

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: SOH do roku 2035

Predkladateľ: MŽP SR

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>		
<i>B. Iné poplatky</i>		
<i>C. Sankcie a pokuty</i>		
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>		
<i>E. Administratívne náklady</i>		
<i>Spolu = A+B+C+D+E</i>		

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>		
<i>G. Goldplating</i>		

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>		

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	lin 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uved'te formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uved'te spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uved'te hlavné body konzultácií a ich závery.

Uved'te zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Za účelom vypracovania SOH do roku 2035 boli k jednotlivým prúdom odpadov zriadené pracovné skupiny zložené zo zástupcov ministerstiev, odbornej verejnosti, podnikateľskej sféry, mimovládnych združení, a ďalších zainteresovaných skupín. Zástupcovia pracovných skupín sa podieľali na samotnej tvorbe opatrení pre jednotlivé prúdy odpadov. Pracovné skupiny prebiehali od konca roka 2023 do začiatku roka 2025. Zároveň prebiehali aj dvojstranné konzultácie MŽP SR s jednotlivými zainteresovanými stranami.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

SOH do roku 2035 neustanovuje nové bariéry na trhu a opatrenia sa vzťahujú na všetky podniky rovnako, bez špeciálnych režimov pre MSP. Zmena regulácie neovplyvňuje negatívne cezhraničné investície, naopak môže zvýšiť atraktivitu Slovenska pre environmentálne technológie. Dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, energie) sa zásadne nemení, pričom stratégia podporuje efektívnejšie využívanie zdrojov. Dokument má pozitívny vplyv na inovácie, vedu a výskum, keďže obsahuje opatrenia na podporu nových technológií recyklácie. Goldplating nebol identifikovaný. Zmena regulácie prispieva k zlepšeniu podnikateľského prostredia prostredníctvom podpory cirkulárnej ekonomiky a investícií do recyklačných kapacít.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

X zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Stratégia podporuje investície, inovácie a rozvoj recyklačných kapacít, čo zlepšuje podmienky pre podnikanie v odpadovom hospodárstve.

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

X zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje

Podpora efektívneho nakladania s odpadmi a recyklácie znižuje náklady na suroviny a zvyšuje využitie zdrojov, čo má pozitívny vplyv na pomer produkcie k nákladom.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- b) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- c) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- d) iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

SOH do roku 2035 bude mať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie tým, že podporí prechod k obehovému hospodárstvu a efektívnejšiemu využívaniu primárnych aj sekundárnych zdrojov. Vytvorí nové podnikateľské príležitosti v oblasti recyklácie, opätovného využitia materiálov a ekologických služieb, čím prispeje k znižovaniu nákladov a zvyšovaniu konkurencieschopnosti. Očakáva sa rozvoj inovácií a moderných technológií na spracovanie odpadu, čo otvorí priestor pre investície do výskumu a digitalizácie. Firmy získajú možnosť rozvíjať nové obchodné modely, ako sú služby opráv, prenájmu či produktov ako služba, a zároveň zlepšia svoju reputáciu v oblasti udržateľnosti a ESG kritérií. Plnenie európskych cieľov v oblasti odpadového hospodárstva posilní vývozné možnosti slovenských podnikov a ich postavenie na medzinárodných trhoch, kde sa čoraz viac vyžaduje environmentálna zodpovednosť.

Implementácia opatrení uvedených v SOH do roku 2035 môže priniesť aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Zavedenie povinného zberu a evidencie údajov, vrátane určenia subjektov zodpovedných za reporting, typov údajov a spôsobu ich evidencie, predpokladajú zvýšenú administratívnu záťaž a náklady na IT systémy, školenia a personál. Sprísnenie sankčných a kontrolných mechanizmov, ktoré majú zabezpečiť dodržiavanie legislatívy, môže viesť k vyššiemu riziku finančných postihov a k potrebe investovať do procesov zabezpečujúcich súlad a interných auditov. Nové technické požiadavky na triedenie špecifických prúdov odpadu predpokladajú investície do technológií, infraštruktúry a úprav výrobných procesov, čo môže byť finančne náročné najmä pre malé a stredné podniky. Daňové opatrenia, ako zvýšenie dane na primárne materiály, zvýšia výrobné náklady a znížia konkurencieschopnosť podnikov závislých od primárnych surovín. Naopak, zníženie spotrebnej dane na recyklované plasty a iné materiály môže spôsobiť cenovú nerovnováhu na

trhu, vytvoriť tlak na rýchlu adaptáciu dodávateľských reťazcov a vyvolať dodatočné náklady na certifikáciu, testovanie kvality a úpravu výrobných procesov. Navyše, zvýšený dopyt po recyklovaných materiáloch môže viesť k ich nedostatku a rastu cien, čo zníži očakávaný ekonomický prínos opatrenia. Tieto faktory môžu v krátkodobom horizonte predstavovať významnú finančnú, administratívnu a prevádzkovú záťaž pre podnikateľské subjekty.