

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s nepoistenými vozidlami

Predkladateľ: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky v spolupráci s Ministerstvom financií Slovenskej republiky a Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Sankcie a pokuty	0	0
D. Nepriame finančné náklady	18 450	0
E. Administratívne náklady	0	0
Spolu = A+B+C+D+E	18 450	0

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	0	0
G. Goldplating	0	0

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	18 450	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradíte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom
1.	Kontrola platnosti PZP počas technickej kontroly	Novela zákona č. 106/2018 Z. z.	§ 74 ods. 3	1. SK	01.01.2026	Spoločnosť TESTEK, a.s.	1	9 225	9 225	In (zvyšuje náklady)	9 225	0
2.	Kontrola platnosti PZP počas emisnej kontroly	Novela zákona č. 106/2018 Z. z.	§ 75 ods. 3	1. SK	01.01.2026	Spoločnosť S - EKA, s.r.o	1	9 225	9 225	In (zvyšuje náklady)	9 225	0

Vzhľadom na to, že ide o jednorazovú výšku nákladu na úpravu informačných systémov v sume 36.900 eur s DPH pre oba podnikateľské subjekty, t. j. pre Spoločnosť TESTEK, a.s. ako aj pre Spoločnosť S - EKA, s.r.o, bola v kalkulačke nákladov zvolená jednorazová frekvencia plnenia povinnosti.

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

Zmeny týkajúce sa TK/EK – novela zákona č. 106/2018 Z. z.:

Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s nepoistenými vozidlami predpokladá negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, ktorý spočíva v potrebe prepojenia informačných systémov a zafinancovania zmien v systémoch CISTK a CISEK, ktoré sú prevádzkované podnikateľskými subjektmi TESTEK, a. s. a S-EKA, s. r. o.. Odhad uvedeného negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie bol poskytnutý priamo uvedenými podnikateľskými subjektmi.

Zavedenie novej povinnosti pre podnikateľské subjekty spočíva v doplnení kontroly platnosti povinného zmluvného poistenia (PZP) počas kontroly TK. Na základe tejto zmeny podnikateľský subjekt CISTK preverí v Slovenskej kancelárii poisťovateľov (SKP) v registri PZP, či dané vozidlo, ktoré sa nachádza na technickej kontrole súčasne disponuje platným PZP. CISTK prevádzkuje technická služba technickej kontroly spoločnosť TESTEK, a. s., ktorá musí zafinancovať zmenu CISTK, ktorá bude vo výške 30 000 eur bez DPH.

Zavedenie novej povinnosti pre podnikateľské subjekty spočíva v doplnení kontroly platnosti PZP počas kontroly EK. Na základe tejto zmeny podnikateľský subjekt CIS EK preverí v SKP v registri PZP, či dané vozidlo, ktoré sa nachádza na emisnej kontrole súčasne disponuje platným PZP. CISEK prevádzkuje technická služba technickej kontroly spoločnosť S – EKA spol. s r.o., ktorá musí zafinancovať zmenu CISEK, ktorá bude vo výške 30 000 eur bez DPH.

Informačný systém TK (ktorý priamo prevádzkuje technická služba technickej kontroly spoločnosť TESTEK, a.s.) a informačný systém EK (ktorý priamo prevádzkuje technická služba emisnej kontroly spoločnosť S-EKA spol. s r.o.) bude priamo napojený na register SKP. Technik v rámci technickej a emisnej kontroly nebude nič overovať manuálne. Informačný systém automaticky vyhodnotí, že vozidlo nachádzajúce sa na technickej alebo emisnej kontrole nedisponuje platným PZP, bez akéhokoľvek zásahu technika TK/EK. Ak vozidlo v čase výkonu technickej alebo emisnej kontroly nebude mať v registri SKP platné poistenie, TK/EK sa automaticky (bez zásahu technika) vyhodnotí ako vozidlo nespôsobilé na prevádzku v cestnej premávke.

TESTEK a S-EKA nebudú tiež robiť žiadne kroky, ich úloha spočíva v prepojení informačných systémov. Na tento účel nebude potrebný žiadny administratívny úkon.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Konzultácie k vplyvom na podnikateľské prostredie prebiehali v spolupráci s Ministerstvom dopravy SR v súvislosti so zmenami v oblasti STK/EK. Tieto konzultácie prebiehali mailovou a telefonickou komunikáciou v priebehu mesiaca apríl 2025. Zároveň prebiehali telefonické

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

a mailové konzultácie so Slovenskou kanceláriou poisťovateľov, ktoré zavŕšili pracovným stretnutím dňa 6.5.2025. Uvedené konzultácie nadväzovali na pracovné stretnutia vytvorenej pracovnej skupiny zloženej zo zástupcov príslušných ústredných orgánov štátnej správy ako aj organizácií relevantných pre oblasť PZP. Pracovná skupina vznikla na jeseň 2024 a jej členmi sú zástupcovia príslušných útvarov Ministerstva vnútra SR, Ministerstva dopravy SR, Ministerstva financií SR, Národnej banky Slovenska, Slovenskej kancelárie poisťovateľov a vybraných okresných úradov. Cieľom pracovnej skupiny bolo zefektívnenie systému PZP jeho komplexným prehodnotením a nastavením vhodného mechanizmu na ukladanie pokút, čo bude viesť k zníženiu počtu nepoistených vozidiel v cestnej premávke.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, ako sprostredkovateľ uvedených podnikateľských subjektov, sa k uvedeným otázkam nevie vyjadriť. Vo všeobecnosti však nepredpokladáme vplyvy na uvedené oblasti, zmeny bariér na trhu ani neidentifikujeme goldplating.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.

Zmeny týkajúce sa SKP – novela zákona č. 381/2001 Z. z.:

Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s nepoistenými vozidlami predpokladá zároveň úsporu nákladov na poistených škodách pre ekonomiku SKP a v dôsledku toho sa očakáva zníženie povinných príspevkov prispievateľov (poisťovní) do garančného fondu, nakoľko v súčasnosti SKP platí za škody v dôsledku nepoistených vozidiel.

Uvedené predstavuje potencionálny pozitívny vplyv očakávaný v budúcnosti.

Odhad výberu pokút je podľa Analýzy na rozpočet verejnej správy v sume 13 551 952 eur. Nie je možné odhadnúť akú percentuálnu časť z týchto pokút uhradia podnikateľské subjekty, ktoré využívajú vozidlá na podnikanie.

V tabuľke nižšie je uvádzaný predpokladaný počet úspor v roku 2026, 2027 a 2028 vrátane percentuálneho vyjadrenia dopadu na ekonomiku SKP.

Dopad na ekonomiku SKP	vzniknuté škody	úspora na poistených škodách	
výška škôd roku 2024 z nepoistených vozidiel	2 834 003		50%
dopad na SKP zníženie nepoistených vozidiel 1. rok	1 842 102	991 901	35%
dopad na SKP zníženie nepoistených vozidiel 2. rok	1 558 701	1 275 301	45%
dopad na SKP zníženie nepoistených vozidiel 3. rok	1 048 581	1 785 422	63%