

Návrh Zabezpečenie Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE

1. Základné východiská na prípravu Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE

1.1 Základné informácie o politickom procese FOREST EUROPE

FOREST EUROPE je najvyšším politickým grémiom európskych ministrov zodpovedných za lesné hospodárstvo. Ide o celoeurópsky medzivládny proces, ktorého základným cieľom je podpora realizácie trvalo udržateľného obhospodarovania lesov v tomto geopolitickom regióne. V rámci ministerského procesu sú prijímané politické záväzky s cieľom maximalizovať príspevok lesov k zdravému životnému prostrediu a spoločenskému a ekonomickému rozvoju európskeho regiónu, ako aj plneniu medzinárodných záväzkov na globálnej úrovni v oblasti trvalo udržateľného rozvoja.

Proces FOREST EUROPE vznikol 18. decembra 1990 na zasadnutí ministrov v Štrasburgu, vo Francúzsku pod názvom Konferencia ministrov o ochrane lesov v Európe (the Ministerial Conference on Protection of Forests in Europe, MCPFE). Signatárom procesu je v súčasnosti 46 krajín Európy a Európska únia. Status pozorovateľa v procese má 11 mimoeurópskych krajín a viacero mimovládnych organizácií, asociácií a zväzov vlastníkov lesov a spracovateľov dreva a iných zainteresovaných subjektov.

Spoločnou víziou FOREST EUROPE je *„Vytvárať budúcnosť, kde sú všetky európske lesy životaschopné, produktívne a plnia množstvo funkcií. Kde lesy účinne prispievajú k trvalo udržateľnému rozvoju prostredníctvom zabezpečenia ľudského blahobytu, zdravého životného prostredia a hospodárskeho rozvoja v Európe a na celom svete. Kde je jedinečný potenciál lesov, pri podpore zeleného hospodárstva, živobytia ľudí, zmierňovania dopadov zmeny klímy, zachovania biodiverzity, zlepšovania kvality vody a boja proti rozširovaniu púští, využitý v prospech spoločnosti.“*

Rozhodnutie ministrov, „Európske lesy 2020“, ktoré bolo prijaté v Osle, Nórsko, v roku 2011 uvádza, že poslaním FOREST EUROPE je plniť nasledovné úlohy:

- a) Tvorba a aktualizácia politík a nástrojov trvalo udržateľného obhospodarovania lesov aj prostredníctvom podpory otvoreného a flexibilného politického dialógu, aktívnej účasti relevantných zainteresovaných strán a spolupráce medzi sektormi a koordinácie s ostatnými aktérmi;
- b) Monitorovanie, hodnotenie a podpora implementácie záväzkov v oblasti lesov a ich trvalo udržateľného obhospodarovania vo všetkých európskych krajinách a v regióne ako celku;
- c) Podpora vzdelávania, výskumu a využívania vedeckých poznatkov a výmeny skúseností týkajúcich sa všetkých aspektov trvalo udržateľného obhospodarovania

lesov a iných otázok súvisiacich s lesmi, medzi krajinami, sektormi a zainteresovanými stranami;

d) Zvyšovanie povedomia a pochopenie príspevkov procesu FOREST EUROPE k trvalo udržateľnému obhospodarovaniu lesov v rámci relevantných fór, na medzinárodnej úrovni a vo vzťahu k verejnosti, a prostredníctvom implementácie komunikačnej stratégie.

Na základe zaužívaných pravidiel FOREST EUROPE, uvedených v dokumente “Popis štruktúr, procedúr a pracovných modalít FOREST EUROPE “¹ (Description of the FOREST EUROPE structures, procedures and work modalities) za celkovú koordináciu a riadenie procesu zodpovedá Hlavný koordinačný výbor (General Coordinating Committee, GCC), ktorý je zvyčajne zložený z piatich krajín.

Členstvo v koordinačnom výbore je založené na rotačnom princípe. Na každej konferencii ministrov je menovaná nová krajina ako nový člen výboru nahradzujúci krajinu, ktorá organizovala predchádzajúcu konferenciu ministrov. Členstvo v koordinačnom výbore závisí od vôle krajín a ich možností zohrávať aktívnu úlohu vrátane zabezpečenia finančnej podpory, nakoľko členské krajiny koordinačného výboru zabezpečujú podstatnú časť financovania procesu vrátane činnosti sekretariátu. O sekretariáte (koordinačnej jednotke) procesu, jeho umiestnení, inštitucionalizácii a zamestnancoch rozhoduje krajina, ktorá procesu spolu predsedá a ktorá zvoláva nasledujúcu konferenciu ministrov. Krajiny Hlavného koordinačného výboru sa striedajú v predsedníctve. Procesu spolu predsedajú dve krajiny. Jedna krajina, ktorá hostuje najbližšiu konferenciu ministrov a druhá krajina, ktorá konferenciu ministrov už hostovala je uprostred obdobia, medzi dvoma konferenciami, vystriedaná krajinou, ktorá bude zvolávať ďalšiu konferenciu ministrov.

1.2 Slovenské predsedníctvo v procese FOREST EUROPE

Závazok Slovenskej republiky na prevzatie spolu predsedníctva v procese FOREST EUROPE vyplynul z rozhodnutia Piatej konferencie ministrov o ochrane lesov v Európe, ktorá sa konala 5.-7. novembra 2007 vo Varšave, na základe ktorého sa Slovenská republika stala členskou krajinou hlavného koordinačného výboru FOREST EUROPE. Akceptovaním predmetného rozhodnutia z úrovne vlády Slovenskej republiky, zastúpenej ministrom pôdohospodárstva, Slovenská republika prijala záväzok na zabezpečenie úloh, ktoré vyplývajú z tohto členstva, vrátane zabezpečenia Konferencie ministrov².

V zmysle vyššie uvedeného, Slovenská republika spolu predsedala procesu FOREST EUROPE v období 2014 – 2017 spoločne so Španielskom. Od roku 2018 Slovenská republika spolu predsedá procesu spoločne s Nemeckom. Od roku 2016 do konca roka 2020

¹ <https://foresteurope.org/foresteurope/#1470737544570-24ca7996-0feb>

² <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/15000/1>

Slovenská republika hostuje sekretariát FOREST EUROPE (Liaison Unit Bratislava, LUB, so sídlom na Národnom lesníckom centre vo Zvolene).

Zasadnutie na úrovni expertov (Expert Level Meeting, ELM), ktoré sa konalo 11. -12. mája 2016 v Bratislave, prijalo Pracovný program FOREST EUROPE na obdobie 2016 - 2020 a tak potvrdilo termín konania najbližšej konferencie ministrov v roku 2020³. Zasadnutie na úrovni expertov, ktoré sa konalo 19. - 20. marca 2019 v Bratislave, vzalo na vedomie presný termín a miesto konania konferencie, na ktorom sa dohodli spolu predsedajúce krajiny⁴. Zasadnutie na úrovni expertov je orgánom FOREST EUROPE prijímajúcim rozhodnutia medzi konferenciami ministrov.

1.3 Konferencia ministrov FOREST EUROPE

Konferencia ministrov reprezentuje najvyššie fórum politického dialógu o lesoch a lesníctve v Európe a je najvyšším rozhodujúcim orgánom procesu, na ktorom ministri zodpovední za lesy rozhodujú o otázkach vysokej politickej relevantnosti týkajúcich sa lesov a lesníctva. Záväzky sú prijímané formou ministerských deklarácií, rezolúcií alebo rozhodnutí. Konferencia ministrov sa koná zvyčajne raz za päť rokov (v závislosti od konkrétneho rozhodnutia krajiny, ktorá konferenciu organizuje).

Zasadnutia Konferencie ministrov sa zúčastňujú delegácie signatárov FOREST EUROPE, pozorovateľských krajín a pozorovateľských organizácií. Delegácie signatárskych krajín vedú ministri zodpovední za lesy alebo alternatívne ich zástupcovia (napr. štátni tajomníci, veľvyslanci, iní vysokí štátni úradníci).

Zasadnutiu Konferencie ministrov predsedajú ministri reprezentujúci dve krajiny, ktoré práve procesu FOREST EUROPE spolu predsedajú. V prípade Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE bude spolu председаť slovenský a nemecký minister. Konferenciu ministrov rovnakým dielom financujú obe spolu predsedajúce krajiny. Zasadnutie Konferencie ministrov sa vedie v anglickom jazyku so simultánnym prekladom do francúzštiny, ruštiny a do úradných jazykov dvoch spolu predsedajúcich krajín.

Ôsma konferencia ministrov FOREST EUROPE bude vyvrcholením aktuálneho postavenia SR v procese FOREST EUROPE. Ôsma konferencia ministrov sa uskutoční v termíne 28. a 29. októbra 2020 v Bratislave. Očakáva sa, že na konferencii sa zúčastnia ministri (resp. ich zástupcovia), zodpovední za agendu lesov, zo 46 európskych krajín, ako aj vysoko postavený zástupca Európskej komisie, aby sa venovali aktuálnym výzvam, ktorým čelia lesy a lesnícky sektor v Európe. Konferencie sa zúčastnia aj predstavitelia záujmových združení a organizácií zainteresovaných na ochrane a využívaní európskych lesov.

³ https://www.foresteurope.org/sites/default/files/Minutes_ELM_11-12_May_Bratislava_2.pdf

⁴ https://foresteurope.org/wp-content/uploads/2017/08/Summary_key-decisions-of-ELM1_2019_final.pdf

Zasadnutie FOREST EUROPE na úrovni vládnych expertov, ktoré sa uskutočnilo v marci 2019, prijalo rozhodnutie, že jednou z hlavných tém Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE bude téma ochrany lesov vrátane adaptácie lesov na zmenu klímy. Voľbu tejto témy ovplyvnili aj reálne skúsenosti mnohých európskych krajín z nedávnej minulosti pri odstraňovaní katastrofálnych dopadov pôsobenia škodlivých činiteľov na lesy i mimo nich. Charakter, intenzita pôsobenia a častosť výskytu týchto činiteľov, akými sú napríklad veterné smršte, lesné požiare, podkôrny a drevokazný hmyz, sucho alebo naopak nadmerné zrážky vo forme privalových dažďov alebo snehu, ako aj rozsah živelných pohrôm a kalamitných situácií, ktoré tieto činitele spôsobujú v lesoch naprieč Európou, majú priamy súvis so zmenou klímy. Cieľom bratislavskej konferencie je preto adresovať tento problém a navrhnúť riešenia akceptovateľné pre európske krajiny, ktoré sú signatármi FOREST EUROPE.

Príprava ôsmej konferencie ministrov (jej politických výstupov) prebiehala a prebieha v spolupráci so zástupcami vlád a príslušných ministerstiev zodpovedných za agendu lesov v európskych krajinách, ako aj za účasti ďalších strán, ktoré sú zainteresované na ochrane a využívaní európskych lesov. Ide najmä o záujmové združenia a organizácie, ktoré pôsobia v oblasti lesníctva, priemyslu spracovania dreva, ochrany životného prostredia, vedy, výskumu a vzdelávania.

Ôsma konferencia ministrov FOREST EUROPE bude zároveň príležitosťou na prvú prezentáciu Správy o stave lesov v Európe 2020. Táto periodická správa o stave európskych lesov predstavuje z dlhodobého hľadiska jedinečný a svojho druhu jediný komplexný zdroj informácií o stave a vývoji lesov a ich udržateľného obhospodarovania na európskom kontinente. Správa je považovaná za „vlajkovú loď“ medzi publikáciami a – celkovo – aj výstupmi procesu FOREST EUROPE. Príprava správy priamo vyplýva z programu práce FOREST EUROPE. V prípade bratislavskej konferencie pôjde celkovo o piatu takúto správu v poradí.

2. Základné východiská na určenie nákladov Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE

Doposiaľ sa uskutočnilo sedem konferencií ministrov FOREST EUROPE. V rokoch 1990 Štrasburg (Francúzsko), 1993 Helsinki (Fínsko), 1998 Lisabon (Portugalsko), 2003 Viedeň (Rakúsko), 2007 Varšava (Poľsko), 2011 Oslo (Nórsko), 2015 Madrid (Španielsko).

Vychádzajúc so skúseností pri organizovaní predchádzajúcich konferencií ministrov FOREST EUROPE ide o prestížnu udalosť, ktorá reprezentuje celú krajinu. Štáty jej venujú náležitú pozornosť. Konferencie a ich sprievodný program sú umiestňované do najreprezentatívnejších priestorov a organizácia podujatí má veľmi vysoký štandard. Sprievodný program konferencie ministrov je výlučnou záležitosťou krajiny v ktorej sa konferencia uskutočňuje. Konferenciu ministrov, bez sprievodného programu, rovnakým dielom financujú obe predsedajúce krajiny.

Podľa dostupných informácií z organizovania konferencie v Madride v roku 2015 išlo o celkový výdavok 413073,54 EUR. Slovenská republika hradila 200 000,-EUR. Do tejto sumy však neboli započítané náklady sprievodného programu, slávnostné privítanie primátorom mesta a ministerkou poľnohospodárstva, výživy a životného prostredia v historickej budove Radnice mesta Madrid, presun na Radnicu autobusom a špeciálnymi limuzínami pre ministrov, vrátane uzavretia dopravy a zabezpečenia prednostnej jazdy za sprievodu špeciálnej motocyklovej jednotky policajného zboru.

2.1 Základná štruktúra položiek rozpočtu Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE

Vychádzajúc so skúseností pri organizovaní podujatí vysokej úrovne počas predsedníctva Slovenskej republiky v Rade Európskej únie ako aj so skúseností pri organizovaní predchádzajúcich konferencií ministrov FOREST EUROPE, pre uskutočnenie Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE je potrebné zabezpečiť nasledovné položky.

Prípravné práce

- vytvorenie pozvánky a jej distribúcia signatárom a pozorovateľom FOREST EUROPE
- príprava programu konferencie
- vytvorenie web stránky pre MC2020
- vytvorenie registračného systému pre delegácie signatárov a pozorovateľov
- komunikácia a príslušné administratívne činnosti
- rozposlanie záverov z konferencie, ďakovných mailov po skončení.
- preklady textov a jazykové korektúry

Propagácia a grafika

- grafické návrhy výroba a umiestnenie propagačných materiálov počas propagácie konferencie ministrov (web stránka, plagáty, roll-upy, médiá a pod.)
- grafické návrhy výroba a inštalácia propagačných materiálov využitých počas konferencie (veľkoformátové plagáty, bannery, uvítacie plagáty, pozadia v hlavnej sále a technických miestnostiach)
- zabezpečenie online prenosu (live stream)
- prezentačné materiály pre účastníkov
- dar pre nemeckého ministra

Priestory

- hlavná rokovacia sála pre ministrov a ich delegácie (cca 400 účastníkov)
- miestnosti/zázemie pre logistiku a obslužný personál a LUB
- miestnosť pre tlačovú konferenciu
- miestnosti pre bilaterálne rokovania
- miestnosť/zázemie pre najvyšších predstaviteľov
- priestor pre registráciu a info-point/helpdesk

Technické vybavenie priestorov

- dodanie a inštalácia audiovizuálnej techniky v hlavnej sále (ozvučenie, plazmové

obrazovky, tlmočnická technika, kamery a televízna technika, osvetlenie v hlavnej sále, príp. doplnkový nábytok)

- ozvučenie tlačovej miestnosti, mikrofóny, tlmočnická technika, prípadne nábytok)
- vybavenie ostatných miestností a počítačových kútikov (notebooky, tlačiarne, multifunkčné zariadenie)
- zabezpečenie bezpečnostného a identifikačného systému (vrátane jeho obsluhy) počas príchodu a registrácie účastníkov
- zabezpečenie vlajok signatárov (malé na stoly, veľké na statických stojanoch)

Strava

- občerstvenie počas kávových prestávok
- pitný režim počas celého podujatia
- zabezpečenie obedov
- zabezpečenie večere / recepcie

Ubytovacie služby

- ubytovanie členov organizačného teamu
- ubytovanie účastníkov z krajín transformujúcich sa na trhovú ekonomiku, pozvaných hostí a tlmočníkov
- zabezpečenie ubytovacej kapacity pre ostatných účastníkov (výber aspoň z 5 hotelov v blízkosti konania MC)

Doprava a presuny počas konferencie

- prenájom vozidiel so šoférom pre presuny ministrov (head of delegations) jednotlivých krajín
- doprava pre všetkých účastníkov v prípade potreby presunov na večeru / program

Tlmočenie

- Simultánne tlmočenie ENG/FRA/RUS/SJ/DE (pre každý jazyk)
- Konzekutívne tlmočenie ENG/FRA/RUS/SJ/DE

Profesionálne reportovacie služby

- Zabezpečenie reportov, ich distribúcia a propagácia

Služby profesionálneho fotografa

- Fotenie v priebehu konferencie
- Spoločná fotografia heads of delegations

Bezpečnostná a zdravotná služba

- Zabezpečenie bezpečnosti a poriadku v priestoroch a bezprostrednom okolí
- Zdravotná služba

Pomocný personál

- Pomocný personál (hostesky, šatniari, registrácia)

Pracovné materiály

- Pracovná dokumentácia (obaly s pracovnými materiálmi a programom)
- Menovky na stoly, menovky pre účastníkov
- Publikácie
- Kancelárske potreby

Sprievodný program

- Zabezpečenie sprievodných/ kultúrnych podujatí/ slávnostná večera

Sekretariát FOREST EUROPE pôsobí ako koordinačná jednotka odbornej stránky procesu aj počas konferencie ministrov a jej prípravy. Sekretariát FOREST EUROPE v rámci svojho rozpočtu zabezpečuje rokovaciu dokumentáciu na konferenciu ministrov po obsahovej stránke a dohliada aj nad jej správnou distribúciou. Tlač rokovacích dokumentov sa zabezpečuje v rámci rozpočtu ministerskej konferencie. Pôjde o záväzky, ktoré budú ministri prijímať a ktoré majú formu deklarácie, rezolúcie alebo rozhodnutia a o Správu o stave lesov Európy (State of Europe's Forests).

Znenia dokumentov sa pripravujú počas rokov 2019, 2020 na zasadnutiach expertov FOREST EUROPE. Pri príležitosti konania ministerských konferencií je prezentovaná aj Správa o stave lesov Európy (State of Europe's Forests). Správa o stave lesov Európy je publikácia, ktorá poskytuje informácie o stave a vývoji lesov v európskom geopolitickom regióne na základe kvantitatívnych a kvalitatívnych kritérií a indikátorov pre trvalo udržateľné obhospodarovanie lesov. Príprava správy je financovaná z rozpočtu sekretariátu FOREST EUROPE.

Konferencia trvá dva celé dni. Predpokladá sa účasť 400 delegátov. Na úvod aj záver rokovania sa počíta s umeleckým vstupom. Počas rokovaní sa zabezpečuje občerstvenie, pitný režim aj obedy. Potrebná je vysoká úroveň technického zabezpečenia.

Podľa rámcovej kalkulácie budú náklady na konferenciu vo výške 500 000,-EUR. Z toho sa počíta na náklady pre sprievodné podujatie spojené so slávnostnou večerou počas prvého dňa konferencie v rozsahu 65 000,-EUR. Túto položku Nemecko, ako spolu predsedajúca krajina hradiť nebude, nakoľko ide o prestížne podujatie Slovenska. Na vlastnú konferenciu je predbežne kalkulovaných 435 000,-EUR s toho ½ hradí Slovenská republika a ½ Nemecko. Podiel nákladov spolu predsedajúcich krajín Slovenska/Nemecka je 217 500,-EUR. Príspevok Slovenskej republiky je vypočítaný na 282 500,- EUR s toho 65 000,-EUR na slávnostnú večeru a 217 500,- na vlastnú konferenciu.

Od nemeckej strany sa bude v predstihu, júni 2020, žiadať ako príspevok na konferenciu 200 000,-EUR s tým, že po konferencii sa uskutoční vyrovnanie na základe skutočných nákladov.

Nakoľko nie je jednoznačné, kedy nemecká strana uvoľní požadovaný rozsah, v rozpočte Slovenskej republiky na rok 2020 je potrebné počítať s celou sumou 500 000,-€. Po uvoľnení prostriedkov z nemeckej strany sa financie do rozpočtu Slovenskej republiky vrátia.

3. Rámcová kalkulácia nákladov Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE

Presnú kalkuláciu výdavkov na organizáciu konferencie nie je možné v tomto štádiu príprav podrobne spracovať. Rámcová kalkulácia nákladov, ktorá tvorí prílohu materiálu, bola vypracovaná na základe informácií o financovaní Siedmej konferencie ministrov FOREST EUROPE v roku 2015 v Madride, skúseností sekretariátu FOREST EUROPE pri

zabezpečovaní podujatí procesu od roku 2016 a skúseností MPRV SR pri organizácii podujatí vysokej úrovne SK PRES.

Rámcová kalkulácia nákladov je uvedená v prílohe č. 1. a pozostáva z nasledujúcich skupín položiek:

1. Logistická príprava a organizácia
2. Výzva
3. Audiovizuálne a informačné zariadenia, nábytok
4. Grafika a propagačný materiál
5. Reštauračné služby
6. Presuny, ubytovanie a súvisiace služby
7. Pomocný personál
8. Pracovné materiály
9. Prenájom miestností a sprievodný program

1. Logistická príprava a organizácia

Logistickú prípravu a organizáciu konferencie zabezpečuje a koordinuje MPRV SR, gestorsky príslušná odborná sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva v spolupráci s odborom zahraničnej koordinácie, odborom verejného obstarávania a inými vecne príslušnými útvarmi ministerstva. Ide o aktivity spojené s verejným obstarávaním, komunikáciou s relevantnými ministerstvami a zastupiteľskými úradmi jednotlivých krajín tak v SR ako aj v zahraničí, komunikáciou so sekretariátom FOREST EUROPE, prípravu správ a podobne. Návrh počíta aj s možnosťou, že aktivity súvisiace s položkami 3. až 9. organizačne a logisticky zabezpečí externá agentúra.

2. Registrácia

Na administrovanie registrácie sa počíta s expertmi z externého prostredia a ich režijnými nákladmi. Jeden expert od decembra 2019 do novembra 2020 a pri zvýšenom zaťažení počas registrácie s 2 expertmi na august až november 2020.

3. Audiovizuálne a informačné zariadenia, nábytok

Pri položke audiovizuálne a informačné zariadenia a nábytok sa vychádza zo skúseností z organizácie predchádzajúcej konferencie ministrov ako aj zo skúseností sekretariátu FOREST EUROPE pri zabezpečovaní zasadnutí expertov procesu, pričom sa zohľadňuje požiadavka na vyšší štandard konferencie ministrov.

4. Grafika a propagačný materiál

Položka grafika a propagačný materiál zodpovedá vynaloženým nákladom pri organizovaní konferencie ministrov v Madride.

5. Reštauračné služby

Reštauračné služby pre 400 delegátov sa využijú počas oboch dní konferencie. Počíta sa s rannou kávou a dvoma prestávkami na kávu, s celodenným pitným režimom a obedom.

6. Presuny, ubytovanie a súvisiace služby

Pri položke presuny, ubytovanie a súvisiace služby sa počíta s dostupnosťou troch vhodných vozidiel pre vysoko postavených zástupcov krajín a zástupcov Európskej únie ako aj so zabezpečením presunov 40 delegácií z letiska a na letisko. Počíta sa aj s ubytovaním pre prezentujúcich a externistov zabezpečujúcich sprievodný program a pod. Pre vybraných hostí sa zabezpečuje aj strava v deň príchodu a odchodu.

7. Pomocný personál

Pri technickej pomoci sa počíta so spravodajskou službou IISD, s konzekutívnym aj simultánnym tlmočením do 5 jazykov ENG/FRA/RUS/SJ/DE. Ďalej sa kalkuluje s bezpečnostnou a zdravotnou službou ako aj s pomocným personálom a s fotografom.

8. Pracovné materiály

Pracovné materiály tvoria 400 sád, pričom sa kalkuluje s ich distribúciou priamo na miesto rokovania a s vypracovaním informačných dokumentov. Obsah programu rokovania pripravuje sekretariát FOREST EUROPE.

9. Prenájom miestností a sprievodný program

Okrem prenájmu priestorov na uskutočnenie Ôsmej konferencie ministrov FOREST EUROPE a sprievodného programu pri otvorení a ukončení konferencie, sa počíta aj s finančnými prostriedkami na slávnostnú večeru a jej sprievodný program, ktoré hradí len slovenská strana.