

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2026	2027	2028	2029
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

	2026	2027	2028	2029
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Vplyvy na rozpočet verejnej správy nie je možné kvantifikovať s ohľadom na rozhodovaciu činnosť správnych orgánov, ktorá nastane po účinnosti zákona. Navrhovaná úprava predpokladá sčasti pozitívny dopad (plošné zvyšovanie sadzieb pokút) a sčasti negatívny dopad na rozpočet verejnej správy (zavedenie sankcie menších obecných prác, ktorú budú môcť správne orgány ukladať namiesto pokuty, ktorá by inak predstavovala príjem do rozpočtu verejnej správy). V súčasnosti nemožno jednoznačne konštatovať, či po nadobudnutí účinnosti zákona dôjde k úbytkom príjmov, nakoľko nemožno predvídať mieru a pomer ukladania pokút a sankcie menších obecných prác jednotlivými správnymi orgánmi. Na jednej strane sa zvýšia pokuty a na strane druhej možno predpokladať, že ich bude uložených menej, nakoľko budú nahradené sankciou menších obecných prác. Predkladateľ preto považuje za bezpredmetné v tejto časti uvádzať návrh riešenia úbytku príjmov, ktorý v konečnom dôsledku možno ani nenastane.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) sa predkladá na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2025 z dôvodu potreby riešenia nedostatkov právnej úpravy vyplývajúcich z aplikačnej praxe s cieľom skvalitnenia činnosti správnych orgánov prejednávajúcich priestupky pri zohľadnení aplikačnej praxe a z nej vyplývajúcich požiadaviek, ako aj orgánov objasňujúcich priestupky.

Navrhujú sa konkrétne riešenia najmä:

- Navýšenie pokút pri jednotlivých priestupkoch, nakoľko pri väčšine priestupkoch nedošlo od vyhlásenia zákona o priestupkoch v roku 1990 k zvýšeniu sadzieb, okrem zmeny v súvislosti s prijatím novej meny.
- Zavedenie sankcie menších obecných prác.

- Vypustenie niektorých skutkových podstát priestupkov z dôvodu ich duplicity so skutkovými podstatami priestupkov podľa osobitných predpisov.
- Legislatívno-technická úprava s cieľom upraviť nepresnosti zákona o priestupkoch spôsobené v dôsledku iných legislatívnych procesov, ako aj vývoja právneho poriadku Slovenskej republiky.
- Možnosť orgánu objasňujúcemu priestupok zverejniť osobné údaje zachytené prostredníctvom zvukového, obrazovo-zvukového alebo obrazového záznamu za účelom zistenia totožnosti osoby podozrivej zo spáchania priestupku.
- Zníženie paušálnych súm trov konania na polovicu, ak sa ukladajú osobe, ktorá v čase spáchania priestupku nedovršila 18. rok veku.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☒ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2026	2027	2028	2029
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Vplyvy na rozpočet verejnej správy predkladateľ identifikoval predovšetkým v súvislosti so

- zvýšením výšky pokút za priestupky,
- zavedením sankcie menších obecných prác.

Podľa § 13 odsek 3 zákona o priestupkoch sú pokuty uložené za priestupky príjmom štátneho rozpočtu, ak odsek 4 alebo osobitný predpis neustanovuje inak. Podľa § 13 odsek 4 zákona o priestupkoch sú pokuty za priestupky uložené obcou alebo obecnou políciou príjmom obce.

Vzhľadom na uvedené a v súvislosti s plánovaným zvýšením sadzieb pokút, ktorú je možné za vybrané priestupky uložiť, sa predpokladá pozitívny vplyv na štátny rozpočet a rozpočty obcí.

V súvislosti so zavedením sankcie menších obecných prác na druhej strane možno očakávať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy spočívajúci v úbytku potenciálnych príjmov v prípadoch, keď správy orgán v konaní o priestupku vyhodnotí, že je vhodnejšie uložiť namiesto peňažnej pokuty sankciu menších obecných prác.

Nie je možné predpokladať priestupkovosť v nadchádzajúcom období a ani počet prípadov kedy bude páchatel'ovi uznanému vinným z priestupku uložená sankcia – pokuta a kedy sankcia menších obecných prác. Z uvedeného dôvodu nie je možné určiť presný výpočet vplyvov na verejné financie.

Predkladateľ uvádza, že horná hranica pokút za priestupky sa týmto návrhom zvyšuje v priemere trojnásobne. Nemožno však predpokladať, že celková výška uložených pokút v kalendárnom roku po prijatí tohto návrhu sa zvýši trojnásobne oproti predchádzajúcim rokom. Do úvahy je totiž nutné vziať aj to, že správne orgány budú môcť namiesto pokuty uložiť páchatel'om sankciu menších obecných prác. Je preto možné predpokladať, že sa zníži počet uložených pokút, avšak zároveň sa zvýši ich výška v jednotlivých prípadoch.

Predkladateľ nedisponuje komplexnými údajmi o uložených pokutách v Slovenskej republike, nakoľko neexistuje ucelená evidencia uložených pokút. Predkladateľ v tejto súvislosti poukazuje na skutočnosť, že priestupky prejednávajú a sankcie ukladajú okolo 3000 správnych orgánov.

Predkladateľ má k dispozícii len čiastkové údaje o celkovej sume uložených pokút, ktoré uložili okresné úrady, odbory všeobecnej vnútornej správy. Z analýz priestupkov prejednaných odbormi všeobecnej vnútornej správy okresných úradov za roky 2020 až 2024 vyplynulo, že:

- v roku 2020 došlo k uloženiu pokút za priestupky v celkovej výške **452 067,- Eur**
- v roku 2021 došlo k uloženiu pokút za priestupky v celkovej výške **350 170,- Eur**
- v roku 2022 došlo k uloženiu pokút za priestupky v celkovej výške **364 122,- Eur**
- v roku 2023 došlo k uloženiu pokút za priestupky v celkovej výške **433 256,- Eur**
- v roku 2024 došlo k uloženiu pokút za priestupky v celkovej výške **580 552,- Eur**

t.j. v priemere vo výške 436 033,- Eur ročne.

Na celkovú výšku pokút uložených po nadobudnutí účinnosti navrhovaného zákona, a to či v konečnom dôsledku bude vyššia alebo nižšia oproti predchádzajúcim rokom, bude mať predovšetkým vplyv skladba a pomer ukladaných sankcií, t. j. pokút a menších obecných prác. Nie je však možné predpokladať, do akej miery budú správne orgány využívať možnosť ukladania alternatívnej sankcie v podobe menších obecných prác, resp. budú ukladať pokuty.

Návrh zároveň predpokladá čiastočne negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v súvislosti so znížením paušálnych súm trov konania, ktoré sa ukladajú osobám, ktoré v čase spáchania priestupku nedovršili 18. rok veku, na polovicu. Negatívny vplyv bude spočívať v úbytku príjmov do rozpočtu verejnej správy. Rovnako, ako pri pozitívnych vplyvoch v súvislosti so zvyšovaním horných sadzieb pokút, ani v tomto prípade nemožno presne vyčíslit' negatívny vplyv navrhovanej zmeny zákona, vzhľadom na veľký počet správnych orgánov prejednávajúcich priestupky a neexistenciu jednotnej evidencie jednak spáchaných priestupkov vo všeobecnosti, jednak osobitnej evidencie priestupkov spáchaných mladistvými páchatel'mi, a zároveň ani evidenciou maloletých navrhovateľ'ov. Paušálna suma trov je v súčasnosti bez ohľadu na vek osoby povinnej uhradiť trovy v zmysle vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 411/2006 Z. z. ktorou sa ustanovuje paušálna suma trov konania o priestupku v znení neskorších predpisov

- a) 27,50 eura,
- b) 85 eur, ak sa pribral znalec z odboru psychiatrie,

c) 57 eur, ak sa pribral znalec z iného odboru ako psychiatrie.

Z analýzy priestupkov prejednaných odbormi všeobecnej vnútornej správy okresných úradov za rok 2024 vyplýva, že v roku 2024 boli okresnými úradmi, odbormi všeobecnej vnútornej správy uložené **trovy konania celkovo vo výške 77 436 Eur**. Predkladateľ poukazuje na to, že v roku 2024 bola základná paušálna suma trov stanovená vo výške 16 eur/49 eur/33 eur. K zmene výšky paušálnych trov konania došlo vyhláškou Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 16/2025 Z. z. ktorou sa mení vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 411/2006 Z. z., ktorou sa ustanovuje paušálna suma trov konania o priestupku v znení vyhlášky č. 531/2008 Z. z. s účinnosťou od 1. marca 2025. Predkladateľ nedisponuje dátami o uložených trovách konania osobám mladším ako 18 rokov veku.

Vzhľadom na to, že predkladateľ disponuje len čiastkovými údajmi o priestupkovosti v súvislosti s vymedzeným okruhom priestupkov prejednávaných len vymedzeným okruhom správnych orgánov, predkladateľ tieto dáta neuviedol v tabuľke vyššie, nakoľko údaje o vplyvoch na rozpočet verejnej správy by neboli úplné, a teda ani korektné. Predkladateľ preto zvolil takýto spôsob vyplnenia analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2026	2027	2028	2029	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uved'te model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	2026	2036	2046	2056	2066	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

