

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o medzinárodnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☒ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i> Transpozícia: • smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346 zo 14. mája 2024, ktorou sa stanovujú normy pre príjem žiadateľov o medzinárodnú ochranu (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L, 2024/1346, 22.5.2024) • smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/115/ES zo 16. decembra 2008 o spoločných normách a postupoch členských štátov na účely návratu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa neoprávnene zdržiavajú na ich území (Ú. v. EÚ L 348, 24.12.2008) • smernica Rady 2001/55/ES z 20. júla 2001 o minimálnych štandardoch na poskytovanie dočasnej ochrany v prípade hromadného prílevu vysídlených osôb a o opatreniach na podporu rovnováhy úsilia medzi členskými štátmi pri prijímaní takýchto osôb a znášaní z toho vyplývajúcich dôsledkov (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 19/zv. 4; Ú. v. ES L 212, 7.8.2001). Implementácia: • nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1347 zo 14. mája 2024 o normách pre podmienky, ktoré musia spĺňať štátni príslušníci tretej krajiny alebo osoby bez štátnej príslušnosti na priznanie postavenia osôb s udelenou medzinárodnou ochranou, pre jednotné postavenie utečencov alebo osôb oprávnených na doplnkovú ochranu a pre obsah udelenej ochrany, ktorým sa mení smernica Rady 2003/109/ES a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/95/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1347, 22.5.2024), • nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1348 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje spoločné konanie o medzinárodnej ochrane v Únii a zrušuje smernica 2013/32/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1348, 22.5.2024), • nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1349 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje konanie o návrate na hraniciach a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1148 (Ú. v. EÚ L, 2024/1349, 22.5.2024), • nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1350 zo 14. mája 2024, ktorým sa zriaďuje rámec Únie pre presídlenie a humanitárne prijatie a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1147 (Ú. v. EÚ L, 2024/1350, 22.5.2024), • nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 zo 14. mája 2024 o riadení azylu a migrácie, o zmene nariadení (EÚ) 2021/1147 a (EÚ) 2021/1060 a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 604/2013 (Ú. v. EÚ L, 2024/1351, 22.5.2024), • nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1352 zo 14. mája 2024, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) 2019/816 a (EÚ) 2019/818 na účely zavedenia preverovania štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach (Ú. v. EÚ L, 2024/1352, 22.5.2024), • nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356 zo 14. mája 2024, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024),	

- nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1358 zo 14. mája 2024 o zriadení systému Eurodac na porovnávanie biometrických údajov s cieľom účinne uplatňovať nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 a (EÚ) 2024/1350 a smernicu Rady 2001/55/ES a identifikovať neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín a osoby bez štátnej príslušnosti, o žiadostiach orgánov presadzovania práva členských štátov a Europolu o porovnanie s údajmi v systéme Eurodac na účely presadzovania práva, o zmene nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/818 a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 603/2013 (Ú. v. EÚ L, 2024/1358, 22.5.2024), - nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1359 zo 14. mája 2024, ktorým sa riešia krízové situácie a prípady vyššej moci v oblasti migrácie a azylu, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1147 (Ú. v. EÚ L, 2024/1359, 22.5.2024).	
Termín začiatku a ukončenia PPK	september 2025
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	október 2025
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	január 2026

2. Definovanie problému <i>Uved'te základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Primárnym problémom, ktorý bol dôvodom vypracovania návrhu zákona bola skutočnosť, že súčasná právna úprava v oblasti azylu nie úplne reflektuje právne akty Európskej únie, ktoré Slovenskej republike vyplývajú z Reformy azylovej a migračnej politiky (zjednodušene nazývanej ako Pakt o migrácii a azyle), ktorá má byť implementovaná do 12. júna 2026. Implementáciou sa napríklad obmedzí vstup neregulárnych migrantov na územie Slovenskej republiky, ako aj sekundárne pohyby žiadateľov o udelenie medzinárodnej ochrany medzi jednotlivými členskými štátmi Európskej únie, zabezpečiť sa rýchlejšie a efektívnejšie konanie o medzinárodnej ochrane, vytvorí sa priestor pre efektívnejší monitorovací mechanizmus, zosúladi sa terminológia a odstráni nejednoznačnosť pri určovaní, ktoré statusy udeľované Slovenskou republikou sú medzinárodnou ochranou.
3. Ciele a výsledný stav <i>Uved'te hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Cieľom predkladaného materiálu je najmä nahradenie súčasnej právnej úpravy tak, aby reflektovala požiadavky vyplývajúce z prijatej Reformy azylovej a migračnej politiky, ako aj poznatky z aplikačnej praxe. Predkladaným návrhom sa okrem iného zjednocuje terminológia s právom EÚ, zavádzajú sa pojmy žiadateľ o udelenie medzinárodnej ochrany, konanie o udelenie medzinárodnej ochrany, konečné rozhodnutie. Ďalej sa zavádza nezávislý monitorovací mechanizmus, inštitút konania o azyle na hraniciach, inštitút konania o návrate na hraniciach, inštitút bezplatného právneho poradenstva, na ktoré budú mať žiadatelia nárok už počas správneho konania, preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín (screening), a tiež povinnosť vyhotovovať zvukové záznamy z pohovoru so žiadateľom. Zavádza sa tiež rozlišovanie medzi medzinárodnou ochranou a národnými statusmi a upravujú sa lehoty na podanie správnych žalôb vo veciach azylu a zaistenia. Návrhom zákona sa ďalej zruší konanie o predĺženie doplnkovej ochrany, s tým, že doplnková ochrana sa bude tiež udeľovať na dobu neurčitú, zjednotí sa pobyťový status azylantov a cudzincov s udelenou doplnkovou ochranou na trvalý pobyt.
4. Dotknuté subjekty <i>Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i> - žiadatelia o udelenie medzinárodnej ochrany - azylanti - cudzinci s udelenou doplnkovou ochranou - cudzinci žiadajúci o poskytnutie dočasného útočiska - odídenci - cudzinci v konaní o odovzdaní cudzinca do zodpovedného členského štátu

- Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky (vrátane príslušných policajných útvarov v pôsobnosti úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia PZ, ktoré v aplikačnej praxi prichádzajú do kontaktu s cudzincami)
- obce a mestá
- Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
- Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky
- Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky
- Slovenská informačná služba
- Vojenské spravodajstvo
- Verejný ochranca práv a Kancelária verejného ochrancu práv

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Ako alternatívne riešenie bola posudzovaná možnosť novelizácie zákona č. 480/2002 Z. z. o azyle a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o azyle“), ako aj zachovanie súčasnej terminológie zo zákona o azyle (napr. žiadateľ o udelenie azylu, žiadosť o udelenie azylu, konanie o udelenie azylu) v návrhu zákona.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Nulový variant neprichádzal do úvahy, nakoľko ide o povinnú transpozíciu smernice (EÚ) 2024/1346 a tiež bolo potrebné vytvoriť predpoklady na implementáciu nariadení, ktoré sú priamo aplikovateľné vzhľadom na podmienky v Slovenskej republike.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☒ **Áno** ☐ **Nie**

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

Predpokladá sa prijatie nového nariadenia vlády Slovenskej republiky o poskytovaní príspevku za ubytovanie odídencu.

Možnosť prijať nové nariadenie vlády, ktorým sa vydáva zoznam bezpečných krajín pôvodu a zoznam bezpečných tretích krajín.

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☒ **Áno** ☐ **Nie**

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

Sociálne vplyvy.

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu. Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

K preskúmaniu účelnosti a účinnosti predkladaného materiálu by malo dôjsť tri roky od účinnosti predkladaného návrhu. Vzhľadom na to, že účinnosť predkladaného návrhu sa navrhuje k 12. júnu 2026, k preskúmaniu účinnosti a účelnosti by malo dôjsť v treťom kvartáli 2029 na základe získaných poznatkov z aplikačnej praxe.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu

legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
	☒	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne
	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno	☐	Nie	☐	Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐	Áno			☐	Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno			☐	Nie
Sociálne vplyvy	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
	☐	Áno			☒	Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐	Pozitívne	☒	Žiadne	☐	Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☒	Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☒	Pozitívne	☐	Žiadne	☐	Negatívne

10. Poznámky
Celkový hrubý priemerný odhadovaný finančný vplyv na štátne sociálne dávky v súvislosti s osobami s udelenou doplnkovou ochranou sa odhaduje na 9144 EUR/ročne. Celkový hrubý priemerný odhadovaný finančný vplyv na nesystémové dávky sociálneho poistenia (invalidný dôchodok z mladosti) v súvislosti s osobami s udelenou doplnkovou ochranou sa odhaduje na cca 4 tis. EUR v roku 2026 (účinnosť opatrenia od 12.6.2026) a cca 8 500 EUR v roku 2027 a 2028. Tento vplyv vychádza z dostupných štatistík a údajov Úradu hraničnej a cudzineckej polície PPZ a migračného úradu (k 31.10.2025 je na území Slovenskej republiky evidovaných 205 osôb s udelenou doplnkovou ochranou), ktorý nepredpokladá hromadný nárast počtu osôb s doplnkovou ochranou, preto nevzniká požiadavka na jeho vykrytie.
11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

JUDr. Lenka Bradáčová, LL.M., migračný úrad MV SR, lenka.bradacova@minv.sk; 0961 570 342,

Mgr. Juraj Méry, odbor strategického plánovania a financovania, sekcia financovania a rozpočtu MV SR, juraj.mery@minv.sk; 0961 577 330.

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

- Reforma azylovej a migračnej politiky na úrovni EÚ, v rámci ktorej boli prijaté nasledovné právne akty:

- Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1346 zo 14. mája 2024, ktorou sa stanovujú normy pre príjem žiadateľov o medzinárodnú ochranu (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L, 2024/1346, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1347 zo 14. mája 2024 o normách pre podmienky, ktoré musia spĺňať štátni príslušníci tretej krajiny alebo osoby bez štátnej príslušnosti na priznanie postavenia osôb s udelenou medzinárodnou ochranou, pre jednotné postavenie utečencov alebo osôb oprávnených na doplnkovú ochranu a pre obsah udelennej ochrany, ktorým sa mení smernica Rady 2003/109/ES a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/95/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1347, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1348 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje spoločné konanie o medzinárodnej ochrane v Únii a zrušuje smernica 2013/32/EÚ (Ú. v. EÚ L, 2024/1348, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1349 zo 14. mája 2024, ktorým sa stanovuje konanie o návrate na hraniciach a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1148 (Ú. v. EÚ L, 2024/1349, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1350 zo 14. mája 2024, ktorým sa zriaďuje rámec Únie pre presídlenie a humanitárne prijatie a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1147 (Ú. v. EÚ L, 2024/1350, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 zo 14. mája 2024 o riadení azylu a migrácie, o zmene nariadení (EÚ) 2021/1147 a (EÚ) 2021/1060 a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 604/2013 (Ú. v. EÚ L, 2024/1351, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1352 zo 14. mája 2024, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) 2019/816 a (EÚ) 2019/818 na účely zavedenia preverovania štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach (Ú. v. EÚ L, 2024/1352, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1356 zo 14. mája 2024, ktorým sa zavádza preverovanie štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 767/2008, (EÚ) 2017/2226, (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/817 (Ú. v. EÚ L, 2024/1356, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1358 zo 14. mája 2024 o zriadení systému Eurodac na porovnávanie biometrických údajov s cieľom účinne uplatňovať nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1351 a (EÚ) 2024/1350 a smernicu Rady 2001/55/ES a identifikovať neoprávnene sa zdržiavajúcich štátnych príslušníkov tretích krajín a osoby bez štátnej príslušnosti, o žiadostiach orgánov presadzovania práva členských štátov a Europolu o porovnanie s údajmi v systéme Eurodac na účely presadzovania práva, o zmene nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1240 a (EÚ) 2019/818 a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 603/2013 (Ú. v. EÚ L, 2024/1358, 22.5.2024),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1359 zo 14. mája 2024, ktorým sa riešia krízové situácie a prípady vyššej moci v oblasti migrácie a azylu, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1147 (Ú. v. EÚ L, 2024/1359, 22.5.2024).

- Ďalej tiež:

- Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/115/ES zo 16. decembra 2008 o spoločných normách a postupoch členských štátov na účely návratu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa neoprávnene zdržiavajú na ich území (Ú. v. EÚ L 348, 24.12.2008),
- Smernica Rady (EÚ) 2001/55/ES z 20. júla 2001 o minimálnych štandardoch na poskytovanie dočasnej ochrany v prípade hromadného prílevu vysídlených osôb a o opatreniach na podporu

rovnováhy úsilia medzi členskými štátmi pri prijímaní takýchto osôb a znášaní z toho vyplývajúcich dôsledkov (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 19/zv. 4; Ú. v. ES L 212, 7.8.2001).

- Informačné systémy Ministerstva vnútra SR
- Štatistické údaje získané z informačných systémov Ministerstva vnútra SR.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 131/2025 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 28. augusta 2025 predložilo na PPK materiál: „*Návrhu zákona o medzinárodnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne a negatívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v bode 1 „Základné údaje“ v časti „Charakter predkladaného materiálu“ vyznačiť, že sa jedná aj o Materiál legislatívnej povahy.

Komisia žiada v bode 9 doložky vybraných vplyvov označiť aj existenciu negatívnych sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Predložený materiál okrem iného v porovnaní so súčasným stavom mení vek pre odobratie daktyloskopických odtlačkov zo 14 rokov na 6 rokov (§ 43 a 44), zužuje okruh osôb, v prípade ktorých nie je možné uložiť trest vyhostenia z územia SR (čl. III, § 501 písm. b)), ďalej napr. oproti súčasnej 20-dňovej lehote, ustanovuje 10-dňovú lehotu na podanie správnej žaloby proti rozhodnutiu, ktorým bola žiadosť o udelenie medzinárodnej ochrany zamietnutá ako neprípustná alebo ako zjavne neopodstatnená a proti rozhodnutiu o zastavení konania o medzinárodnej ochrane čl. IV bod 5 (§ 211). Z uvádzaného vyplýva, že materiál okrem deklarovaných pozitívnych sociálnych vplyvov zakladá aj negatívne sociálne vplyvy, ktoré je potrebné označiť v bode 9 doložky vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie predkladateľa - akceptované

Komisia žiada doplniť bod 2. Definovanie problému.

Odôvodnenie: Implementácia právnych aktov Európskej únie je síce ako uvádza predkladateľ dôvodom predloženia materiálu, nie je ale definovaním problémov, ktoré má materiál riešiť. Je nevyhnutné uviesť aspoň hlavné vecné problémy súčasnosti, ktoré chce predkladaný materiál riešiť.

Vyhodnotenie predkladateľa - akceptované

K analýze sociálnych vplyvov

Komisia žiada bližším spôsobom v analýze sociálnych vplyvov zhodnotiť všetky navrhované opatrenia, ktoré zakladajú sociálne vplyvy. Predmetné oblasti je potrebné zhodnotiť predovšetkým v bode 4.2 (vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám) a v bode 4.4 (vplyvy na zamestnanosť a na trh práce).

Odôvodnenie: Materiál predpokladá napr. úpravu zamietnutia žiadosti o udelenie medzinárodnej ochrany ako neprípustnej v prípade, ak bola podaná občanom členského štátu Európskej únie (§ 26), právo na tlmočníka (§ 18), oblasť konania na hraniciach (§ 9 a 10), oblasť odňatia azylu (§ 36). Taktiež materiál predpokladá vytvorenie personálnych podmienok, ktoré by malo predstavovať vytvorenie celkom 91 pracovných miest, čo predstavuje vplyvy na zamestnanosť a na trh práce. Znamená to, že predložený materiál zakladá aj ďalšie sociálne vplyvy, ktoré doposiaľ nie sú premietnuté do analýzy sociálnych vplyvov.

Vyhodnotenie predkladateľa - akceptované

Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana

Komisia odporúča predkladateľovi v príslušnej vypracovanej analýze doplniť aj časť 7.3.2. Časť „Nové povinnosti (identifikujte)“ navrhuje Komisia doplniť o vydávanie cudzineckého pasu cudzincom a časť

„Zanikajúce povinnosti (identifikujte)“ navrhuje Komisia doplniť o predĺženie platnosti dokladov (pasov) - predpoklad vydávania nižšieho počtu dokladov.

Vyhodnotenie predkladateľa - akceptované

K tabuľke zhody

Komisia odporúča predkladateľovi v prípade, že sa v materiáli nachádza goldplating, vyznačiť a popísať ho v tabuľke zhody v stĺpci 9 a 10 a pod tabuľkou zhody v poznámke „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ doplniť odôvodnenie takejto úpravy.

Odôvodnenie: Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov v bode 7 vyznačil, že sa jedná o goldplating s vplyvom na sociálne vplyvy.

Vyhodnotenie predkladateľa - akceptované

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V tabuľke č. 1/A analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy je vyčíslený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Celkové vyčíslené výdavky predstavujú sumu 19 830 360 eur v roku 2026, sumu 22 136 350 eur v roku 2027 a sumu 22 829 126 eur v roku 2028, pričom rozpočtovo nekrytý vplyv je vyčíslený v sume 2 317 129 eur v roku 2026, v sume 2 586 000 eur v roku 2027 a v sume 3 112 304 eur v roku 2028. Z tabuľky č. 1/A nie je zrejmé, ktoré konkrétne výdavky predstavujú tento nekrytý vplyv. V tejto súvislosti Komisia žiada v tabuľke č. 1/A, časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ rozčleniť výdavky podľa jednotlivých dotknutých subjektov verejnej správy. Zároveň je v tabuľke č. 1/A rovnakým spôsobom potrebné v časti „Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora“ špecifikovať, výdavky ktorého subjektu verejnej správy nie sú rozpočtovo kryté, pričom ak sa tento nekrytý vplyv týka osobných výdavkov (miezd), Komisia žiada o doplnenie tejto informácie do časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet.

Komisia taktiež žiada v tabuľke č. 1/A doplniť celkový vplyv na počet zamestnancov aj celkový vplyv na mzdové výdavky.

V tabuľke č. 1/A sú vyčíslené výdavky na Kanceláriu verejného ochrancu práv, ktoré sú uvedené ako vplyv na kapitolu „MF SR VPS“. Kapitola VPS je samostatná kapitola v rámci štátneho rozpočtu a nepatrí pod kapitolu MF SR. Komisia žiada uvedené v tabuľke č. 1/A opraviť. Zároveň Komisia žiada zosúladiť výdavky a prepočty výdavkov pre rozpočtovú organizáciu Kancelária verejného ochrancu v celej analýze vplyvov na rozpočet vrátane jednotlivých tabuliek analýzy vplyvov. Komisia upozorňuje, že v aktuálnej etape prípravy návrhu rozpočtu kapitoly VPS na roky 2026 až 2028 nie sú pre rozpočtovú organizáciu Kancelária verejného ochrancu práv alokované prostriedky na uvedený účel.

V tabuľke č. 1/A sú vyčíslené výdavky kapitoly MF SR v sume 6 000 000 eur ročne od roku 2027 v súvislosti s príspevkom SR do fondu solidarity. Komisia upozorňuje, že predmetné výdavky predstavujú vplyv na kapitolu VPS, nie na kapitolu MF SR. Uvedené žiada Komisia opraviť.

V prípade, že materiál zakladá vplyv aj na kapitolu MF SR, tento je potrebné v analýze vplyvov na rozpočet jednoznačne špecifikovať.

V zmysle časti 2.2. analýzy vplyvov na rozpočet bude mať materiál vplyv na výdavky kapitoly MZ SR ako aj na verejné zdravotné poistenie, ktorý ale nie je kvantifikovaný v jednotlivých tabuľkách analýzy vplyvov. V kapitole MZ SR by na jednej strane malo dôjsť k úspore z titulu prechodu úhrady zdravotného poistenia osôb s udelenou doplnkovou ochranou s trvalým pobytom na území SR z kapitoly MZ SR na zdravotné poisťovne. Zároveň však vzniknú zvýšené výdavky kapitole MZ SR v súvislosti s poskytovaním širšieho rozsahu zdravotnej starostlivosti pre určené skupiny osôb. Vyjadrenie k vplyvu na rozpočet v časti 2.2. analýzy vplyvov je nepostačujúce. Komisia žiada do tabuliek č. 1/A a 4/A uviesť aspoň kvalifikovaný odhad úspory aj nových výdavkov kapitoly MZ SR ako aj výdavkov verejného zdravotného poistenia. Zároveň Komisia upozorňuje, že všetky výdavky MZ SR aj verejného zdravotného poistenia musia byť jednoznačne zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.

Komisia žiada zohľadniť prechod úhrady financovania z kapitoly MZ SR na verejné zdravotné poistenie aj v tabuľkách č. 1/B a 4/B analýzy vplyvov na rozpočet, keďže ide o úpravu limitu verejných výdavkov medzi štátnym rozpočtom a ostatným subjektom verejnej správy, pričom tento prechod nesmie ovplyvniť celkový limit verejných výdavkov.

V tabuľkách č. 1/B a 4/B sú zahrnuté aj výdavky, ktoré sú v zmysle tabuľky č. 1/A rozpočtovo zabezpečené. Tabuľky č. 1/B a 4/B Komisia žiada upraviť tak, aby obsahovali len výdavky, ktoré nie sú rozpočtovo kryté (s výnimkou zohľadnenia úpravy limitu verejných výdavkov medzi štátnym rozpočtom a ostatným subjektom verejnej správy v zmysle predchádzajúcej pripomienky, ktoré však nesmie ovplyvniť celkový limit verejných výdavkov).

V časti 2.1.1. analýzy vplyvov Komisia žiada jednoznačne špecifikovať (aj v nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky), ktoré výdavky sú a ktoré nie sú rozpočtovo kryté. V prípade rozpočtovo nekrytých výdavkov žiada Komisia uviesť relevantné návrhy na úhradu týchto výdavkov. Rovnako je potrebné v tejto časti deklarovať, že negatívne vplyvy na kapitolu MZ SR ako aj verejné zdravotné poistenie budú zabezpečené v rámci ich schválených limitov na príslušné rozpočtové roky.

Všetky negatívne vplyvy materiálu Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov aj počtu zamestnancov ako aj v rámci limitu verejných výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.

Vyhodnotenie predkladateľa - akceptované

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: