

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh projektu verejno-súkromného partnerstva – Komplexná obnova mostov na cestách I. triedy	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	október 2025
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	december 2025
2. Definovanie problému	
Stavebno-technický stav mostov na cestách I. triedy je alarmujúci. Za posledných 20 rokov sa podiel mostov v kategóriách V (zlý), VI (veľmi zlý) a VII (havarijný) zvýšil takmer 5-násobne z 10 % v roku 2004 na 49 % v roku 2024. Dnes je teda takmer každý druhý most na cestách I. triedy v zlom, veľmi zlom alebo havarijnom stave. Vplyv na degradáciu STS má mnoho faktorov, pričom ide najmä o vek konštrukcií, použité materiály pri výstavbe, dopravné zaťaženie a úroveň údržby a obnovy. Úroveň údržby a obnovy mostov na cestách I. triedy je priamo úmerná dostupnosti finančných zdrojov štátneho rozpočtu, resp. dostupnosťou prostriedkov z mimorozpočtových zdrojov. Ministerstvo dopravy SR, ako ústredný orgán štátnej správy pre udržateľnosť cestnej siete Slovenskej republiky, má ambíciu výrazne znížiť podiel mostov v zlom až havarijnom stave. Vzhľadom na absenciu možnosti čerpania finančných prostriedkov z fondov Európskej únie pre účely rekonštrukcií mostov na cestách I. triedy a reflektujúc fiškálne limity štátneho rozpočtu, a to aj v kontexte konsolidačných opatrení, Ministerstvo dopravy SR zabezpečilo vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti, s cieľom zanalyzovať možnosť využitia modelu verejno-súkromného partnerstva (PPP) pre účely komplexnej obnovy mostov na cestách I. triedy. Na základe výsledkov štúdie sa projekt javí ako právne, technicky a finančne uskutočniteľný formou verejno-súkromného partnerstva (PPP), pričom tento projekt by mal byť klasifikovaný mimo deficit štátneho rozpočtu a dlhu vládneho sektora.	
3. Ciele a výsledný stav	
Cieľom projektu je znížiť podiel mostov v zlom alebo havarijnom technickom stave a signifikantne spomaliť ich negatívny vývoj degradácie. Stavebnotechnický stav mostných objektov na cestách I. triedy je v súčasnosti kritický najmä z dôvodu nedostatočnej a dlhodobu nepredvídateľnej alokácie finančných prostriedkov, a to ako kapitálových, tak aj bežných, potrebných pre efektívny výkon bežnej údržby mostných objektov. Kľúčovým faktorom v rámci realizácie projektu je masívna obnova mostných konštrukcií so zabezpečením údržby na 30 rokov na úrovni, ktorá nevyžaduje významné kapitálové výdavky. Projekt má z cieľ vytvoriť synergický efekt s priebežnými opravami, rekonštrukciami a bežnou údržbou realizovanou zo strany Slovenskej správy ciest. Tento prístup má potenciál umožniť Slovenskej správe ciest prechod z reaktívneho systému správy mostov, t. j. vykonať úkony až po tom čo sa porucha prejaví, na proaktívny prístup, t. j. predchádzať vzniku porúch a zabezpečiť tak dlhodobé a udržateľné hospodárenie s mostným fondom Slovenskej republiky. Predpokladaný objem mostov identifikovaný v štúdii uskutočniteľnosti predpokladá realizáciu 575 mostov v piatich stavebných sezónach.	
4. Dotknuté subjekty	
Ústredné orgány štátnej správy, vyššie územné celky, mestá a obce a ďalšie subjekty poskytujúce súčinnosť pri naplňaní dokumentu (napr. správcovia sietí, správcovia vodných tokov a pod.).	
5. Alternatívne riešenia	
<i>Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?</i> V rámci štúdie boli posudzované viaceré varianty, a to variant NULA, t. j. PPP projekt komplexnej obnovy mostov na cestách I. triedy by sa nerealizoval, variant MIDI, ktorý predpokladá realizáciu 575 mostov v piatich stavebných sezónach a variant MAXI, v ktorom sa posudzovala realizácia 1 142 mostov modelom PPP. <i>Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.</i> Nulový variant predstavuje scenár, v ktorom sa Projekt formou PPP nerealizuje a systém správy mostov zostáva zachovaný v súčasnej podobe. SSC by naďalej vykonávala správu, ľahkú aj ťažkú údržbu mostov zo svojho rozpočtu a podľa aktuálnych rozpočtových možností by realizovala opravy, rekonštrukcie alebo výstavbu nových mostov.	

Kľúčovým rizikom tohto variantu je pokračovanie degradácie technického stavu mostov až po ich nefunkčnosť alebo havarijný stav. Hrozí reálne riziko uzatvárania niektorých úsekov ciest, obmedzenie dopravnej obslužnosti, a tým aj sekundárne dopady na hospodársku aktivitu a bezpečnosť cestnej dopravy. Ďalším rizikom je neschopnosť SSC efektívne plánovať obnovu mostov pri zachovaní rozpočtových obmedzení, čo vedie k fragmentovanému a nekoordinovanému zásahu do infraštruktúry.

Podľa expertných odhadov uzávierka jedného priemerného mosta na ceste I. triedy predstavuje ekonomickú škodu približne 50 mil. EUR ročne.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúvanie účelnosti

Pred podpisom koncesnej zmluvy s víťazným uchádzačom dôjde k aktualizácii štúdie uskutočniteľnosti a následnému porovnaniu predpokladaných parametrov PPP projektu s predloženou ponukou. Súčasne Ministerstvo financií SR vykoná opätovné hodnotenie aktualizácie štúdie uskutočniteľnosti.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☒ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Áno		☐ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
10. Poznámky Vzhľadom na to, že v rámci verejného obstarávania PPP projektu je potrebné zabezpečiť majetkovoprávne vysporiadanie pozemkov dotknutých realizáciou komplexnej obnovy mostov na cestách I. triedy a s tým súvisiacu dokumentáciu, ktorý bude tvoriť podklad pre záujemcov vo verejnom obstarávaní, predpokladajú sa negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, za účelom zabezpečenia týchto podkladov. Zároveň bude potrebné zabezpečiť finančné prostriedky na zabezpečenie personálnych kapacít, ktoré sú potrebné na zabezpečenie nie len projektového riadenia ale aj ďalších procesov súvisiacich s realizáciou tohto projektu. Bez zabezpečenia týchto personálnych kapacít a finančných prostriedkov, ktoré budú dočasné nebude možné PPP projekt realizovať. Potrebu zabezpečiť kapacitné a finančné posilnenie SSC a MD SR na realizáciu projektu uvádza vo svojom hodnotení MF SR - Útvár hodnoty za peniaze, ktorý vykonal v decembri 2025 hodnotenie „Štúdie uskutočniteľnosti projektu PPP- Mosty“. Negatívny vplyv je zabezpečený, a to v roku 2025 v rozpočte MD SR a v nasledujúcich rokoch v rámci rozpočtu verejnej správy na roky 2026-2028 schváleného NR SR. Personálne kapacity dočasne potrebné na zabezpečenie prípravy a realizácie projektu budú v rokoch 2026 až 2028 zabezpečené v rámci limitu zamestnancov stanoveného pre kapitolu MD SR na príslušný rozpočtový rok.			
11. Kontakt na spracovateľa Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Mgr. Peter Tvrdoň, PhD. (peter.tvrdon@mindop.sk), Šoltysová Viera (viera.soltysova@mindop.sk)			
12. Zdroje <i>Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.</i> Pri príprave materiálu boli využité štatistické a technické materiály MD SR, Slovenskej správy ciest, Štatistického úradu SR a tiež iné verejne dostupné zdroje. Materiál vychádza zo spracovanej štúdie uskutočniteľnosti pre PPP projekt komplexnej obnovy mostov na cestách I. triedy, ktorá bola vypracovaná v súlade s Metodickými dokumentmi Ministerstva financií SR pre PPP projekty. Pri spracovaní štúdie uskutočniteľnosti sa uskutočnili stretnutia s relevantnými ústrednými orgánmi štátnej správy (Ministerstvo obrany SR, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, Ministerstvo financií SR – Útvár hodnoty za peniaze, Ministerstvo životného prostredia SR, Štatistický úrad SR). V rámci štúdie uskutočniteľnosti prebiehalo aj tzv. „Testovanie trhu“ v ktorom bolo oslovených 136 slovenských a zahraničných subjektov, z ktorých odpoveď poskytlo 34 subjektov (cca 24%). Testovanie trhu potvrdilo záujem trhu o realizáciu projektu modelom PPP a výsledky potvrdili takúto formu realizácie obnovy mostov na cestách I. triedy za uskutočniteľnú.			
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)			
☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:			
14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)			
☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:			