

Informácia o účasti delegácie Slovenskej republiky na medzinárodnej konferencii na prijatie textu Dohovoru o priamej medzinárodnej železničnej doprave za rok 2019

Organizácia pre spoluprácu železníc (ďalej len „OSŽD“) so sídlom vo Varšave, bola založená Konferenciou ministrov v roku 1956 v Sofii (Bulharsko) ministrami desiatich krajín Európy a Ázie, do pôsobnosti ktorých patrila železničná doprava. V najvyššom riadiacom orgáne, Konferencii ministrov (ďalej len „KM“) OSŽD, je Slovenská republika (ďalej len „SR“) zastúpená ministrom dopravy a výstavby SR. V súčasnosti má OSŽD 29 členov: Afganská islamská republika, Albánska republika, Azerbajdžanská republika, Bieloruská republika, Bulharská republika, Česká republika, Čínska ľudová republika, Estónska republika, Gruzínsko, Iránska islamská republika, Kazašská republika, Kirgizská republika, Kórejská ľudovodemokratická republika, Kórejská republika, Kubánska republika, Litovská republika, Lotyšská republika, Maďarsko, Moldavská republika, Mongolsko, Poľská republika, Rumunsko, Ruská federácia, Slovenská republika, Tadžická republika, Turkménsko, Ukrajina, Uzbecká republika, Vietnamská socialistická republika. Pre SR z členstva v OSŽD plynú ekonomické výhody najmä v oblasti tranzitnej dopravy smer východ – západ a opačne.

Dňa 19. 10. 2016 vláda SR uznesením č. 478/2016 odsúhlasila účasť delegácie SR na medzinárodnej konferencii na prijatie textu Dohovoru o priamej medzinárodnej železničnej doprave (ďalej len „dohovor“). Ide o rokovanie medzinárodnej konferencie na prijatie textu dohovoru, ktorá bude mať otvorený počet rokovaní. V bode D.3. uvedeného uznesenia bola ministrom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR uložená úloha predložiť v termíne do 31. marca príslušného roku na rokovanie vlády SR informáciu o účasti delegácie SR na tejto konferencii.

Dohovor zahŕňa otázky týkajúce sa fungovania samotnej OSŽD, ktorá nadobudne medzivládny status, a upravuje všetky otázky týkajúce sa organizovania nepretržitej medzinárodnej prepravy tovarov a osôb vrátane technických, technologických, finančných a prevádzkových aspektov. Ide o novú medzinárodnú zmluvu, ktorá má pre SR charakter prezidentskej zmluvy.

V roku 2019 sa uskutočnilo vo Varšave (v sídle OSŽD) jedno zasadnutie konferencie.

V poradí šieste zasadnutie sa konalo v dňoch 25. – 29. marca 2019 vo Varšave. Na zasadnutí konferencie sa zúčastnili členské štáty: Azerbajdžan, Afganistan, Bielorusko, Bulharsko, Maďarsko, Vietnam, Gruzínsko, Irán, Kazachstan, Čína, Kórejská ľudovodemokratická republika, Kórejská republika, Lotyšsko, Litva, Moldavsko, Mongolsko, Poľsko, Rusko, Rumunsko, Slovensko, Uzbekistan, Ukrajina, Česko, Estónsko. Na zasadnutí sa ďalej zúčastnili zástupcovia Európskej únie (EÚ) a Výboru OSŽD. Slovenskú delegáciu na tomto rokovaní zastupovali zamestnanci Ministerstva dopravy a výstavby SR a tiež zamestnanec Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR. Delegácia SR na rokovaní postupovala v súlade so smernicou pre postup delegácie schválenou uznesením vlády SR č. 478 zo dňa 19. 10. 2016. Pozícia delegácie SR na rokovaní konferencie bola koordinovaná s pozíciou Európskej komisie (DG MOVE), ktorej zástupcovia sa zúčastnili na rokovaní konferencie. Na šiestom zasadnutí konferencie boli prerokované a schválené články 50 až 60 a 62 až 64 návrhu textu dohovoru, ktoré sú prílohou tejto informácie. Bolo

dohodnuté, že čl. 61 – Pristúpenie regionálnych organizácií ekonomickej integrácie k dohovoru bude prerokovaný na 7. zasadnutí konferencie.

Priebeh a výsledky rokovania 6. zasadnutia konferencie

V súvislosti s úmrtím predsedu konferencie pána Sergeja Aristova, štátneho tajomníka Ministerstva dopravy Ruskej federácie, konferenciu otvoril a rokovanie viedol až do zvolenia nového predsedu tajomník konferencie pán Tadeuš Šozda, predseda Výboru OSŽD.

Na začiatku zasadnutia bol vytvorený Výbor na preverenie splnomocnení, ktorý bol zložený zo zástupcov Maďarska, Gruzínska, Číny, Ruska a Ukrajiny. Výbor preveril splnomocnenia delegácií prítomných na konferencii a konštatoval, že všetkých 24 členských štátov disponovalo platným splnomocnením, v súlade s čl. 2 Rokovacieho poriadku Medzinárodnej konferencie na prijatie textu Dohovoru o priamej medzinárodnej železničnej doprave (ďalej len "rokovací poriadok"). Účastníci konferencie boli informovaní o tom, že predstavitelia EÚ predložili splnomocnenie od predsedu EK.

Konferencia schválila redakčnú skupinu zloženú zo zástupcov Gruzínska, Kazachstanu, Číny, Lotyšska, Ruska a Ukrajiny na prípravu protokolu z rokovania.

Rokovanie konferencie sa uskutočnilo v súlade s nasledovným schváleným programom:

1. Schválenie programu rokovania 6. zasadnutia konferencie,
2. Voľba predsedu konferencie,
3. Preskúmanie kvóra na zasadnutí konferencie podľa čl. 11 rokovacieho poriadku,
4. Organizácia práce Pracovnej skupiny, vytvorenej na 4. zasadnutí konferencie,
5. Prerokovanie textu dohovoru,
6. Schválenie dátumu a programu rokovania 7. zasadnutia konferencie.

K bodu 1

Konferencia schválila program rokovania.

K bodu 2

Na funkciu predsedu boli podané dve kandidatúry. Na post predsedu kandidovali p. Andrej Haluščak, štátny tajomník Ministerstva infraštruktúry Ukrajiny a p. Vladimir Tokarev, námestník ministra dopravy Ruskej federácie. Tajným hlasovaním bol za nového predsedu konferencie zvolený p. V. Tokarev, ktorého podporilo 14 delegácií. Ukrajinského kandidáta p. A. Haluščáka podporilo 9 delegácií. Jedna delegácia sa zdržala hlasovania.

Následne s ujal vedenia konferencie novozvolený predseda p. V. Tokarev.

K bodu 3

V súvislosti s prijatím Kórejskej republiky za člena OSŽD konferencia prerokovala otázku preskúmania kvóra podľa čl. 11 rokovacieho poriadku.

Počas diskusie danej otázky delegácia Číny navrhla stanoviť kvórum pre uznašiaschopnosť konferencie na úrovni 2/3 zúčastnených členských štátov OSŽD (namiesto nadpolovičnej väčšiny). Daný návrh podporilo 8 delegácií, proti hlasovalo 14 delegácií. Na základe hlasovania daný návrh nebol prijatý.

K bodu 4

Účastníci konferencie sa jednohlasne dohodli na stiahnutí tohto bodu z programu rokovania.

K bodu 5

Konferencia prerokovala a prijala text článkov 50 až 60 a 62 až 64 návrhu dohovoru.

Po dlhej a náročnej diskusii konferencia prijala rozhodnutie, že čl. 61 – Pristúpenie regionálnych organizácií ekonomickej integrácie k dohovoru bude prerokovaný na 7. zasadnutí konferencie.

V prípadoch, kedy predložené návrhy na zmenu, alebo doplnenie textu nemali potrebné množstvo hlasov, bol prijatý text schválený v súlade s čl. 1 ods. 2 schváleného rokovacieho poriadku.

Pri prerokúvaní čl. 55 delegácie Slovenskej a Českej republiky navrhli doplniť čl. 55 odsekom 3, ktorý znie: "Každý člen OSŽD môže podľa čl. 72 tohto dohovoru dať výhradu o neuplatňovaní čl. 55 ods. 1 tohto dohovoru". Za návrh hlasovali 4 delegácie, proti hlasovalo 14 delgácii a 7 delegácii sa zdržalo hlasovania. Na základe hlasovania návrh nebol prijatý. Následne Slovenská republika dala osobitné vyhlásenie k tomuto článku.

Ustanovenia článkov 50 až 60 a 62 až 64 návrhu dohovoru boli prijaté po dlhých diskusiách, počas ktorých boli vykonané hlasovania o ich znení. Priebeh a závery z hlasovania sú súčasťou protokolu z rokovania konferencie.

K bodu 6

Bol odsúhlasený predbežný program 7. zasadnutia konferencie v nasledujúcom znení:

1. Schválenie programu rokovania 7. zasadnutia konferencie,
2. Prerokovanie textu dohovoru,
3. Prerokovanie otázok týkajúcich sa finálneho čítania základného textu dohovoru, ako aj otázok týkajúcich sa postupu práce pri prerokúvaní príloh dohovoru (v prípade, že bude bude ukončené rokovanie o základnom texte dohovoru),
4. Dátum a program rokovania 8. zasadnutia konferencie.

Konferencia rozhodla usporiadať 7. zasadnutie konferencie od 18. do 22. novembra 2019, alebo od 25. do 29. novembra 2019 v Poľskej republike.

Konferencia schválila predbežný termín 8. zasadnutia konferencie na 9. - 13. marca 2019, alebo 16. - 20. marca 2020 v Poľskej republike.

Rokovanie bolo ukončené dňa 29. 3. 2019 schválením a podpísaním protokolu z rokovania.

Siedme zasadnutie konferencie, ktoré sa malo uskutočniť v novembri 2019, bolo listom predsedu Výboru OSŽD č. CT7/12/19 zo dňa 25. 09. 2019 zrušené. V zdôvodnení je uvedené, že toto rozhodnutie bolo vyvolané nedostatkom finančných prostriedkov a postavením Výboru OSŽD, ktorý z dôvodu neuhradenia 31,7% súčasných členských poplatkov nie je schopný v plnej miere splniť svoje finančné záväzky. Siedme zasadnutie konferencie plánuje Výbor OSŽD zorganizovať v dňoch 9. – 13. 03. 2020 v Poľsku.

Záver

Slovenská republika ako člen OSŽD uplatnila svoje právo zúčastňovať sa na práci tejto medzinárodnej organizácie a na rozhodovaní o zásadných otázkach, ako je prijatie textu dohovoru. Účasť delegácie SR na rokovaní konferencie priniesla možnosť aktívne sa zapojiť do rokovania a tým presadzovať záujmy SR a podporovať pozíciu Európskej komisie (DG MOVE), ktorej zástupcovia sa tiež zúčastnili na rokovaní konferencie.

Pri ďalších rokovaníach bude delegácia SR postupovať v súlade so smernicou pre postup delegácie schválenou uznesením vlády SR č. 478 zo dňa 19. 10. 2016. Pozíciu delegácie SR bude potrebné však naďalej koordinovať s pozíciou Európskej komisie (DG MOVE).

Prílohy

1. Dohovor o priamej medzinárodnej železničnej doprave, prerokované a schválené články 50 až 60 a 62 až 64.