa o rôzne finančné zdroje. Významným finančným zdrojom pre verejné investície na Slovensku sú fondy Európskej únie (EÚ), ktoré kľúčovým spôsobom prispievajú k hospodárskemu, sociálnemu a územnému rozvoju Slovenska a jeho regiónov, a ich mimoriadny význam bude s vysokou pravdepodobnosťou pretrvávať aj v nasledujúcom programovom období 2028 – 2034.

V uvedenom kontexte je **hlavným cieľom IPS**:

- prispieť k dlhodobej **stabilite a predvídateľnosti** investičného prostredia na Slovensku,
- zabezpečiť lepšiu **pripravenosť prioritných investícií v oblastiach verejných služieb**⁸ **a efektívnejšie využívanie kapacít a finančných zdrojov**, vrátane zdrojov EÚ.

Dlhodobým dopadom IPS má byť príspevok k udržateľnému rozvoju a konkurencieschopnosti SR, pri prísnom dodržiavaní princípu EÚ „nespôsobovať významné škody“ životnému prostrediu (Do No Significant Harm – DNSH), s výnimkou prípadov, v ktorých priamo nariadenie EÚ ustanovuje výnimky z uplatňovania zásady DNSH.

1.2. Systémové nedostatky v oblasti verejných investícií na Slovensku

Stabilita a predvídateľnosť investičného prostredia je nepochybne oblasťou, kde Slovensko má priestor pre zlepšenie. Skúsenosti z prípravy a implementácie Plánu obnovy a odolnosti, ako aj štyroch

⁷ Stanovisko Najvyššieho kontrolného úradu SR k návrhu štátneho rozpočtu SR na rok 2025. [stanovisko-nku-sr-k-navrhu-statneho-rozpocetu-sr-na-rok-2025](#)

⁸ V zmysle § 2 ods. 1 písm. j zákona č. 371/2021 Z. z. o významných investíciách sú „investíciou v oblasti verejných služieb investície v oblasti zabezpečovania úloh verejnej správy uskutočnené vo verejnom záujme“. https://www.slovlex.sk/ezbierky/pravne-predpisy/SK/ZZ/2021/371/vyhlasene_znenie.html

po sebe nasledujúcich programových období pre využívanie zdrojov EÚ, poukazujú na **chronický problém vysokého počtu priorit**, neschopnosť sústrediť obmedzené finančné a ľudské zdroje do niekoľkých kľúčových sektorov a kvalitne pripravených projektov, a z toho vyplývajúce problémy a časový sklz pri realizácii investičných zámerov. V prípade európskych zdrojov je pritom časový faktor zásadný, keďže prostriedky sú viazané na konkrétne časové obdobie a nedostatočná pripravenosť projektov, prípadne nerealistický harmonogram realizácie, môžu mať za následok, že projekt z prostriedkov EÚ nie je možné zrealizovať vôbec. S blížiacim sa termínom pre vyčerpanie zdrojov tak dochádza pravidelne k realokáciám zdrojov na projekty, ktoré sú určené skôr na aktuálne potreby a riešenie dopadov kríz než na dlhodobý rozvoj. V období 2014 – 2020 bolo takto presmerovaných približne 19,2 % celkovej alokácie.⁹

Sprievodným javom tohto problému je **sústredenie pozornosti a kapacít na „dočerpanie“ zdrojov EÚ**, ktoré sú aktuálne k dispozícii, **na úkor kvalitnej a včasnej prípravy** podmienok pre plynulé a efektívne využívanie budúcich zdrojov.

Následky nedostatočného využívania zdrojov EÚ na prioritné investície strategického charakteru sú znásobené faktom, že Slovensko výrazne obmedzilo kapitálové výdavky na financovanie ďalších investícií z národných zdrojov. Pre ilustráciu, v programovom období 2014 – 2020 pokrývali zdroje kohéznej politiky 48,4% všetkých výdavkov na verejné investície, čo bol 6. najvyšší podiel v EÚ.¹⁰ Projekty podporené zo zdrojov EÚ navyše viažu aj nemalú časť národných zdrojov na verejné investície, keďže súvisiace povinné spolufinancovanie a neoprávnené výdavky nespĺňajúce podmienky krytia zdrojmi EÚ musia byť dofinancované z národných zdrojov, čo oslabuje možnosti štátneho rozpočtu využívať dostupné zdroje na ďalšie potrebné investície.

Slovensko dlhodobo nevyužíva zdroje EÚ na potrebné zvýšenie rozsahu investícií do obnovy a rozvoja verejnej infraštruktúry, ale skôr na ich udržiavanie s menším zapojením národných zdrojov. Po vstupe do EÚ boli postupne redukované kapitálové výdavky financované z národných zdrojov v prospech bežných výdavkov. Prevládajúce využívanie zdrojov EÚ nie ako doplnkových k národným zdrojom, ale **nahrádzajúcich** národné zdroje na investície, **brzdí dobiehanie** vyspelejších ekonomík EÚ zo strany Slovenska, ktoré má byť zabezpečené práve doplnkovosťou zdrojov EÚ k národným zdrojom.¹¹

Osobitným problémom je veľmi slabá **pripravenosť projektov**. Je zapríčinená súhrou mnohých faktorov, medzi ktoré patria:

- nejasná strategická úroveň – chýbajúca dlhodobá vízia s obmedzeným počtom strategických cieľov, a tým aj jasnými kritériami pre výber projektov s najväčším prínosom,
- nedostatočná previazanosť strategického, investičného a finančného plánovania,
- príliš veľa investičných priorit, časté zmeny investičných zámerov a diskontinuita ich prípravy, a to aj v dôsledku stanovovania/výberu investičných priorit aj konkrétnych projektov izolovane (a nanovo) pre každý zdroj financovania,

⁹ Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. https://eurofondy.gov.sk/wp-content/uploads/2024/04/Diskusny-dokument_Buducnost-politiky-sudrznosti-po-roku-2027.pdf

¹⁰ Európska komisia, 8. kohézna správa z roku 2022. [Inforegio - Eighth report on economic, social and territorial cohesion](#)

¹¹ Národná banka Slovenska: Achillova päta Slovenska – eurofondy. 14. júl 2023. [Achillova päta Slovenska – eurofondy – Národná banka Slovenska](#)

- neistý finančný rámec na krytie prípravy a realizácie dlhodobých investícií – rozpočet verejnej správy je aj pri kapitálových výdavkoch záväzný iba na jeden rok,
- nestabilné a nedostatočné inštitucionálne kapacity a ľudské zdroje vo verejnom sektore s adekvátnou technickou a manažérskou expertízou a skúsenosťou v oblasti prípravy a realizácie investičných projektov (aj v dôsledku výmen na manažérskych aj odborných pozíciách po zmene na úrovni politického vedenia),
- absencia systematického vyhodnocovania prínosu zrealizovaných investícií, ktorá má za následok nedostatok informácií o úspešnosti a prínosoch zrealizovaných investícií, čo negatívne ovplyvňuje ďalšie strategické rozhodovanie a kvalitu ďalšieho plánovania.

Kedže SR nemá jeden stabilný celonárodný zásobník prioritných investičných projektov strategického významu pre všetky finančné zdroje (štátny rozpočet, európske alebo iné zdroje), rozhodnutia o finančnom krytí konkrétnych investičných priorít prichádzajú príliš neskoro. Projekty s najvyššou strategickou pridanou hodnotou pre rozvoj krajiny a pre riešenie kľúčových problémov obyvateľov v území sa často nestihnú pripraviť v dostatočnej kvalite.

Ambíciou Investičného plánu Slovensko (IPS) je minimalizovať systémové nedostatky vďaka trom manažérskym nástrojom:

- 1) jednotný zásobník investičných projektov strategického významu a ich nadrezortná prioritizácia,**
- 2) priebežné monitorovanie projektovej prípravy prostredníctvom štandardizovaných míľnikov a monitorovacích krokov,**
- 3) prepojenie strategického, investičného a rozpočtového plánovania.**

2. Cieľ IPS („Čo chceme dosiahnuť?“)

- 1. Väčšia stabilita, predvídateľnosť a kontinuita** investičného prostredia naprieč volebnými cyklami (pre samosprávy, podnikateľov, investorov aj občanov).
- 2. Lepšia pripravenosť na skoršie a efektívnejšie využívanie investičných zdrojov a zvýšenie absorpčnej kapacity SR,** a to vďaka včasnej prioritizácii a príprave projektov založenej na strategickom plánovaní a predvídateľnom systéme podpory prípravy projektov, ako aj vďaka rovnomernejšiemu rozloženiu zaťaženia kapacít verejného aj súkromného sektora v čase.
- 3. Kvalitné, prehľadné a aktuálne informácie** pre vládu SR, územnú samosprávu a socio-ekonomických partnerov o stave prípravy a možnostiach realizácie prioritných investičných zámerov, a to pre všetky potenciálne dostupné zdroje financovania, vrátane súkromných.
- 4. Postupné znižovanie investičného dlhu a zlepšenie dlhodobej udržateľnosti verejných financií** vďaka efektívnejšiemu využívaniu obmedzených finančných a ľudských zdrojov na investície najviac prispievajúce k rastu HDP, zvyšovaniu životnej úrovne a dosiahnutiu ďalších cieľov udržateľného rozvoja, a to vďaka systematickému monitorovaniu investičných potrieb a uprednostňovaniu nákladovo efektívnejších riešení a včasnej intervencie.

3. Nastavenie základnej metodiky („Ako to robiť?“)

Príprava a vytvorenie IPS pozostáva z dvoch hlavných fáz:

1. **identifikácia** prioritných investičných potrieb a zámerov na ich naplnenie,
2. **nadrezortná prioritizácia** predložených investičných zámerov a ich **priebežné monitorovanie**.

3.1. Identifikácia prioritných investičných potrieb a zámerov na ich naplnenie

V tejto fáze sa predpokladajú nasledovné **3 kroky**:

1. **Vyhodnotenie pilotného Národného investičného plánu (NIP) SR 2018-2030¹² a jeho plnenia do roku 2025.**

Cieľom hodnotenia je:

- posúdiť plnenie pilotného NIP k roku 2025 za jednotlivé sektory,
- identifikovať dôvody a prekážky, ktoré bránili lepšiemu plneniu cieľov pilotného NIP,
- aplikovať zistenia pri tvorbe IPS s cieľom eliminácie nedostatkov a realistickejšieho nastavenia cieľov ako aj očakávaní spájaných s IPS.

Hodnotenie vykonajú jednotlivé ústredné orgány štátnej správy (ďalej len „ÚOŠS“) za oblasti svojej pôsobnosti v štruktúre stanovenej ÚPPVL prostredníctvom IT platformy¹³.

2. **Identifikovanie prioritných investičných¹⁴ potrieb a dosiahnuteľných cieľov do roku 2035**

Cieľom je:

- identifikácia prioritných investičných potrieb za oblasti pôsobnosti jednotlivých ÚOŠS na základe analýzy problémov a nedostatkov v danom sektore,
- stanovenie dosiahnuteľných cieľov sektorových a prierezových politík v oblastiach pôsobnosti jednotlivých ÚOŠS v horizonte roku 2035, previazaných na platné strategické dokumenty na národnej a regionálnej úrovni (vrátane Koncepcie územného rozvoja Slovenska), ako aj na pripravované reformy a na pripravovanú Víziu a stratégiu rozvoja Slovenska do roku 2040 – Slovensko 2040.

¹² Detail uznesenia | Portal OV.

¹³ Pre účely zberu a monitorovania dát pre potreby IPS bude využitá existujúca IT platforma slúžiaca na monitorovanie výkonnosti vlády v gescii Úradu vlády SR.

¹⁴ Vráťane výskumu a vývoja, ktorý sa definuje ako kreatívna a systematická práca na zvyšovaní zásoby vedomostí a na využití týchto vedomostí na objavenie/vyvinutie nových produktov alebo zlepšenie existujúcich. Výdavky na výskum a vývoj sú považované za investície do identifikovateľných nehmotných aktív s budúcim ekonomickým prínosom, ktoré je možné vlastniť alebo kapitalizovať, preto sa v Európskom systéme (národných) účtov ESA 2010 (str. 73 – 75) vykazujú ako hrubá tvorba fixného kapitálu.

Prioritná investičná potreba pre účely IPS je úzko vymedzená podoblasť/časť hospodárskej a sociálnej infraštruktúry, ktorej nedostatočný rozsah, zlý stav či vysoká zastaranosť v SR:

- a) ohrozujú schopnosť krajiny plniť platné medzinárodné záväzky,
- b) znižujú konkurencieschopnosť, bezpečnosť a inovačnú výkonnosť,
- c) majú za následok značné neefektívne vynakladanie verejných či súkromných zdrojov,
- d) vedú k nenapĺňaniu odôvodnených a možností SR primeraných očakávaní/potrieb obyvateľov.

Zástupcovia územnej samosprávy, socio-ekonomických partnerov a relevantných odborníkov budú zapojení do procesu identifikácie prioritných investičných potrieb a navrhovania dosiahnuteľných cieľov do roku 2035, a to minimálne formou prerokovania pripravovaného návrhu a primeraného zohľadnenia odôvodnených podnetov, resp. záverov z prerokovania. V oblastiach, kde časť kompetencií verejného sektora vykonávajú samosprávy (ako originálne alebo prenesené kompetencie), sa odporúča väčšia miera zapojenia zástupcov samospráv do identifikácie prioritných investičných potrieb. ÚOŠS predložia výsledné návrhy ÚPPVL v stanovenej štruktúre prostredníctvom IT platformy. Ministerstvo obrany SR nie je povinné uskutočniť prerokovanie pokiaľ pôjde o špecifické investičné potreby slúžiace na zabezpečenie úloh obrany štátu alebo investičné zámery z Programu bezpečnostných investícií NATO.

Pre každú prioritnú investičnú potrebu navrhovateľ:

- uvedie názov a popíše aktuálny stav k roku 2025,
- definuje kľúčový výsledkový alebo výstupový ukazovateľ, príp. ukazovatele, ich zdroj, posledné známe hodnoty (optimálne ku koncu roka 2025), cieľové hodnoty dosiahnuteľné do roku 2035 a optimálne aj odhad potrebných finančných zdrojov na splnenie dosiahnuteľného stavu do roku 2035.

3. Identifikovanie návrhov prioritných investičných ¹⁵ zámerov, ktoré napĺňajú prioritné investičné potreby identifikované v predchádzajúcom kroku

Prioritný investičný zámer pre účely IPS je navrhovaná intervencia investičného charakteru, ktorá má významným spôsobom prispievať k naplneniu niektorej z identifikovaných prioritných investičných potrieb a zároveň k plneniu cieľov platných strategických dokumentov na národnej a/alebo regionálnej úrovni.

Pre účely IPS sú relevantné:

- individuálne investičné zámery v hodnotách, pre ktoré sa v zmysle zákona č. 523/2004¹⁶ a nariadenia vlády SR č. 174/2019¹⁷ od roku 2020 vyžaduje vypracovanie

¹⁵ Vráťane výskumu a vývoja, ktorý sa definuje ako kreatívna a systematická práca na zvyšovaní zásoby vedomostí a na využití týchto vedomostí na objavenie/vyvinutie nových produktov alebo zlepšenie existujúcich. Výdavky na výskum a vývoj sú považované za investície do identifikovateľných nehmotných aktív s budúcim ekonomickým prínosom, ktoré je možné vlastniť alebo kapitalizovať, preto sa v Európskom systéme (národných) účtov ESA 2010 (str. 73 – 75) vykazujú ako hrubá tvorba fixného kapitálu.

¹⁶ § 19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

¹⁷ Nariadenie vlády SR č. 174/2019 Z. z. o podmienkach vypracovania štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie.

štúdie uskutočniteľnosti – t. j. zámery **od 40 mil. € s DPH**, v prípade investícií v informatizácii **od 10 mil. € s DPH**,

- **balíky**¹⁸ tvorené väčším počtom menších projektov rovnakého typu (plnia rovnaké prioritné potreby, ciele aj ukazovatele), ktoré sú plánované a uskutočniteľné v podobnom časovom horizonte a spolu presahujú prahové hodnoty pre individuálne projekty,
- **integrované investície**, ak súhrnná hodnota navzájom sa dopĺňajúcich investícií (aj rôzneho typu) potrebných na efektívne naplnenie prioritnej investičnej potreby presahuje prahové hodnoty pre individuálne projekty (40 mil. € s DPH, resp. 10 mil. € s DPH pre projekty v informatizácii).

Do IPS budú zahrnuté aj investičné projekty strategického významu **v realizácii**, ktoré presahujú prahové hodnoty pre investičné zámery a:

- budú ukončené, resp. uvedené do užívania v roku 2026 alebo neskôr, a teda k napĺňaniu prioritných investičných potrieb prispievajú po období, za ktoré budú pre ich merateľné ciele uvedené východiskové hodnoty, alebo
- vyžadujú si finančné plnenie aj po roku 2025, a teda budú odčerpávať časť disponibilných kapitálových výdavkov.

Primárny časový horizont IPS je na najbližších 10 rokov, t. j. **do roku 2035**. Súhrnná hodnota zostávajúceho finančného plnenia za projekty strategického významu v realizácii a prioritných investičných zámerov, ktoré jednotlivé ÚOŠS navrhnu do IPS na realizáciu v tomto horizonte, by mala byť **najviac do výšky 15-násobku priemerných ročných kapitálových výdavkov** rozpočtovej kapitoly **za ostatných 10 rokov** (2016 – 2025), resp. za obdobie ich existencie, ak vznikli po roku 2016.¹⁹ Uvedená hodnota nevyjadruje – prevyšuje – predpokladané dostupné zdroje do roku 2035, slúži výlučne pre metodologické účely procesu tvorby IPS a vyžiada si v procese prípravy IPS ďalšiu prioritizáciu v zmysle podkapitoly 3.2. tohto materiálu.

Ústredným orgánom štátnej správy, v hospodárení ktorých významný podiel kapitálových výdavkov tvoria menšie investície pod stanovenou minimálnou hodnotou pre zaradenie do IPS (t. j. 40 mil. € s DPH, resp. 10 mil. € s DPH pre projekty v informatizácii), sa odporúča navrhnúť investičné zámery pre účely IPS v primerane nižšej hodnote, aby boli zohľadnené

¹⁸ Príklady možných balíkov investičných projektov:

- obnova mostov na cestách I. triedy,
- zvýšenie energetickej hospodárnosti verejných budov,
- modernizácia regionálnych nemocníc,
- obnova evidencie a sceľovanie pozemkov,
- modernizácia internátov,
- dispečerizácia železničných tratí,
- sanácia environmentálnych záťaží,
- odvádzanie a čistenie odpadových vôd v aglomeráciách s vysokou prioritou,
- vodozadržné opatrenia.

¹⁹ Predpokladané hodnoty investičných zámerov vyjadrené v cenách rôznych (starších) období prepočíta ÚPPVL pre účely IPS na cenovú úroveň roka 2025. Obdobne hodnoty doterajších kapitálových výdavkov ministerstiev / ÚPPVL / ÚV SR prepočíta ÚPPVL na cenovú úroveň roka 2025. Na prepočty sa použije spravidla index cien stavebných prác (ak prevažujú stavebné investície), v prípadoch, kde väčšinu nákladov tvoria nestavebné investície, sa uplatní index spotrebiteľských cien.

predpokladané finančné nároky na menšie projekty pod minimálnou hodnotou pre zaradenie do IPS.

Za každý navrhovaný prioritný investičný zámer s plánovaným ukončením realizácie do roku 2035 ÚOŠS predložia ÚPPVL v stanovenej štruktúre prostredníctvom IT platformy najmä:

- identifikačné a kontaktné údaje,
- strategické ciele/priority, k plneniu ktorých projekt prispeje a v akej miere,
- opis príspevku k strategickým cieľom a opis dopadu prípadného neuskutočnenia investície,
- umiestnenie v sektorovej prioritizácii investičných projektov,
- kľúčové výstupové a výsledkové ukazovatele,
- informácie o projektovej príprave (hotové fázy, zostávajúce fázy, ich časový horizont),
- plánovaný horizont realizácie,
- predpokladané náklady a prínosy,
- možné zdroje financovania.

Okrem zámerov vo vyšších fázach projektovej prípravy budú mať ÚOŠS možnosť navrhnúť aj prioritné investičné zámery, ktoré sú zatiaľ v rannej fáze prípravy, ak sa predpokladá významný príspevok k plneniu strategických cieľov a prioritných investičných potrieb v pomere k investovaným zdrojom. Minimálne by však mali mať za sebou posúdenie a vyhodnotenie alternatív možného riešenia (napr. lepšie využitie existujúcej infraštruktúry / upgrade infraštruktúry / nová infraštruktúra), pretože nákladovosť aj časový horizont novej implementácie sa môžu diametrálne líšiť.

Za prioritné investičné zámery s predpokladaným ukončením realizácie po roku 2035 navrhovateľ predloží ÚPPVL v stanovenej štruktúre prostredníctvom IT platformy údaje o už známych investičných zámeroch. Malo by sa jednať primárne o také zámery, ktoré si vzhľadom na zdĺhavý proces prípravy vyžadujú kapacity a zdroje na projektovú prípravu už v najbližších 5 rokoch. Prioritné investičné zámery s horizontom ukončenia po roku 2035 budú v IPS uvedené indikatívne, k ich prioritizácii sa môže prikrčiť v neskoršej aktualizácii IPS. Na toto dlhšie obdobie bude dovedy možné doplniť aj ďalšie, nateraz ešte neidentifikované návrhy prioritných investičných zámerov.

Návrhy prioritných investičných zámerov predkladajú ministerstvá v **súlade** s ich sektorovými **metodikami pre určovanie investičných priorít**,²⁰ vypracovanými v zmysle uznesenia vlády SR č. 649/2020 (úloha C.2.), pokiaľ majú takéto metodiky vypracované.

Zástupcovia územnej samosprávy, socio-ekonomických partnerov a relevantných odborníkov budú zapojení do procesu identifikácie prioritných investičných zámerov, a to minimálne formou prerokovania pripravovaného návrhu a primeraného zohľadnenia odôvodnených podnetov, resp. záverov z prerokovania. Ministerstvo obrany SR nie je povinné uskutočniť prerokovanie pokiaľ pôjde o špecifické investičné zámery slúžiace na zabezpečenie úloh obrany štátu alebo investičné zámery z Programu bezpečnostných investícií NATO. V oblastiach, kde

²⁰ Ministerstvo financií SR, Útvor hodnoty za peniaze. Investičné metodiky | Ministerstvo financií Slovenskej republiky.

časť kompetencií verejného sektora vykonávajú samosprávy (ako originálne alebo prenesené kompetencie), sa odporúča väčšia miera zapojenia zástupcov samospráv do identifikácie prioritných investičných zámerov.

V prípade národných investičných zámerov, ktorými majú byť zabezpečované úlohy pre obranu štátu, investičných zámerov realizovaných z Programu bezpečnostných investícií NATO, prípadne investičných zámerov podliehajúcich zákonu č. 215/2004 Z. z. o ochrane utajovaných skutočností, ministerstvá môžu obmedziť rozsah poskytnutých informácií pre účely spracovania IPS. Ambíciou je do IPS zahrnúť:

- projekty duálneho využitia (so štandardným rozsahom údajov, okrem vyhradených informácií),
- v obmedzenej miere projekty výlučne obranného využitia (len tie z vyžadovaných údajov, ktoré nie sú predmetom utajenia).

3.2. Nadrezortná prioritizácia investičných zámerov a ich priebežné monitorovanie

Po ukončení identifikačnej fázy IPS nasleduje **nadrezortná prioritizácia prioritných investičných zámerov**, ktorá má ambíciu:

- synergicky a komplementárne prepojiť prioritné investičné potreby a prioritné investičné zámery sektorových politík a územia,
- zabezpečiť prepojenie investícií s existujúcimi národnými strategickými dokumentami a s podporujúcimi reformami,
- stanoviť jasné priority v rozsahu primeranom očakávaným zdrojom – t. j. identifikovať prioritné investičné zámery, na ktorých krytie sa majú sústrediť dostupné zdroje financovania a pre ktoré je nutné bezodkladne zabezpečiť projektovú prípravu.

Proces nadrezortnej prioritizácie investičných zámerov pre IPS bude **komplementárny k existujúcemu procesu tvorby rezortných investičných plánov** prioritných projektov investičného charakteru a koncesíí, ktoré sú každoročne aktualizované v zmysle Metodiky prípravy a hodnotenia investičných projektov Ministerstva financií SR.²¹ Rezortné investičné plány sú spravidla na kratšie obdobie (5 rokov) a zahŕňajú aj menšie projekty, IPS má dlhší horizont a zameriava sa na väčšie investičné projekty resp. balíky projektov strategického významu, hodné priamej pozornosti vlády a vyžadujúce adekvátne monitorovanie postupu prípravy a realizácie.

Metodiku na posudzovanie návrhov prioritných investičných zámerov a návrh ich nadrezortnej prioritizácie vypracuje ÚPPVL v spolupráci s Úradom vlády SR (ďalej len „ÚV SR“), Ministerstvom financií SR, Ministerstvom investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, pričom bude konzultovaná s kľúčovými aktérmi a ďalšími odborníkmi.

²¹ Ministerstvo financií SR, Útvar hodnoty za peniaze. Február 2022. [Metodika-pripravy-a-hodnotenia-investicnych-projektov.pdf](#)

Nadrezortná prioritizácia v zmysle vypracovanej metodiky sa pri prvom návrhu IPS uplatní na posúdenie investičných zámerov a ich prioritizáciu do roku 2035. Investičné zámery s plánovanou realizáciou po roku 2035 budú zahrnuté do indikatívneho zásobníku, pričom k ich prioritizácii sa môže prikrčiť v neskoršej aktualizácii IPS. Výsledkom majú byť **dva** vzájomne sa dopĺňajúce **zásobníky prioritných investícií**, ktoré budú podliehať **kontinuálnemu monitorovaniu projektovej prípravy** prostredníctvom **standardizovaných míľnikov a monitorovacích krokov**:

1. Zásobník prioritných investičných zámerov s realizáciou do roku 2035

- Výber **prioritných investičných zámerov**, ktoré riešia naliehavé spoločenské potreby, sú **realizovateľné do 10 rokov** a v súhrne výrazne nepresahujú očakávaný objem dostupných zdrojov,
- Zostavenie **finančného plánu** vrátane vymedzenia prepojenia na všetky zdroje, vrátane zdrojov EÚ, s dôrazom na previazanosť na Národný a regionálny partnerský plán ako hlavný strategický dokument pre využívanie finančných zdrojov EÚ na roky 2028 – 2034, v súlade s príslušnou legislatívou EÚ,
- Podpora a **kontinuálne monitorovanie** projektovej prípravy pre zabezpečenie včasnej a efektívnej realizácie prostredníctvom stanovenia **míľnikov a monitorovacích krokov** a sledovania pokroku v ich dosahovaní v čase.

2. Indikatívny zásobník prioritných investičných zámerov s realizáciou po roku 2035

- **Predbežný zoznam** prioritných investičných zámerov s **dlhodobým** významom pre rozvoj krajiny (napr. nový jadrový reaktor, či iné prioritné zámery, ktoré nie je možné realizovať do roku 2035 pre časovú náročnosť prípravy alebo obmedzené zdroje),
- Podpora a **kontinuálne monitorovanie** projektovej prípravy pre zabezpečenie včasnej a efektívnej realizácie prostredníctvom **stanovenia míľnikov a monitorovacích krokov** a sledovania pokroku v ich dosahovaní v čase.

4. Zainteresované subjekty a ich hlavné úlohy („Kto to bude robiť?“)

ÚPPVL je zodpovedné za celkovú koordináciu prípravy a za priebežné monitorovanie plnenia IPS. ÚOŠS poskytujú ÚPPVL súčinnosť a potrebné podklady a informácie pri tvorbe a monitorovaní IPS.

ÚOŠS v tejto súvislosti nominujú zástupcu/zástupkyňu, ktorý/ktorá bude koordinovať súčinnosť ÚOŠS a organizácií v ich pôsobnosti na tvorbe IPS a poskytovať údaje na vyhodnocovanie a priebežné monitorovanie prioritných investičných zámerov IPS, pri zvážení možnosti kumulovania tejto koordinačnej funkcie s existujúcimi určenými zástupcami v zmysle úlohy A.1. uznesenia vlády SR č. 308 z 23. mája 2024 k návrhu na vytvorenie systému monitorovania plnenia Programového vyhlásenia vlády Slovenskej a v zmysle usmernenia Úradu vlády SR k úlohe B.5. uznesenia vlády SR č. 358 zo 4. júla 2025 k zámeru vypracovať „Víziu a stratégiu rozvoja Slovenska do roku 2040 – Slovensko 2040“.

Hlavné úlohy koordinátora pre IPS:

- a) koordinovať zber a selekciu/priorizáciu návrhov prioritných investičných potrieb a prioritných investičných zámerov vo vecnej pôsobnosti príslušného ÚOŠS, v súlade so sektorovými metodikami pre určovanie investičných priorít, vypracovanými v zmysle uznesenia vlády SR č. 649/2020 (úloha C.2.), v prípade ministerstiev, ktoré majú takúto metodiku vypracovanú,
- b) koordinovať zber a validáciu dát k prioritným investičným potrebám a prioritným investičným zámerom a ich vkladanie do IT platformy v štruktúre stanovenej ÚPPVL,
- c) poskytovať súčinnosť pri posudzovaní návrhov a pri nadrezortnej priorizácii,
- d) poskytovať súčinnosť pri monitorovaní a pravidelných odpočtoch, vrátane koordinácie priebežnej aktualizácie údajov o stave prípravy prioritných investičných zámerov vyjadreného míľnikmi a monitorovacími krokmi,
- e) zabezpečiť účasť relevantných zástupcov ÚOŠS na informačných podporných seminároch a na bilaterálnych konzultáciách k tvorbe, implementácii a monitorovaniu IPS.

ÚPPVL, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo vnútra SR, ÚV SR a Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR zabezpečia **vzájomnú previazanosť prípravy Vízie a stratégie rozvoja Slovenska do roku 2040 – Slovensko 2040, Investičného plánu Slovensko, Národného a regionálneho partnerského plánu** ako hlavného strategického dokumentu pre využívanie finančných zdrojov EÚ na roky 2028 – 2034, v súlade s príslušnou legislatívou EÚ, a **Koncepcie územného rozvoja Slovenska** ako územnoplánovacej dokumentácie celého územia SR.

ÚV SR poskytne podporu pri vytvorení modulu pre zber, spracovanie, prezentáciu a monitorovanie prioritných investičných potrieb a prioritných investičných zámerov IPS, v rámci IT platformy ÚV SR slúžiacej na monitorovanie výkonnosti vlády. ÚV SR bude zároveň monitorovať proces prípravy IPS.

ÚPPVL bude priebežne konzultovať proces tvorby IPS s územnými a socio-ekonomickými partnermi, ako aj s odborníkmi zo súkromného, akademického či mimovládneho sektora. ÚPPVL poskytne ÚOŠS podporu pri zapojení zástupcov územnej samosprávy (regiónov, miest, obcí) a socio-ekonomických partnerov, ako aj relevantných odborníkov, do tvorby, implementácie a monitorovania IPS, a to minimálne formou organizácie prerokovaní pripravovaných návrhov prioritných investičných potrieb a prioritných investičných zámerov. ÚOŠS budú pri definovaní svojich prioritných investičných potrieb a prioritných investičných zámerov primerane zohľadňovať odôvodnené podnety, resp. závery z prerokovaní. V oblastiach, kde časť kompetencií verejného sektora vykonávajú samosprávy (ako originálne alebo prenesené kompetencie), sa odporúča väčšia miera zapojenia zástupcov samospráv. Odporúča sa, aby územní a socio-ekonomickí partneri určili stálych koordinátorov pre IPS za účelom efektívnej spolupráce.

IPS bude zároveň predmetom rokovaní na zasadnutiach relevantných poradných orgánov vlády (najmä Hospodárskej a sociálnej rady SR, Rady vlády SR pre udržateľný rozvoj a jeho financovanie, Rady vlády SR pre regionálny rozvoj a politiku súdržnosti EÚ, Rady vlády SR pre konkurencieschopnosť a produktivitu) a bude prezentovaný na pôde Národnej rady SR.

4. Indikatívny harmonogram („Kedy sa to bude robiť?“)

Fáza	Dátum	Aktivita	Zodpovednosť
FÁZA I. (KONZULTÁCIE)	september 2024 – august 2025	Rokovania na expertnej a politickej úrovni o cieľoch a podobe IPS a odborné konzultácie s územnými a socio-ekonomickými partnermi a odborníkmi.	ÚPPVL
FÁZA II. (PRÍPRAVA NA TVORBU IPS)	september 2025	Predloženie návrhu na vytvorenie IPS do medzirezortného pripomienkového konania .	ÚPPVL
	december 2025	Predloženie návrhu na vytvorenie IPS na rokovanie vlády SR .	ÚPPVL a ÚV SR
	január 2026	Individuálne informačné semináre pre ÚOŠS k cieľom a procesu tvorby IPS a k roli koordinátorov pre IPS.	ÚPPVL a ÚV SR
	január – február 2026	Nominácia koordinátorov pre IPS .	ÚOŠS
FÁZA III. (IDENTIFIKÁCIA)	február – apríl 2026	1. krok: Prioritné investičné potreby - Identifikovanie prioritných investičných potrieb jednotlivých sektorových politík, - Prerokovanie so zástupcami územnej samosprávy a socio-ekonomických partnerov a relevantnými odborníkmi, - Predloženie informácií v štruktúre stanovenej ÚPPVL prostredníctvom IT platformy.	ÚOŠS
	február – apríl 2026	Podporné semináre pre koordinátorov pre IPS a bilaterálne konzultácie .	ÚPPVL
	apríl – jún 2026	2. krok: Prioritné investičné zámery - Identifikovanie prioritných investičných zámerov ÚOŠS s realizáciou do roku 2035, ktoré napĺňajú prioritné investičné potreby identifikované v prvom kroku, - Prerokovanie so zástupcami územnej samosprávy a socio-ekonomických partnerov a relevantnými odborníkmi, - Predloženie informácií v štruktúre stanovenej ÚPPVL prostredníctvom IT platformy.	ÚOŠS
	apríl – jún 2026	Podporné semináre pre koordinátorov pre IPS a bilaterálne konzultácie .	ÚPPVL

FÁZA IV. (PRIORIZÁCIA)	júl – október 2026	Posudzovanie návrhov prioritných investičných zámerov a návrh ich nadrezortnej prioritizácie.	Gestor: ÚPPVL Súčinnosť: ÚOŠS
	júl – október 2026	Konzultácie s územnými a socio-ekonomickými partnermi.	Gestor: ÚPPVL Súčinnosť: ÚOŠS
FÁZA V. (KONTINUÁLNE MONITOROVANIE)	od ukončenia identifikačnej fázy priebežne	Kontinuálne monitorovanie projektovej prípravy prostredníctvom stanovených míľnikov a monitorovacích krokov.	Gestor: ÚPPVL a ÚV SR Súčinnosť: ÚOŠS
FÁZA VI. (SCHVAĽOVANIE)	3. štvrťrok 2026 – 1. štvrťrok 2027	Posudzovanie vplyvov na životné prostredie (SEA).	ÚPPVL
	marec 2027	Predloženie návrhu IPS na rokovanie vlády SR.	ÚPPVL
	2. štvrťrok 2027	Predstavenie IPS na pôde Národnej rady SR.	ÚPPVL
FÁZA VII. (ODPOČTOVANIE A REVÍZIA)	6 mesiacov po schválení vládou SR a následne polročne	Predloženie odpočtu plnenia IPS na rokovanie vlády SR. Štruktúru a proces odpočtu upresní materiál k návrhu IPS.	Gestor: ÚPPVL Súčinnosť: ÚOŠS
	najneskôr 2 roky po schválení vládou SR a následne dvojročne	Predloženie revízie IPS na rokovanie vlády SR. Podmienky a proces revízie a aktualizácie IPS na ďalší časový horizont upresní materiál k návrhu IPS.	Gestor: ÚPPVL Súčinnosť: ÚOŠS
FÁZA VIII. (ZAVEDENIE DO PRAXE)	2026 – 2027	Indikatívne nástroje na zabezpečenie implementácie IPS: • Zabezpečenie vzájomnej previazanosti IPS a existujúcich a pripravovaných národných strategických dokumentov, vrátane Vízie a stratégie rozvoja Slovenska do roku 2040 – Slovensko 2040, Národného a regionálneho partnerského plánu ako hlavného strategického dokumentu pre využívanie finančných zdrojov EÚ na roky 2028 – 2034, v súlade s príslušnou legislatívou EÚ, a Koncepcie územného rozvoja Slovenska ako územnoplánovacej dokumentácie celého územia SR, • Vytvorenie mechanizmu na systematické previazanie prioritných investičných zámerov IPS s tvorbou rozpočtu verejnej správy, • Vytvorenie mechanizmu na cielenú podporu projektovej prípravy pre prioritné investičné zámery IPS, • Príprava a prijatie zákona alebo nariadenia vlády SR o strategickom a investičnom riadení a plánovaní.	