

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Všeobecná časť

Návrh zákona o kybernetickej bezpečnosti produktov s digitálnymi prvkami a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o kybernetickej odolnosti) (ďalej len „návrh zákona“) sa predkladá na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2025.

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/2847 z 23. októbra 2024 o horizontálnych požiadavkách kybernetickej bezpečnosti pre produkty s digitálnymi prvkami a o zmene nariadení (EÚ) č. 168/2013 a (EÚ) 2019/1020 a smernice (EÚ) 2020/1828 (akt o kybernetickej odolnosti) (Ú. v. EÚ L, 2024/2847, 20.11.2024) v platnom znení (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2024/2847“) je novou reguláciou Európskej únie v oblasti horizontálnych požiadaviek kybernetickej bezpečnosti pre produkty s digitálnymi prvkami, ktorá sa vzťahuje na všetky produkty s digitálnymi prvkami priamo alebo nepriamo pripojenými k inému zariadeniu alebo sieti okrem osobitných výnimiek, ako sú niektoré výrobky s otvoreným zdrojovým kódom alebo produkty služieb, na ktoré sa už v súčasnosti vzťahujú existujúce pravidlá alebo regulácia, ako napríklad oblasť zdravotníckych pomôcok, letectva alebo automobilov a iné.

Nariadenie (EÚ) 2024/2847 je čiastočne implementované zákonom č. 318/2025 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 56/2018 Z. z. o posudzovaní zhody výrobku, sprístupňovaní určeného výrobku na trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, ktorý určil Národný bezpečnostný úrad ako orgán dohľadu nad trhom podľa čl. 52 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/2847 pre produkt s digitálnymi prvkami a Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky ako notifikujúci orgán pre nariadenie (EÚ) 2024/2847.

Cieľom návrhu zákona je implementovať nariadenie (EÚ) 2024/2847 a upraviť postavenie a úlohy Národného bezpečnostného úradu v oblasti kybernetickej bezpečnosti produktu s digitálnymi prvkami a dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v Slovenskej republike, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh zákona má pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Návrh zákona má negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe. Návrh zákona nemá vplyvy na limit verejných výdavkov, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy služieb verejnej správy na občana, vplyvy na informatizáciu spoločnosti a ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

B. Osobitná časť

Čl. I

K § 1

Návrh zákona upravuje pôsobnosť Národného bezpečnostného úradu v oblasti kybernetickej bezpečnosti produktu s digitálnymi prvkami, najmä jeho postavenia ako orgánu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami a s tým súvisiacimi právami a povinnosťami. Návrh zákona upravuje a precizuje najmä procesnú stránku výkonu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami, taktiež práva a povinnosti hospodárskeho subjektu v súvislosti s produktmi s digitálnymi prvkami a ich uvedením a sprístupňovaním na trh a oprávnenia Národného bezpečnostného úradu pre prípad, že hospodárske subjekty dobrovoľne nebudú dodržiavať ustanovenia nariadenia (EÚ) 2024/2847.

Okrem pozitívneho vymedzenia pôsobnosti návrhu zákona sú v tomto ustanovení taxatívne vymenované produkty s digitálnymi prvkami, na ktoré sa tento návrh zákona nevzťahuje v súlade s nariadením (EÚ) 2024/2847.

K § 2

V súlade s § 5 ods. 1 písm. ag) zákona č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 69/2018 Z. z.“) Národný bezpečnostný úrad plní úlohy orgánu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami.

Ustanovujú sa pre Národný bezpečnostný úrad kompetencie v súvislosti s dohľadom nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami. Národný bezpečnostný úrad v podmienkach Slovenskej republiky monitoruje a overuje dodržiavanie povinností hospodárskych subjektov, ktoré im vyplývajú z nariadenia (EÚ) 2024/2847. V tejto súvislosti sa Národnému bezpečnostnému úradu určujú kompetencie zastupovať Slovenskú republiku v rôznych platformách súvisiacich s výkonom dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami (skupina ADCO, pracovná skupina pre administratívnu spoluprácu, sieť Únie pre súlad výrobkov), poskytovať odborné poradenstvo hospodárskym subjektom, spolupracovať pri výkone dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami s vymenovanými subjektmi, plniť informačné povinnosti (okrem informačných povinností, ktorých plnenie zabezpečuje notifikujúci orgán, ktorým je Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky podľa § 3 ods. 2 zákona č. 56/2018 Z. z. o posudzovaní zhody výrobku, sprístupňovaní určeného výrobku na trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v znení zákona č. 318/2025 Z. z.) a ukladať sankcie za neplnenie povinností vyplývajúcich z nariadenia (EÚ) 2024/2847 a z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020 z 20. júna 2019 o dohľade nad trhom a súlade výrobkov a o zmene smernice 2004/42/ES a nariadení (ES) č. 765/2008 a (EÚ) č. 305/2011 (Ú. v. EÚ L 169, 25.6.2019) v platnom znení (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2019/1020“).

Národný bezpečnostný úrad spolupracuje s Vojenským spravodajstvom a Slovenskou informačnou službou podľa písmena q). Ak pri výmene informácií dôjde k zisteniu, že plnenie úloh podľa tohto zákona by malo ohroziť bezpečnosť alebo obranu štátu, Národný bezpečnostný úrad postupuje tak, aby nedošlo k mareniu plnenia úloh podľa osobitných predpisov.

Národný bezpečnostný úrad bude vydávať metodiky, politiky a štandardy. Účelom štandardov bude najmä ozrejmiť niektoré postupy súvisiace s výkonom dohľadu nad trhom, aby nielen orgán dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami, ale aj hospodárske subjekty mali

primerané informácie potrebné v súvislosti s výkonom dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami. Usmernenia na podporu aplikácie nariadenia (EÚ) 2024/2847 a zaistenie konzistentnosti vykonávania nariadenia (EÚ) 2024/2847 bude vydávať v súlade s čl. 26 nariadenia (EÚ) 2024/2847 Európska komisia.

Ako sankcie môže Národný bezpečnostný úrad ukladať opatrenia a pokuty.

Národný bezpečnostný úrad môže na elektronické hlásenia (hlásenia podľa čl. 14 a 15 nariadenia (EÚ) 2024/2847) zriaďovať koncový bod. Ak Národný bezpečnostný úrad nezriadi koncový bod, úlohy koncového bodu bude plniť národná jednotka CSIRT (Národné centrum kybernetickej bezpečnosti ako organizačná zložka Národného bezpečnostného úradu) prostredníctvom jednotného informačného systému kybernetickej bezpečnosti (informačný systém, ktorého správcou a prevádzkovateľom je Národný bezpečnostný úrad a ktorý slúži na efektívne riadenie, koordináciu, evidenciu a kontrolu výkonu štátnej správy v oblasti kybernetickej bezpečnosti).

Pre Národný bezpečnostný úrad sa ustanovuje možnosť zriaďovať experimentálne regulačné prostredie pre kybernetickú odolnosť, ak na to dajú podnet malé podniky a mikropodniky. Pri vykladaní významu pojmov podnik, mikropodnik, malý a stredný podnik na účely tohto zákona je potrebné vychádzať priamo zo štvrtého bodu recitálu nariadenia (EÚ) 2024/2847, a teda z vymedzenia týchto pojmov v prílohe Odporúčania Komisie 2003/361/ES zo 6. mája 2003 týkajúce sa vymedzenia pojmu mikropodniky, malé a stredné podniky (Ú. v. EÚ L 124, 20.5.2003, s. 36). Experimentálne regulačné prostredie pre kybernetickú odolnosť by malo poskytovať kontrolované prostredie pre testovanie inovačných produktov s digitálnymi prvkami na uľahčenie ich vývoja, navrhovania, validácie a testovania na dosiahnutie súladu s nariadením (EÚ) 2024/2847 pred ich uvedením na trh.

Na účely zabezpečenia úloh podľa tohto zákona Národný bezpečnostný úrad môže na účel dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami uzatvárať dohody o spolupráci a výmene informácií a podkladov s orgánom verejnej moci alebo s inou právnickou osobou, napríklad s Úradom pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, aby mohli byť napríklad konzultované dopady ukladaných opatrení na dostupnosť, kontinuitu alebo bezpečnosť elektronických komunikačných služieb.

K § 3

Určuje sa jednotný informačný systém kybernetickej bezpečnosti ako nástroj na plnenie povinností vyplývajúcich pre výrobcov (pojem výrobca podľa čl. 3 ods. 13 nariadenia (EÚ) 2024/2847), ktoré im vyplývajú z čl. 14 nariadenia (EÚ) 2024/2847. Jednotný informačný systém kybernetickej bezpečnosti bude slúžiť aj na tzv. dobrovoľné hlásenie výrobcov, iných právnických osôb a fyzických osôb podľa čl. 15 nariadenia (EÚ) 2024/2847.

K § 4

Vymedzujú sa základné ustanovenia v súvislosti s výkonom dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami Národným bezpečnostným úradom. Výkonu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami podlieha aj správca softvéru s otvoreným zdrojovým kódom v súlade s čl. 52 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/2847.

V nadväznosti na čl. 52 ods. 14 nariadenia (EÚ) 2024/2847 poukazujeme, že v prípade produktov s digitálnymi prvkami, ktoré patria do rozsahu pôsobnosti nariadenia (EÚ) 2024/2847, klasifikovaných ako vysokorizikové systémy AI podľa článku 6 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1689 z 13. júna 2024, ktorým sa stanovujú

harmonizované pravidlá v oblasti umelej inteligencie a ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 300/2008, (EÚ) č. 167/2013, (EÚ) č. 168/2013, (EÚ) 2018/858, (EÚ) 2018/1139 a (EÚ) 2019/2144 a smernice 2014/90/EÚ, (EÚ) 2016/797 a (EÚ) 2020/1828 (akt o umelej inteligencii) (Ú. v. EÚ L, 2024/1689, 12.7.2024) v platnom znení (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2024/1689“), sú orgány dohľadu nad trhom určené na účely nariadenia (EÚ) 2024/1689 orgánmi zodpovednými za činnosti dohľadu nad trhom vyžadovanými podľa nariadenia (EÚ) 2024/2847.

K § 5

Ustanovujú sa základné oprávnenia a povinnosti Národného bezpečnostného úradu v súvislosti s výkonom dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami. Ide o bežné oprávnenia orgánu dohľadu slúžiace na samotný výkon dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami ako napríklad právo vstupovať do priestorov hospodárskeho subjektu, právo na prístup k dokumentom a informáciám potrebným na vykonanie dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami. Tieto oprávnenia sú rozšírené o niektoré špecifické oprávnenia a povinnosti vyplývajúce z nariadenia (EÚ) 2024/2847, prípadne aj z nariadenia (EÚ) 2019/1020. Oprávnenia Národného bezpečnostného úradu sa vzťahujú len na ten hospodársky subjekt, u ktorého sa vykonáva dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami a nie na akýkoľvek hospodársky subjekt. Napríklad sa ustanovuje povinnosť Národného bezpečnostného úradu poskytnúť hospodárskemu subjektu možnosť byť vypočítaný ešte pred uložením opatrenia, teda možnosť hospodárskeho subjektu vyjadriť sa ku navrhovaným opatreniam. Národný bezpečnostný úrad musí toto umožniť v primeranej lehote, ktorá však nesmie byť kratšia ako desať pracovných dní. Taktiež ak hospodársky subjekt neposkytne dokumenty a informácie potrebné na výkon dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami v štátnom jazyku alebo v inom bežne zrozumiteľnom jazyku (v českom jazyku), Národný bezpečnostný úrad má právo mu určiť jazyk, v ktorom mu ich hospodársky subjekt bude musieť poskytnúť.

V poslednom odseku sa ustanovujú všeobecné zásady, ktoré musí dodržiavať Národný bezpečnostný úrad pri výkone dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami.

K § 6

Úrad môže vykonávať dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami na diaľku alebo na mieste. Národný bezpečnostný úrad bude vykonávať najmä dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami na diaľku, ale ponecháva sa mu možnosť vykonať dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami na mieste.

V súvislosti s výkonom dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami Národný bezpečnostný úrad berie do úvahy moment uvedenia produktu s digitálnymi prvkami na trh, pretože ide o to, aby na trh boli uvádzané produkty s digitálnymi prvkami, ktoré sú v súlade s požiadavkami nariadenia (EÚ) 2024/2847. V prípade produktov s digitálnymi prvkami, ktoré sú na trhu uvedené dlhšiu dobu a medzitým boli aktualizované (pretože v období podpory je povinnosť udržiavať produkt s digitálnymi prvkami bezpečný), nebude Národný bezpečnostný úrad brať pri výkone dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami do úvahy produkt s digitálnymi prvkami v pôvodnom nastavení (konfigurácii) tak, ako bol uvedený na trh, ale bude brať do úvahy produkt s digitálnymi prvkami v aktualizovanej verzii (vo verzii, ktorá sa v danom čase používa).

Národný bezpečnostný úrad vykonáva dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami prostredníctvom príslušníkov Národného bezpečnostného úradu a zamestnancov Národného

bezpečnostného úradu, ktorí sa ďalej v texte označujú ako „inšpektor“. Príslušnosť preukazujú služobným preukazom alebo zamestnaneckým preukazom Národného bezpečnostného úradu. Zároveň sa tu upravuje postup pre prípad zaujatosti inšpektora.

V súvislosti s výkonom dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami sa ustanovuje pre inšpektora povinnosť zachovávať mlčanlivosť o skutočnostiach, o ktorých sa dozvedel pri výkone dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami. Táto povinnosť zachovávať mlčanlivosť trvá aj po skončení služobného pomeru príslušníka úradu alebo po skončení pracovnoprávného vzťahu, na základe ktorého inšpektor vykonával činnosti podľa tohto zákona. Ustanovuje sa aj možnosť zbavenia povinnosti zachovávať mlčanlivosť inšpektora. Rozhodovať o tom bude riaditeľ Národného bezpečnostného úradu.

K § 7

O dohľade nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami sa vyhotovuje protokol. Ustanovuje sa, že protokol sa doručuje hospodárskemu subjektu, u ktorého vykonáva dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami spôsobom podľa § 17 zákona o e-Governmente. Demonštratívnym spôsobom sa ustanovujú obsahové náležitosti protokolu. Z procesnej strany, hospodársky subjekt dostane možnosť vyjadriť sa nielen k navrhovanému opatreniu, ale aj k navrhovanej lehote na jeho prijatie, aby sa dosiahol stav, že bude Národný bezpečnostný úrad bude vedieť určiť primeranú lehotu pri ukladaní opatrenia podľa § 8 zákona. Taktiež má hospodársky subjekt možnosť vyjadriť sa k protokolu. Pre zaslanie vyjadrenia bude Národný bezpečnostný úrad určovať primeranú lehotu vždy podľa okolností zisteného nesúladu alebo porušenia. Táto lehota však nesmie byť kratšia ako desať pracovných dní.

Protokol sa vyhotovuje aj vtedy, ak sa dohľadom nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami nezistí nesúlad alebo porušenie povinnosti.

K § 8

Ustanovuje sa inštitút opatrení, ktoré sú základným nástrojom Národného bezpečnostného úradu ako orgánu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami na dosiahnutie požadovaného stavu, t. j. aby produkt s digitálnymi prvkami spĺňal požiadavky vyplývajúce z nariadenia (EÚ) 2024/2847, alebo aby hospodársky subjekt dodržiaval svoje povinnosti, ktoré mu vyplývajú z tohto zákona a najmä z nariadenia (EÚ) 2024/2847. Tu je potrebné zdôrazniť, že Národný bezpečnostný úrad zámerne pristúpil k použitiu všeobecnejšieho pojmu „hospodársky subjekt“, ktorý obsahuje jednotlivé pojmy „výrobca“, „splnomocnený zástupca“, „dovozca“ a „distribútor“, a ktoré sú definované priamo v čl. 3 nariadenia (EÚ) 2024/2847. Pri aplikácii tohto ustanovenia to znamená, že ide o hospodársky subjekt podľa rozsahu svojej konkrétnej roly (hospodársky subjekt ako výrobca, hospodársky subjekt ako splnomocnený zástupca, hospodársky subjekt ako dovozca alebo hospodársky subjekt ako distribútor) vo vzťahu ku konkrétnemu produktu s digitálnymi prvkami. Národný bezpečnostný úrad bude vykonávať dohľad nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami tak, že bude pristupovať ku konkrétnemu produktu s digitálnymi prvkami vo vzťahu ku konkrétnemu postaveniu hospodárskeho subjektu spôsobom, aby to bolo vykonateľné, teda napr. povinnosti, ktoré má plniť dovozca (čl. 19 nariadenia (EÚ) 2024/2847), nebude orgán dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami žiadať splniť od distribútora (čl. 20 nariadenia (EÚ) 2024/2847) (iba ak by táto povinnosť vyplývala napríklad z čl. 21 alebo čl. 22 nariadenia (EÚ) 2024/2847). Pri výkone dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami je potrebné vždy vychádzať zo skutočnosti, že výrobca zodpovedá za to, aby produkt s digitálnymi prvkami bol v súlade s nariadením (EÚ) 2024/2847 (spĺňal požiadavky kybernetickej bezpečnosti podľa nariadenia

(EÚ) 2024/2847). Od začiatku uplatňovania nariadenia (EÚ) 2024/2847 sa na trh majú uvádzať len také produkty s digitálnymi prvkami, ktoré sú v súlade s nariadením (EÚ) 2024/2847. Ak chce dovozca uvádzať na trh alebo distribútor sprístupniť na trh produkt s digitálnymi prvkami, musia sa tieto osoby presvedčiť, že tento produkt spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/2847, a teda že si výrobca splnil svoje povinnosti. Ak si výrobca produktu s digitálnymi prvkami nespĺnil svoje povinnosti, tak distribútor a dovozca majú povinnosť takýto produkt ďalej neuvádzať resp. nesprístupňovať. Inak povedané, ak výrobca nepreukázal zhodu alebo nespĺnil si povinnosti podľa čl. 13 nariadenia (EÚ) 2024/2847 a dovozca napriek tomu chce takýto výrobok dovážať alebo distribútor sprístupňovať, uplatňuje sa postup podľa čl. 21 nariadenia (EÚ) 2024/2847.

Pri ukladaní opatrenia Národný bezpečnostný úrad berie do úvahy vyjadrenie hospodárskeho subjektu zaslané podľa § 7 ods. 2 písm. g) zákona, povahu identifikovaného rizika ako aj princípy ustanovené v nariadení (EÚ) 2024/2847.

Základným opatrením, ktoré bude Národný bezpečnostný úrad štandardne ukladať, je opatrenie v podobe uloženia povinnosti hospodárskemu subjektu uviesť produkt s digitálnymi prvkami do súladu s požiadavkami vyplývajúcimi z nariadenia (EÚ) 2024/2847. Z ďalších opatrení, ktoré môže Národný bezpečnostný úrad uložiť, sú napríklad opatrenie o pozastavení predaja produktu s digitálnymi prvkami na určitý čas do odstránenia protiprávneho stavu alebo úplný zákaz predaja produktu s digitálnymi prvkami vrátane povinností stiahnuť aj tie produkty s digitálnymi prvkami z trhu, ktoré už boli sprístupnené koncovým používateľom.

Na prijatie opatrenia hospodárskym subjektom podľa odseku 1 určuje Národný bezpečnostný úrad primeranú lehotu. Národný bezpečnostný úrad neurčil jednu záväznú lehotu na splnenie opatrenia, ale bude ju flexibilne meniť podľa okolností každého prípadu. Pri určovaní tejto primeranej lehoty berie Národný bezpečnostný úrad do úvahy vyjadrenie hospodárskeho subjektu podľa čl. 18 nariadenia (EÚ) 2019/1020 (podľa § 7 ods. 2 písm. g) zákona), samotnú zložitosť a technickú náročnosť vykonania uloženého opatrenia, ale aj vplyv a počet tretích strán na možnosti splnenia opatrenia (či má možnosť hospodársky subjekt splniť opatrenie sám, alebo napríklad uvedenie do súladu závisí od tretích strán).

Opatrenie sa doručuje hospodárskemu subjektu spôsobom podľa § 17 zákona o e-Governmente. Hospodársky subjekt nemusí súhlasiť s opatrením a preto má možnosť podať písomne námietku v lehote do päť pracovných dní od dňa doručenia opatrenia. Námietka musí byť riadne odôvodnená. Aby mohol byť dodržaný samotný účel opatrení podľa § 8 zákona, námietka nemá odkladný účinok, takže opatrenie sa stáva vykonateľným jeho doručením hospodárskemu subjektu. Ten, kto opatrenie uložil, môže ho na základe doručenej námietky buď zmeniť (napríklad zistil, že nemal dostatočne presné informácie na uloženie opatrenia alebo sa napríklad uložilo opatrenie s nevykonateľnou podmienkou - určená lehota na odstránenie nesúladu bude neprimerane krátka) alebo zrušiť (napríklad ak odpadol dôvod uloženia opatrenia napríklad z dôvodu, že dohliadaný hospodársky subjekt medzitým odstránil nesúlad), a to v lehote desať pracovných dní, v opačnom prípade námietku bezodkladne odstúpi riaditeľovi Národného bezpečnostného úradu a o tejto skutočnosti upovedomí hospodársky subjekt. Následne o námietke rozhoduje riaditeľ Národného bezpečnostného úradu (na základe podkladov jeho poradného orgánu), pričom rozhodnutie o námietke povinne obsahuje výrok, odôvodnenie a poučenie. Riaditeľ Národného bezpečnostného úradu môže opatrenie zrušiť a vrátiť na uloženie nového opatrenia alebo môže námietku zamietnuť a potvrdiť namietané opatrenie. Rozhodnutie o námietke je konečné a doručuje sa spôsobom podľa zákona o e-Governmente. Rozhodnutie o námietke nadobúda právoplatnosť jeho doručením hospodárskemu subjektu.

V súvislosti s opatrením je dôležité upozorniť na to, že náklady, ktoré hospodárskemu subjektu vzniknú v súvislosti s plnením opatrenia uloženého Národným bezpečnostným úradom znáša samotný hospodársky subjekt, pretože k jeho uloženiu dochádza z dôvodu, že hospodársky subjekt nedodržiava ustanovenia nariadenia (EÚ) 2024/2847 alebo ustanovenia tohto zákona.

K § 9

Ustanovuje sa inštitút kontrolného nákupu aj pre výkon dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami. Kontrolný nákup bude Národný bezpečnostný úrad vykonávať prostredníctvom inšpektorov najmä pod utajenou totožnosťou, ale môže ho vykonať aj po svojej identifikácii. Kontrolný nákup pod utajenou totožnosťou pomenúva prípady, keď inšpektor vystupuje ako bežný zákazník bez predošlého preukázania účelu nákupu a svojej príslušnosti k Národnému bezpečnostnému úradu (kontrolný nákup pod utajenou totožnosťou - tzv. mystery shopping). Ak hospodársky subjekt nemá vedomosť o úradnej povahe nákupu, je možné overiť, aké postupy skutočne uplatňuje vo vzťahu k zákazníkom. Ten, kto vykonal kontrolný nákup pod utajenou totožnosťou, by mal neodkladne po tom, ako zanikne obava z ohrozenia účelu výkonu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami prezradiť skutočnosť, že išlo o kontrolný nákup, informovať hospodársky subjekt. Momentom oznámenia sa ex lege zrušujú všetky zmluvy, ktoré medzi sebou inšpektor a hospodársky subjekt uzavreli počas kontrolného nákupu. Návrh zákona sa vyporiadava s nastavením spravodlivého a za každých okolností rovnakého mechanizmu vrátenia poskytnutých plnení a znášania nákladov spojených s dodaním a vrátením plnenia.

Zistenia orgánu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami počas kontrolného nákupu môžu odôvodňovať potrebu podrobiť tovar, ktorý bol pôvodne len predmetom kontrolného nákupu, bližšiemu overeniu jeho kybernetickej bezpečnosti.

K § 10

Ustanovuje sa kompetencia Národného bezpečnostného úradu žiadať hospodársky subjekt (výrobcu) o odstránenie protiprávneho stavu, tzv. formálneho nesúladu. Ide o zistenia taxatívne uvedené v čl. 58 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/2847. Oprávneniu Národného bezpečnostného úradu podľa predchádzajúcej vety zodpovedá povinnosť hospodárskeho subjektu odstrániť zistený nesúlad v primeranej lehote určenej Národným bezpečnostným úradom. Ak by túto svoju povinnosť hospodársky subjekt dobrovoľne nesplnil, Národný bezpečnostný úrad môže pristúpiť k obmedzeniu alebo zakázaniu sprístupňovania produktu s digitálnymi prvkami na trhu, alebo môže ako najprísnejšiu sankciu nariadiť hospodárskemu subjektu stiahnuť produkt s digitálnymi prvkami z trhu alebo spätné prevzatie produktu s digitálnymi prvkami.

K § 11

Ustanovujú sa práva a povinnosti hospodárskeho subjektu v súvislosti s výkonom dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami.

Z práv hospodárskeho subjektu je osobitne uvedené právo na odobratie kontrolných vzoriek produktu s digitálnymi prvkami na zabezpečenie dôkazu o ich kvalite.

Hospodársky subjekt má pred uložením opatrenia právo sa k nemu vyjadriť. Tomuto právu zodpovedá povinnosť Národného bezpečnostného úradu ustanovená v § 5 ods. 3 tohto zákona poskytnúť hospodárskemu subjektu možnosť vyjadriť sa ešte pred uložením opatrenia, teda možnosť hospodárskeho subjektu vyjadriť sa ku skutočnostiam zisteným dohľadom nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami. Národný bezpečnostný úrad musí toto umožniť v primeranej lehote, ktorá však nesmie byť kratšia ako desať pracovných dní.

Okrem toho bolo doplnené oprávnenie hospodárskeho subjektu sa vyjadrovať k dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami počas celej doby jeho výkonu.

Povinnosti hospodárskeho subjektu smerujú jednak k strpeniu výkonu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami a jednak k splneniu opatrení.

K § 12

Ustanovuje sa povinnosť pre Národný bezpečnostný úrad informovať Európsku komisiu a ostatné členské štáty Európskej únie a štáty, ktoré sú zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore o zisteniach súvisiacich s porušením povinností vyplývajúcich z nariadenia (EÚ) 2024/2847 a z nariadenia (EÚ) 2019/1020. Túto informačnú povinnosť bude Národný bezpečnostný úrad plniť prostredníctvom Informačného a komunikačného systému podľa čl. 34 nariadenia (EÚ) 2019/1020 a najmä prostredníctvom systému na rýchlu výmenu informácií podľa čl. 20 nariadenia (EÚ) 2019/1020 (ide o tzv. systém RAPEX).

K § 13

Ustanovujú sa pokuty a ich horné hranice za nedodržiavanie vybraných ustanovení nariadenia (EÚ) 2024/2847. Okrem pokút vyplývajúcich priamo z nariadenia (EÚ) 2024/2847 môže Národný bezpečnostný úrad ukladať pokutu aj za nesplnenie uloženého opatrenia alebo za marenie alebo sťaženie výkonu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami.

Demonštratívne sa vymenúvajú okolnosti, na ktoré je povinný Národný bezpečnostný úrad prihliadať pri rozhodovaní o uložení pokuty.

Ustanovuje sa lehota päť rokov, v ktorej môže Národný bezpečnostný úrad začať konanie o uložení pokuty. V tejto súvislosti sa aj ustanovuje spôsob určenia začiatku plynutia tejto lehoty.

Ustanovuje sa možnosť pre hospodársky subjekt ušetriť na uloženej pokute, a to ak do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia o uložení pokuty bude pripísaná na účet uvedený v rozhodnutí o uložení pokuty suma vo výške dvoch tretín z uloženej výšky pokuty, pričom hospodársky subjekt nesmie podať odvolanie v lehote do 30 dní od doručenia rozhodnutia o uložení pokuty. Túto možnosť však nemôže využiť hospodársky subjekt, ktorému bola uložená pokuta za tzv. marenie alebo sťaženie výkonu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami (za porušenie povinností vyplývajúcich z § 11 ods. 4 až 6). Pri počítaní výšky dvoch tretín z uloženej pokuty sa odporúča zaokrúhľovať na eurá (neuvádzať aj centy) systémom, že ak je za desatinnou čiarkou číslo od jedna do štyri, zaokrúhľuje sa nadol a ak je za desatinnou čiarkou číslo od päť do deväť, zaokrúhľuje sa nahor.

Ustanovuje sa, že pokuty sú príjmom štátneho rozpočtu.

K § 14

Na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje správny poriadok okrem taxatívne uvedených ustanovení zákona, kde by bola aplikácia správneho poriadku neprípustná vzhľadom na lehoty a postup určený nariadením (EÚ) 2024/2847 alebo nariadením (EÚ) 2019/1020. Správny poriadok sa nebude vzťahovať na výkon dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami, vrátane kontroly online rozhrania a vykonávané monitorovanie dodržiavania povinností hospodárskeho subjektu, ktoré mu vyplývajú z nariadenia (EÚ) 2024/2847.

K § 15

V nadväznosti na čl. 52 ods. 14 nariadenia (EÚ) 2024/2847 sa ustanovuje, že v prípade produktov s digitálnymi prvkami, ktoré patria do rozsahu pôsobnosti nariadenia (EÚ)

2024/2847, klasifikovaných ako vysokorizikové systémy AI podľa článku 6 nariadenia (EÚ) 2024/1689, sú orgány dohľadu nad trhom určené na účely nariadenia (EÚ) 2024/1689 orgánmi zodpovednými za činnosti dohľadu nad trhom vyžadovanými podľa nariadenia (EÚ) 2024/2847. Ustanovuje sa možnosť spolupráce orgánov dohľadu nad trhom určených na účely nariadenia (EÚ) 2024/1689 a ich informačná povinnosť voči Národnému bezpečnostnému úradu a iným orgánom dohľadu nad trhom určeným na účely nariadenia (EÚ) 2024/1689.

Podľa § 4 ods. 1 (čl. 52 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/2847) výkonu dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami podlieha aj správca softvéru s otvoreným zdrojovým kódom v súvislosti s plnením povinností podľa čl. 24 nariadenia (EÚ) 2024/2847, preto sa na neho vzťahujú primerane ustanovenia § 7, 8 a 11.

K § 16

V prechodnom ustanovení sa ustanovuje, že Národný bezpečnostný úrad pri výkone dohľadu nad trhom pre produkt s digitálnymi prvkami bude posudzovať požiadavky na kybernetickú bezpečnosť aj produktov s digitálnymi prvkami, ktoré boli uvedené na trh pred 11. decembrom 2027 (teda do dátumu začatia uplatňovania nariadenia (EÚ) 2024/2847), ale iba za podmienky, že takéto produkty s digitálnymi prvkami boli predmetom podstatnej úpravy, t. j. zmeny produktu s digitálnymi prvkami po jeho uvedení na trh, ktorá ovplyvňuje súlad produktu s digitálnymi prvkami so základnými požiadavkami kybernetickej bezpečnosti ustanovenými v časti I prílohy č. I nariadenia (EÚ) 2024/2847 alebo ktorá vedie k úprave zamýšľaného účelu, pre ktoré bol produkt s digitálnymi prvkami posudzovaný.

Čl. II (Zákon č. 56/2018 Z. z.)

K bodom 1 až 3, 5 a 6

Legislatívno-technická úprava v súvislosti s prijatím tohto zákona (čl. I).

K bodu 4

Ustanovuje sa kompetencia Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky ako notifikujúceho orgánu pre nariadenie (EÚ) 2024/2847 uložiť pokutu podľa čl. 64 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/2847.

Čl. III (Zákon č. 69/2018 Z. z.)

Legislatívno-technická úprava v súvislosti s prijatím tohto zákona (čl. I).

Čl. IV (účinnosť)

Účinnosť zákona sa vzhľadom na dĺžku legislatívneho procesu a začatie uplatňovania nariadenia (EÚ) 2024/2847 navrhuje 1. januára 2027, okrem čl. I § 3 ods. 2 a § 4 až 16, ktoré nadobudnú účinnosť 11. decembra 2027.