

SPRÁVA O ÚČASTI VEREJNOSTI NA TVORBE PRÁVNEHO PREDPISU

1. Spôsob zapojenia verejnosti do tvorby právneho predpisu

Informovanie – vyplnia sa body 2 a 3	☒
Prerokovanie – vyplnia sa body 2 až 11	☒

Odôvodnenie:¹

2. Spôsob informovania verejnosti o začatí tvorby právneho predpisu

Predbežná informácia	☒
Legislatívny zámer	☐
Iné: ¹ Konzultácie s podnikateľmi a zastupiteľskými organizáciami podnikateľov	☒

3. Informácie poskytnuté verejnosti

O probléme, ktorý má právny predpis riešiť	☒
O spôsobe zapojenia verejnosti do tvorby právneho predpisu	☒
O časovom rámci tvorby právneho predpisu	☒
O procese tvorby právneho predpisu	☐
O spôsobe naloženia s vyjadreniami a návrhmi verejnosti	☐
Iné: ¹	☐

4. Forma prerokovania s verejnosťou

Osobne	☒
Ústne	☒
Písomne	☒
Inou formou: ¹	☐

Odôvodnenie:¹

5. Spôsoby prerokovania s verejnosťou

Pracovná skupina	☐
Konferencia	☐
Diskusia k legislatívnemu procesu ²	☐
Konzultácia ³	☒
Pripomienkovanie	☒
Iné: ¹	☐

6. Okruhy subjektov predkladateľom adresne vyzvané na účasť na tvorbe právneho predpisu

Okruh subjektov	Počet subjektov
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	24
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	
Akademická a vedecká obec	
Cirkvi a náboženské spoločnosti	
Iné: ¹	

Odôvodnenie:¹

7. Okruhy subjektov adresne vyzvaných subjektov aktívne zúčastnených na tvorbe právneho predpisu

Okruh subjektov	Počet subjektov
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	8
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	
Akademická a vedecká obec	
Cirkvi a náboženské spoločnosti	
Iné: ¹	

8. Okruhy subjektov, ktoré prejavili záujem zúčastniť sa na tvorbe právneho predpisu z vlastnej iniciatívy

Okruh subjektov	Počet subjektov
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	
Akademická a vedecká obec	
Cirkvi a náboženské spoločnosti	
Iné: ¹	

9. Okruhy iniciatívnych subjektov aktívne zúčastnených na tvorbe právneho predpisu

Okruh subjektov	Počet subjektov
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	
Akademická a vedecká obec	
Cirkvi a náboženské spoločnosti	
Iné: ¹ občania	

10. Spôsob naloženia s vyjadreniami a návrhmi zapojených subjektov

Okruh subjektov	Prevažne akceptované / neakceptované
Orgány verejnej správy	☒ / ☐
Podnikatelia a záujmové združenia podnikateľov	☐ / ☐
Záujmové združenia subjektov územnej samosprávy	☐ / ☐
Mimovládne neziskové organizácie ⁴	☐ / ☒
Akademická a vedecká obec	☐ / ☐
Cirkvi a náboženské spoločnosti	☐ / ☐
Iné: ¹ občania	☒ / ☐

Odôvodnenie:¹

11. Vyhodnotenie účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu predkladateľom:¹

Verejnosť bola o príprave návrhu zákona o oficiálnej štatistike a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) informovaná v priebehu troch rokov dvoma predbežnými informáciami, a to PI/2023/26 a PI/2025/192 zverejnených na portáli Slov-Lex. Dôvodom zverejnenia druhej predbežnej informácie bolo prerušenie legislatívneho procesu

z dôvodu čakania na schválenie rozsiahlej novely nariadenia (EÚ), ktoré malo ťažiskový význam pre novú zákonnú úpravu.

Na základe zverejnenej predbežnej informácie PI/2023/26 mohla verejnosť od 26. januára 2023 do 31. marca 2023 predkladať svoje podnety, návrhy a vyjadrenia. V čase stanovenom na zaslanie vyjadrení verejnosti boli uplatnené prostredníctvom portálu Slov-Lex dve vyjadrenia, z toho jedno od verejnosti – OZ BB (OZ Bez bariéry - Národná platforma proti bariéram) z 27. 1.2023 a druhé bolo vyjadrenie zo strany Úradu na ochranu osobných údajov z 3. 2. 2023. Vzhľadom na prerušenie legislatívneho procesu neboli tieto podnety vyhodnotené prostredníctvom Slov-Lexu. Podnety mimo portál Slov-Lex neboli úradu doručené.

Občianske združenie navrhlo vo svojom vyjadrení nasledovné: *„Navrhujeme vytvoriť systém štatistík a zisťovaní pre oblasť bezbariérovosti, prípadne preniesť kompetenciu na jednotlivé rezorty a úrady štátnej správy a verejné samosprávy tak, aby štát mal oficiálne a aktuálne informácie o stave bariér a bezbariérovosti v jednotlivých oblastiach života. Vzhľadom na opatrenia, smernice a vyhlášky prijaté po roku 2018 navrhujeme vytvoriť systém merateľných ukazovateľov a indikátorov, ktoré by odrážali nielen potreby osôb s obmedzenou mobilitou, ale aj príslušné smernice, vyhlášky a iné opatrenia EÚ, ktoré Slovensko ako štát v súčasnosti využíva a v krátkej budúcnosti využívať bude. Napriek nemožnosti označenia tohto vyjadrenia ako Zásadné, považujeme ho v tejto kategórii. Navyše o opakovaný návrh, o ktorom sme rokovali v predminulom aj minulom roku, zatiaľ bez výsledku...“*. Podnet občianskeho združenia možno vyhodnotiť ako opakujúci sa, pričom jeho zástupcovia boli aj na osobnom stretnutí k príprave programu štátnych štatistických zisťovaní úradom viac krát informovaní, že podnety na tvorbu požadovaných štatistík je potrebné konzultovať s vecne príslušnými orgánmi na tvorbu opatrení v oblasti odstraňovania bariér pre ľudí s obmedzenou mobilitou, ktoré vyhodnotia spoločenskú potrebu a vplyv štatistických informácií o témach identifikovaných vo vyjadrení na tvorbu verejnej politiky v tejto oblasti, a následne s vecne príslušným členom národného štatistického systému, ktorí analyzuje možnosť získavania relevantných údajov a zdrojov údajov k uvedeným témam – bez tohto posúdenia nie je možné začať s tvorbou novej štatistiky.

Vyjadrenie Úradu na ochranu osobných údajov: *„Upozorňujeme, že po aplikačnej stránke je nevyhnutné pri príprave nového zákona o oficiálnej štátnej štatistike zabezpečiť súlad s požiadavkami ochrany osobných údajov v zmysle Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (ďalej len „Nariadenie“).*

Odôvodnenie: Z predloženej predbežnej informácie vyplýva, že predkladateľ plánuje oblasť a prislúchajúce oprávnenia či povinnosti príslušných orgánov na tomto úseku upraviť nanovo. V materiáli sa tiež spomína napr. potreba úpravy podmienok prístupu k údajom, použitie nových technológií, vymedzenie a doplnenie štatistických registrov, zabezpečenie plnenia spravodajskej povinnosti, potreba podrobnejšej úpravy podmienok poskytovania dôverných štatistických údajov na vedecké účely vrátane ich overovania a kontroly ich následného dodržiavania a vymedzenie vedeckého účelu, podmienky poskytovania štatistických údajov na

analytické účely ústredným orgánom štátnej správy atď. Všetky tieto činnosti zahŕňajú operácie s osobnými údajmi v zmysle ich legálnej definície podľa čl. 4 nariadenia (EÚ) 2016/679. Tieto postupy musia rešpektovať zásady ochrany osobných údajov v zmysle čl. 5 nariadenia (EÚ) 2016/679 a musia byť riadne upravené v legislatíve, ktorá má spĺňať požiadavky na kvalitu právneho predpisu upravujúceho spracúvanie zakotvené v čl. 6 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2016/679, kedy musia byť jednoznačne určené zodpovednostné vzťahy ako aj účely, pre ktoré k spracúvaniu dochádza vrátane rozsahu osobných údajov potrebných na dosiahnutie tohto účelu atď. Zároveň, v neposlednom rade, je potrebné dbať aj na bezpečnosť, a tiež spracúvať len údaje, ktoré sú nevyhnutné a primerané na dosiahnutie sledovaného/zadefinovaného účelu. V neposlednom rade úrad v súvislosti so spomínaným zavádzaním nových technológií ako aj spracúvaním údajov na vedecké účely, upozorňuje na potrebu vykonania posúdenia vplyvu na ochranu údajov v zmysle čl. 35 nariadenia (EÚ) 2016/679 a s tým súvisiacim Zoznamom spracovateľských operácií podliehajúcich posúdeniu vplyvu na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky, ktorý úrad zverejňuje na svojej webovej stránke, tu: https://dataprotection.gov.sk/uouu/sites/default/files/zoznam_spracovatel'skych_operacii_ktor_e_podliehaju_posudeni_vplyvu.pdf.

Vychádzajúc z predchádzajúcich pripomienok úradu k rozsiahlej novele zákona o štátnej štatistike v rámci materiálu vedenom v MPK pod č. LP/2020/482 a s tým súvisiacim rozporovým konaním, úrad považuje za potrebné predkladateľa predbežne upozorniť pri tvorbe nového zákona, ktorý bude obsahovať značné množstvo spracovateľských operácií s osobnými údajmi na nasledovné:

- Pri určovaní zodpovednostných vzťahov pri spracúvaní údajov zákonom dávame do pozornosti v prvom rade Usmernenia EDPB 07/2020 k pojmom prevádzkovateľ a sprostredkovateľ

(https://dataprotection.gov.sk/uouu/sites/default/files/usmernenia_k_pojmom_prevadzkovatel_a_sprostredkovatel_podla_vseobecneho_nariadenia_o_ochrane_udajov.pdf) a tiež v prípade úpravy spoločných prevádzkovateľov čl. 26, sprostredkovateľstva čl. 28 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2016/679. V tejto súvislosti je vo vzťahu k orgánom/subjektom, ktoré budú do spracúvania zapojené jednoznačne určiť, kto má aké povinnosti/oprávnenia, postavenie a zodpovednosť za spracúvanie, a to aj vo vzťahu k úradu ako orgánu vykonávajúcemu dozor nad ochranou osobných údajov (odôvodnenie č. 79 nariadenia) –

V minulosti sa úrad stretol s obmedzením práv dotknutej osoby aj v rámci výkonu štatistických zisťovaní. Na to, aby takéto obmedzenie práv bolo zákonné je nevyhnutné, aby legislatívne opatrenie obmedzujúce tieto práva spĺňalo striktné podmienky podľa čl. 23 nariadenia (EÚ) 2016/679. V tejto súvislosti dávame do pozornosti Usmernenia EDPB 10/2020 k obmedzeniam podľa čl. 23 nariadenia (EÚ) 2016/679, ktoré nájdete na webovej stránke úradu, tu: https://dataprotection.gov.sk/uouu/sites/default/files/guidelines_on_restrictions_under_article_23_gdpr.pdf. -

V súvislosti s čerpaním/výmenou informácií z rôznych informačných systémov a od rôznych subjektov, alebo prípadných prístupov do systémov dávame do pozornosti najmä odôvodnenie nariadenia (EÚ) 2016/679 č. 31, podľa ktorého by povinnosť poskytovania údajov nemala viesť k prepájaniu rôznym informačných systémov. Zároveň tiež upozorňujeme na to, že uvedenou problematikou sa postupne začína zaoberať aj judikatúra Súdneho dvora EÚ,

o ktorej úrad pravidelne informuje tlačovými správami na svojom webe. Taktiež v kontexte úpravy jednotlivých spracovateľských operácií v zmysle čl. 6 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2016/679, dávame predkladateľovi do pozornosti nález Ústavného súdu SR, sp. zn. PL. ÚS 25/2019 zo dňa 10.11.2021 (https://www.slov-lex.sk/static/pdf/2021/492/ZZ_2021_492_20211217.pdf) upravujúci spôsob, akým majú byť tieto povinnosti upravené zákonom.“ Tento obsiahly podnet Úradu na ochranu osobných údajov bol v zohľadnený pri tvorbe pripravovaného návrhu zákona v aktuálne bežiacom legislatívnom procese.

Na základe zverejnenej predbežnej informácie PI/2025/147 mohla verejnosť od 28. augusta 2025 do 12. septembra 2025 predkladať svoje podnety, návrhy a vyjadrenia.

Po zverejnení druhej predbežnej informácie neboli prostredníctvom portálu SLOV-Lex podané žiadne podnety zo strany verejnosti. Úradu však bol doručený prostredníctvom úradnej komunikácie 7. septembra 2025 mail občana Mareka Kira nasledovného znenia, na ktorý úrad reagoval písomnou odpoveďou.

Obsah podnetu: „týmto zasielam podnet k pripravovanému návrhu zákona o oficiálnej štatistike a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Môj podnet sa týka štatistického zisťovania Obyv 5-12 (Hlásenie o sťahovaní). V súčasnosti tieto hlásenia vyplňajú obecné úrady/oddelenia cudzineckej polície. Zároveň je potrebné uviesť, že v prípade cudzincov sú všetky údaje z hlásenia k dispozícii v IS Evidencia cudzincov (ECU). Vzhľadom na aktuálnu preťaženosť oddelení cudzineckej polície dochádza k značnej chybovosti alebo dokonca k neodoslaniu príslušného hlásenia. Rovnako treba zobrať do úvahy postupnú digitalizáciu jednotlivých administratívnych procesov, minimálne v agende pobytu cudzincov. Na základe vyššie uvedeného navrhujem, aby štatistické zisťovanie Obyv 5-12 bolo zdigitalizované, a to buď automatickým zasielaním avíz z príslušných IS (Regob/ECU) po zaevidovaní vnútorného a zahraničného sťahovania obyvateľov/cudzincov na území Slovenskej republiky alebo generovaním elektronického výstupu z príslušného IS na pravidelnej periodicite a následne zaslané na ŠÚ SR.“

Vecná časť odpovede úradu: „Na procese elektronizácie štatistických hlásení pre účely demografickej štatistiky Štatistický úrad Slovenskej republiky intenzívne pracuje. Plne elektronicky sa zbierajú údaje štátneho štatistického zisťovania OBYV2-12 (Hlásenie o narodení) a štátneho štatistického zisťovania OBYV4-12 (Hlásenie o rozvode), prebieha finalizácia implementácie plne elektronického zberu pre štátne štatistické zisťovanie OBYV3-12 (List o prehliadke mŕtveho a štatistické hlásenie o úmrtí). V roku 2025 začala príprava elektronizácie štátneho štatistického zisťovania OBYV1-12 (Hlásenie o uzavretí manželstva) a diskusie s relevantnými aktérmi (Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky – sekcia verejnej správy, ÚHCP PP, MÚ) o elektronickom zbere v rámci štátneho štatistického zisťovania OBYV5-12 (Hlásenie o sťahovaní). Štatistický úrad Slovenskej republiky analyzoval podmienky súčasného stavu a obsahu informačných systémov a zvažuje, ktorá možnosť elektronizácie je optimálna. Situácia nie je tak jednoduchá, najväčší problém predstavuje obsah, pretože:

- v informačnom systéme (RFO/ECU) chýbajú dátové položky „vzdelanie“ a „dôvod sťahovania“,

- v informačnom systéme (RFO/ECU) nie je evidovaná história pobytov a ŠÚ SR musí vedieť nielen miesto nového pobytu, ale aj miesto odkiaľ sa osoba vysťahovala,
- v informačnom systéme (RFO/ECU) je nízka kvalita premennej „rodinný stav“,
- v informačnom systéme (RFO/ECU) chýbajúce údaje o adresách prechodných pobytov cudzincov.

Zvažované všetky možnosti elektronizácie štátneho štatistického zisťovania OBYV5-12:

1. Pridať do registra fyzických osôb dve položky: „vzdelanie“ a „dôvod sťahovania“ a zároveň implementovať priamu integráciu Štatistického úradu Slovenskej republiky na register fyzických osôb, čo umožní Štatistickému úradu Slovenskej republiky riešiť históriu pobytov svojpomocne. Najefektívnejšia a najkvalitnejšia forma, avšak ide o drahé riešenie, pretože by bola potrebná zmena v početných integračných rozhraniach na strane informačného systému Ministerstva vnútra Slovenskej republiky. Po úplnej digitalizácii zberu údajov už nepôjde o štatistické zisťovanie, ale o získavanie údajov z administratívneho zdroja údajov na účely tvorby demografickej štatistiky.
2. Prihlásenie sa spravodajskej jednotky (pracovník obce) a zapisovanie údajov do IŠIS. Problematické aspekty: veľký počet spravodajských jednotiek: takmer tri tisíc (ohlasovne pobytu obecných a mestských úradov a pracovísk Ministerstva vnútra Slovenskej republiky pre cudzincov) a problematická rutinná práca v IŠIS malých obcí s ojedinelými udalosťami prisťahovania.
3. Integrácia point-to-point (informačný systém Ministerstva vnútra Slovenskej republiky a IŠIS). Problematické aspekty: nie všetky obce majú prístup do REGOB (cca 2/3 má), čo obmedzuje spravodajskú povinnosť týchto obcí, takže model, ktorý je vyvinutý pre štátne štatistické zisťovania OBYV 2-12 a OBYV3-12 a implementuje sa aj pre štátne štatistické zisťovanie OBYV1-12, kde sú koncovými spravodajskými jednotkami matričné úrady, nie je použiteľný.
4. Skenovanie papierových hlásení – využitie kombinácie pokročilej technológie optického rozpoznávania znakov (OCR) s technikami rozpoznávania rozloženia a modelmi strojového učenia, ktoré umožňujú transformovať informácie z papiera na digitálne štruktúrované údaje.

Pokiaľ ide o možnosti 2 až 4 vzhľadom na súčasné, vyššie uvedené aspekty digitalizácie štátnych štatistických zisťovaní a sledovanie primárneho cieľa, ktorým je získanie údajov na tvorbu štatistík, návrh zákona o oficiálnej štatistike a o zmene a doplnení niektorých zákonov upravuje spôsoby poskytovania údajov v štatistickom zisťovaní pre spravodajskú jednotku tak, že o spôsobe poskytovania údajov požadovaných v štatistickom zisťovaní rozhodne člen národného štatistického systému, ktorý štatistické zisťovanie vykonáva, s prihliadnutím na technické podmienky zberu údajov. Spravodajská jednotka poskytuje členovi národného štatistického systému údaje požadované podľa štatistického zisťovania (1) prostredníctvom štatistického formulára, a to jeho vyplnením a odoslaním alebo poskytnutím údajov požadovaných v štatistickom zisťovaní opytovateľovi, alebo (2) iným dohodnutým spôsobom založenom na automatizovanom prenose údajov. Návrh zákona vyhradzuje možnosť zasielať listinnú formu štatistických formulárov v rámci plnenia spravodajskej povinnosti len spravodajskej jednotke, ktorou je fyzická osoba alebo fyzická osoba – podnikateľ, ktorá nemá k 31. decembru kalendárneho roka predchádzajúceho vzniku spravodajskej povinnosti žiadneho zamestnanca.

Štatistický úrad oslovil adresne viacero podnikateľských subjektov a ich zastupiteľské organizácie s cieľom prerokovať s nimi návrh zákona ako celok a zároveň na osobitných stretnutiach sa venovať parciálnym otázkam, ktoré sa týkajú oprávnení a povinností podnikateľov podľa návrhu zákona.

Štatistický úrad tiež zverejnil okrem predbežnej informácie o tvorbe návrhu zákona na Slov-Lex (PI/2025/243) aj informáciu o konaní konzultácií v zmysle Jednotnej metodiky posudzovania vybraných vplyvov na svojom webovom sídle s cieľom osloviť aj ďalších záujemcov o konzultácie pri tvorbe zákona – túto možnosť však počas určeného obdobia od 5. decembra 2025 do 8. januára 2026 žiadny subjekt nevyužil.

Konali sa celkovo štyri konzultácie v rámci troch tematických okruhov:

I. téma: Obsah a ciele nového zákona o oficiálnej štatistike, 14. 10. 2025, 4 oslovené subjekty, 2 subjekty sa zúčastnili.

II. téma: obsah spravodajskej povinnosti, spôsob plnenia spravodajskej povinnosti a sankcie za neplnenie, 7. 11. 2025, 8 oslovených subjektov, 1 subjekt sa zúčastnil.

III. téma: využitie údajov v súkromnej držbe na štatistické účely: podmienky poskytovania, proces zabezpečenia, 25. 9. 2025, 14.10.2025, 12 oslovených subjektov, 5 subjektov sa zúčastnilo.

Bližšie informácie o priebehu a obsahu konzultácií sú uvedené v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Zo všetkých štyroch stretnutí bol vyhotovený písomný záznam.

Vysvetlivky:

- 1 Vypĺňa sa nepovinne, ak sa predkladateľ rozhodne nepovinné údaje vyplniť, uvedie ich slovne.
- 2 Prostredníctvom právneho a informačného portálu Slov-Lex.
- 3 Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov a podľa § 2 zákona o tripartite.
- 4 Vrátane odborových organizácií a ich združení.