



Priebežná implementačná správa za rok 2020

(Zdravotníctvo, vzdelávanie, životné prostredie, trh práce a sociálne politiky, pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka)

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu



Implementácia opatrení revízií výdavkov projektu Hodnota za peniaze

Vláda SR spustila projekt Hodnota za peniaze, v rámci ktorého plánuje zreformovať pravidlá, nastaviť procesy a posilniť inštitúcie, ktoré podporia prijímanie dobrých rozhodnutí vo verejnom záujme a významne zvýšia hodnotu za peniaze v slovenskom verejnom sektore.

Jedným z nástrojov Hodnoty za peniaze je revízia väčšiny verejných výdavkov. Revízie výdavkov hodnotia účinnosť a efektívnosť výdavkov a identifikujú opatrenia, ktoré zvýšia hodnotu za peniaze verejných financií, čím umožnia fiškálnu úsporu, lepšie verejné služby pre občanov (výsledky) a/alebo presun financií na priority vlády. Navrhujú opatrenia udržateľným spôsobom.

V rokoch 2016 – 2019 prebehla implementácia opatrení revízie výdavkov na zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu verejnej správy. Od roku 2017 sa sú implementované opatrenia zamerané na vzdelávanie, politiky trhu práce a sociálne politiky a životné prostredie. Od konca roka 2019 sa realizujú opatrenia revízie výdavkov na zdravotníctvo II a na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka. V roku 2020 boli schválené prierezové revízie výdavkov na odmeňovanie a zamestnanosť vo verejnej správe, na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením a revízia výdavkov na informatizáciu II. Od konca roka 2020 sa budú implementovať opatrenia revízie výdavkov na kultúru a obranu.

Opatrenia identifikované revíziou sú následne rozpracované v *ročných implementačných plánoch*. Ich úlohou je nastaviť proces implementácie definovaných opatrení predvídateľne a transparentne, definovaním východiskovej a cieľovej hodnoty pre daný rok. Zároveň stanovujú spôsob vykazovania a zodpovednosť za opatrenia revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie. Vytvárajú základný predpoklad pre *polročné odpočty plnenia* opatrení realizované Implementačnou jednotkou, ktoré sumarizujú ich pokrok oproti predchádzajúcemu obdobiu (polroku).

Priebežná implementačná správa hodnotí implementáciu opatrení po šiestich mesiacoch realizácie opatrení v danom roku. Implementačná jednotka na jej základe formuluje odporúčania pre akceleráciu úloh na ďalších šesť mesiacov, aby boli splnené termíny plnenia opatrení vychádzajúce z implementačného plánu.

Súhrnná implementačná správa poskytuje ročný odpočet plnenia opatrení po ukončení kalendárneho roka. Vyhodnocuje dosiahnutú úsporu a výsledky (kvalitu služieb) za daný rok, ale aj pokrok v riadení, či dátach a procesoch. Obe správy sa predkladajú vláde SR na schválenie.



Obsah

1	Úvod	5
2	Metodika odpočtu	7
3	Zdravotníctvo	8
3.1	Zhrnutie	8
3.2	Hodnotové opatrenia – Hodnota za peniaze (VZP)	13
3.3	Úsporné opatrenia VZP	16
3.4	Opatrenia mimo VZP – nemocnice	23
3.5	Systémové opatrenia a zmeny procesov	26
4	Vzdelávanie	30
4.1	Zhrnutie	30
4.2	Regionálne školstvo	34
4.3	Vysoké školy a veda	39
4.4	Investície a výdavky	44
4.5	Dáta a analýza	47
5	Životné prostredie	49
5.1	Zhrnutie	49
5.2	Úspora	55
5.3	Hodnota	59
5.4	Riadenie	63
5.5	Dáta a metodika	69
5.6	Analytické úlohy	70
6	Trh práce a sociálne politiky	72
6.1	Zhrnutie	72
6.2	Rodinná politika	77
6.3	Politika zamestnanosti	80
6.4	Sociálne poistenie a dôchodky	84
6.5	Sociálne služby	89
6.6	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	90
7	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	96
7.1	Zhrnutie	96
7.2	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	106
7.3	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	106
7.4	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	107
7.5	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou	108
7.6	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	113
7.7	Efektívnejšia podpora spolupráce farmárov	114
7.8	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	115



7.9	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov.....	116
7.10	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR.....	116
7.11	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia.....	117
7.12	Podpora ekologickej produkcie	117
7.13	Lesy	118
7.14	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov ...	119
7.15	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	130
Zoznam skratiek		135
Zoznam tabuliek		142
Zoznam grafov		143
Zoznam obrázkov		143
Zoznam boxov		143

1 Úvod

Nástup novej vlády a pandémie COVID – 19 výrazne ovplyvnili plnenie opatrení revízií v 1. polroku 2020. Nové politické vedenie prehodnocovalo priority a sústredilo sa na protiepidemické opatrenia. Aj z týchto dôvodov došlo len k minimálnemu pokroku pri plnení opatrení. **K viacerým opatreniam revízií výdavkov sa explicitne prihlásilo aj Programové vyhlásenie vlády SR na obdobie 2020 – 2024.** Ide najmä o opatrenia v životnom prostredí, pôdohospodárstve a školstve. Implementačná jednotka preto predpokladá, že po stabilizovaní situácie s pandemiou COVID – 19 bude napĺňanie opatrení v týchto sektoroch napredovať rýchlejšie ako v 1. polroku 2020. Viaceré opatrenia revízií výdavkov sú zahrnuté aj v pripravovanom Pláne obnovy.

Opatrenia piatich odpočítaných¹ revízií majú v roku 2020 priniesť úspory vo výške 346 mil. eur. V 1. polroku dosiahla úspora len 9,5 mil. eur, teda 2,7 % plánovanej ročnej úspory. V životnom prostredí priniesli zvýšené poplatky za skládkovanie Environmentálnemu fondu dodatočný výnos 4,5 mil. eur. Úspora v zdravotníctve vyplýva primárne z využitia elektronických receptov, ostatné opatrenia pre zníženie výdavkov na lieky, laboratórne a zobrazovacie vyšetrenia ani zdravotnícke pomôcky neboli splnené. V opatreniach týkajúcich sa nemocníc – optimalizácia prevádzkových nemedicínskych nákladov a nákladov na špeciálny zdravotnícky materiál – neboli dosiahnuté žiadne úspory. Hospodárenie 13 štátnych univerzitných a fakultných nemocníc sa zlepšilo výhradne v dôsledku oddĺženia záväzkov voči Sociálnej poisťovni, bez ktorého by v 1. polroku 2020 všetky sledované nemocnice vykázali stratu.

Tabuľka 1: Prehľad plánovaných a dosiahnutých úspor v roku 2020 (v mil. eur)²

Sektor	Potenciál	Plán (2020)	Dosiahnutá úspora (1H2020)
Zdravotníctvo spolu, z toho:	559	160	4,9
- opatrenia znižujúce výdavky VZP	541	147	5,3
- opatrenia znižujúce výdavky nemocníc	18	13	-0,4
Životné prostredie	114,9	97	4,6
Vzdelávanie	88	30	0
Sociálne veci	59	59	0
Pôdohospodárstvo	4,6	0,3	0
Spolu	825,5	346,3	9,5

Zdroj: IJ ÚV SR

Nedostatočne boli plnené aj opatrenia zlepšujúce výsledky, ktoré nevyžadujú dodatočné zdroje. Často vyžadujú medzirezortnú spoluprácu a sú spojené s vysokými politickými nákladmi (napr. zrušenie fakultatívnych oslobodení od spotrebnej dane na uhlie, elektrinu a plyn alebo prechod správy pozemkov vo vyššom stupni ochrany pod ŠOP SR).

Z hodnotových a systémových opatrení v zdravotníctve aj naďalej ostávajú neriešeným problémom nedostatočné kapacity v dlhodobej starostlivosti, nerealizovaná reforma nemocničnej siete a slabá primárna ambulantná starostlivosť. Pozitívom je posun v zavádzaní a úhradách výkonov telemedicíny, ktoré urýchlila najmä situácia spôsobená COVID-19. MZ SR v súlade s opatreniami tiež pokračuje v prijímaní ďalších štandardných diagnostických a terapeutických postupov, ktoré vytvárajú predpoklady pre poskytovanie kvalitnej a efektívnej zdravotnej starostlivosti.

Prioritou v životnom prostredí podľa záverov revízie výdavkov na životné prostredie je zlepšovanie kvality ovzdušia a podzemných vôd. Na realizovanie týchto priorít ponúka revízia niekoľko opatrení. Podpora kotlíkových dotácií bola síce schválená, samotná výmena kotlov za nízkoemisné sa však nestihne zrealizovať do začiatku vykurovacej sezóny 2020/2021, keďže súťaž na dodávateľa je v súčasnosti prehodnocovaná ministrom životného prostredia. Doba dotovania výroby elektriny v Novákoch sa skrátila, k utlmeniu výroby z uhlia, ktoré odporúča revízia

¹ Zdravotníctvo, vzdelávanie, životné prostredie, trh práce a sociálne politiky, pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka.

² Úspora (+), zvýšené výdavky (-)



výdavkov, by ale malo dôjsť až po roku 2023. V Národnom pláne kanalizácií MŽP SR vyčíslilo, že pripojenosť obyvateľstva na verejnú kanalizáciu si vyžaduje veľké investície v objeme približne 1,7 mld. eur. Napriek zapojeniu dodatočného zdroja financií z Národného plánu kanalizácií však nedochádza k financovaniu primárne projektov s najvyššou mierou rozostavanosti. Revízia výdavkov pritom odporúča zamerať dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou na ucelené projekty.

Z hodnotových opatrení sa v rezorte školstva podarilo posledné dva roky zvyšovať platy učiteľov, ktoré majú zatriktívniť profesiu učiteľa. K lepšiemu prepojeniu odmeňovania a kvality práce učiteľov má prispieť nový model atestácií, na základe ktorého boli obhájené prvé atestačné portfólia. V rámci reformovania procesu akreditácie vysokých škôl a akreditačnej autority boli schválené nové akreditačné štandardy. V racionalizácii siete základných škôl neboli zrealizované žiadne kroky.

V dôchodkovej politike prispelo k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia zavedenie nového indexového fondu v III. pilieri, čo bolo aj odporúčaním revízie. MPSVaR SR zrušilo národný projekt Efektívnymi službami k občanovi 2, ktorý mal prispieť k efektívnejšiemu poskytovaniu služieb zamestnanosti a adresnejšiemu poskytovaniu aktívnych opatrení na trhu práce.

V sociálnych službách zostáva problémom nízka kvalita dát, ktorú by malo vyriešiť vytvorenie informačného systému sociálnych služieb. Jeho spustenie sa však oneskorí.

Zlepšiť situáciu v agrozozorte má podľa implementačného plánu predovšetkým scelenie pôdy na celom území SR, zavedenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík a ucelený koncepčný materiál rozvoja Hydromeliorácie, š. p. V 1H2020 nastal pokrok len v zlepšovaní kvality a dostupnosti dát, nakoľko sa plnia opatrenia najmä tohto zamerania. Naopak, plnenie hodnotových opatrení stagnuje alebo je vo fáze prípravy (pozemkové úpravy, rizikový fond alebo príprava Intervenčnej stratégie na nové programové obdobie 2021 – 2027 Spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ). Opatrenia sa nedarí úspešne implementovať a termíny plnenia opatrení sa s najväčšou pravdepodobnosťou ani nestihnú.

Pre zvýšenie pridanej hodnoty v poľnohospodárstve a zabezpečenie potravinovej sebestačnosti ohrozenej zmenou klimatických podmienok na Slovensku je potrebné komplexne navrhnuť opatrenia pre ekostabilizačné prvky, ktoré sú realizované v rámci pozemkových úprav, a zabezpečiť stabilný prístup k závlahám. Kvalitné riadenie katastrofických rizík podľa revízie výdavkov zabezpečí ochranu poľnohospodárov počas adaptácie na klimatické zmeny.

K efektívnejšiemu hodnoteniu a výberu budúcich investícií malo prispieť aj vypracovanie rezortných metodík posudzovania sektorových prínosov, ktoré mali zohľadňovať špecifiká jednotlivých rezortov. Z hodnotených rezortov chýba metodika v rezorte školstva a zdravotníctva. Kvalita dát, ako aj zdieľanie informácií verejne alebo medzi rezortmi, sa postupne zlepšuje. Podiel zverejňovaných údajov v užívateľsky vhodnej forme sa postupne darí zvyšovať v rezorte pôdohospodárstva.

Implementačná jednotka dlhodobo poukazuje na nutnosť prepojenia plnenia opatrení s rozpočtovými procesmi. Mechanizmus vynucovania plnenia opatrení bol doteraz z pohľadu rozpočtu nepriamy a plnenie opatrení tak aj z tohto dôvodu zaostávalo. Hoci v návrhu rozpočtu na roky 2021-2023 už dochádza k prepojeniu revízií výdavkov s tvorbou rozpočtu a viazaní očakávaných úspor schválených revíziami v rozpočte jednotlivých rezortov, dôležité bude sledovať výsledok o rok neskôr. Rovnako je potrebné, aby bolo hodnotenie plnenia opatrení hodnoty za peniaze súčasťou rozpočtového procesu.

Kľúčovými podmienkami úspešného dosahovania výsledkov je transparentná nadrezortná kontrola a zodpovednosť rezortov za dosahované výsledky. Z toho dôvodu bude Implementačná jednotka naďalej zverejňovať a predkladať hodnotenie opatrení na rokovanie Vlády SR.



2 Metodika odpočtu

V implementačných správach na základe revízie výdavkov sleduje Implementačná jednotka nasledujúce opatrenia:

1. fiškálne opatrenia,
2. opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze (kvalitatívne),
3. procesné opatrenia (riadenie, dáta, metodiky).

Fiškálne opatrenia

Hodnotenie odzrkadľuje **percentuálne plnenie úspory oproti očakávanej hodnote k danému termínu**. IJ stanovuje na štvrtročnej báze hodnoty trajektórie na dosiahnutie výslednej ročnej úspory do konca roka.

Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze a procesné opatrenia

Hodnotenie odzrkadľuje plnenie kvantitatívnych ukazovateľov alebo existenciu požadovaných výstupov k termínu plnenia. **Pre účely tohto odpočtu sa za mieru plnenia opatrení berie podiel opatrení, ktoré rezort plní alebo čiastočne plní.**

Hodnotenie	Farebný kód	Fiškálne opatrenia	Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze	Aktivita IJ
Plní na viac ako 100 %		100 % a viac cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom rýchlejšie a v požadovanej kvalite. Rezort predložil plnenie ďalších úloh nad rámec požiadaviek implementačného plánu.	IJ preverí dôvody. Keď je zlepšenie v dôsledku rýchlejšej a kvalitnejšej implementácie na strane rezortu IJ ocení dosiahnutý výsledok. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi. Ak je viac ako 100 % úspora v dôsledku zle nastavenej cieľovej hodnoty, IJ reviduje hodnotu v novom implementačnom pláne.
Plní		100 % - 80,1 % cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom (štúdia, metodológia je hotová, schválená, zákon vstúpil do platnosti), alebo poskytnuté dáta potvrdzujú plnenie.	IJ ocení dosiahnuté výsledky rezortov. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi.
Čiastočne plní		80 % - 40,1 % cieľovej hodnoty	Rezort úlohu plní, ale má len pracovnú verziu a s finalizáciou úlohy mešká.	IJ zisťuje, prečo dochádza k oneskoreniu a žiada návrh aktivít zo strany rezortu, ktorými plánuje implementáciu akcelerovať. Implementácia týchto aktivít sa potom skontroluje pri najbližšom štvrtročnom vyhodnocovaní. IJ podporí zdieľanie identifikovanej dobrej praxe z ostatných rezortov.
Neplní		40 % - 0,1 % cieľovej hodnoty	Rezort opatrenie začal, ale pokrok je nedostatočný, neplní termíny, resp. výstupy sú kvalitatívne nedostatočné.	Toto signalizuje, že sa implementáciaablokovala v začiatku, nezačala sa, alebo sa implementujú opatrenia s opačným efektom. IJ analyzuje dôvody slabých výsledkov, formuluje odporúčania a poskytne aktívnu pomoc pri analýze, odblokovaní, akcelerácii alebo expertnej podpore. Implementácia týchto aktivít sa skontroluje pri najbližšom štvrtročnom vyhodnutení.
Nadmerné výdavky alebo nedodané dáta		0 % a menej cieľovej hodnoty	Rezort nedodal informácie alebo dáta.	
Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje			Rezort nezačal opatrenie plniť, má ho naplánované na ďalší rok oproti plánovanému implementačnému plánu, dáta na jeho odpočet nie sú dostupné.	Opatrenie bude zaradené do implementačného plánu príslušného roka, v ktorom sa bude hodnotiť.



3 Zdravotníctvo

3.1 Zhrnutie

Opatrenia revízie výdavkov na zdravotníctvo II sa v 1. polroku 2020 nedarilo naplňať najmä z dôvodu pandémie COVID-19 a z nej vyplývajúcej zmeny priorit ministerstva. Aktivita MZ SR sa sústredila predovšetkým na riešenie epidemiologickej situácie – zabezpečenie materiálneho vybavenia (testovacie sety, ochranné pomôcky, pľúcne ventilátory a pod.), určenie postupu práce zdravotníkov a prijímanie opatrení pre znížovanie rizika šírenia nákazy (vznik pandemickej komisie atď.). Slabý progres v plnení opatrení revízie výdavkov naznačuje nízku prioritizáciu hodnoty za peniaze v agende ministerstva.

Z hodnotových opatrení revízie výdavkov nebolo v 1. polroku 2020 plnené žiadne. Problém poddimenzovaných kapacít dlhodobej (zdravotnej) starostlivosti pretrváva aj naďalej. Zásadný negatívny vplyv na plnenie tohto opatrenia má neschválenie legislatívy v NR SR ešte v 2. polovici roka 2019. Táto legislatíva mala byť základom pre realizáciu čiastkových zmien dlhodobej starostlivosti zo zdravotníckeho pohľadu. V oblasti prevencie tiež nedošlo k pokroku – jeden a pol roka po vyhlásení spustenia populačných skríningov je účasť populácie stále nízka. Test na okultné krvácanie v stolici absolvovalo iba 26 % oslovených pacientov a mamografického vyšetrenia sa zúčastnilo iba 6 % pozvaných žien.

Najväčší úsporný potenciál a zároveň premárnených 6 mesiacov z hľadiska plnenia predstavujú opatrenia v liekovej politike. MZ SR v sledovanom období nezrealizovalo referencovanie cien liekov voči zahraničiu a nebola vykonaná ani revízia úhrad liekov. Podobne sa nerealizovali ani aktivity smerujúce k úspore na výdavkoch na spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky³ a na zdravotnícke pomôcky. Z cieľovej úspory 160⁴ mil. eur pre rok 2020 bolo za prvých 6 mesiacov ušetrených iba 4,9 mil. eur. Pozitívom je hospodárnejšia prevádzka vo Všeobecnej zdravotnej poisťovni, ktorá je čiastočne výsledkom opatrení zavedených ešte v roku 2019.

Hospodárenie univerzitných a fakultných nemocníc sa zlepšilo výhradne vplyvom oddľžovania. Vysporiadaná bola časť záväzkov nemocníc voči Sociálnej poisťovni vo výške presahujúcej 100 mil. eur. Sociálna poisťovňa vo svojej správe⁵ o vývoji pohľadávok voči zdravotníckym zariadeniam navyše konštatuje, že hoci sa postúpením pohľadávok na spoločnosť Debitum a. s.⁶ ich výška jednorazovo znížila, nezastavil sa rast pohľadávok z neplatenia bežného poistného (tempo priemerného mesačného nárastu sa v 1H2020 zvýšilo o 5 % oproti roku 2019). Nemocnice tiež trpia investičným dlhom, ktorý sa MZ SR snaží riešiť pridelovaním kapitálových výdavkov nad rámec rozpočtu verejného zdravotného poistenia – v 1. polroku 2020 poskytlo MZ SR zdravotníckym zariadeniam 40 mil. eur, ďalších 26 mil. eur bolo pridelených ostatným podriadeným organizáciám v pôsobnosti MZ SR a pre účely úradu ministerstva. Doposiaľ chýba metodika pre pridelovanie týchto prostriedkov v rezorte zdravotníctva, na čo IJ opakovane upozorňovala.

Takmer žiaden pokrok nebol zaznamenaný ani v systémových opatreniach. Pozitívne možno hodnotiť iba zavedenie prvých výkonov telemedicíny a pokračujúce aktivity v prijímaní štandardných diagnostických a terapeutických postupov. Analyticky pripravený návrh reformy nemocničnej siete sa nové vedenie MZ SR rozhodlo revidovať, rovnako tak aj analýzu ambulancií primárnej starostlivosti. Pre rýchlejšiu implementáciu odporúčame využiť už rozpracované výstupy z minulosti a odporúčania Svetovej banky.

Do konca roka 2020 IJ ÚV SR odporúča MZ SR zamerať sa na implementáciu opatrení v liekovej politike, obzvlášť referencovanie cien a revíziu úhrad. Odporúčame tiež vypracovať metodiku hodnotenia investícií a pripraviť investičný plán s prioritnými projektmi najmä s ohľadom na Plán obnovy a Partnerskú dohodu. Po vzore ostatných rezortov má MZ SR tento plán aj zverejniť. Opatrenia s termínom plnenia v roku 2021 v tejto implementačnej správe nevyhodnocujeme.

³ Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky zahŕňajú laboratórne a zobrazovacie vyšetrenia

⁴ Zahŕňa úsporné opatrenia na výdavkoch VZP aj výdavkoch mimo VZP (v nemocniciach)

⁵ [Správa o vývoji pohľadávok Sociálnej poisťovne voči zdravotníckym zariadeniam](#)

⁶ Spoločnosť zriadená Ministerstvom zdravotníctva za účelom postúpenia pohľadávok voči zdravotníckym zariadeniam v rámci ich oddľžovania.



Tabuľka 2: Úsporné opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (mil. eur)

	Cieľ 2020	Plnenie 1H2020	Potenciál	Horizont plnenia (roky)
SPOLU	160	4,9	559	
Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3	1,5	-	7,4	5
Znížiť počet návštev ŠAS	0	-	207	10
Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky	8	0	55	3
Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov	13	0	26	2
Znížiť preskripciu antibiotík	1,4	2,7 *	7	5
Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do ZKL ⁷	3	0	3	1
Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne	2,1	0	2,1	1
Externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia	2,4	0	4,8	2
Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019	30	-	64,6	2*
Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020	7,9	-	7,9	1
Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie	30	4,9	30	1
Znížiť úhrady za lieky na výnimky	16	-0,3	16	1
Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR	0,3	0	8,9	3
Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízných činností	0	-	24,6	3
Optimalizovať laboratórne vyšetrenia	9,7	3,6 *	9,7	1
Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)	1,1	0	2,2	2
Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu	4,7	-0,6	14	3
Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny	3,8	0	3,8	1
Zlepšiť procesy v pôrodníctve	0	-	4,2	5
Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VŠZP)	8	0	28	3
Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP	4	1,4	15	3
Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc	3,1	-0,4	6,1	2
Rozšíriť medzinárodné porovnanie cien ŠZM o ďalšie krajiny	4,2	0	4,2	1
Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM	-2	0	4	2
ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc	3,7	-	3,7	1

Pozn.: Úspora (+), zvýšené výdavky (-)

Zdroj: MZ SR, ZP

* Úhrady zdravotných poisťovní sa medziročne znížili primárne s poklesom poskytnutej starostlivosti počas pandémie COVID-19; opatrenia neboli plnené v dôsledku procesných či iných zmien.

⁷ Zoznam kategorizovaných liekov



Tabuľka 3: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MZ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Prijať legislatívu nevyhnutnú pre projekt stratifikácie	
Realizovať výkonnostné analýzy nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR s ohľadom na proces stratifikácie	
Napĺňať opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II	
Sledovať dodržiavanie Implementačného plánu VŠZP	
Benchmarkovať ceny nemedicínskych služieb v nemocniciach v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR	
Kontrolovať dodržanie záväzku ZP znížiť prostriedky na lieky uhrádzané na výnimky o 16 mil. eur ročne	

Zdroj: IJ

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MZ SR do 31.12.2020:

- ✓ Uplatniť externé referencovanie cien liekov a vykonať revíziu úhrad liekov
- ✓ Vypracovať metodiku hodnotenia investícií v zdravotníctve a investičný plán prioritných projektov
- ✓ Nastaviť interné procesy pre prijatie komplexnej legislatívy dlhodobej zdravotno-sociálnej starostlivosti
- ✓ Predstaviť plán reformy nemocničnej siete

**Tabuľka 4: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo v 1. polroku 2020**

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2H 2020
Hodnotové opatrenia – Hodnota za peniaze (VZP)					
1	Posilniť všeobecnú ambulantnú starostlivosť	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2021		
2	Navýšiť počet sestier	MZ SR – SRA, SZV	31.12.2021		
3	Posilniť dlhodobú starostlivosť - zdravotnú	MZ SR – ŠT II, SZ	31.12.2020		
4	Investovať do účinných opatrení prevencie a podpory zdravia	MZ SR – SZ	31.12.2020		
5	Zlepšiť starostlivosť o duševné zdravie	MZ SR – SZ	31.12.2021		
6	Dofinancovať ústavnú a ambulantnú starostlivosť *	ZP	31.12.2020		
Úsporné opatrenia VZP					
7	Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3 *	MZ SR – SRA, SZ	31.12.2020		
8	Znížiť počet návštev ŠAS	MZ SR – SZ	31.12.2021		
9	Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
10	Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov	ZP, MZ SR – GT SÚ	31.12.2020		
11	Znížiť preskripciu antibiotík *	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
12	Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do ZKL	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
13	Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
14	Externé referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
15	Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 (vstup biosimilárov a generík, ext. referencovanie, úhradové skupiny)	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
16	Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020	MZ SR – SFLP, IZA	31.12.2020		
17	Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíziu činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie	NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		
18	Znížiť úhrady za lieky na výnimky	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
19	Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR	MZ SR – IZA	31.12.2020		
20	Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízných činností	ZP, MZ SR – SZ	31.12.2021		
21	Optimalizovať laboratórne vyšetrenia	ZP, NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		
22	Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)	VŠZP, MZ SR – SEH	31.12.2020		
23	Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
24	Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
25	Zlepšiť procesy v pôrodníctve	ZP, MZ SR – SZ	31.12.2021		
26	Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VŠZP)	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		
27	Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		

* Opatrenia nevyhodnocované z dôvodu vplyvu COVID-19



	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2H 2020
Opatrenia mimo VZP - nemocnice					
28	Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc	MZ SR – SEH	31.12.2020		
29	Rozšíriť medzinárodné porovnávanie cien ŠZM o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
30	Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
31	ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc	ZP	31.12.2020		
32	Použiť vyhradené kapitálové výdavky na obnovu nemocníc na základe investičného plánu	MZ SR – SF, SZZAP	31.12.2020		
Systémové opatrenia a zmeny procesov					
33	Zaviesť prehľadné pravidlá pre priame platby pacientov v zdravotníctve	MZ SR – SZ	31.12.2020		
34	Implementovať reformu nemocníc (stratifikáciu)	MZ SR – IZA, SRA	31.12.2020		
35	Zaviesť podrobné jednotné vykazovanie nákladov a aktualizovať relatívne váhy jednotlivých DRG skupín	ÚDZS, MZ SR – SZ	31.12.2020		
36	Znížiť počet nadbytočných návštev vo VAS	MZ SR – SZ	31.12.2020		
37	Postupne zvyšovať podiel jednodňovej zdravotnej starostlivosti *	MZ SR – SZ	31.12.2020		
38	Prehodnotiť zloženie úhradových skupín s ohľadom na zameniteľnosť liekov	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
39	Posilniť personálne kapacity na HTA analýzy	MZ SR - OAHTA	31.12.2020		
40	Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
41	Rozšíriť zber dát o najčastejšie situácie, kedy pacient čaká na poskytnutie zdravotnej starostlivosti	MZ SR – IZA	31.12.2020		
42	Zvýšiť atraktivitu všeobecného lekárstva	MZ SR – SZV	31.12.2020		
43	Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov	MZ SR – SZ, SZV	31.12.2020		
44	Zaviesť motivačné platobné mechanizmy pre všeobecných lekárov a špecialistov	ZP, MZ SR – SRA	31.12.2020		
45	Vytvoriť a schváliť štandardné diagnosticko-terapeutické postupy	MZ SR – SZ	31.12.2020		
46	Zlepšiť ZS počas tehotenstva a pôrodu	MZ SR – SZ	31.12.2020		
47	Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom Ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami	MZ SR – SZ	31.12.2020		
48	Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť	MZ SR – SF	31.12.2020		
49	Vylepšiť prerozdeľovací mechanizmus	MZ SR – SF	31.12.2020		
50	Plniť opatrenia optimalizačného projektu VŠZP	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		

* Opatrenia nevyhodnocované z dôvodu vplyvu COVID-19



3.2 Hodnotové opatrenia – Hodnota za peniaze (VZP)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2H 2020
1	Posilniť všeobecnú ambulantnú starostlivosť	MZ SR – SZ, SRA	31.12.2021		
2	Navýšiť počet sestier	MZ SR – SRA, SZV	31.12.2021		
3	Posilniť dlhodobú starostlivosť - zdravotnú	MZ SR – ŠT II, SZ	31.12.2020		
4	Investovať do účinných opatrení prevencie a podpory zdravia	MZ SR – SZ	31.12.2020		
5	Zlepšiť starostlivosť o duševné zdravie	MZ SR – SZ	31.12.2021		
6	Dofinancovať ústavnú a ambulantnú starostlivosť *	ZP	31.12.2020		

* Opatrenia nevyhodnocované z dôvodu vplyvu COVID-19

1. Posilniť všeobecnú ambulantnú starostlivosť

Vzhľadom na termín plnenia 31.12.2021 sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

2. Navýšiť počet sestier

Vzhľadom na termín plnenia 31.12.2021 sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

3. Posilniť dlhodobú starostlivosť - zdravotnú

Slovensko už dnes čelí nedostatočným kapacitám v poskytovaní dlhodobej zdravotno-sociálnej starostlivosti. V kombinácii s rýchlo starnúcim obyvateľstvom akútnosť problému narastá. Revízia výdavkov preto navrhovala zvýšiť výdavky na starostlivosť pre dlhodobo chorých o 340 mil. eur ročne v horizonte 10 rokov, v roku 2020 rozpočet ráta s navýšením o 15 mil. eur v zdravotnej starostlivosti o dlhodobo chorých.

Posilnenie dlhodobej zdravotnej starostlivosti zahŕňa zvýšenie počtu chronických lôžok (čiastočne znížením nevyužitých akútnych lôžok), personálu a reguláciu cien vybraných výkonov. V roku 2019 bol na rokovanie vlády predložený návrh novely Zákona o zdravotnej starostlivosti⁸, ktorým mala byť zadefinovaná následná zdravotná starostlivosť. Súčasne boli predložené informatívne návrhy na nové vykonávacie predpisy o cenových opatreniach MZ SR a o normatívach personálnych a lôžkových kapacít pre následnú zdravotnú starostlivosť. Návrhy v NR SR neboli schválené⁹, k úprave dlhodobej starostlivosti tak nedošlo.

V 1H2020 MZ SR nepredstavilo systémové zmeny v oblasti dlhodobej starostlivosti, opätovne však avizuje prípravu zákona o dlhodobej starostlivosti. Vzhľadom na úzke prepojenie s oblasťou sociálnych vecí je nevyhnutná koordinácia oboch rezortov, ale aj zapojenie rezortov spravodlivosti, vnútra a financií, ktorých sa téma z pohľadu časti klientov či vydávania povolení týka. ÚHP MF SR pripravuje revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť s očakávaným vydaním v 1H2021.

Napriek neprijatiu legislatívnych zmien navrhovaných v roku 2019 ukazujú dáta zdravotných poisťovní za 1H2020 mierny nárast kapacít a výdavkov na dlhodobú ústavnú aj domácu zdravotnú starostlivosť (graf 1). Výdavky zdravotných poisťovní na starostlivosť o dlhodobo chorých¹⁰ sa v 1H2020 medziročne zvýšili o 2,4 mil. eur (5 %). Rástol aj počet zazmluvnených chronických lôžok v nemocniciach, domoch ošetrovateľskej starostlivosti a hospicioch (o 4 – 16 % v závislosti od ZP). ZP uhrádzajú starostlivosť poskytovanú mobilnými hospicmi na úrovni alebo tesne presahujúcu úroveň stanovenú nariadením vlády SR o verejnej minimálnej sieti¹¹ (1 mobilný hospic na samosprávny

⁸ [Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti](#)

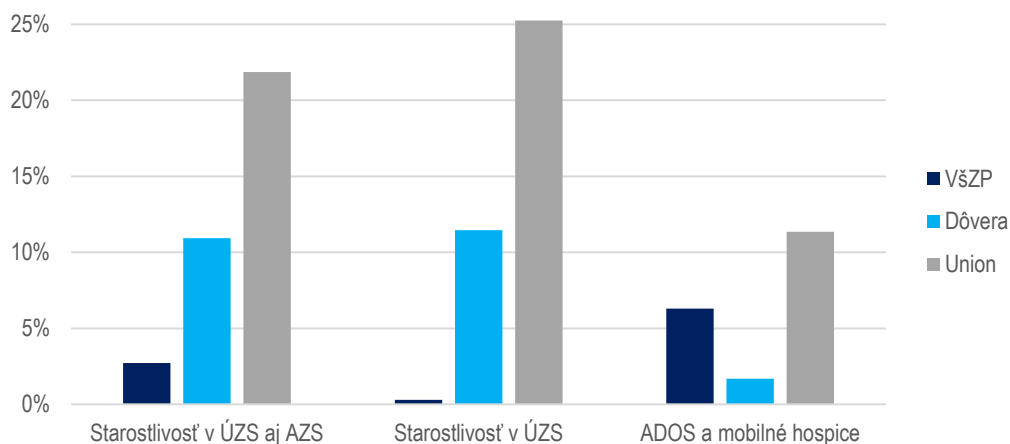
⁹ [Parlamentná tlač 1613](#) a [Parlamentná tlač 1694](#)

¹⁰ Starostlivosť na oddeleniach dlhodobo chorých, paliatívnej medicíny, dlhodobej intenzívnej starostlivosti, doliečovacích odd., v domoch ošetrovateľskej starostlivosti, hospicioch a mobilných hospicioch, v agentúrach domácej ošetrovateľskej starostlivosti, paliatívna ošetrovateľská starostlivosť a ošetrovateľská starostlivosť v zariadeniach sociálnych služieb.

¹¹ [Nariadenie vlády Slovenskej republiky o verejnej minimálnej sieti poskytovateľov zdravotnej starostlivosti](#)

kraj), avšak tento počet výrazne zaostáva za návrhom rozšíriť sieť mobilných hospicov na 79 (1 pre každý okres).
K 30.6.2020 nebola dlhodobá zdravotná starostlivosť posilnená dostatočne a opatrenie sa neplní.

Graf 1: Medziročné zvýšenie úhrad zdravotných poisťovní za dlhodobú zdravotnú starostlivosť v 1H2020

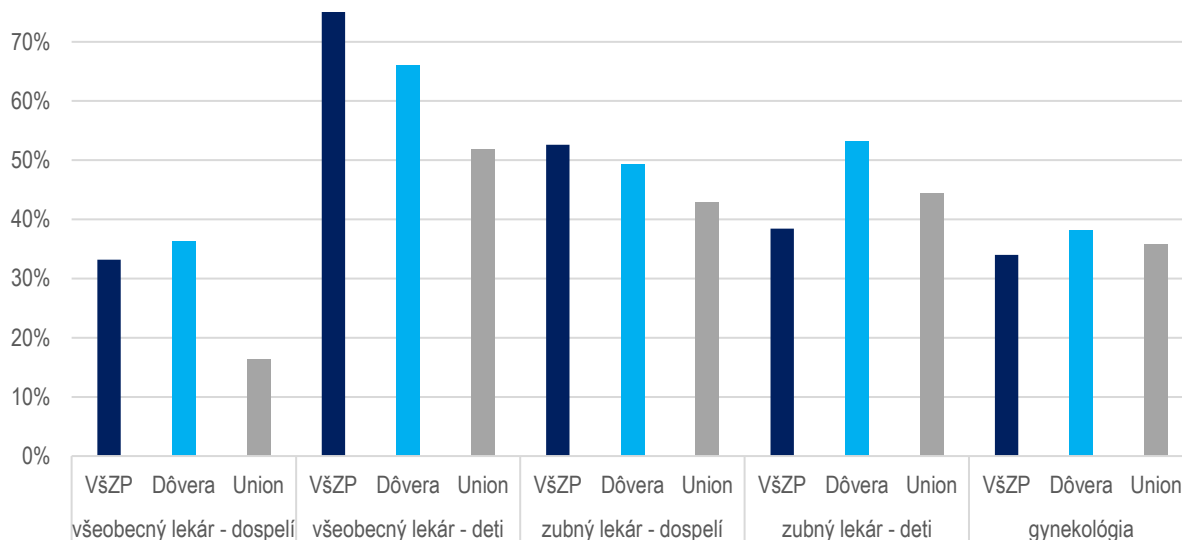


Zdroj: MZ SR, ZP

4. Investovať do účinných opatrení prevencie a podpory zdravia

Odhalenie ochorenia v skorom štádiu okrem iného zvyšuje šancu úspešnej liečby a znižuje neskoršie výdavky na starostlivosť. V štatistike úmrtí, ktorým sa dá predísť lepšou prevenciou, Slovensko výrazne zaostáva za priemerom krajín EÚ15. Preventívne prehliadky absolvuje menej ako 50 % slovenskej populácie. Najmenšiu účasť (v priemere 29 %) na preventívnych prehliadkach zaznamenávajú zdravotné poisťovne v ambulanciách všeobecných lekárov pre dospelých (graf 2).

Graf 2: Účasť príslušnej populácie na preventívnych prehliadkach v roku 2019



Zdroj: MZ SR, ZP

Rok 2019 MZ SR vyhlásilo za rok prevencie a zaviedlo program populačného¹² skríningu pre rakovinu konečníka a hrubého čreva, rakovinu prsníka a rakovinu krčka maternice. V roku 2019 MZ SR oficiálne iniciovalo populačný skríning na 3 ochorenia, k 30.6.2020 ZP oslovili poisťencov na 2 z nich. Skríning na rakovinu konečníka a hrubého

¹² [Zákon](#) rozlišuje oportúnný a populačný skríning. Oportúnný skríning je vykonávaný v rámci preventívnej prehliadky; na populačný skríning pozýva indikovaný okruh poisťencov zdravotná poisťovňa mimo preventívnej prehliadky.



čreva absolvovalo 26 % pozvaných, pričom pre pridanú hodnotu je potrebná účasť aspoň 50 %. Pod nízku účasť na skríningu rakoviny prsníka sa podpísalo jeho neskoršie spustenie (09/2019), mix zvolených nástrojov a pozastavenie činnosti počas pandémie v 1H2020. Cieľom MZ SR je účasť 70-75 % žien.

Skríning (vyhľadávanie ochorení v skorom štádiu alebo u zdanelo zdravej bezpríznakovej populácie) onkologických ochorení je považovaný za účinný nástroj znižovania odvrátiteľných úmrtí. Populačný skríning bol zavedený aj z dôvodu nízkej účasti poistencov na skríningu v rámci preventívnych prehliadok (tabuľka 5).

Tabuľka 5: Účasť na skríningu onkologických ochorení (2019-1H2020)

	Oportúnny skríning	Populačný skríning
rakovina konečníka a hrubého čreva	19%	26%
rakovina prsníka	9%	6%
rakovina krčka maternice	28%	-

Zdroj: MZ SR, ZP

Revízia výdavkov poukázala na zlyhávajúcu koordináciu a monitoring preventívnych programov, preto odporučila zmapovať a identifikovať účinné programy prevencie zdravia. Vzhľadom na slabé výsledky účasti populácie na prevencii a chýbajúcu identifikáciu efektívnych preventívnych programov IJ vyhodnocuje, že **sa opatrenie k 30.6.2020 neplní**.

5. Zlepšiť starostlivosť o duševné zdravie

Vzhľadom na termín plnenia 31.12.2021 sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

6. Dofinancovať ústavnú a ambulantnú starostlivosť

K dofinancovaniu zdravotníctva v posledných rokoch dochádzalo zväčša v dôsledku rozpočtom nekrytých opatrení, ktoré boli prijaté v priebehu daného obdobia, teda po prijatí návrhu rozpočtu. Dofinancovanie v tomto opatrení sa chápe ako vyčlenenie zdrojov navyše pre dané segmenty už pri tvorbe rozpočtu. Rozpočet VZP na rok 2020 ráta celkovo so zvýšenými výdavkami na ústavnú (ÚZS) a ambulantnú všeobecnú (VAS) a špecializovanú starostlivosť (ŠAS) vo výške 229 mil. eur. Navýšenie zahŕňa všetky zmeny oproti očakávaným výdavkom predchádzajúceho roka – bežný rast výdavkov vyplývajúci z už existujúceho nastavenia systému (tzv. no-policy changes / NPC – napr. inflácia, mzdy naviazané na priemernú mzdu a pod.) a vplyv nových politík a opatrení (hodnotových aj úsporných; tzv. policy changes / PC)¹³. Zámerom tohto opatrenia je doplniť chýbajúce zdroje v daných segmentoch a zvýšiť ich financovanie bez viazanosti na plnenie konkrétnych úloh.

Z dostupných údajov nie je možné rozlíšiť efekty navýšenia v dôsledku jednotlivých čiastkových vplyvov (inflácia, rast miezd, úsporné opatrenia, dofinancovanie atď.), preto sa opatrenie vyhodnocuje porovnaním celkovej sumy medziročného navýšenia. Z tohto pohľadu ZP navýšili financovanie najmä v ústavných zdravotníckych zariadeniach a ambulanciách všeobecných lekárov, celkovo však cieľová hodnota nebola naplnená. Vývoj v 1H2020 bol ovplyvnený pandemiou COVID-19, na výdavkovej strane najmä menším objemom výkonov zdravotnej starostlivosti, dohodami ZP s PZS o garantovaných paušálnych platbách, na príjmovej strane nižším výberom poistného. Vzhľadom na viaceré efekty pôsobiace súčasne sa **opatrenie k 30.6.2020 nehodnotí**.

Tabuľka 6: Navýšenie výdavkov na ústavnú a ambulantnú (všeobecnú a špecializovanú) starostlivosť (mil. eur)

	ÚZS	VAS	ŠAS	Spolu
celkové navýšenie v návrhu rozpočtu 2020 – zahŕňa všetky zmeny NPC a PC	135	27	68	229
z toho navýšenie týkajúce sa tohto opatrenia	21	4	13	38
reálne celkové navýšenie (pokles) výdavkov v 1H2020	44	10	-26	28
% plnenie navýšenia oproti polovičným rozpočtovaným hodnotám pre 2020	66%	71%	-77%	24%

Pozn.: Údaje o dofinancovaní vychádzajú z návrhu rozpočtu VZP prijatý v 10/2019

Zdroj: MZ SR, ZP

¹³ Viac o spôsobe tvorby rozpočtu v Revízii výdavkov na zdravotníctvo II.



3.3 Úsporné opatrenia VZP

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2H 2020
7	Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3 *	MZ SR – SRA, SZ	31.12.2020		
8	Znížiť počet návštev ŠAS	MZ SR – SZ	31.12.2021		
9	Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
10	Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov	ZP, MZ SR – GT SÚ	31.12.2020		
11	Znížiť preskripciu antibiotík *	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
12	Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do ZKL	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
13	Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
14	Externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
15	Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 (vstup biosimilárov a generík, ext. referencovanie, úhradové skupiny)	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
16	Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020	MZ SR – SFLP, IZA	31.12.2020		
17	Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie	NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		
18	Znížiť úhrady za lieky na výnimky	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
19	Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR	MZ SR – IZA	31.12.2020		
20	Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízných činností	ZP, MZ SR – SZ	31.12.2021		
21	Optimalizovať laboratórne vyšetrenia	ZP, NCZI, MZ SR – SDI	31.12.2020		
22	Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)	VŠZP, MZ SR – SEH	31.12.2020		
23	Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu	ZP, MZ SR – SFLP	31.12.2020		
24	Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
25	Zlepšiť procesy v pôrodnictve	ZP, MZ SR – SZ	31.12.2021		
26	Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VŠZP)	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		
27	Znížiť výdavky na prevádzku VŠZP	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		

* Opatrenia nevyhodnocované z dôvodu vplyvu COVID-19

7. Znížiť počet odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3

Počet hospitalizácií, ktorým sa dalo predísť kvalitnejšou ambulantnou starostlivosťou¹⁴ za 1H2020 medziročne klesol o 19 %. V sledovanom období sa však znížil aj počet návštev pacientov s vybranými diagnózami v ambulanciách všeobecných lekárov. Obe štatistiky boli významne ovplyvnené opatreniami súvisiacimi s pandémiou COVID-19 – k poklesu hospitalizácií došlo najmä v mesiacoch marec – máj. Zníženie tak nebolo primárne dôsledkom presunu starostlivosti do ambulantnej sféry, ako bolo zamýšľané v revízii výdavkov. **Vzhľadom na tieto skutočnosti sa opatrenie k 30.6.2020 nehodnotí.**

¹⁴ Odvrátiteľné hospitalizácie sa najčastejšie sledujú v ochoreniach astma, zlyhanie srdca, chronická obštrukčná choroba pľúc, diabetes a hypertenzia.



Napriek poklesu počtu hospitalizácií v 1H2020 sa úhrady ZP mierne zvýšili. Hlavným dôvodom môže byť platobný mechanizmus v nemocniciach – globálny rozpočet, pri ktorom sa poskytovatelia vopred dohodnú so ZP na výške mesačných platieb.

8. Znížiť počet návštev ŠAS

Vzhľadom na termín plnenia 31.12.2021 sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

9. Stanoviť a dodržiavať podmienky nákladovej efektivity pre všetky kategorizované lieky

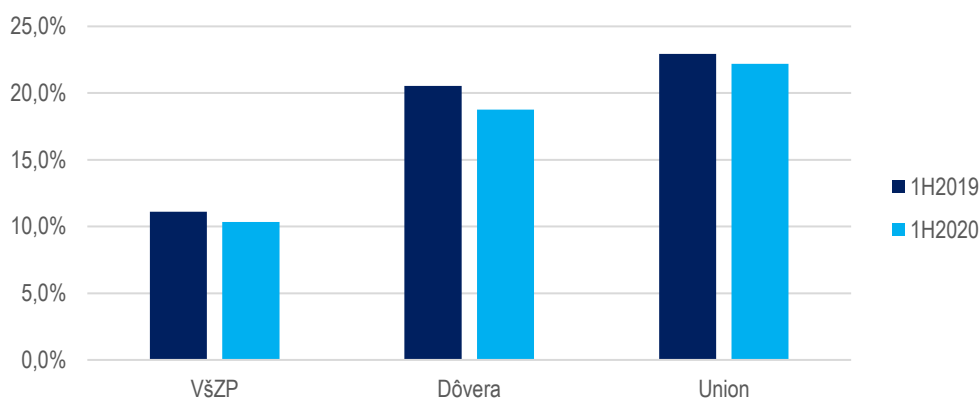
Preukazovanie nákladovej efektivity liekov je štandardným nástrojom pre rozhodnutie o jeho uhrádzaní z verejného zdravotného poistenia. Napriek tomu sú na Slovensku kategorizované aj lieky, ktoré nepreukázali svoj prínos vzhľadom na náklady. Prvou skupinou sú lieky na zriedkavé choroby¹⁵ (tzv. orphan lieky), ktoré podľa súčasnej úpravy zákona nemajú povinnosť predkladať farmako-ekonomický rozbor. Vzhľadom na ojedinelý výskyt týchto chorôb je vývoj orphan liekov a dokladovanie ich účinnosti nákladnejší a producenti nemajú za štandardných podmienok motiváciu prinášať pacientom nové lieky. Z toho dôvodu môžu krajiny stimulovať vývoj orphan liekov určitými výhodami. Napriek tomu je rozumné aj pri tejto skupine liekov určiť pravidlá nákladovej efektivity, ktoré by však boli adresnejšie a zohľadňujúce tieto argumenty v porovnaní so štandardnými liekmi. Po stanovení podmienok by malo MZ SR vyžadovať ich splnenie nielen pre nové lieky žiadajúce o kategorizáciu, ale aj pre už kategorizované lieky. K 30.6.2020 MZ SR nezmenilo podmienky pre kategorizáciu liekov na zriedkavé ochorenia a to i napriek viacerým novelizáciám zákona č. 363/2011 Z. z. o lieku v súvislosti s pandémiou COVID-19.

Druhú skupinu liekov, ktoré nepreukázali svoju nákladovú efektivitu, tvoria lieky kategorizované podľa pravidiel platných v minulosti, pričom súčasné podmienky by pravdepodobne nespĺňali. Napriek tomu sú naďalej uhrádzané z verejných zdrojov. Podľa revízie výdavkov by malo MZ SR vyžadovať farmako-ekonomický rozbor všetkých kategorizovaných liekov, ktoré v minulosti nepreukázali nákladovú efektivitu. Ak predložené rozbor nepreukážu dostatočnú nákladovú efektivitu, dané lieky by mali byť z kategorizácie vyradené. V priebehu 1H2020 MZ SR nevyžiadalo dodatočné predloženie farmako-ekonomického rozboru žiadneho kategorizovaného lieku, pri ktorom existuje podozrenie na nákladovú neefektivitu. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

10. Zvýšiť objem centrálne nakupovaných liekov

Centrálny nákup liekov prostredníctvom zdravotných poisťovní umožňuje dosiahnuť výhodnejšie ceny a úsporu verejných zdrojov. Podľa revízie výdavkov je cieľom centrálne nakupovať lieky v objeme aspoň 25 % celkových liekových výdavkov. V 1H2020 bol objem liekov kupovaných centrálne zdravotnými poisťovňami na úrovni 12,5 % celkových výdavkov na lieky¹⁶. Ide o údaj za všetky ZP spolu, podiely jednotlivých poisťovní sa líšia (graf 3). Medziročne došlo k miernemu poklesu. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Graf 3: Podiel úhrad za centrálne kupované lieky na celkových úhradách za lieky



Zdroj: MZ SR, ZP

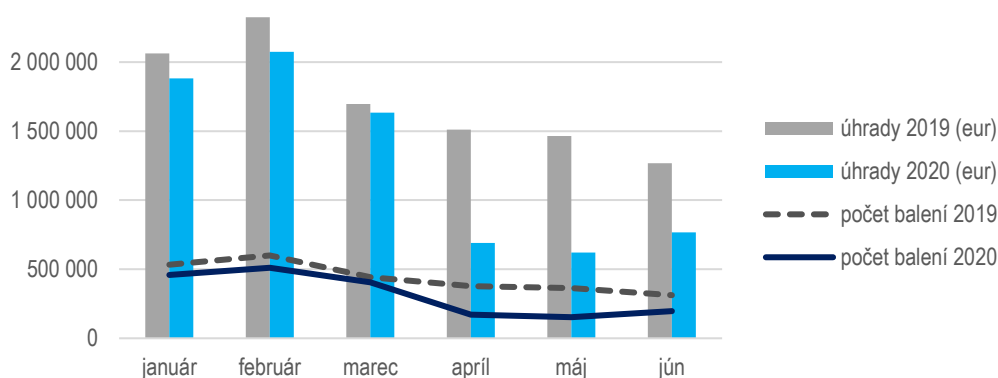
¹⁵ Lieky určené pre liečbu ochorení s prevalenciou v SR nižšou ako 1:50 000.

¹⁶ Celkové liekové výdavky zahŕňajú lieky na predpis, lieky typu A/AS, lieky z CN, lieky na výnimky.

11. Znížiť preskripciu antibiotík

Nadmerná spotreba antibiotík je jedným z faktorov, ktoré prispievajú k šíreniu mikrobiálnej rezistencie. Jej dôsledkom je nižšia účinnosť antibiotík aj na ochorenia, ktoré boli doposiaľ relatívne ľahko liečiteľné. Preto je dôležité aplikovať liečbu antibiotikami iba v opodstatnených prípadoch. Spotreba antibiotík podlieha sezónnym vplyvom – typicky klesá s príchodom jari a zvyšuje sa opäť v chladnejších mesiacoch roka. V 1H2020 bol pokles spotreby v apríli – júni ešte výraznejší, medziročne klesla spotreba antibiotík v počte balení aj v úhradách ZP o viac ako štvrtinu, čím došlo k úspore 2,7 mil. eur. V dôsledku reštriktívnych opatrení počas pandémie COVID-19 bola návštevnosť pacientov v ambulanciách aj počet hospitalizácií v nemocniciach nižší. Revízia výdavkov odporúčala porovnávať mieru spotreby voči úrovni Švédska. Údaje o spotrebe v dennej definovanej dávke sú k dispozícii iba v ročných intervaloch a s časovým oneskorením. **Vzhľadom na tieto skutočnosti sa opatrenie k 30.6.2020 nehodnotí.**

Graf 4: Úhrady ZP a počet predpísaných balení antibiotík na systémové použitie (ATC J01) po mesiacoch (eur)



Zdroj: MZ SR, ZP

12. Znižovať úhrady za kategorizované lieky podporou vstupu generických a biosimilárnych liekov do ZKL

Opatrenie má za cieľ vykonávať revíziu úhrad liekov k rovnakému dátumu ako do kategorizácie vstúpia nové generické či biologicky podobné lieky. Počas 1H2020 MZ SR nevykonalo žiadnu revíziu úhrad liekov, preto nedošlo k zníženiu úhrad. Vstup nových generík a biosimilárov je stimulovaný aj otvorenou cenovou konkurenciou. Tú v minulosti obmedzovala aj výnimka z tzv. fixného doplatku. S cieľom úpravy konkurenčného prostredia MZ SR v roku 2019 novelizovalo zákon č. 363/2011, zmeny mali nadobudnúť účinnosť 1.7.2020. V 06/2020 však vošla do platnosti ďalšia novela spomínaného zákona, ktorá posunula účinnosť zmieňovanej zmeny na neskôr a zároveň rozšírila možnosti uplatnenia výnimky z fixného doplatku. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

13. Porovnávať ceny liekov so zahraničím dvakrát ročne

Cena lieku na Slovensku je určená ako priemer troch najnižších cien v referenčných krajinách. Pri znížení cien v zahraničí tak dochádza k poklesu cien aj na Slovensku. Podľa legislatívy môže MZ SR aktualizovať slovenské ceny liekov na základe porovnania so zahraničnými cenami dvakrát ročne. Počas 1H2020 MZ SR nevyhlásilo žiadne konanie na porovnanie zahraničných cien. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

14. Externe referencovať ceny liekov aj pri rozdielnych veľkostiach balenia

Od 01/2020 sa ceny liekov porovnávajú so zahraničnými úradne určenými cenami aj pri rozdielnych veľkostiach balení. Výrobcom liekov sa tak už nemôžu vyhýbať porovnaniu cien jednoduchou zmenou veľkosti balenia. Napriek legislatívnym možnostiam v 1H2020 nebolo externé referencovanie uplatnené (viď predchádzajúce opatrenie). **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

15. Poklesy úhrad za kategorizované lieky v priebehu 2019 (vstup biosimilárov a generík, ext. referencovanie, úhradové skupiny)

Opatrenie bolo vykonané už v roku 2019. Odhadovaný ročný (12-mesačný) dopad je 65 mil. eur – úspora 35 mil. eur bola realizovaná v priebehu roka 2019, zvyšných 30 mil. sa očakáva v roku 2020. Úspora bola zahrnutá už pri tvorbe tohtoročného rozpočtu verejnej správy. Reálny dopad na základe skutočnej spotreby liekov bude kalkulovaný na základe údajov o spotrebe za celý rok 2020. **K 30.6.2020 sa opatrenie nehodnotí.**

16. Dopad zmeny úhradových skupín od 1.1.2020

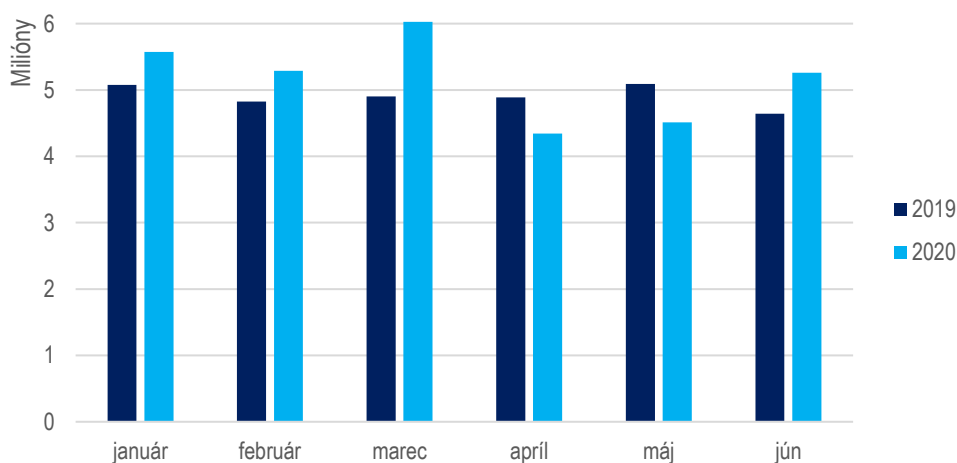
Zmeny v úhradových skupinách boli vykonané už v roku 2019, ich dopad sa však prejavil až od januára 2020. Napriek tomu, že k zmenám došlo iba nedávno, ÚHP MF SR v inom opatrení odporúča opätovne prehodnotiť zloženie úhradových skupín z dôvodu spornej metodiky použitej MZ SR pri úprave zloženia skupín. Z pôvodne plánovanej úspory vo výške 7,9 mil. eur sa v roku 2020 očakáva úspora 5 mil. eur. Podobne ako v prípade opatrenia č. 15 bude skutočný dopad na rozpočet VZP vypočítaný z údajov o spotrebe liekov za celý rok 2020. **K 30.6.2020 sa opatrenie nehodnotí.**

17. Zlepšiť funkciu elektronickej preskripcie v eZdraví a posilniť revíznú činnosť poisťovní pri kontrole preskripcie

Oprávnenie na predpisovanie elektronických receptov majú atestovaní lekári s vydaným elektronickým preukazom zdravotníckeho pracovníka (ePZP). K 30.6.2020 využívalo ePreskripciu 79 % lekárov s vydaným ePZP. Funkcia elektronickej preskripcie bola vítaná obzvlášť v uplynulých mesiacoch, kedy boli osobné návštevy v ambulanciách obmedzené. Hoci sa počet predpísaných elektronických receptov v marci na začiatku pandémie COVID-19 výraznejšie zvýšil, v nasledujúcich 2 mesiacoch došlo naopak k poklesu (v priemere o 21 % v porovnaní s 1Q2020). Nižší počet súvisí pravdepodobne s nižším množstvom celkovej poskytnutej zdravotnej starostlivosti v danom období.

Úspory z využívania elektronických receptov NCZI vyčísluje iba na základe úspor vyplývajúcich pre pacienta v lekárni (0,17 eur za recept) a pre lekára pri tlači papierového receptu (0,01 eur za recept). Prínosy elektronickej preskripcie by však mali presahovať iba tento pohľad. Benefitom ePreskripcie by malo byť odstránenie negatívnej kombinácie liečiv a tiež duplicitných receptov na rovnaký liek (účinnú látku). Tieto prínosy však nie je možné vyčíslieť, preto bude vyhodnotenie vychádzať z úspor vyčíslených NCZI. Za rok 2019 NCZI uvádza sumu 7,9 mil. eur. Za 1H2020 tvorili úspory z elektronických receptov 4,9 mil. eur¹⁷. **Revízia výdavkov určila cieľovú úsporu vo výške 30 mil. eur, opatrenie sa preto k 30.6.2020 neplní.**

Graf 5: Počet elektronickej predpísaných receptov v 1. polroku 2019 a 2020



Zdroj: NCZI

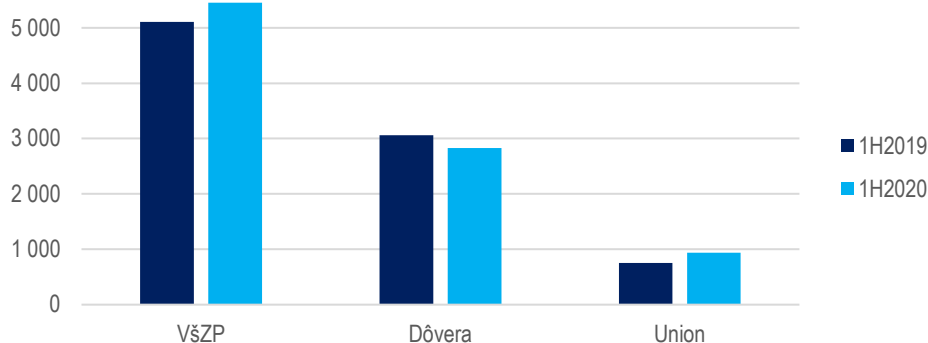
¹⁷ [Reporty eZdravie](#)



18. Znížiť úhrady za lieky na výnimky

Úhrady ZP za lieky na výnimky sa v 1H2020 medziročne zvýšili o 0,3 mil. eur (1,4 %), revízia výdavkov pritom rátala s ročnou úsporou vo výške 16 mil. eur. K záväzku znížiť objem úhrad za lieky na výnimky sa ZP zaviazali v memorande uzatvorenom v 10/2019 v súvislosti s dofinancovaním sektoru. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Graf 6: Úhrady ZP za lieky na výnimky na 1 000 poistencov (eur)



Pozn.: Počet poistencov k 1.1. príslušného roka na základe správy ÚDZS o stave prepoistenia

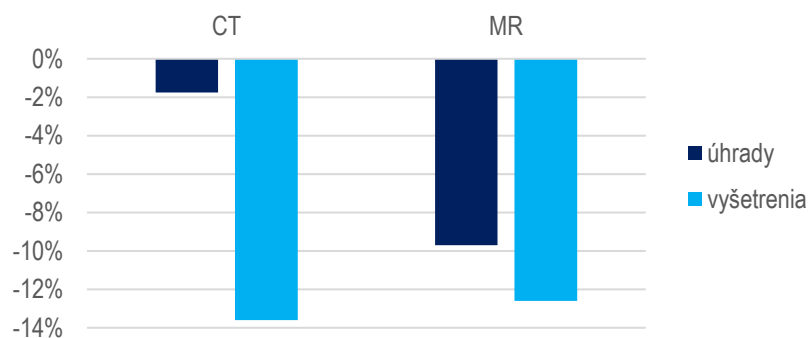
Zdroj: MZ SR, ZP, ÚDZS

19. Referencovať ceny CT a MR výkonov s ČR

Jednotkové ceny CT a MR vyšetrení na Slovensku sú v porovnaní so zahraničím vysoké. Poskytovatelia zobrazovacích vyšetrení zároveň dosahujú mimoriadne vysoké marže. Revízia výdavkov preto odporúča upraviť ceny výkonov porovnaním voči ČR. MZ SR referencovalo ceny CT a MR vyšetrení naposledy v roku 2017. **Opatrenie sa preto k 30.6.2020 neplní.**

Celkové úhrady ZP za CT a MR vyšetrenia v 1H2020 medziročne klesli. Pokles súvisí s nižším objemom výkonov. Pokles počtu vyšetrení bol ale výraznejší než zníženie úhrad (graf 7). Priemerné jednotkové ceny boli vyššie o 14 % (CT vyšetrenia) resp. 3 % (MR vyšetrenia).

Graf 7: Medziročný pokles objemu CT a MR vyšetrení v 1H2020



Zdroj: MZ SR, ZP

20. Zamedziť nadbytočným vyšetreniam MR a CT pomocou štandardov a revízných činností

Vzhľadom na termín plnenia 31.12.2021 sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

21. Optimalizovať laboratórne vyšetrenia

Opatrenie predpokladá optimalizáciu laboratórných výkonov na strane cenotvorby aj na strane poskytovaného množstva vyšetrení. Mnohé laboratórne vyšetrenia je možné vykonať viacerými, rozlične drahými metódami. Revízia výdavkov odporúča identifikovať výkony, pri ktorých by úhrady boli určené na úrovni najlacnejšej medicínsky rovnocennej metódy. Takisto odporúča prehodnotiť ceny porovnaním s platbami v ČR a zohľadnením nákladovosti jednotlivých metód. V 1H2020 MZ SR toto odporúčanie ďalej nerozpracovalo. Úhrady ZP za laboratórne vyšetrenia v 1H2020 sa medziročne mierne znížili (-1,5 %). Podobne ako pri iných výkonoch je možné sledovať pokles najmä v období marec – máj 2020 v dôsledku pandemických obmedzení.

Od zavedenia elektronickej laboratórnej žiadanky a elektronických záznamov laboratórných výsledkov sa sľubuje zníženie duplicitných výkonov. Funkcia eLab v elektronickom zdravotníctve však mešká. Vypísaný tender na dodávateľa komunikačného modulu eLab bol v 05/2020 zrušený. Nové verejné obstarávanie sa v súčasnosti iba pripravuje a jeho ukončenie NCZI predpokladá v 1Q2021. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

22. Zaviesť centrálny nákup inkontinenčných pomôcok (vo VŠZP)

Inkontinenčné pomôcky tvoria takmer 40 % úhrad VŠZP za sériovo vyrábané zdravotnícke pomôcky. Vzhľadom na vysoký objem úhrad optimalizačný projekt VŠZP identifikoval plienky ako komoditu vhodnú pre centrálny nákup poisťovňou a následné dodanie na miesta s hromadným odberom (typicky zariadenia sociálnych služieb). VŠZP od roku 2019 vyvinula iniciatívu pre realizáciu opatrenia, limitujú ju však 2 skutočnosti. Na základe vyhlášky MZ SR č. 365/2009 Z. z.¹⁸ je minimálna cena pomôcky, ktorú môže ZP obstaráť stanovená vo výške 200 eur, pričom jednotkové ceny plienok sú rádovo nižšie. Nízka jednotková cena tak neumožňuje VŠZP obstarávať inkontinenčné pomôcky. Po druhé, pre dodávanie pomôcok do zariadení s hromadným odberom je potrebné vedieť identifikovať prijímateľov - pacientov v jednotlivých zariadeniach. Ako riešenie VŠZP v minulosti navrhovala¹⁹ doplniť údaj na tlačivo lekárskeho poukazu. MZ SR spomínanú vyhlášku k 30.6.2020 neupravovalo. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

23. Zaviesť základný funkčný typ a max. výšku úhrad za inkontinenčné pomôcky, eliminovať nadspotrebu

Cieľom opatrenia je zrationalizovať spotrebu pomôcok pre inkontinenciu. Určenie základného funkčného typu (ZFT) v inkontinenčných pomôckach je problematické z dôvodu heterogenity pomôcok v rámci jednej podskupiny. Riešením by mohlo byť prehodnotenie zloženia podskupín alebo zmena modelu úhrad. V súčasnosti sú pomôcky pre inkontinenciu uhrádzané zdravotnými poisťovňami bez doplatku pacienta²⁰, celková uhrádzaná suma je však mesačne limitovaná. Pri vybraných podskupinách sa uplatňujú tiež množstvé limity. Revízia výdavkov odporúča inšpirovať sa modelom úhrad v susednej ČR. V ČR sú finančné limity určené vo vyššej sume ako v SR, avšak v každom stupni inkontinencie sa uplatňuje aj spoluúčasť pacienta²¹. **V 1H2020 MZ SR nepodniklo kroky pre zmenu systému úhrad za zdravotnícke pomôcky pre inkontinenciu, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Pri splnení opatrenia ráta revízia výdavkov s možnou ročnou úsporou 14 mil. eur, v roku 2020 je stanovený cieľ 4,7 mil. eur. Úhrady ZP za inkontinenčné pomôcky sa v 1H2020 medziročne zvýšili. Vývoj celkových úhrad za zdravotnícke pomôcky bol pritom opačný – celkové úhrady za štandardné aj individuálne vyrábané pomôcky boli medziročne nižšie.

Tabuľka 7: Úhrady ZP za zdravotnícke pomôcky (mil. eur)

	1H2019	1H2020	Rozdiel	
sériovo vyrábané zdravotnícke pomôcky	80,2	79,1	-1,1	-1,4%
z toho inkontinenčné zdravotnícke pomôcky	27,5	28,1	0,6	2,1%
individuálne vyrobené zdravotnícke pomôcky	18,5	16,3	-2,2	-11,6%

Zdroj: MZ SR, ZP

¹⁸ [Vyhláška MZ SR č. 365/2009 o liekoch a zdravotníckych pomôckach, ktoré môže obstaráť zdravotná poisťovňa](#)

¹⁹ [Pripomienka VŠZP k legislatívnemu procesu č. 556/2019](#)

²⁰ V Zozname kategorizovaných zdravotníckych pomôcok k 1.7.2020 boli iba 3 položky z takmer 600 v skupine B-Zdravotnícke pomôcky pre inkontinenciu, retenciu moču s doplatkom pacienta a to vo výške 0,17 eur, 0,30 eur a 1,03 eur.

²¹ [Všeobecná zdravotná poisťovňa České republiky](#)



24. Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien zdravotníckych pomôcok o ďalšie krajiny

Referencovanie cien zdravotníckych pomôcok prebieha na Slovensku od roku 2016²². Kvôli chýbajúcej databáze zahraničných cien sa však pomôcky porovnávajú iba voči cenám v ČR. Úsporný potenciál rozšírenia porovnávania cien o ďalšie krajiny vyčíslila revízia výdavkov na 3,8 mil. eur. **K 30.6.2020 nebol zoznam referenčných krajín rozšírený, opatrenie sa neplní.**

25. Zlepšiť procesy v pôrodníctve

Vzhľadom na termín plnenia 31.12.2021 sa opatrenie bude vyhodnocovať až v roku 2021.

26. Sprísniť nepriame revízie a efektívnejšie využívať automatické kontroly v IS (VšZP)

Optimalizačný projekt BCG vo VšZP identifikoval priestor pre skvalitnenie nepriamych revízií s finančným efektom vo výške 28 mil. eur, ktoré zodpovedajú zvýšeniu efektu nepriamych revízií na úroveň 4 % kontrolovanej vykazanej zdravotnej starostlivosti. VšZP túto úroveň nedosahuje a zaostáva aj za ostatnými ZP (tabuľka 8). **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Výsledok za 1H2020 ovplyvnila dohoda s poskytovateľmi o minimálnych paušálnych úhradách vo výške 75 % priemerných mesačných nákladov v roku 2019²³. Podľa vyjadrenia VšZP tieto úhrady nepodliehali revíziám. Rovnaký prístup – absencia revízií – bol implementovaný pri zavádzaní DRG v nemocniciach. Takýto prístup na základe analyzovaných dát IJ nepovažuje za manažérsky efektívny.

Tabuľka 8: Podiel finančného efektu nepriamych revízií na kontrolovanej vykazanej zdravotnej starostlivosti

	VšZP	Dôvera	Union
1H2019	1,4%	3,6%	10,3%
1H2020	1,6%	2,8%	12,2%

Zdroj: MZ SR, ZP

27. Znížiť výdavky na prevádzku VšZP

Opatrenie sleduje vývoj personálnych nákladov, nákladov na pobočkovú sieť, telekomunikačné a poštové náklady, náklady na bezpečnostné služby a ostatné menšie nákladové položky (do 500 tis. eur ročne) vo VšZP. Revízia výdavkov stanovila pre rok 2020 cieľovú úsporu vo výške 4 mil. eur. **V 1H2020 sa sledované náklady medziročne znížili o 1,4 mil. eur, opatrenie sa preto plní čiastočne.** VšZP dosiahla úsporu znížením počtu zamestnancov, ukončením zmluvných vzťahov resp. vyjednaním výhodnejších cenových podmienok obstaraných tovarov a služieb, presunom realizácie niektorých výdavkov do budúcich období a tiež menšou prevádzkou v dôsledku obmedzení súvisiacich s ochorením COVID-19.

²² MZ SR - Referencovanie cien zdravotníckych pomôcok

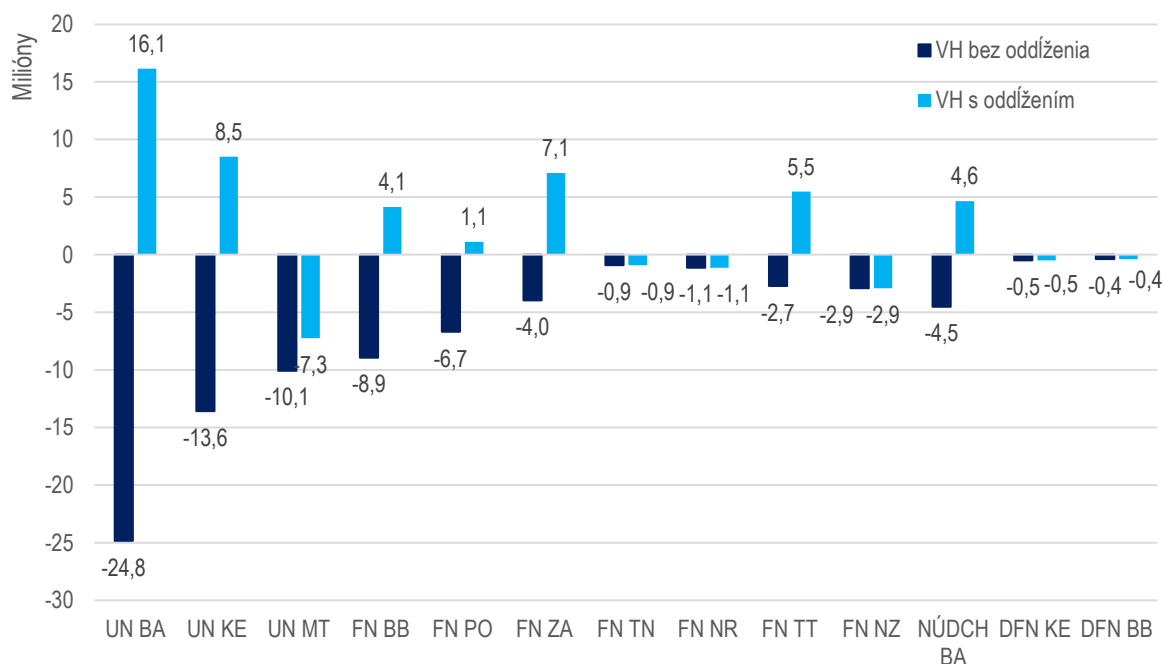
²³ VšZP - Verejný prístup

3.4 Opatrenia mimo VZP – nemocnice

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2H 2020
28	Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc	MZ SR – SEH	31.12.2020		
29	Rozšíriť medzinárodné porovnávanie cien ŠZM o ďalšie krajiny	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
30	Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
31	ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc	ZP	31.12.2020		
32	Použiť vyhradené kapitálové výdavky na obnovu nemocníc na základe investičného plánu	MZ SR – SF, SZZAP	31.12.2020		

Hospodárenie univerzitných a fakultných nemocníc v pôsobnosti MZ SR je dlhodobým problémom. Napriek niekoľkým vlnám oddlžovania sa nerieši problém tvorby dlhov nemocníc. Za prvých 6 mesiacov roka 2020 sa stav záväzkov na úrovni istiny síce znížil o 23 mil. eur (3 %), hodnota oddlženia však prevyšovala 100 mil. eur. Bez efektu oddlženia by všetky sledované nemocnice ukončili 1H2020 so záporným hospodárskym výsledkom (graf 8).

Graf 8: Výsledok hospodárenia univerzitných a fakultných nemocníc za 1H2020 (mil. eur)



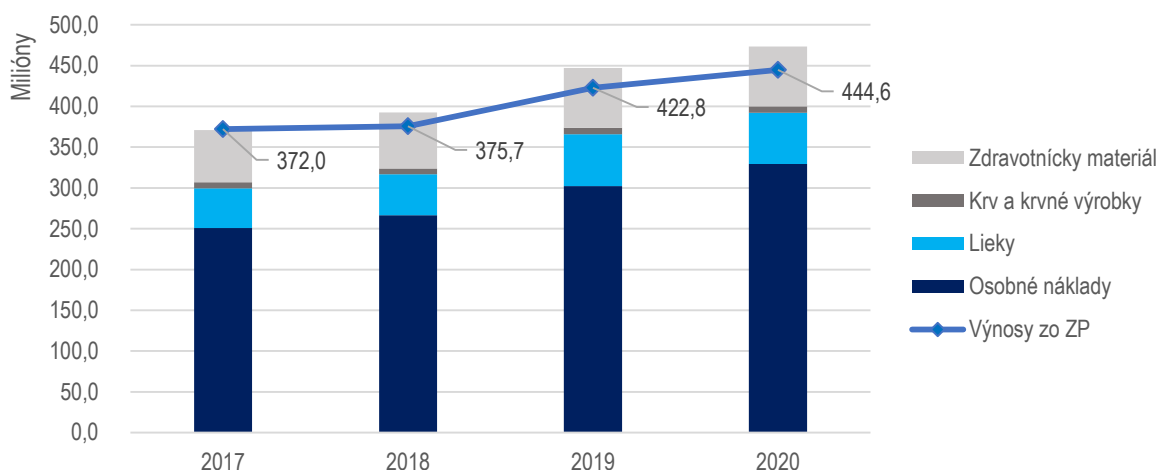
Zdroj: MZ SR

Problémom je pravdepodobne vnútorná neefektivita nemocníc, ale tiež nedostatočné financovanie – vyššie výnosy zo zdravotných poisťovní v 1H2020 nepokryli ani rast osobných nákladov (tabuľka 9).

Tabuľka 9: Náklady na hlavnú činnosť a výnosy zo ZP v 13 štátnych nemocniciach (mil. eur)

	1H2019	1H2020	Rozdiel	
Osobné náklady	302,3	329,4	27,1	9,0%
Lieky	63,4	62,9	-0,5	-0,8%
Krv a krvné výrobky	8,0	7,7	-0,4	-4,7%
Zdravotnícky materiál	73,5	73,6	0,1	0,2%
Výnosy zo ZP	422,8	444,6	21,7	5,1%

Zdroj: MZ SR

Graf 9: Výnosy zo zdravotných poisťovní a vybrané náklady štátnych nemocníc (1. polrok, mil. eur)


Zdroj: MZ SR

28. Optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc

Opatrenie sleduje vývoj nákladov na energie a na vybrané nemedicínske prevádzkové služby – upratovanie, pranie, stravovanie, ochrana objektov – v 13 štátnych nemocniciach. 1H2020 sa tieto náklady medziročne zvýšili o 2 %. Napriek tomu, že úspora nebola dosiahnutá, podarilo sa aspoň dosiahnuť zastavenie prudkého 10 % rastu z predošlého roka. MZ SR zároveň začalo tvoriť databázu jednotkových cien vybraných prevádzkových služieb pre benchmarking a posudzovanie žiadostí o verejné obstarávanie služieb do budúcnosti. **Z pohľadu úspory sa však opatrenie k 30.6.2020 neplní, sledované náklady boli medziročne vyššie.**

29. Rozšíriť medzinárodné porovnávanie cien ŠZM o ďalšie krajiny

Podobne ako v prípade zdravotníckych pomôcok, aj ceny špeciálneho zdravotníckeho materiálu (ŠZM) boli doposiaľ porovnávané iba voči cenám v ČR. Revízia výdavkov odporúča rozšíriť okruh referenčných krajín. **V 1H2020 k rozšíreniu nedošlo, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

30. Stanoviť základný funkčný typ a max. úhrady pre podskupiny ŠZM

Na rozdiel od zdravotníckych pomôcok legislatíva nedefinuje základný funkčný typ ŠZM. **V sledovanom období nedošlo k žiadnym zmenám, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

31. ŠZM - Úhrada vo výške najlacnejších obstarávacích cien nemocníc

Opatrenie sa dodatočne po vydaní revízie výdavkov ukázalo ako irelevantné a nie je vyhodnocované. Použitie špeciálneho zdravotníckeho materiálu pri poskytovaní starostlivosti je uhrádzané formou pripočítateľnej položky k poskytnutému výkonu. Výšku pripočítateľnej položky určuje ZP a neovplyvňuje ju cena ŠZM, za ktorú ho poskytovateľ obstaral²⁴.

32. Použiť vyhradené kapitálové výdavky na obnovu nemocníc na základe investičného plánu

Investičný dlh v slovenskom zdravotníctve sa odhaduje rádovo v miliardách eur²⁵, obzvlášť zastarané sú nemocnice. Aj z toho dôvodu od roku 2017 vláda SR vyčleňuje pre kapitolu MZ SR zvýšené rozpočtové prostriedky pre kapitálovú obnovu zariadení. Zo 70 mil. eur vyčlenených v rozpočte verejnej správy bolo k 30.6.2020 z MZ SR poskytnutých 40

²⁴ VŠZP - Zoznam špeciálnych zdravotníckych materiálov

²⁵ Kapitálový deficit podľa Európskej investičnej banky



mil. eur pre zdravotnícke zariadenia a ďalších 26 mil. eur bolo pridelených ostatným podriadeným organizáciám v pôsobnosti MZ SR a pre účely úradu ministerstva (tabuľka 10).

Problémom pridelovania kapitálových výdavkov sú nejasné kritériá, podľa ktorých MZ SR rozhoduje o prijímateľoch a sumách. MZ SR preto pripravuje metodiku hodnotenia a prioritizácie investičných projektov. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

Tabuľka 10: Pridelené kapitálové výdavky MZ SR v 1H2020 (eur)

Zdravotnícke zariadenie	Pridelené kapitálové výdavky	Podiel na celkovej sume
Univerzitná nemocnica Bratislava	17 025 015	26%
Nemocnica Rázsochy	10 000 000	15%
MZ SR - úrad	9 185 428	14%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica	6 158 346	9%
Detenčný ústav	4 500 000	7%
Fakultná nemocnica Nové Zámky	4 035 638	6%
NÚDCH Bratislava	2 893 328	4%
Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice	2 404 709	4%
Fakultná nemocnica Trnava	1 637 147	2%
ÚVZ SR	1 545 437	2%
Psychiatrická nemocnica P.P. Pezinok	1 007 316	2%
Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica	849 998	1,3%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina	655 346	1,0%
Fakultná nemocnica Trenčín	512 189	0,8%
Záchranná zdravotná služba Bratislava	500 000	0,8%
Operačné stredisko ZZS	466 900	0,7%
Detská fakultná nemocnica Košice	394 800	0,6%
Univerzitná nemocnica Martin	382 229	0,6%
Psychiatrická nemocnica Hronovce / Detenčný ústav	373 553	0,6%
Psychiatrická liečebňa Kremnica	254 800	0,4%
Záchranná služba Košice	241 440	0,4%
Národná transfúzna služba SR	223 488	0,3%
RÚVZ BB	177 984	0,3%
Slovenská zdravotnícka univerzita	145 175	0,2%
RUVZ Trenčín	103 998	0,2%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Prešov	102 491	0,2%
Fakultná nemocnica Nitra	102 491	0,2%
RÚVZ KE	68 300	0,1%
RUVZ Poprad	21 770	0,03%
RUVZ Dolný Kubín	14 400	0,02%
RUVZ Galanta	11 000	0,02%
Národné centrum zdravotníckych informácií	0	0%
SPOLU	65 994 717	100%

Zdroj: MZ SR



3.5 Systémové opatrenia a zmeny procesov

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín	1H 2020	2H 2020
33	Zaviesť prehľadné pravidlá pre priame platby pacientov v zdravotníctve	MZ SR – SZ	31.12.2020		
34	Implementovať reformu nemocníc (stratifikáciu)	MZ SR – IZA, SRA	31.12.2020		
35	Zaviesť podrobné jednotné vykazovanie nákladov a aktualizovať relatívne váhy jednotlivých DRG skupín	ÚDZS, MZ SR – SZ	31.12.2020		
36	Znížiť počet nadbytočných návštev vo VAS	MZ SR – SZ	31.12.2020		
37	Postupne zvyšovať podiel jednodňovej zdravotnej starostlivosti *	MZ SR – SZ	31.12.2020		
38	Prehodnotiť zloženie úhradových skupín s ohľadom na zameniteľnosť liekov	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
39	Posilniť personálne kapacity na HTA analýzy	MZ SR - OAHTA	31.12.2020		
40	Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň	MZ SR – SFLP	31.12.2020		
41	Rozšíriť zber dát o najčastejšie situácie, kedy pacient čaká na poskytnutie zdravotnej starostlivosti	MZ SR – IZA	31.12.2020		
42	Zvýšiť atraktivitu všeobecného lekárstva	MZ SR – SZV	31.12.2020		
43	Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov	MZ SR – SZ, SZV	31.12.2020		
44	Zaviesť motivačné platobné mechanizmy pre všeobecných lekárov a špecialistov	ZP, MZ SR – SRA	31.12.2020		
45	Vytvoriť a schváliť štandardné diagnosticko-terapeutické postupy	MZ SR – SZ	31.12.2020		
46	Zlepšiť ZS počas tehotenstva a pôrodu	MZ SR – SZ	31.12.2020		
47	Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom Ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami	MZ SR – SZ	31.12.2020		
48	Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť	MZ SR – SF	31.12.2020		
49	Vylepšiť prerozdeľovací mechanizmus	MZ SR – SF	31.12.2020		
50	Plniť opatrenia optimalizačného projektu VŠZP	VŠZP, MZ SR – SZZAP	31.12.2020		

* Opatrenia nevyhodnocované z dôvodu vplyvu COVID-19

33. Zaviesť prehľadné pravidlá pre priame platby pacientov v zdravotníctve

Problémom priamych platieb obyvateľov v slovenskom zdravotníctve je ich neprehľadnosť. Súvisí to s nejasnou definíciou základného balíka zdravotnej starostlivosti, na ktorú má poistenec nárok z verejného zdravotného poistenia. **V 1H2020 sa MZ SR tejto problematike nevenovalo, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

34. Implementovať reformu nemocníc (stratifikáciu)

Po minuloročnom stiahnutí návrhu stratifikácie z rokovania NR SR nebola reforma nemocníc opätovne prerokovaná. MZ SR analyzuje a reviduje pôvodný plán. Cieľom stratifikácie nemocníc je vytvoriť predpoklady pre poskytovanie kvalitnejšej starostlivosti zavedením záväzných indikátorov kvality a koncentráciou určitých špecializovaných výkonov do zariadení, ktoré majú pre poskytovanie potrebné skúsenosti a vybavenie. **Počas 1H2020 neboli predstavené žiadne výstupy, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**



35. Zaviesť podrobné jednotné vykazovanie nákladov a aktualizovať relatívne váhy jednotlivých DRG skupín

Jedným z dôvodov pomalého zavádzania DRG systému na Slovensku je nízka kvalita dát vykazovaných z nemocníc. Nastavenie relatívnych váh prípadových paušálov vychádza z ich nákladovej náročnosti. Údaje o nákladoch vykazujú jednotlivé zdravotnícke zariadenia a práve ich validácia bola doposiaľ nedostatočná a neumožňovala aktualizovať relatívne váhy. Preto MZ SR pristúpilo k individuálnej oprave dát so zapojenými nemocnicami. MZ SR zároveň plánuje prevziať riadenie nad implementáciou DRG systému, za ktorú bol doposiaľ zodpovedný ÚDZS. **K 30.6.2020 sa opatrenie neplní.**

36. Znížiť počet nadbytočných návštev vo VAS

Za tzv. nadbytočné návštevy v ambulanciách sa v revízii výdavkov považujú návštevy za účelom vystavenia administratívnych potvrdení, návštevy, ktoré by mohli byť vybavené telefonickou konzultáciou (alebo inou elektronickou komunikáciou), ale tiež návštevy vyplývajúce z neznalosti pacienta posúdiť závažnosť stavu (napr. návšteva ambulancie s ľahkou virózou). Telemedicina (medicina na diaľku) umožňuje znížiť počet návštev, ktorých účel nevyžaduje osobnú prítomnosť pacienta. Napriek tomu až do pandémie choroby COVID-19 na Slovensku neboli výkony telemedicíny využívané a uhrádzané. Pre zníženie sociálneho kontaktu v ambulanciách začali ZP od apríla 2020 uhrádzať 4 nové výkony telemedicíny. Za mesiace apríl – jún uhradili ZP vyše 2,6 mil. výkonov v sume 7,2 mil. eur. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

Tabuľka 11: Výkony telemedicíny uhrádzané zdravotnými poisťovňami od apríla 2020

Kód	Výkon
70	Opätovné lekárske vystavenie receptov a (alebo) poukazov na základe požiadavky pacienta prostredníctvom elektronickej pošty, SMS alebo telefónu
11a	Konzultácia prostredníctvom rozšírenej elektronickej komunikácie v online prostredí (webová aplikácia, videohovor)
1b	Konzultácia prostredníctvom elektronickej pošty alebo telefonicky
1c	Krízová psychoterapeutická intervencia prostredníctvom elektronickej komunikácie

Zdroj: ZP

37. Postupne zvyšovať podiel jednodňovej zdravotnej starostlivosti

Výhodou jednodňovej zdravotnej starostlivosti (JZS) pre pacienta je rýchle vykonanie zákroku bez nutnosti zotrvať v nemocničnom prostredí. Z hľadiska financovania je JZS výhodnejšia oproti uhrádzaniu hospitalizácií. V 1H2020 klesol objem JZS medziročne v absolútnom vyjadrení aj ako podiel ústavnej (nemocničnej) zdravotnej starostlivosti. Situácia bola ovplyvnená pandemickými obmedzeniami, v rámci ktorých sa elektívne (plánované) výkony odkladali na neskôr. **K 30.6.2020 sa opatrenie nehodnotí.**

38. Prehodnotiť zloženie úhradových skupín s ohľadom na zameniteľnosť liekov

Zmeny v zložení úhradových skupín vykonané v roku 2019 síce prinášajú úsporu na VZP (viď opatrenie 16), avšak revízia výdavkov upozornila na problematickú metodiku uplatnenú pri zložení skupín. Po prvé, v rámci jednej skupiny sú združené aj lieky, ktoré nie sú navzájom zameniteľné. Po druhé, v niektorých skupinách nie je dodržané pravidlo, že výška úhrady ZP je vo výške najnižšej ceny. Z týchto dôvodov revízia odporúčala opätovne prehodnotiť zloženie úhradových skupín. **Počas 1H2020 k zmene nedošlo, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

39. Posilniť personálne kapacity na HTA analýzy

Úlohou odboru HTA (Health Technology Assessment) je hodnotiť nákladovú efektivitu všetkých prvkov v medicíne – hodnotenie prínosov sa netýka len liekov a materiálneho vybavenia, ale tiež nových liečebných metód či výkonov. HTA posudzuje prínos nových technológií voči rozdielnym formám starostlivosti navzájom. V rámci novej organizačnej štruktúry MZ SR platnej od 1.7.2020 bol zriadený nový Odbor agentúry pre HTA a kapacity rozšírené o 1 osobu. **K 30.6.2020 sa opatrenie plní čiastočne.** Hodnotenie za 2H2020 bude sledovať nielen posilnenie o personálne kapacity, ale tiež výstupy odboru.



40. Znížiť zbytočné doplatky pacientov za lieky – informačná kampaň

Zbytočným doplatkom za lieky sa pacient môže vyhnúť výberom lacnejšej alternatívy s rovnakou účinnou látkou. MZ SR ani iný subjekt nemôže pacientov nútiť do výberu konkrétneho lacnejšieho lieku, môže iba zvyšovať informovanosť populácie o možnostiach výberu. Informácie o liekoch bez doplatku MZ SR zverejňuje každý mesiac spolu so Zoznamom kategorizovaných liekov na svojej webovej stránke. Podľa revízie výdavkov platia zbytočné doplatky najmä starší pacienti. Vzhľadom na predpoklad nižšej počítačovej a informačnej gramotnosti obyvateľov starších ročníkov zverejňovanie informácií iba na webe nemusí byť dostatočné. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

41. Rozšíriť zber dát o najčastejšie situácie, kedy pacient čaká na poskytnutie zdravotnej starostlivosti

V súčasnosti vedú zdravotné poisťovne čakacie listiny iba na niektoré neakútne zákroky (napr. operácia bedrového kĺbu), hoci častejšie pacienti čakajú na starostlivosť v špecializovanej ambulantnej starostlivosti či výkonoch SVLZ. Revízia odporúča identifikovať najčastejšie prípady, kedy pacienti čakajú na poskytnutie ZS a sledovať v nich čakacie lehoty. **K 30.6.2020 sa opatrenie neplní.**

42. Zvýšiť atraktivitu všeobecného lekárstva

Jedným z nástrojov zatriaktivnenia všeobecného lekárstva je rezidentský program, v ktorom je špecializačné štúdium financované MZ SR. Rezident sa po absolvovaní štúdia zaviazal odpracovať určitú dobu v SR. Od roku 2014 prešlo programom 140 absolventov všeobecného lekárstva pre dospelých a iba 33 absolventov pediatrie. Relatívne nízky záujem o program poukazuje na nízku účinnosť nástroja. Revízia výdavkov preto odporúča zahrnúť odbor všeobecného lekárstva ako súčasť iných špecializačných štúdií, posilniť prax medikov a zintenzívniť podporu pre integrované kliniky. **Počas 1H2020 MZ SR nepredstavilo zmeny pre zvýšenie atraktivity povolania všeobecných lekárov, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

43. Rozšíriť kompetencie všeobecných lekárov

Počas 1H2020 začalo MZ SR analyzovať rozšírenie kompetencií všeobecných lekárov. Výsledky analýzy sa očakávajú do konca roka 2020. Podľa predbežných záverov by sa rozšírenie kompetencií v prvej fáze malo týkať komplexného manažmentu pacientov s arteriálnou hypertenziou, prediabetom a s hyperlipidémiou. Analýza stavu je iba prvým krokom, pre rozšírenie kompetencií v praxi je nevyhnutné zabezpečiť zmenu legislatívy, zaškolenie, prax a materiálne vybavenie lekárov. **Nakoľko k 30.6.2020 neboli rozbehnuté aktivity ukončené, opatrenie sa neplní.**

44. Zaviesť motivačné platobné mechanizmy pre všeobecných lekárov a špecialistov

Motivačné platobné mechanizmy úzko súvisia s atraktivitou povolania a kompetenciami lekárov (opatrenia 42 a 43). Spolu s rozšírením kompetencií MZ SR avizovalo zmenu financovania zdravotnej starostlivosti poskytovanej všeobecnými lekármi. **K 30.6.2020 neboli zmeny presadené, opatrenie sa neplní.**

45. Vytvoriť a schváliť štandardné diagnosticko-terapeutické postupy

Štandardné diagnosticko-terapeutické postupy sú účinným nástrojom pre poskytovanie kvalitnej a efektívnej zdravotnej starostlivosti. Na Slovensku sú štandardné postupy systematicky tvorené od roku 2018. Za 2,5 roka MZ SR prijalo 208 jednotlivých postupov v 28 medicínskych oblastiach. Postupy sú prijímané priebežne, za 1H2020 bolo prijatých 37 postupov – najviac v psychiatrii (5) a klinickej psychológii (4). **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

46. Zlepšiť ZS počas tehotenstva a pôrodu

Prípadová štúdia o postupoch pri starostlivosti o matku a dieťa v revízii výdavkov ukázala, že kvantita nie je zárukou kvality – napriek väčšiemu počtu vyšetrení počas tehotenstva a dlhšiemu pobytu v nemocnici po pôrode Slovensko dosahuje vyššiu dojčenskú úmrtnosť ako je priemer okolitých krajín, najvýraznejšie na východnom Slovensku²⁶. Jedným z dôvodov sú chýbajúce štandardné postupy pre obdobie tehotenstva a pôrodu, ktoré by boli oporou pre zdravotníkov aj tehotné ženy. Výnimkou je prijatý štandardný postup pre obdobie po pôrode (Starostlivosť o matku a

²⁶ [Dojčenská úmrtnosť v Európe podľa regiónov](#)



novorodenca podľa zásad Baby-friendly Hospital Initiative (BFHI) – podpora vzťahovej väzby a laktácie). **Hoci MZ SR očakáva prijatie štandardných postupov do konca roku 2020, k 30.6.2020 sa opatrenie neplní.**

47. Definovať základný balík, na ktorý má nárok každý poistenec z VZP a prezentovať ho čitateľnou formou poistencom Ministerstvom zdravotníctva, ÚDZS a zdravotnými poisťovňami

Na potrebe definície základného balíka zdravotnej starostlivosti hradenej z VZP sa odborná verejnosť zhoduje už niekoľko rokov, k jeho zadefinovaniu doposiaľ nedošlo, nakoľko patrí k politicky ťažko presadzovaným opatreniam. K určeniu garantovaného rozsahu bezplatnej starostlivosti sa zaviazala vláda SR aj vo svojom Programovom vyhlásení²⁷. **K 30.6.2020 sa opatrenie neplní.**

48. Určiť pravidlá narábania so zdrojmi z VZP, ktoré neboli použité na zdravotnú starostlivosť

Revízia výdavkov identifikovala ako jeden z problémov slovenského systému zdravotného poistenia nejasné pravidlá použitia prostriedkov určených na zdravotnú starostlivosť. Pri súčasnej legislatívnej úprave existovali výdavky ZP, ktoré nespádali explicitne do prevádzkových výdavkov ani do skupiny výdavkov na hlavnú činnosť. Neuplatňoval sa na nich teda limit výdavkov, ktoré môže zdravotná poisťovňa použiť na svoju prevádzku, zároveň však neboli použité na uhradenie zdravotnej starostlivosti. V 07/2020 predložilo MZ SR do MPK²⁸ návrh novely zákona 581/2004 Z. z., ktorým chce presnejšie rozlíšiť výdavky poisťovne na prevádzku a hlavnú činnosť. **Nakoľko MZ SR predstavilo návrh až po sledovanom období, k 30.6.2020 sa opatrenie neplní.** Prípadné schválené zmeny do konca roka 2020 budú reflektované v Súhrnnej implementačnej správe 2020.

49. Vylepšiť prerozdeľovací mechanizmus

Od roku 2019 je v prerozdeľovacom modeli zahrnutý parameter viacročných nákladových skupín, ktorý by mal presnejšie odhadovať rizikovosť a nákladovosť pacienta. Zároveň sa zrušilo ex-post prerozdelenie vysoko nákladových individuálnych pacientov. MZ SR tento krok vyhodnotilo ako negatívny s významným vplyvom na výsledok prerozdelenia. Preto v 07/2020 opätovne navrhlo²⁹ zavedenie ex-post prerozdelenia nadlimitných pacientov. **Podobne ako v predošlom opatrení predstavilo MZ SR návrh po sledovanom období 1H2020, preto sa opatrenie k 30.6.2020 neplní.** Prípadné schválené zmeny do konca roka 2020 budú reflektované v Súhrnnej implementačnej správe 2020.

50. Plniť opatrenia optimalizačného projektu VŠZP

VŠZP pokračuje v plnení odporúčaní optimalizačného projektu. Pokým v roku 2019 dosiahla úsporu 11 mil. eur, v 1H2020 dosiahla poisťovňa úsporu vo výške 2,2 mil. eur, predovšetkým rozšírením centrálneho nákupu o nové lieky, menšou prevádzkou v dôsledku pandémie COVID-19, odložením niektorých výdavkov do budúcnosti a znížením počtu zamestnancov. Uskutočnená úspora je však len pätina cieľovej sumy pre 1. polrok 2020.

Z procesného hľadiska, nové vedenie VŠZP znovu pracuje na hĺbkovej analýze pobočkovej siete a uzatvorených zmlúv s dodávateľmi prevádzkových služieb. Prípadné výsledky sa prejavujú s časovým posunom z dôvodu výpovedných lehôt a pod. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

²⁷ Programové vyhlásenie vlády Slovenskej republiky na obdobie rokov 2020 - 2024

²⁸ LP č. 289/2020 - Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach

²⁹ LP č. 288/2020 - Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení



4 Vzdelávanie

4.1 Zhrnutie

Revízia výdavkov na vzdelávanie³⁰ definovala v roku 2017 tri úsporné opatrenia, ktorých plnenie malo priniesť v roku 2020 úsporu 30 mil. eur. Do 06/2020 však očakávaná úspora nebola dosiahnutá.

Racionalizáciou siete základných škôl malo MŠVVaŠ SR dosiahnuť v roku 2020 úsporu 8 mil. eur. Do 06/2020 ministerstvo nezverejnilo plán racionalizácie základných škôl.

Revízia výdavkov odporúča zrušiť systém kreditových príplatkov, čo by viedlo v roku 2020 k úspore 10 mil. eur. Takto získané prostriedky malo ministerstvo použiť v prospech vyššieho podielu netarifných zložiek mzdy. K 01.09.2019 MŠVVaŠ SR na základe zákona o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch³¹ zrušilo kreditový systém, pôvodný kreditový príplatok však nahradil príplatok za profesijný rozvoj, pričom kreditový príplatok nadobudnutý do 31.8.2019 bude vyplácaný do 08/2026. Od schválenia zákona je zrejmé, že opatrenie sa nesplní v pôvodne plánovanom termíne a minimálne do 08/2026 nebude dosiahnutá žiadna úspora.

Zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu, malo podľa revízie výdavkov priniesť v roku 2020 úsporu 12 mil. eur. IJ nedokáže vyhodnotiť prínos opatrení, ktoré ministerstvo prijalo, ani ich dopad na motiváciu vysokých škôl (VŠ) zvyšovať podiel bakalárov, ktorí nepokračujú v štúdiu. Rezort vykonal zmeny v *Metodike rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu pre verejné vysoké školy*³². Štrukturálne zmeny z roku 2019 neboli zo strany ministerstva podmienené zvyšovaním podielu bakalárov nepokračujúcich na magisterskom štúdiu, ich platnosť je do roku 2021, pričom vyhodnotené budú až v roku 2022. Realizácia nových rozvojových projektov je otázna, ministerstvo do 08/2020 nezverejnilo výzvu na ich uskutočnenie. MŠVVaŠ SR avizovalo rozšírenie systému financovania vysokých škôl o zložku výkonnostných zmlúv³³.

V priebehu implementácie revízie výdavkov sa ministerstvu darilo plniť predovšetkým opatrenia zamerané na zvyšovanie plátov učiteľov. Plošnou valorizáciou boli platy učiteľov zvyšované v roku 2019 a 2020. Podľa OECD dosiahli mzdy v slovenskom regionálnom školstve za rok 2019 úroveň 74 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov v národnom hospodárstve³⁴, pričom priemer OECD je 89 %. IJ odporúča ministerstvu vypracovať komplexnú analýzu vplyvu zvýšenia plátov učiteľov na atraktivitu profesie.

Revízia výdavkov poukázala, že posudzovanie činnosti VŠ a hodnotenie ich výskumu v rámci komplexnej akreditácie nesplňa medzinárodné štandardy. **Výkonná rada Slovenskej akreditačnej agentúry pre vysoké školstvo v 07/2020 schválila a zverejnila finálnu verziu akreditačných štandardov**, ktoré boli vypracované v súlade so schváleným zákonom a ustanoveniami ESG 2015 (Európske štandardy vysokoškolského vzdelávania). VŠ majú na zosúladenie svojich vnútorných predpisov so štandardami dva roky od dátumu ich účinnosti, najneskôr do roku 2024 musia požiadať o prvú akreditáciu svojich vnútorných systémov zabezpečovania kvality vysokoškolského vzdelávania.

Stratégia zlučovania priamo riadených organizácií (PRO) nie je stále známa, centrálné obstarávanie komodít sa napriek odporúčaniam revízie ani do 06/2020 nezrealizovalo. MŠVVaŠ SR nepredložilo IJ kalkuláciu očakávaných prínosov zlúčenia Národného ústavu celoživotného vzdelávania (NÚCŽV) so Štátnym inštitútom odborného vzdelávania (ŠIOV). Záverečné zhodnotenie kontraktov PRO za rok 2019 bolo presunuté na 10/2020. Polročné vyhodnotenie plnenia plánu hlavných úloh a nepokrytých úloh PRO bude vypracované najskôr v 11/2020.

³⁰ <https://www.minedu.sk/data/att/14213.pdf>

³¹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/138/20190901>

³² V roku 2019 MŠVVaŠ SR znížilo váhu, ktorou sa pri alokácii dotácie na uskutočňované akreditované študijné programy zohľadňujú absolventi bakalárskeho štúdia, ktorí pokračujú v magisterskom štúdiu. Týmto opatrením sa znížila dotácia pre VŠ o 9,7 mil. eur, ktoré boli použité na štrukturálne zmeny. V roku 2020 bola znížená dotácia úpravou z plnej váhy na desatinnú čo prinieslo úsporu 10,6 mil. eur. Tieto finančné prostriedky mali byť použité na rozvojové projekty.

³³ <https://www.minedu.sk/b-groehling-ministerstvo-skolstva-zavedie-novinku-vo-financovani-vysokych-skol/>

³⁴ Výpočet vychádza z porovnania reálnych plátov učiteľov v roku 2019 a odhadu plátov vysokoškolsky vzdelaných ľudí za rok 2019 (na základe skutočnej výšky miezd v roku 2018 upravenej o deflátor súkromnej spotreby) - https://read.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2020_69096873-en#page406.



Tabuľka 12 : Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV pre MŠVVaŠ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Hlavné odporúčania IJ ÚV pre MŠVVaŠ SR do 30.6.2020:

Zverejniť v súlade s platnou legislatívou odporúčané štandardizované dotazníky na hodnotenie kvality uskutočňovaného vzdelávania



Hlavné odporúčania IJ ÚV pre MŠVVaŠ SR do 31.12.2020:

Predložiť na rokovanie vlády SR úpravu legislatívy, ktorá podporí racionalizáciu siete škôl



Vyhodnotiť a zverejniť prínosy schváleného nového zákona o pedagogických a odborných zamestnancoch ku zvýšeniu kvality poskytovaného vzdelávania



Spustiť proces centrálneho obstarávania vybraných služieb



Zverejniť ročné vyhodnotenie kvartálnych odpočtov úloh PRO v súlade s uzatvorenými kontraktmi



Predložiť IJ ÚV SR delimitačný protokol NÚCŽV a kalkuláciu očakávaných budúcich prínosov zlúčenia so ŠIOV



Zdroj: IJ

Hlavné odporúčania IJ ÚV pre MŠVVaŠ SR do 31.12.2020:

- ✓ Pripraviť návrh optimalizácie siete základných škôl
- ✓ Vyhodnotiť a zverejniť prínosy schváleného nového zákona o pedagogických a odborných zamestnancoch ku zvýšeniu kvality poskytovaného vzdelávania
- ✓ Spustiť proces centrálneho obstarávania vybraných služieb
- ✓ Zverejniť ročné vyhodnotenie kvartálnych odpočtov úloh PRO za rok 2019 v súlade s uzatvorenými kontraktmi

**Tabuľka 13: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na vzdelávanie v roku 2020³⁵**

	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ³⁶	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
REGIONÁLNE ŠKOLSTVO								
1	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	MŠVVaŠ SR	2018-2020	-				
2	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
3	Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov	MŠVVŠ SR	01/2021	-				
4	Upravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
5	Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom pláte pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	12/2019				
6	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
7	Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém	MŠVVaŠ SR, NÚCEM	01/2019	-				
8	Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR, MPC	01/2019	-				
9	Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl	MŠVVaŠ SR, ŠIOV	12/2018	06/2019				
VYSOKÉ ŠKOLY A VEDA								
10	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
11	Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
12	Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015	MŠVVaŠ SR	01/2018 (proces akreditácie) 01/2021 (členstvo v ENQA)	-				
13	Zaviest' tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl	MŠVVaŠ SR	01/2021	-				
14	Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu	MŠVVaŠ SR	12/2018	12/2019				
INVESTÍCIE A VÝDAVKY								
15	Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				

³⁵ Opatrenie "Pri alokácii zdrojov školám zohľadňovať dĺžku praxe pedagogických zamestnancov" bolo v Súhrnnej implementačnej správe 2018 hodnotené ako splnené a nie je preto súčasťou odpočtu za rok 2019.

³⁶ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia³⁶	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
16	Rozpočtovať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
17	Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
18	Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŠVVaŠ SR	06/2018	priebežne				
19	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
20	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
21	Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
DÁTA ANALÝZA								
22	Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy	MŠVVaŠ SR, SP, ÚPSVaR	01/2019	-				

Tabuľka 14: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2018

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
	Pri alokácii zdrojov školám zohľadňovať dĺžku praxe pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	12/2019	-				
	Realizovať pilotný prieskum atraktivity učiteľskej profesie	MŠVVaŠ SR, MF SR	01/2018	-				

Tabuľka 15: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2019

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
	Výraznejšie zvýšiť platy pedagogických a odborných zamestnancov na začiatku kariéry úpravou zohľadňovania dĺžky praxe	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
	Posúdiť projekt Accord	MŠVVaŠ SR (predloženie) a MF SR (posudok)	V procese pripomienkovania JASPERS ¹⁵⁸	12/2019				
	Aktualizovať analýzu centralizácie podporných služieb a optimalizácie priestorov a podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				



4.2 Regionálne školstvo

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
1	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	MŠVVaŠ SR	2018-2020	06/2019				
2	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
3	Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov	MŠVVŠ SR	01/2021	-				
4	Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
5	Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	12/2019				
6	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
7	Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém	MŠVVaŠ SR, NÚCEM	01/2019	-				
8	Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR, MPC	01/2019	-				
9	Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl	MŠVVaŠ SR, ŠIOV	12/2018	06/2019				

1. Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl

MŠVVaŠ SR začalo v roku 2018 pripravovať návrh zákona o správe v školstve³⁷, ktorý mal byť v súlade s plánom legislatívnych úloh vlády SR na rok 2019 predložený vláde SR do 04/2019³⁸. V 09/2019 požiadalo MŠVVaŠ SR predsedu vlády SR o posun termínu predloženia návrhu zákona na rok 2021.

V roku 2013 zaviedlo MŠVVaŠ SR tzv. racionalizačné opatrenia v rámci dohodovacích konaní (DK)³⁹, ktoré mali byť predpokladom pre návrh opatrení na podporu racionalizácie siete škôl⁴⁰. MŠVVaŠ SR v roku 2019 rozhodlo o zrušení racionalizačných opatrení aj v prípade posledných 7 obcí, ktorým boli v roku 2013 udelené.

Prideľovanie finančných prostriedkov cez DK nebolo do roku 2018 dostatočne transparentné. IJ odporučila MŠVVaŠ SR v SIS 2018 zverejňovať metodiku prideľovania financií, vrátane výsledkov podaných žiadostí zriaďovateľmi škôl. Na základe odporúčania IJ zverejňuje MŠVVaŠ SR metodiku a kritéria k DK⁴¹, zároveň zverejňuje zoznam žiadostí a výsledkov DK všetkých zriaďovateľov, ktorí požiadali o dofinancovanie osobných nákladov a prevádzky. V auguste

³⁷ Má nahradiť aktuálne platný zákon o štátnej správe v školstve a školskej samospráve.

³⁸ https://www.vlada.gov.sk/data/files/7536_plan-legislativnych-uloh-vlady-sr-na-rok-2019.pdf

³⁹ Racionalizačné opatrenia upravuje zákon o financovaní ZŠ, SŠ a školských zariadení - <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2003/597/20200425>.

⁴⁰ Racionalizačné opatrenia boli udelené len raz v roku 2013. Rezort postupne umožňoval jednotlivým školám zapojiť sa do dohodovacieho konania a to aj bez potreby prijatia racionalizačných opatrení.

⁴¹ <https://www.minedu.sk/dohodovacie-konanie-august-2020/>



2020 boli v rámci DK dofinancované hlavne osobné náklady, náklady súvisiace so zrušením škôl a iné náklady v celkovej výške 5,3 mil. eur⁴².

MŠVVaŠ SR iniciovalo v 06/2020 spoluprácu s VÚC zameranú na zefektívnenie siete stredných škôl⁴³, ktorej cieľom je zamerať sa na školy s hustotou siete dlhodobo nekorešpondujúcou s demografickým vývojom a školy ponúkajúce uchádzačom o štúdium výrazne vyšší počet voľných miest ako je dopyt po danom štúdiu.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 pripraviť návrh optimalizácie siete ZŠ. Na jeho základe vyčíslit' plánovanú úsporu.

2. Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok

V 05/2019 bol schválený zákon č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch (zákon o PZ a OZ)⁴⁴, ktorý s účinnosťou od 01.09.2019 zrušil kreditový systém. V zmysle prechodných ustanovení k úpravám účinným od 09/2019 sa kreditový príplatok priznaný do 31.08.2019 považuje od 01.09.2019 za príplatok za profesijný rozvoj, ktorý sa bude vyplácať do 31.08.2026. Príplatok za profesijný rozvoj je možné priznať za druhy vzdelávania, ktoré sú v súlade s potrebami školy a profesijným rozvojom PZ a OZ. Legislatívna zmena zachováva ako podmienku získania príplatku účasť PZ a OZ na vybraných typoch vzdelávania, čo nemusí automaticky viesť k zvýšeniu kvality vzdelávania.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní vzhľadom na aktuálne platnú legislatívu, ktorá nie je v súlade so schválenou revíziou výdavkov⁴⁵, ktorá vyčíslila potenciálnu úsporu plynúcu zo zrušenia možnosti získať kredity na kreditový príplatok v roku 2020 na 10 mil. eur.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 predbežne vyhodnotiť a zverejniť prínosy schváleného zákona o PZ a OZ v oblasti podpory zvyšovania kvality poskytovaného vzdelávania PZ a OZ, ako predpoklad zvýšenia kvality výchovy a vzdelávania.

3. Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov

Prijatím novely zákona o odmeňovaní⁴⁶ došlo k 09/2019 k adresnému zvýšeniu platov pre začínajúcich učiteľov⁴⁷. Nariadením vlády SR č. 338/2019⁴⁸ boli s účinnosťou od 01.01.2020 zvýšené platové tarify PZ a OZ a platové tarify vysokoškolských učiteľov o ďalších 10 %.

Zvýšením platov učiteľov v roku 2019 dosiahla priemerná mzda učiteľa v RŠ na Slovensku úroveň 74 % mzdy VŠ vzdelaných zamestnancov, priemer krajín OECD je 89 %⁴⁹. Slovensko však v rámci výpočtu zmenilo spôsob vykazovania priemerných miezd VŠ vzdelaných zamestnancov⁵⁰ a výpočet indikátora (v dôsledku rôznych referenčných rokov pre tieto dve skupiny zamestnancov)⁵¹. Podľa prepočtov IVP (pri zachovaní metodiky OECD

⁴² Celkové požiadavky zriaďovateľov v rámci DK boli vo výške 21 mil. eur.

⁴³ <https://www.minedu.sk/b-groehling-optimalizacia-siete-skol-je-jednou-z-nasich-priorit>

⁴⁴ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/138/20190901>

⁴⁵ <https://www.minedu.sk/data/att/14213.pdf>

⁴⁶ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/224/20190901.html>

⁴⁷ Viac informácií v SIS 2019 - https://www.vlada.gov.sk/data/files/7824_suhrnna-implementacna-sprava-2019.pdf

⁴⁸ https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/338/vyhlasene_znenie.html

⁴⁹ Výpočet vychádza z porovnania reálnych platov učiteľov v roku 2019 a platov vysokoškolsky vzdelaných ľudí za rok 2018, údaje sú upravené o deflátor súkromnej spotreby - https://read.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2020_69096873-en#page406

⁵⁰ V minulosti sa v prípade platov VŠ vzdelaných zamestnancov brali do úvahy iba zamestnanci, ktorí sa nachádzali vo vyzbieranej vzorke. Vo vzorke nie sú rovnomerne zastúpené všetky subjekty (podniky s menej ako 100 zamestnancami), čo bez dopočtu pravdepodobne skresľuje údaje pre celú populáciu (v dostatočnej miere nie sú zastúpení zamestnanci s potenciálne nižšou mzdou). Posledné vykazované údaje reprezentujú celú populáciu (nie iba vzorku). Vďaka zmene by mal tento údaj o priemerných mzdách VŠ vzdelaných zamestnancov lepšie odzrkadľovať skutočnosť.

⁵¹ Nový spôsob výpočtu indikátora porovnáva kvôli rôznym referenčným rokům skutočné platy učiteľov s odhadom miezd zamestnancov s VŠ vzdelaním. OECD odhaduje mzdy VŠ vzdelaných zamestnancov v roku 2019 zvýšením skutočných miezd z roku 2018 o 2,5% (čo zodpovedá nárastu finálnej súkromnej spotreby). Skutočný nárast miezd VŠ vzdelaných zamestnancov bol však 6,2%.



a použitím dát o skutočnej výške miezd VŠ zamestnancov namiesto odhadu, ktorý použilo OECD) by na Slovensku predstavoval podiel mzdy učiteľa v RŠ úroveň 71,5 % mzdy VŠ vzdelaných zamestnancov⁵².

Opatrenie je pre rok 2020 splnené.

Odporúčanie IJ: Do 12/2021 nastaviť monitoring vplyvu zvyšovania platov (vrátane mladých učiteľov) na atraktivnosť profesie učiteľov v RŠ a VŠ.

4. Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov

Zákon č. 138/2019 Z. z. o PZ a OZ⁵³ s účinnosťou od 09/2019 zaviedol nový koncept atestácií PZ a OZ založený na obhajobe atestačného portfólia a vykonaní atestačnej skúšky. V 11/2019 bola prijatá vyhláška MŠVVaŠ SR o vzdelávaní v profesijnom rozvoji⁵⁴, ktorou sa určil obsah posudku atestačného portfólia.

V 4/2020 bolo Univerzite Konštantína Filozofa v Nitre vydané oprávnenie na vykonávanie atestácií pre učiteľov druhého stupňa ZŠ, učiteľov SŠ a učiteľov jazykovej školy⁵⁵. K 08/2020 poskytujú atestačné vzdelávanie 3 organizácie⁵⁶.

Metodicko-pedagogické centrum (MPC) začalo prijímať žiadosti o vykonanie atestácií od 12/2019. Do 06/2020 ich prijalo 38⁵⁷, z toho v 07/2020 v rámci atestačného konania 10 žiadateľov⁵⁸ obhájilo atestačné portfólio a úspešne vykonalo atestačnú skúšku⁵⁹.

Úprava atestačného portfólia nastala prijatím zákona o PZ a OZ, k 06/2020 však nie je možné vyhodnotiť prínos jeho zavedenia. Opatrenia sa preto k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Do 12/2021 vyhodnotiť prínos zavedenia atestačného portfólia k posúdeniu kvality pedagogickej činnosti. Podporiť zo strany MŠVVaŠ SR zavádzanie nového konceptu atestácií (napr. úpravou profesijných štandardov a ich prepojením na ilustratívne zložky portfólia).

5. Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov

Podľa revízie výdavkov mali byť na zvýšenie podielu odmien a osobného príplatku alokované finančné prostriedky získané zrušením kreditových príplatkov. Legislatívne úpravy z roku 2019 však neumožňujú dosiahnuť plánovanú úsporu do 08/2026⁶⁰.

Na základe dát z MŠVVaŠ SR je možné pozorovať, že podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate PZ sa v rokoch 2016 až 2018 veľmi nemenil. V roku 2019 však poklesol o 0,6 percentuálnych bodov oproti roku 2018. Väčší pokles podielu sa očakáva aj v roku 2020, čo možno sledovať aj na porovnaní polročných dát medzi rokom 2020 a 2019. Tento pokles je spôsobený pravdepodobne mimoriadnou situáciou súvisiacou s pandémiou COVID-19.

Tabuľka 16: Vývoj podielu odmien a osobného príplatku na celkovom plate PZ

	1H2015*	2015	1H2016	2016	1H2017	2017	1H2018	2018	1H2019	2019	1H2020
Podiel osobných príplatkov a odmien na celkovom plate PZ	8,2 %	10,2 %	7,0 %	9,4 %	6,7 %	9,5 %	6,8 %	9,5 %	6,5 %	8,9 %	4,5 %

Zdroj: Štvrťročný výkaz o práci v školstve Škol(MŠVVaŠ SR)1-04

*1H - údaj reprezentuje podiel ukazovateľa za prvý polrok daného roku

⁵² S použitím rovnakých referenčných rokov a údajov o skutočnej výške miezd v roku 2019 pre VŠ vzdelaných zamestnancov.

⁵³ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/138/20191015>

⁵⁴ <https://www.minedu.sk/data/att/15400.pdf>

⁵⁵ <https://www.minedu.sk/zoznamy-poskytovatelov-vzdelavania-pedagogickych-zamestnancov-a-odbornych-zamestnancov/>

⁵⁶ MPC, Katolícka univerzita v Ružomberku a Univerzita Konštantína Filozofa v Nitre.

⁵⁷ Pre nesplnenie podmienok bolo 13 žiadostí zamietnutých, po posúdení atestačného portfólia bolo zamietnutých ešte 5 žiadostí

⁵⁸ 9 PZ a 1 OZ

⁵⁹ <https://www.minedu.sk/prvi-ziadatelja-o-vykonanie-atestacie-v-mpc-boli-uspesni/>

⁶⁰ Dovtedy existuje podľa platnej legislatívy právny nárok na vyplácanie príplatku za profesijný rozvoj.



Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

6. Priať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov

MŠVV SR vyhlásilo v 07/2019 výzvu na prepojenie vysokoškolského vzdelávania s potrebami praxe **Skvalitnenie prípravy budúcich pedagogických a odborných zamestnancov v celkovej výške 7,3 mil. eur**⁶¹. K 06/2020 prebehlo v rámci výzvy 6 hodnotiacich kôl, v ktorých bolo predložených 15 žiadostí o NFP v celkovej výške takmer 4 mil. eur⁶², z toho bolo schválených 12 ŽoNFP⁶³. K 30.06.2020 bola uzavretá Zmluva o poskytnutí NFP pre 6 projektov v alokácii 1,6 mil. eur, všetky v rámci menej rozvinutých regiónov. Ďalšie schválené projekty sú v štádiu prípravy Zmluvy o poskytnutí NFP. V 2H2020 sa očakáva v rámci poskytnutých NFP nárast počtu dodatočných hodín priamych rozborov jednotiek priamej vyučovacej činnosti (vyučovacia hodina v škole) alebo priamej výchovnej činnosti (školské zariadenie) študenta cvičným učiteľom.

V rámci regionálneho školstva bola v roku 2017 uskutočnená aktualizácia štátneho vzdelávacieho programu (ŠVP) pre skupinu študijných odborov 76 *Učiteľstvo*⁶⁴.

Podľa NPR 2019 malo MŠVVaŠ SR do 12/2019 zverejniť analýzu systému prípravy budúcich učiteľov v porovnaní so zahraničím s cieľom identifikovať slabé a silné stránky súčasného stavu⁶⁵. Rezort ju plánuje zverejniť do 12/2020.

Dodatočné hodiny praxe pri príprave budúcich pedagógov budú realizované až od akademického roka 2020/2021, opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Vzhľadom na dočasný charakter prostriedkov z EŠIF jasne definovať komplexné a dlhodobé udržateľné riešenie problematiky praktickej prípravy budúcich pedagógov.

7. Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém

Externé testovanie sa realizuje na základných školách prostredníctvom testovania T5 a T9. V roku 2019 bola rozšírená cieľová skupina v rámci testovania T9 o žiakov 4. ročníka osemročných gymnázií. Na stredných školách sa realizuje externé testovanie prostredníctvom externej maturitnej skúšky zo všeobecnovzdelávacích predmetov⁶⁶.

V nadväznosti na vývoj epidemiologickej situácie súvisiacej so šírením ochorenia COVID-19 bola externá časť maturitnej skúšky v akademickom roku 2019/2020 rozhodnutím ministra zrušená⁶⁷.

NÚCEM od roku 2018 realizuje projekt *Vyvíjanie kritériálnych testov pre primárne a nižšie sekundárne vzdelávanie na Slovensku*⁶⁸. V rámci projektu sa v 06/2020 online formou realizoval 3. medzinárodný projektový workshop⁶⁹, ktorý bol zameraný predovšetkým na proces prípravy pilotného e-testovania, ktoré NÚCEM plánuje uskutočniť v systéme E-test. V 2H2020 majú prebiehať online štatistické školenia pre expertov a výskumníkov zo Slovenska zamerané na metodiku vyhodnocovania kritériálnych testov. V 02/2021 je naplánovaný posledný workshop projektu so zameraním na štatistické analýzy výsledkov testov, interpretáciu dát a ich komunikovanie školám i rodičom.

⁶¹ <https://www.minedu.sk/2672019-vyzva-na-prepojenie-vysokoskolskeho-vzdelavania-s-potrebami-praxe-skvalitnenie-pripravy-buducich-pedagogickych-a-odbornych-zamestnancov-oplz-po12019dop131-01/>

⁶² Z toho 11 ŽoNFP v rámci menej rozvinutých regiónov – MRR v alokácii 3 473 616,89 € a 4 ŽoNFP v rámci viac rozvinutého regiónu – VRR v alokácii 493 596,04 €.

⁶³ V alokácii 2,8 mil. eur za zdroje ESF (MRR 2 485 925,61 €, VRR 334 139,21 €)

⁶⁴ Od prvého ročníka sa aktualizovali výkonové a obsahové štandardy pre praktické vyučovanie, presne sa vymedzil minimálny počet hodín odbornej praxe v externej forme štúdia v študijnom odbore 7649 M/7649 N učiteľstvo pre materské školy a vychovávateľstvo.

⁶⁵ [file:///C:/Users/hmirova/Downloads/npr-2019_final%20\(10\).pdf](file:///C:/Users/hmirova/Downloads/npr-2019_final%20(10).pdf)

⁶⁶ slovenský jazyk, jazyk národnostnej menšiny, cudzí jazyk

⁶⁷ Pôvodný termín maturitných skúšok bol od 17.03 do 20.03.2020. Od 16.03.2020 boli prerušené vyučovanie na školách a školských zariadeniach, výučba prebiehala dištančnou formou. Externá časť maturitnej skúšky bola pôvodne presunutá na obdobie od 31.03.2020 do 03.04.2020. 24.03.2020 boli písomné maturity zrušené - <https://www.minedu.sk/opatrenia-ministerstva-skolstva-pisomne-maturity-su-zrusene/>

⁶⁸ Viac informácií v SIS 2019 - https://www.vlada.gov.sk/data/files/7824_suhrna-implementacna-sprava-2019.pdf

⁶⁹ Workshop pripravili experti z Inštitútu vzdelávania v Stuttgartskej univerzite v Nemecku spolu s Inštitútom Innove z estónskeho Tallinu - https://www.nucem.sk/dl/4780/TS_CRT_III.workshop_final.pdf



Z dôvodu zrušenia externej časti maturitnej skúšky sa opatrenie k 30.6.2020 nehodnotí.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 uskutočniť na vybranej vzorke škôl pilotné overenie vypracovaných testov, ktorého výstup môže byť podkladom k 4. medzinárodnému workshopu.

8. Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov

Účinnosťou zákona o PZ a OZ⁷⁰ sa od 09/2019 zaviedol mechanizmus preukazovania, udržiavania, vyhodnocovania a kontroly kvality vzdelávania v profesijnom rozvoji. Zaviedla sa povinnosť poskytovateľov vzdelávania a atestačných organizácií zverejňovať hodnotenie uskutočneného vzdelávania na svojej webovej stránke.

Za účelom vytvorenia jasných a porovnateľných kritérií hodnotenia uskutočneného vzdelávania **vydalo MŠVVaŠ SR odporúčanie poskytovateľom vzdelávania využívať *Dotazník na hodnotenie kvality uskutočňovaného vzdelávania v profesijnom rozvoji***⁷¹. Dotazník je určený na hodnotenie kvality všetkých druhov vzdelávania v profesijnom rozvoji PZ a OZ.

MPC uskutočňuje hodnotenie spokojnosti už od 09/2018 na základe vlastnej metodiky. Výsledky zverejňuje v správe o činnosti MPC⁷². Účastníci všetkých foriem vzdelávacích aktivít dostávajú po ukončení vzdelávania notifikačnú správu s dotazníkom na vyjadrenie svojho názoru na aktivitu, ktorej sa zúčastnili. Dotazníky sa nachádzajú v Centrálnom informačnom systéme (CIS).

Do 08/2020 bolo udelené oprávnenie 2 subjektom na poskytovanie funkčného vzdelávania, 9 subjektom na poskytovanie inováčného vzdelávania a 3 subjekty mali oprávnenie na poskytovanie atestácií⁷³.

MPC v 1H2020 pokračovalo vo vzdelávaní a ukončovaní vzdelávania v aktuálne otvorených skupinách programov kontinuálneho vzdelávania. V súvislosti s opatreniami proti šíreniu ochorenia COVID – 19 boli od 03/2020 aktivity MPC realizované online formou prostredníctvom webinárov⁷⁴, učiteľských fór⁷⁵ a konzultácií⁷⁶ pre PZ a OZ.

MŠVVaŠ SR v 02/2020 vyhlásilo výzvu pre NP *Profesijný rozvoj učiteľov (TEACHERS)*⁷⁷. V apríli 2020 vo väzbe bol do pripravovaného NP vo väzbe na dôsledky pandémie COVID-19 prijatý ako partner Štátny pedagogický ústav. **Vzhľadom na uvedené skutočnosti bolo vyzvanie na predloženie projektu opätovne zverejnené 3. septembra 2020**⁷⁸. Hlavným cieľom projektu je podporiť profesijný rozvoj PZ a OZ pri zavádzaní a realizácii zmien v školách a školských zariadeniach, vrátane zvládania krízovej, post-krízovej situácie a dopadov súvisiacich s prerušením vyučovania v školách a školských zariadeniach v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19. Celková výška NFP (EŠIF a ŠR) predstavuje sumu 6,9 mil. eur.

Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.

Odporúčanie IJ: Transparentným spôsobom určiť cieľové ukazovatele posilnenia a skvalitnenia ponuky vzdelávania na ďalšie roky, ktoré budú zohľadňovať personálne kapacity MPC a legislatívne zmeny z roku 2019.

9. Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl

Nevyhnutná pre zrealizovanie personálnej a prevádzkovej náročnosti škôl je aktualizácia mzdového a prevádzkového normatívu a na to reflektujúce navýšenie finančných zdrojov zo štátneho rozpočtu.

MŠVVaŠ SR v 11/2018 schválilo 1 nový štátny vzdelávací program pre stredné školy⁷⁹ a 23 dodatkov k štátnym vzdelávacím programom pre odborné vzdelávanie a prípravu (ŠVP pre OVP), ktoré obsahovali rámcové učebné

⁷⁰ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/138/20190901.html>

⁷¹ <https://www.minedu.sk/vzdelavanie-v-profesijnom-rozvoji/>

⁷² https://mpc-edu.sk/dokumenty-mpc/vyrocné_spravy

⁷³ <https://www.minedu.sk/zoznamy-poskytovatelov-vzdelavania-pedagogickych-zamestnancov-a-odbornych-zamestnancov/>

⁷⁴ <https://mpc-edu.sk/webinare/den>

⁷⁵ <https://mpc-edu.sk/ucitelske-fora>

⁷⁶ <https://mpc-edu.sk/individualne-konzultacie>

⁷⁷ <https://www.minedu.sk/14022020-vyzvanie-oplz-po12020np111-01-pre-narodny-projekt-s-nazvom-profesijny-rozvoj-ucitelov-teachers/>

⁷⁸ <https://www.minedu.sk/03092020-vyzvanie-oplz-po12020np111-04-pre-narodny-projekt-s-nazvom-profesijny-rozvoj-ucitelov-teachers/>

⁷⁹ Skupina odborov vzdelávania 74 Telesná kultúra a šport.



plány⁸⁰ (RUP), s účinnosťou od 01.09.2020. V 09/2020 boli schválené 2 ďalšie ŠVP pre OVP⁸¹. Pripravovaná úprava koeficientov personálnej a prevádzkovej náročnosti, ktorá mala nadobudnúť účinnosť k 01.01.2020, nebola vzhľadom na vysoké nároky na štátny rozpočet⁸² realizovaná⁸³. Účinnosť dodatkov k ŠVP sa presúva z 09/2020 na 09/2021.

Z dôvodu nerealizovania úpravy koeficientov personálnej a prevádzkovej náročnosti a odkladu účinnosti dodatkov k ŠVP sa ani k 06/2020 nepodarilo zrealizovať personálnu a prevádzkovú náročnosť škôl. Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: V rámci zabezpečenia transparentnosti úprav, resp. tvorby RUP, zverejniť metodiku schvaľovania úprav RUP, zohľadniť personálnu a prevádzkovú náročnosť škôl.

4.3 Vysoké školy a veda

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
10	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
11	Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
12	Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015	MŠVVaŠ SR	01/2018 (proces akreditácie) 01/2021 (členstvo v ENQA)	-				
13	Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl	MŠVVaŠ SR	01/2021	-				
14	Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu	MŠVVaŠ SR	12/2018	12/2019				

⁸⁰ RUP v dodatkoch k ŠVP pre OVP a v nových ŠVP určujú minimálny počet hodín teoretického vyučovania, praktického vyučovania s vymedzením minimálnej dotácie hodín pre praktické cvičenia a minimálnej dotácie hodín pre odborný výcvik/odbornú prax. Rešpektujú požiadavku zamestnávateľov, profesijných a stavovských organizácií na posilnenie praktického vyučovania v odbornom vzdelávaní a príprave. Určujú počet hodín teoretického, najmä však praktického vyučovania, v ktorých sa žiaci delia na skupiny, ako aj minimálny a maximálny počet žiakov v skupine s ohľadom na bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci, hygienu práce, s cieľom skvalitniť praktickú prípravu žiakov na povolania, resp. odborné činnosti. RUP sú vypracované pre školy a triedy s vyučovacím jazykom slovenským a pre školy a triedy s vyučovacím jazykom národnostných menšín.

⁸¹ Štátny vzdelávací program pre skupiny študijných a učebných odborov 82 Umenie a umeleckoremeselná tvorba I, 85 Umenie a umeleckoremeselná tvorba II a Štátny vzdelávací program pre školu umeleckého priemyslu, skupinu študijných odborov 86 Umenie a umeleckoremeselná tvorba III.

⁸² Podľa odhadu rezortu na výdavky ŠR v prípade úpravy mzdového normatívu predstavovali 24 mil. eur a v prípade prevádzkového približne 50 mil. eur.

⁸³ Mala byť zapracovaná do nariadenia vlády SR č. 630/2008 Z. Z.



10. Priať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu

V rámci systému financovania VŠ znížilo MŠVVaŠ SR v roku 2020 dotáciu pripadajúcu na absolventov bakalárskych programov, ktorí pokračujú v štúdiu na druhom stupni o 10,6 mil. eur⁸⁴ a to úpravou z plnej váhy na desatinnú. Tieto finančné prostriedky majú byť v súlade s metodikou rozpisu dotácie⁸⁵ použité na rozvojové projekty. Finančné prostriedky nie sú nárokovateľné. Podľa informácií MŠVVaŠ SR nemajú byť rozvojové projekty zamerané na podporu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v štúdiu na magisterských odboroch ale na rozvojové aktivity školy. Výzva na rozvojové projekty by mala byť zverejnená v 10/2020.

Box 1: Štrukturálne zmeny

V roku 2019 vyčlenilo MŠVVaŠ SR v metodike rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu⁸⁶ verejným vysokým školám 9,7 mil. eur vo forme účelovej dotácie na tzv. štrukturálne zmeny. Finančné prostriedky boli uvoľnené znížením váhy, ktorou sa pri alokácii dotácie na uskutočňované akreditované študijné programy zohľadňujú absolventi bakalárskeho štúdia, ktorí pokračujú v magisterskom štúdiu. Tieto prostriedky boli rozdelené medzi 20 verejných vysokých škôl podľa sumy, o ktorú sa VŠ skrátila výška dotácie oproti pôvodnému výpočtu. Výška dotácie na podporu opatrení na štrukturálne zmeny bola súčasťou dotačnej zmluvy medzi MŠVVaŠ a jednotlivými VŠ.

VŠ predložili MŠVVaŠ SR návrhy na štrukturálne zmeny, ktoré chceli VŠ realizovať v rokoch 2019-2021. Dokumenty boli predmetom prerokovania medzi ministerstvom a VŠ a vyžadovali si kladné stanovisko ministerstva. Návrhy opatrení nie sú verejne dostupné.

Proces definovania cieľov a finalizácia návrhov opatrení boli časovo náročné. VŠ mali opatrenia navrhnuť MŠVVaŠ SR do 30. apríla 2019⁸⁷. Niektoré VŠ ešte v 10/2019 poslali ministerstvu upresnenia k navrhovaným štrukturálnym zmenám. Na základe tejto skutočnosti je otázne, ako dokázali tieto školy realizovať stanovené plnenia cieľov za rok 2019.

Definovanie jednotlivých úloh na realizáciu štrukturálnych zmien nemá jednotnú metodiku a systém. Ich vyhodnotenie môže byť problematické. Je veľký rozdiel medzi jednotlivými dokumentmi, napr. tabuľková príloha prehľadu opatrení Žilinskej univerzity obsahuje podopatrenia za jednotlivé fakulty spolu s merateľnými ukazovateľmi, východiskovým a cieľovým stavom. Naopak, zle čitateľný je návrh Univerzity sv. Cyrila a Metoda, kde napr. v časti merateľné ukazovatele nie sú informácie o štrukturálnych opatreniach, ale vývoj nezamestnanosti absolventov a percentuálny podiel absolventov bakalárskeho štúdia, ktorí pokračovali na magisterské štúdium. Vo viacerých dokumentoch chýbajú termíny plnenia jednotlivých opatrení, respektíve postupnosť krokov na ich dosiahnutie, čo je kľúčové pre následnú kontrolu. Ministerstvo plánuje vykonať vyhodnotenie štrukturálnych zmien až po roku 2021, vrátane posúdenia dodržania účelu.

Ministerstvo nedefinovalo ciele, ktoré mali byť štrukturálnymi zmenami dosiahnuté, ani oblasti, na ktoré sa mali opatrenia zamerať. Bolo to plne v kompetencii VŠ. MŠVVaŠ SR vydalo iba odporúčanie zamerať sa na zvýšenie uplatniteľnosti absolventov bakalárskeho štúdia na trhu práce a systémovo znížiť podiel absolventov bakalárskeho štúdia, ktorí pokračujú v magisterskom štúdiu. Zároveň ciele, ktoré chcú VŠ prostredníctvom opatrení dosiahnuť, mali byť kvantifikované cez merateľné ukazovatele a súčasťou opatrení mali byť aktívne kroky, ktoré VŠ plánuje vykonať na dosiahnutie predmetných cieľov. Pri viacerých VŠ sa objavovali opatrenia zamerané napr. na podporu internacionalizácie, podporu študentov, ktorí nedokončia štúdium, akreditáciu nových študijných programov. Naopak niektoré opatrenia boli v rámci zmlúv ojedinelé napr. systematická práca s absolventmi univerzity, pilotný výskumný projekt zameraný na skúmanie sociálnych vplyvov na rozhodovanie o štúdiu na vysokej škole.

⁸⁴ <https://www.minedu.sk/data/att/15814.xlsx>

⁸⁵ <https://www.minedu.sk/data/att/15779.docx>

⁸⁶ <https://www.minedu.sk/data/att/14159.pdf>

⁸⁷ <https://www.minedu.sk/data/att/14159.pdf>



Zo všetkých 20 verejných vysokých škôl má rozšírenie ponuky profesijne orientovaných bakalárskych štúdiijných programov vo svojich cieľoch 9 VŠ⁸⁸. Pre porovnanie 11 VŠ zaradilo do svojich cieľoch činnosti zamerané na propagáciu svojej školy a jej odborov, v nákladoch to činí viac ako 1 mil. eur⁸⁹.

Očakávané výdavky na realizáciu jednotlivých cieľov VŠ presahujú výšku dotácie, ktorá im bola na tento účel v roku 2019 alokovaná a to o viac ako 4 mil. eur. Z dokumentov nie je jasný zdroj dofinancovania opatrení, napr. Technická univerzita v Košiciach prekročila hodnotu účelovej dotácie o 260 tis. €, Trnavská univerzita v Trnave až o 3,4 mil. € (podľa IJ VŠ do opatrení zahrnula aj akreditáciu štúdiijných programov, ktoré budú financované z výzvy). Ministerstvo uvádza, že VŠ môže v prípade potreby na implementáciu opatrení použiť aj viac zdrojov ako je účelovo určených dotačnou zmluvou, taktiež je možné realizovať úpravu rozpočtu medzi jednotlivými opatreniami. Je však potrebné predísť situácií, že navýšením rozpočtu na niektoré z opatrení sa upustí od realizácie opatrení, na ktoré sa zníži alokácia finančných prostriedkov. Všetky VŠ uvádzali v návrhoch opatrení vyššiu sumu ako je výška ich účelovej dotácie, jedine Univerzita J. Selyeho v návrhu štrukturálnych zmien uviedla nižší rozpočet ako je výška jej účelovej dotácie⁹⁰, ktorá jej bola poskytnutá v plnej výške. Nie je známe akým spôsobom bude v tomto prípade uskutočnená kontrola zo strany ministerstva a či bude musieť univerzita rozdiel finančných prostriedkov vrátiť.

Zdroj: MŠVVaŠ SR, spracovanie IJ

MŠVVaŠ SR malo v súlade s IP prijať do 06/2019 opatrenia na zvýšenie podielu študentov s ukončeným bakalárskym vzdelaním, ktorí nepokračujú na magisterskom štúdiu. Revízia výdavkov identifikovala v súvislosti s plnením opatrenia v roku 2020 úsporu 12 mil. eur⁹¹. Prínos opatrení, ktoré ministerstvo prijalo, nebol do 06/2020 vyhodnotený. Podiel bakalárskych absolventov, ktorí ukončili štúdium v akademickom roku 2019/2020 a v akademickom roku 2020/2021 pokračujú na vyššom stupni vzdelávania, bude známy v 11/2020. Dopad štrukturálnych zmien a prípadných rozvojových projektov na znižovanie počtu pokračujúcich bakalárskych študentov bude možné vyhodnotiť až po ich ukončení.

Revízia výdavkov poukázala, že v systéme financovania VŠ chýba zložka, ktorá by motivovala školy k diverzifikácii. Ako technický nástroj, ktorý by mohol prispieť k riešeniu tejto problematiky navrhla rozšíriť systém financovania o zložku výkonnostných zmlúv⁹². Na základe zverejnených informácií⁹³ **MŠVVaŠ SR avizovalo zavedenie systému výkonnostných zmlúv.** Podľa zverejnených informácií by sa VŠ mala zaviazat' do dvoch rokov splniť konkrétne kvalitatívne kritériá⁹⁴ a po jej splnení jej bude vyplatený dopredu stanovený obnos financií. **Rezort zároveň avizoval vypracovanie novej metodiky financovania VŠ, v rámci ktorej by sa mali postupnými krokmi vyprofilovať 2 hlavné skupiny VŠ – výskumné a profesijne-orientované VŠ.**

Na základe chýbajúcich dát nie je možné vyhodnotiť vplyv úprav metodiky rozpisu dotácií na podiel bakalárskych študentov nepokračujúcich v magisterskom štúdiu. Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Do konca 10/2020 zverejniť výzvu na rozvojové projekty.

⁸⁸ Katolícka univerzita v Ružomberku, Prešovská univerzita v Prešove, Technická univerzita vo Zvolene, Trenčianska univerzita Alexandra Dubčeka v Trenčíne, Trnavská univerzita v Trnave, Univerzita Konštantína Filozofa v Nitre, Univerzita sv. Cyrila a Metoda v Trnave, Slovenská poľnohospodárska univerzita v Nitre, Akadémia umení v Banskej Bystrici.

⁸⁹ Nie je však možné vyčíslit' presnú sumu, nakoľko v niektorých dokumentoch sú uvedené kumulatívne hodnoty, ktoré zahŕňajú viacero činností, napr. zefektívnenie propagácie štúdiijných programov (veltrhy, propagačné materiály a pod.), podpora jazykových kompetencií vedecko-pedagogických pracovníkov, optimalizácia počtu skúšok,...

⁹⁰ Rozdiel predstavuje viac ako 33 tis. eur.

⁹¹ <https://www.minedu.sk/data/att/14213.pdf>

⁹² https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na_vzdelavanie.pdf

⁹³ <https://www.minedu.sk/b-groehling-ministerstvo-skolstva-zavedie-novinku-vo-financovani-vysokych-skol/>

⁹⁴ Napr. zvýšenie kvality štúdia, zlepšenie prípravy študentov, zlepšenie profilácie VŠ.

11. Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov

V 12/2018 MŠVVaŠ SR vyhlásilo výzvu na predkladanie ŽoNFP s názvom *Vysoká škola pre prax*⁹⁵. Celková alokácia finančných prostriedkov zo zdrojov ESF predstavuje 15 mil. eur⁹⁶. V rámci výzvy bolo v 4 hodnotiacich kolách predložených spolu 39 ŽoNFP v alokácii takmer 8 mil. eur⁹⁷. Odborné hodnotenie projektov sa ani do 06/2020 kvôli pretrvávajúcemu nedostatku odborných hodnotiteľov⁹⁸ neuskutočnilo. Na proces odborného hodnotenia a prípadnej implementácie schválených projektov môže mať vplyv aj nový systém akreditácie študijných programov⁹⁹. Aktuálne môže VŠ získať akreditáciu len na nové študijné programy v študijných odboroch, v ktorých už majú akreditovaný študijný program v období od 01.09.2020 do 31.12.2020. Po tomto termíne môžu VŠ žiadať o akreditáciu študijných programov v odboroch, v ktorých už realizujú štúdium, až po posúdení vnútorného systému zo strany Slovenskej akreditačnej agentúry pre vysoké školstvo¹⁰⁰.

V rámci metodiky rozpisu dotácie zo štátneho rozpočtu pre verejné vysoké školy na rok 2020 bola zavedená bonifikácia za každého absolventa profesijných bakalárskych programov, ktorý sa zamestná a nepokračuje v štúdiu v SR.

V roku 2020 poskytlo MŠVVaŠ SR dotáciu zo štátneho rozpočtu¹⁰¹ na 77 profesijne orientovaných bakalárskych programov na verejných VŠ¹⁰². K 8/2020 je realizovaných 93 profesijne orientovaných bakalárskych programov¹⁰³. Od 06/2019 do 09/2020 nie je možné akreditovať nové študijné programy.

Tabuľka 17: Počet študentov prijatých do 1. roč. profesijne orientovaného bakalárskeho programu

Akademický rok	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Počet študentov	215	1 345	1 731	2 220

Zdroj: MŠVVaŠ SR

K 06/2020 sa neukončilo ani jedno zo 4 hodnotiacich kôl výzvy na predkladanie ŽoNFP. Počet študentov prijatých do 1. ročníka profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov sa napriek tomu zvyšuje. Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Nastaviť systém sledovania uplatnenia absolventov profesijne orientovaných bakalárskych programov na trhu práce a mapovať či pokračujú v magisterskom štúdiu.

⁹⁵<https://www.minedu.sk/27122018-vyzva-na-predkladanie-ziadosti-o-nenavratny-financny-prispevok-na-podporu-prepojenia-vysokoskolskeho-vzdelavania-s-potrebami-praxe-vysoka-skola-pre-prax-oplz-po12018dop131-02/>

⁹⁶ Z toho 13,5 mil. eur pre menej rozvinuté regióny a 1,5 mil. eur pre viac rozvinutý región - <https://www.minedu.sk/data/att/14582.pdf>

⁹⁷ 34 ŽoNFP v rámci MRR v alokácii 7 246 609,10 eur a 5 ŽoNFP v rámci VRR v alokácii 667 919,22 eur.

⁹⁸ Z hľadiska konfliktu záujmov musia byť z procesu odborných hodnotiteľov vylúčení zástupcovia tých VŠ, ktorí predložili v rámci daného kola projekty. MŠVVaŠ SR za účelom doplnenia databázy odborných hodnotiteľov realizuje viaceré opatrenia, napr. formou oslovenia partnerov so žiadosťou o distribúciu informácií o možnosti prihlásenia sa v rámci spomenutej výzvy na výber odborných hodnotiteľov a zaradenia do databázy, rovnako boli oslovené aj české vysoké školy, MŠVVaŠ SR pristúpilo tiež k zvýšeniu hodinovej sadzby za hodnotenie projektov predložených v rámci tejto výzvy.

⁹⁹ 2. júla 2020 výkonná rada SAAVŠ oficiálne schválila štandardy pre vnútorný systém a štandardy pre študijný program - <https://saavs.sk/wp-content/uploads/2020/07/Predkladacia-spr%C3%A1va-k-standardom-.pdf?x73502>

¹⁰⁰ Konkrétne to znamená, že ak VŠ už dnes má programy v ošetrovatelstve, tak po 01.01.2021 by si už nemohla nechať akreditovať profesijný program v ošetrovatelstve. Program by si mohla VŠ vytvoriť až po potvrdení funkčnosti jej vnútorného systému.

¹⁰¹ V súlade s metodikou rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu verejným vysokým školám na rok 2020 - <https://www.minedu.sk/data/att/15779.docx>

¹⁰² Z hľadiska rozpisu dotácie sa zohľadňujú programy, ktoré boli v čase tvorby rozpočtu vedené ako profesijne orientované. Externá forma štúdia nie je finančne podporovaná z rozpočtu.

¹⁰³ https://www.portalvs.sk/sk/morho?type%5B0%5D=1&university%5B1%5D=2&university%5B2%5D=3&university=0&level%5B0%5D=5&suomit=Zobrazit%C5%A5+%C5%A1tudijn%C3%A9+programy&order=name&order_dir=a

12. Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015

V roku 2018 bol prijatý zákon o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania¹⁰⁴, na základe ktorého bola zriadená Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo (SAAVŠ)¹⁰⁵. V 10/2019 SAAVŠ zverejnila návrh nových akreditačných štandardov VŠ¹⁰⁶, ktoré boli vypracované v súlade so schváleným zákonom a ustanoveniami ESG 2015 (Európske štandardy vysokoškolského vzdelávania). Vo 02/2020 boli štandardy predložené na vyjadrenie MŠVVaŠ SR. V 07/2020 výkonná rada SAAVŠ schválila štandardy pre vnútorný systém, štandardy pre študijný program, ako aj štandardy pre habilitačné konanie a konanie na vymenúvanie profesorov¹⁰⁷. Podľa týchto štandardov bude udeľovaná akreditácia VŠ vo vzťahu k novým študijným programom v 2H2020, začiatok výučby v týchto programoch je predpokladaný v akademickom roku 2021/2022. VŠ majú na zosúladienie svojich vnútorných predpisov so štandardami 2 roky od dátumu ich účinnosti. Najneskôr do roku 2024 musia požiadať o prvú akreditáciu vnútorných systémov zabezpečenia kvality vysokoškolského vzdelávania.

V 05/2020 SAAVŠ vyhlásila druhú výzvu na zápis do zoznamu posudzovateľov agentúry¹⁰⁸. Výzva oslovuje prednostne posudzovateľov z radov zamestnávateľov, odborníkov z praxe, odborníkov na systémy kvality vysokoškolského vzdelávania, odborníkov zo zahraničia, vysokoškolských učiteľov vo vybraných študijných odboroch a študentov. K 20.08.2020 obsahuje zoznam 836 posudzovateľov. SAAVŠ zároveň v 07/2020 zverejnila návrh zásad na zápis do zoznamu posudzovateľov, vyradenie z tohto zoznamu a vytváranie pracovných skupín výkonnej rady SAAVŠ¹⁰⁹.

SAAVŠ v 05/2020 udelila prvé rozhodnutia v akreditačných konaniach. K 09/2020 rozhodla v 81 akreditačných konaniach¹¹⁰, v ktorých posudzovala správy o prijatých opatreniach vysokých škôl na odstránenie nedostatkov zistených ešte pôvodnou Akreditačnou komisiou. SAAVŠ rozhodovala vo vzťahu k 168 študijným programom a k 21 právam vysokých škôl uskutočňovať habilitačné konanie a inauguračné konanie. Agentúra pozastavila 20 študijných programov v dôsledku nesplnenia akreditačných kritérií a udelila týmto VŠ 12 mesačnú lehotu na úpravu aby spĺňali nové akreditačné štandardy¹¹¹. Pre habilitačné a inauguračné konania SAAVŠ odňala právo na ich uskutočňovanie 5 VŠ¹¹².

SAAVŠ je podľa schválenej legislatívy povinná požiadať o členstvo v ENQA (The European Association for Quality Assurance in Higher Education) do 31.12.2022. Na členstvo v ENQA je potrebné preukázať činnosť agentúry.

SAAVŠ vydala prvé rozhodnutia v akreditačných konaniach, vyhodnotila a zapracovala pripomienky k návrhu akreditačných štandardov, ktoré boli následne schválené a zverejnené. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

13. Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl

MŠVVaŠ SR má v súlade s IP do 01/2021 vypracovať nové záväzné pravidlá pre hodnotenie vedy. V roku 2018 bolo novelou zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách¹¹³ zavedené periodické hodnotenie tvorivej činnosti. V súlade s novelou zákona ministerstvo v spolupráci s odbornou pracovnou skupinou vytvorilo podklad k vypracovaniu metodiky nových záväzných pravidiel hodnotenie výskumnej činnosti. Na základe tohto podkladu plánuje MŠVVaŠ SR dopracovať a zverejniť metodiku v priebehu roka 2021.

Opatrenie sa na základe prijatej novely zákona o VŠ k 30.6.2020 čiastočne plní.

¹⁰⁴ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/269/>

¹⁰⁵ Nahradila Akreditačnú komisiu, ktorá nespĺňala medzinárodné požiadavky.

¹⁰⁶ https://temp.saaavs.sk/wp-content/uploads/2020/01/standardy-na-pripomienkovanie-verejnostou-30102019-final_5db9835f73e46.pdf

¹⁰⁷ <https://saaavs.sk/standardy-kvality/>

¹⁰⁸ <https://saaavs.sk/vyzva-na-podavanie-prihlasok-na-zapis-do-zoznamu-posudzovatelov-slovenskej-akreditacnej-agentury-pre-vysoke-skolstvo/>

¹⁰⁹ <https://saaavs.sk/wp-content/uploads/2020/07/Z%C3%A1sady-na-z%C3%A1pis-do-zoznamu-posudzovate%C4%BEOv-14.7.-2020.pdf?x73502>

¹¹⁰ <https://saaavs.sk/padli-prve-rozhodnutia-agentury-k-akreditaciam-vysokych-skol/>

¹¹¹ Pozastavenie študijného programu po novom znamená, že vysoká škola má právo uskutočňovať študijný program naďalej, avšak nesmie uskutočňovať štátne záverečné skúšky a udeľovať tituly.

¹¹² Tieto VŠ nemôžu uskutočňovať habilitačné a inauguračné konania a všetky začaté konania sa zastavujú.

¹¹³ § 88a - <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/270/>

**14. Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu**

Podľa Metodiky rozpisu dotácií zo štátneho rozpočtu na rok 2020 pre verejné vysoké školy¹¹⁴ predpokladá MŠVVaŠ SR navýšenie prostriedkov na VEGA a KEGA o 7 % oproti roku 2019. Údaje o podiele súťažných grantov zo štátnych zdrojov na vedu sú dostupné na ročnej báze, **opatrenie sa preto v súlade s IP k 30.6.2020 nehodnotí.**

4.4 Investície a výdavky

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
15	Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
16	Rozpočtovať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
17	Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
18	Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŠVVaŠ SR	06/2018	priebežne				
19	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
20	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
21	Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				

15. Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania

V súlade s IP MŠVVaŠ SR zverejnilo na svojej stránke aktualizovaný investičný plán k 30.6.2020¹¹⁵, ktorý zohľadňuje stav k tomuto dátumu¹¹⁶.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní.

¹¹⁴ <https://www.minedu.sk/rozpis-dotacii-zo-statneho-rozpocetu-verejnym-vysokym-skolam-na-rok-2020/>

¹¹⁵ <https://www.minedu.sk/investicny-plan-projektov-msvvas-sr-na-obdobie-2020-2022/>

¹¹⁶ Investičný plán bol pripravený podľa upraveného rozpočtu na rok 2020. Kapitálové výdavky na roky 2021 až 2023 neboli s MF SR k 30.06.2020 dohodnuté, budú sa finalizovať až v záverečnej fáze tvorby rozpočtu verejnej správy na roky 2021-2023. Kapitálové výdavky bude nutné podložiť štúdiu uskutočniteľnosti alebo inou potrebnou dokumentáciou preukazujúcou ich návratnosť a následne kapitola určí priority, ktoré budú doplnené do návrhu rozpočtu na rokovanie vlády v októbri, alebo budú rozpočtovými opatreniami doplnené v priebehu roka.



16. Rozpočtovať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií

MŠVVaŠ SR rozpočtuje všetky investície zo ŠR na úrovni investičných akcií a priebežne ich aktualizuje v Registri investícií. Kapitálové výdavky z EŠIF MŠVVaŠ SR definuje len na úrovni prioritných osí. Z tohto dôvodu sa **opatrenie k 30.6.2020 plní čiastočne**.

17. Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva

MŠVVaŠ SR malo v súlade s IP do 06/2019 vypracovať rezortnú metodiku pre CBA. Do 06/2020 rezort nepredložil IJ vypracovanú metodiku.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Čo najskôr iniciovať potrebné kroky k vypracovaniu metodiky.

18. Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

MŠVVaŠ SR v 1H2020 nepripravovalo žiaden investičný projekt, pre ktorý by v súlade s Rámcom na hodnotenie verejných investičných projektov¹¹⁷ bolo potrebné vypracovať a zverejniť CBA.

Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.

19. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu

Zákon o informačných technológiách vo verejnej správe¹¹⁸ z roku 2019 zdefinoval komplexnú úpravu IS VS vrátane monitoringu. Cieľom je monitorovať na samostatných nákladových strediskách v rozpočte štátnej správy a na samostatných prvkoch systémov s prevádzkovými nákladmi nad 100 tis. eur. V 1H2019 MŠVVaŠ SR v súlade s metodickým pokynom ÚPVII¹¹⁹ (súčasný MIRRI) identifikovalo 5 IS VS, ktorých nákladovosť a výkonnosť sleduje v RIS¹²⁰.

Z hľadiska sledovania IS VS je pre MIRRI v roku 2020 kľúčové nastavenie a správne vykazovanie merateľných ukazovateľov¹²¹ a informácie o SLA, ktoré sa vykazujú v MetaIS¹²². MŠVVaŠ SR prehodnotilo merateľné ukazovatele v oblasti IKT vzhľadom na katalóg MIRRI. Do MetaIS boli doplnené existujúce SLA zmluvy z CRZ¹²³.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní.

20. Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu

MŠVVaŠ SR predložilo v roku 2018 IJ plán migrácie IS a v súlade s uznesením vlády SR¹²⁴ ho raz ročne aktualizuje. Spolu s plánom migrácie rezort predložil IJ aj odhad priemerných úspor dosiahnutých z dôvodu migrácie. Odhad priemerných úspor spolu so skutočnými úsporami dosiahnutými v roku 2017 – 2018 poslalo

¹¹⁷ CBA je potrebné vytvoriť a zverejniť v prípade IT investícií presahujúcich 10 mil. eur a v prípade iných investičných projektov, ktorých hodnota je nad 40 mil. eur.

¹¹⁸ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/95/>

¹¹⁹ https://drive.google.com/file/d/15pFGMX80gV_5AUZM-Flu0Z7TaQxJdVRx/view

¹²⁰ Ide o IS VS, ktorých ročné prevádzkové náklady presahujú 100 000 EUR, resp. IS financované z OP IS/OP II. Ide o tieto IS: EVSRŠ - Elektronizácia vzdelávacieho systému regionálneho školstva, RIS - Rezortný informačný systém, SOFIA - Centrálny finančný informačný systém pre VŠ, CUDEO - Centrálné úložisko digitálneho edukačného obsahu a e-Test. Nákladovosť DUD - Digitálne učivo na dosah je monitorovaná len v MetaIS.

¹²¹ Podľa katalógu - <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1xVbGUvcoPH3zHJZ-Lb2mLI0XaF43cmFTqHOPcyto/edit#gid=55475713>

¹²² <https://metais.vicpremier.gov.sk/ola-contract-list>

¹²³ <https://www.crz.gov.sk/>

¹²⁴ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/7731>



ministerstvo v 1H2019 po odporúčaní IJ na posúdenie ÚPVII (súčasný MIRRI). Do 06/2020 rezort nedostal žiadne stanovisko.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Vyžiadať si stanovisko od MIRRI ku kalkulácii úspor a zaslať ho IJ.

21. Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií

K optimalizácii štruktúry PRO malo prispieť zlúčenie NÚCŽV so ŠIOV¹²⁵, ktoré sa uskutočnilo v 06/2019. MŠVVaŠ SR predložilo IJ ÚV SR k nahliadnutiu delimitačný protokol zlúčenia NÚCŽV a ŠIOV, z ktorého vyplýva, že ŠIOV prebral všetky záväzky NÚCŽV, vrátane nevysporiadaného dlhodobého záväzku vo výške 13,9 mil. eur¹²⁶, čo spôsobilo, že ŠIOV v roku 2019 dosiahol stratu 12,4 mil. eur¹²⁷. **MŠVVaŠ SR nepredložilo IJ kalkuláciu očakávaných prínosov zlúčenia týchto dvoch PRO, podľa poskytnutých informácií plánuje prínosy zlúčenia ministerstvo vyhodnotiť k 01/2021.**

K 06/2020 je počet PRO spadajúcich do kompetencií MŠVVaŠ SR 16¹²⁸. Spoločnosť Národný štadión a.s.¹²⁹ nie je zaradená do zoznamu PRO. Ministerstvo pripravuje návrh na zrušenie spoločnosti z dôvodu nerealizovania kúpy Národného futbalového štadióna¹³⁰.

Ministerstvo informovalo IJ, že pripravuje komplexnú stratégiu zlučovania PRO s posúdením efektívnosti jednotlivých krokov, najmä z pohľadu posúdenia efektivity mzdových a prevádzkových nákladov, ako aj centralizácie hlavných úloh PRO. Súčasťou má byť aj posúdenie možnosti realizácie centrálného obstarávania vybraných komodít. Ministerstvo počas 1H2020 oslovilo PRO so žiadosťou na vyjadrenie svojho záujmu o pripojenie sa do príležitostného spoločného verejného obstarávania, o ktoré prejavilo záujem 9 PRO. Spoločné verejné obstarávanie pre ne nie je povinné.

Záverečné zhodnotenie kontraktov PRO za rok 2019 ministerstvo posunulo na 10/2020. Polročný odpočet plnenia unifikovanej štruktúry plánu hlavných úloh, ako aj nepokrytých úloh za aktuálne sledované obdobie bude skompletizovaný po podpísaní nových kontraktov pre rok 2020¹³¹. **Dlhodobá stratégia zlučovania PRO nie je ani do 1H2020 stanovená. K pripravovanej stratégii zlučovania PRO neposkytlo ministerstvo IJ bližšie informácie,** úspory plynúce zo zlúčenia PRO budú vyčíslené až k 01/2021. Centrálné obstarávanie vybraných služieb nebolo do 06/2020 spustené. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 vypracovať dlhodobú stratégiu zlučovania PRO s jasne stanovenými úsporami.

¹²⁵ <https://www.minedu.sk/ministerstvo-skolstva-ukoncilo-posobenie-narodneho-ustavu-celozivotneho-vzdelavania/>

¹²⁶ Viac informácií v PIS 2019 - https://www.vlada.gov.sk/data/files/7635_priebezna-implementacna-sprava-2019-ij-uv-sr_final.pdf

¹²⁷ <https://www.registeruz.sk/cruz-public/domain/financialreport/show/7014302>

¹²⁸ <https://www.minedu.sk/organizacie-rezortu/>

¹²⁹ Spoločnosť vznikla 18.01.2020 s jediným akcionárom MŠVVaŠ SR a základným imanom 1 mil. eur - <http://orsr.sk/vypis.asp?ID=508261&SID=2&P=0>

¹³⁰ <https://rokovania.gov.sk/download.dat?id=CC71EEB3807B454290C128B674223191-461FA20E5D930E2F5178BE9F7227B727>

¹³¹ Tie by mali byť podpísané do 15.11.2020.



4.5 Dáta a analýza

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
22	Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy	MŠVVaŠ SR, SP, ÚPSVaR	01/2019	-				

22. Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy

MŠVVaŠ SR uzavrelo s MPSVR SR v 08/2019 *Rámcovú dohodu o výmene údajov z informačných systémov*¹³² na účely plnenia povinností oboch rezortov vyplývajúcich zo zákona¹³³, vďaka čomu sa uskutočnilo prepojenie databáz o absolventoch SŠ a VŠ. Získané údaje využilo MŠVVaŠ SR v spolupráci s VÚC pri vyhodnotení kritérií na určovanie najvyššieho počtu žiakov 1. ročníka stredných škôl pre školský rok 2020/2021 a Rámcovú prognózu novoprijatých žiakov na stredné školy pre školský rok 2021/2022. Na konci roka 2019 sa uskutočnilo prepojenie údajov o absolventoch VŠ na prípravu rozpisu dotácií verejným vysokým školám na rok 2020 a zároveň VŠ získali informácie o absolventoch vedených v registri uchádzačov o zamestnanie.

MPSVR SR zverejňuje dáta o absolventoch VŠ prostredníctvom portálu uplatnenie.sk¹³⁴, dáta sú zverejňované na ročnej báze. MŠVVaŠ SR v 1H2020 poskytlo MPSVR SR dáta o absolventoch za akademický rok 2018/2019, ktoré by podľa avizovaných informácií mali byť na portál doplnené v 9/2020¹³⁵.

CVTI SR v rámci prieskumu *Absolvent vysokej školy*¹³⁶ vykonalo koncom roka 2019 sociologický prieskum o uplatnení absolventov VŠ na trhu práce. Výskumnú vzorku tvorili absolventi slovenských VŠ, ktorí úspešne ukončili štúdium denného alebo externého štúdia na prvom až treťom stupni v roku 2014 alebo 2018. Projekt sa zameriaval na identifikáciu problémových skupín študijných odborov z hľadiska zamestnateľnosti. Respondenti boli oslovení prostredníctvom listovej pošty z dôvodu neexistujúceho používateľského registra absolventov slovenských VŠ, ktorý by obsahoval relevantné emailové adresy absolventov. Samotný zber údajov bol realizovaný prostredníctvom online dotazníka v období od 12/2019 do 02/2020. Miera návratnosti dotazníka bola na úrovni len 16,2 % (6 188 respondentov z celkového počtu 39 917 oslovených respondentov). Z toho len 4 664 dotazníkov bolo možné použiť v rámci vyhodnotenia¹³⁷, čo tvorí 12,2 %. Priebežná správa zo sociologického prieskumu bola zverejnená v 2Q2020¹³⁸.

V rámci NP *Duálne vzdelávanie*¹³⁹ sa začali realizovať zamestnávateľské prieskumy zamerané na:

- spätnú väzbu zamestnávateľov k celkovým aktivitám transformácie odborného vzdelávania a prípravy (OVP) ako aj prieskum ich návrhov na zlepšenie prostredia v oblasti OVP a predovšetkým v systéme duálneho vzdelávania,
- uplatnenie absolventov duálneho vzdelávania a ich ďalšej kariérnej cesty.

Analytická štúdia Cedefop-u (Európskeho centra pre rozvoj odborného vzdelávania) o stave a možnostiach rozvoja systému zosúladzovania zručností ponúkaných vzdelávacím systémom s potrebami trhu práce na Slovensku za

¹³² <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4163023&l=sk>

¹³³ Zo zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti, zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a zákona č. 453/2003 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti sociálnych vecí, rodiny a služieb zamestnanosti.

¹³⁴ Viac informácií v SIS 2019 - https://www.vlada.gov.sk/data/files/7824_suhrnna-implementacna-sprava-2019.pdf

¹³⁵ <https://www.employment.gov.sk/sk/informacie-media/aktuality/kde-koncia-absolventi-skol.html>

¹³⁶ https://www.cvtisr.sk/skolstvo/vysoke-skoly/uplatnenie-absolventov-vysokych-skol-na-trhu-prace.html?page_id=28928

¹³⁷ Zvyšné dotazníky nevyplnené, vyplnené neúplne a pod.

¹³⁸ https://www.cvtisr.sk/buxus/docs/VS/absolvent/2020/ABSOLVENT_VS_priebezna_sprava_final_web.pdf

¹³⁹ <https://siov.sk/projekty/aktualne-projekty/narodny-projekt-dualne-vzdelavanie/>



účelom ich efektívnej implementácie pri tvorbe zodpovedajúcich opatrení na národnej ako aj regionálnej úrovni nebola MŠVVaŠ SR do 06/2020 doručená.

Prepojenie databáz o absolventoch SŠ a VŠ je pre súčasné potreby MŠVVaŠ SR postačujúce. Oficiálne výstupy projektu MŠVVaŠ SR a Cedefop, ktorý mal prispieť k návrhu optimálnej štruktúry údajov o absolventoch, ministerstvo k 06/2020 nemá k dispozícii. Zamestnávateľské prieskumy pre SŠ boli spustené len pre odborné školy, zo zameraním predovšetkým na duálne vzdelávanie. Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Predložiť IJ oficiálne výstupy analytickej štúdie obsahujúce závery záverečnej konferencie projektu MŠVVaŠ SR a Cedefop hneď po doručení na rezort. Po zrealizovaní zamestnávateľských prieskumov zverejniť ich výstupy.



5 Životné prostredie

5.1 Zhrnutie

V poslednom roku implementácie opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie z roku 2017 sa s istotou nepodarí naplniť vyšší počet úsporných opatrení. Z plánovanej ročnej úspory vo výške 103 mil. eur sa podarilo v 1H2020 ušetriť len 4,6 mil. eur. Zo 4 úsporných opatrení, schválených v Revízii výdavkov na životné prostredie, sa podarilo realizovať len 1, a to zvýšenie poplatkov za skládkovanie. Splnenie opatrenie prináša vyšší výnos na príjmovej stránke rozpočtu vo výške 4,5 mil. eur.

Tabuľka 18: Úsporné opatrenia MŽP SR v roku 2020 (v mil. eur)

	Zodpovednosť	Potenciál	Plán	Plnenie v 1H2020
Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	MŽP SR	20	20	0
Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	24	12	4,5
Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	65	65	0
Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR	6	6	0,07
Spolu		115	103	4,57

Zdroj: IJ, MŽP SR

Takmer celý vyšší výnos z fiškálnych opatrení vygenerovali zvýšené poplatky za skládkovanie v rozpočte Environmentálneho fondu. Za 1H2020 to bolo vo výške 4,5 mil. eur, implementačný plán predpokladá celoročný výnos z poplatkov za skládkovanie komunálneho odpadu vyšší o 12 mil. eur. Napriek pomalšiemu nábehu je implementácia tohto opatrenia výrazne úspešnejšia ako zvyšok opatrení s potenciálom generovať úsporu alebo vyšší výnos.

Na základe politického rozhodnutia predchádzajúcej vlády (ministrov MF SR a MH SR) sa revíziou a implementačným plánom odhadovaný vyšší ročný výnos zo zrušenia fakultatívnych oslobodení (uhlie, elektrina, plyn) vo výške 65 mil. eur do konca roka 2020 nezrealizuje. Z pohľadu hodnoty za peniaze je pritom dané opatrenie jedno z prioritných v boji proti zmene klímy. V Programovom vyhlásení vlády SR na roky 2020-2024 je plánované odstránenie výnimiek v spotrebných daniach v nadväznosti na zrušenie dotácií do fosílnych palív s prihliadnutím na oblasti so zlou kvalitou ovzdušia a sociálne slabšie skupiny. Avšak udeje sa tak najskôr v roku 2021, prípadný vyšší výnos tak bude dosiahnutý až v roku 2022.

Jedným z kľúčových opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie je zefektívnenie prevádzky Slovenského vodohospodárskeho podniku š. p., na základe opatrení auditu BCG. V priebehu 3 rokov malo dôjsť k úspore v celkovej výške 20 mil. eur. Výsledky auditu BCG boli potvrdené aj analýzou IJ, ktorú vykonala pri príprave Implementačného plánu SVP ako pokračovanie projektu Efektivita (audit BCG). IJ identifikovala, že SVP š. p. má priestor na zlepšenie svojho hospodárenia, predovšetkým efektívnejším nákupom tovarov a služieb, centralizáciou podporných činností a zefektívnením výkonu zamestnancov na technicko-prevádzkovom a inžinierskom aparáte. Ide o administratívno-podporné procesy, ktoré dokážu redistribuovať verejné zdroje v prospech hlavnej činnosti až do výšky 20,3 mil. eur v nasledujúcich 3 rokoch. **Aj keď je implementačný plán pre podnik záväzný, k plneniu opatrení v 1H2020 neprišlo a strata SVP sa naďalej prehľbuje.**

Ani v roku 2020 sa nepodarí zvýšiť príjmy v oblasti ochrany prírody zavedením inovatívnych foriem financovania na revíziou stanovenú úroveň 6 mil. eur ročne. Za 1H2020 bol dosiahnutý príjem len vo výške 73 tis. eur. Revízia identifikovala spoplatnenie vstupu do národných parkov ako jednu z možností, ktorá dokáže pravidelne vygenerovať dodatočné príjmy ŠOP SR. Vstupné do národných parkov nie je možné zaviesť, pretože z dôvodu nesúhlasu MPRV SR pri novele zákona o ochrane prírody a krajiny v roku 2019 nedošlo k presunu správy v 3. - 5. stupni ochrany na ŠOP SR. Jednou z možností spoplatnenia vstupu do národných parkov aj bez vlastníctva pozemkov zo strany ŠOP SR je ich prenájom. Prenajímanie technických zariadení, za ktorých využívanie by



následne ŠOP SR vyberala poplatky, sa totiž nejavi ako rýchle a výrazné príjmy generujúce riešenie. **Vzhľadom na zmenu postoja vedenia rezortu pôdohospodárstva sa podľa názoru IJ otvára možnosť vyriešenia danej problematiky koncepcie opätovnou novelou zákona o ochrane prírody a krajiny a prechodom správy pozemkov vo vyššom stupni ochrany pod ŠOP SR. Vláda sa k tomu zaviazala aj v PVV 2020-2024.**

Z piatich hodnotových opatrení v rezorte životného prostredia sa ani v 1H2020 nepodarilo plne implementovať žiadne. Z opatrení revízie, ktoré majú pomôcť znížiť znečistenie ovzdušia, výrazne napredovala podpora výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (kotlíkové dotácie). Samotná výmena kotlov za nízkoemisné sa však nestihne zrealizovať do začiatku vykurovacej sezóny 2020/2021, keďže súťaž na dodávateľa je v súčasnosti prehodnocovaná ministrom životného prostredia.

Opatreniam, ktoré majú za cieľ zvýšiť pripojenosť obyvateľstva na verejnú kanalizáciu, by mal k plneniu pomôcť vládou schválený Národný plán financovania verejných kanalizácií¹⁴⁰, avšak na základe údajov z EF boli v 1. kole výzvy podporené najmä projekty v počiatočných fázach rozostavanosti. Neprichádza tak k plneniu opatrenia revízie, keďže pre zvýšenie pripojenosti obyvateľov na vodohospodársku infraštruktúru je potrebné finalizovať projekty s najvyššou mierou rozostavanosti.

Tabuľka 19: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MŽP SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Realizovať opatrenia auditu BCG zo strany SVP š. p. na základe Implementačného plánu SVP, š. p.	
Dôsledne dodržiavať prioritizáciu stanovenú v PMPR pre nové protipovodňové opatrenia zo strany SVP	
Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žump a udelených pokutách	
Dopracovať viacročnú stratégiu podpory pre ostatné oblasti EF (okrem vodohospodárskej infraštruktúry)	
Spustiť do 30.9.2020 pilotný program výberu vstupného v NP Slovenský raj a následne do 12/2020 vyhodnotiť jeho výsledky	

Zdroj: IJ ÚV SR

Tabuľka 20: Plnenie hlavného odporúčania IJ pre MF SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Predložiť novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z., v ktorom bude uvedené zrušenie fakultatívnych oslobodení, na rokovanie vlády SR	
---	--

Zdroj: IJ ÚV SR

Tabuľka 21: Plnenie hlavného odporúčania IJ pre MIRRI SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Pri aktualizácii zásobníka projektov Akčného plánu transformácie regiónu horná Nitra realizovať selekciu projektov na základe stratégií alebo dokumentov prioritizácie projektov ministerstiev	
--	--

Zdroj: IJ ÚV SR

¹⁴⁰ „Financovanie rozvoja verejných vodovodov (s dôrazom pre obce do 2 000 obyvateľov) a verejných kanalizácií (s dôrazom pre obce v aglomeráciách do 2 000 ekvivalentných obyvateľov) v Slovenskej republike pre roky 2020 – 2030“



Hlavné odporúčania IJ pre MŽP SR do 31.12.2020:

- ✓ Realizovať opatrenia auditu BCG zo strany SVP š. p. na základe Implementačného plánu SVP, š. p.
- ✓ Dôsledne dodržiavať prioritizáciu stanovenú v PMPR pre nové protipovodňové opatrenia zo strany SVP
- ✓ Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žúmp a udelených pokutách
- ✓ Dopracovať viacročnú stratégiu podpory pre ostatné oblasti EF (okrem vodohospodárskej infraštruktúry)
- ✓ Pripraviť opätovnú novelu zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny s ustanoveniami o prechode správy pozemkov v národných parkoch v 3. - 5. stupni ochrany pod ŠOP SR.

Hlavné odporúčanie IJ pre MF SR do 31.12.2020:

- ✓ Predložiť novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z., ktorou bude zavedené zrušenie fakultatívnych oslobodení, na rokovanie vlády SR

Hlavné odporúčanie IJ pre MIRRI SR do 31.12.2020:

- ✓ Pri aktualizácii zásobníka projektov Akčného plánu transformácie regiónu horná Nitra realizovať selekciu projektov na základe stratégií alebo dokumentov prioritizácie projektov ministerstiev

**Tabuľka 22: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie v roku 2020**

ŽIVOTNÉ PROSTREDIE		Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ¹⁴¹	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
ÚSPORA								
1	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	SVP	2018-2020	-				
2	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	2019-2023	-				
3	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	2018-2019	12/2019				
4	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR/ ŠOP SR	2018	12/2019				
HODNOTA								
5	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	MF SR / MŽP SR	2018	12/2019				
6	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	MH SR	N/A	2023				
7	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	MŽP SR/ SVP	2020	-				
8	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	MŽP SR	2020	-				
9	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	EF	2018	priebežne				
RIADENIE								
10	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: - vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov - zvýšiť využívanie úverov vo фонде - zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové	MŽP SR / EF	2018	06/2019 priebežne 06/2019				
11	Zefektívniť rozpočtovací proces: - zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov - rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov	MF SR/MŽP SR/EF	2018	priebežne				
12	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	MŽP SR/ŠOP SR	2018	06/2019				
13	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	MŽP SR / ŠOP SR	2020	-				
14	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	MŽP SR	2018	priebežne				

¹⁴¹ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019



15	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
16	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
17	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	MŽP SR	12/2017	06/2019				
18	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŽP SR	12/2017	06/2019				
DÁTA A METODIKA								
19	Zvyšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	SHMÚ	2018-2020	-				
20	Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	SVP / VÚVH	2020	-				
21	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	MŽP SR	2018	12/2019				
ANALYTICKÉ ÚLOHY								
22	Analyzovať príčiny povodní	MŽP SR, SVP, SHMÚ, VÚVH	2020	-				
23	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	MŽP SR	2020	-				
24	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH	2019	-				

Tabuľka 23: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2018

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
Zabezpečiť evidenciu výdavkov ŠOP SR, ktorá umožní porovnávanie na základe hodnoty za peniaze	ŠOP	2018	06/2019				
SIŽP - Vykonať procesný audit (adaptácia smerníc, analýzy vzoriek, zjednotenie kompetencií a pravidiel kontrol jednotlivých úsekov)	MŽP SR / kancelária GTSÚ	2018	06/2019				

**Tabuľka 24: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2019**

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie	MŽP SR	2018	06/2019				
Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia	MŽP SR	2018	06/2019				
EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory	MŽP SR/EF IEP	2018	06/2019				
Vykonať audit VV, š. p.	MŽP SR	2018	12/2019				
Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie	MŽP SR IEP	2018	06/2019				
Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov	MŽP SR, VÚVH, IEP	2019	-				



5.2 Úspora

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
1	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	SVP	2018-2020	-				
2	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	2019-2023	-				
3	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	2018-2019	12/2019				
4	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR/ ŠOP SR	2018	12/2019				

1. Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG

Od ukončenia auditu BCG v SVP š. p. v roku 2017 a následne schválenej Revízií výdavkov na životné prostredie, sa SVP š. p. nedarí naplňovať odporúčania auditu. Plánovaná úspora vo výške 20 mil. eur nebude do konca roka 2020 dosiahnutá, pričom celkový potenciál úspory bol kalkulovaný až na úrovni 30 mil. eur. IJ začala v 07/2019 spolupracovať s SVP š.p. na vypracovaní Implementačného plánu SVP š. p., ako pokračovanie projektu Efektivita (audit BCG). IJ identifikovala, že SVP š. p. má priestor na zlepšenie svojho hospodárenia, predovšetkým efektívnejším nákupom tovarov a služieb, centralizáciou podporných činností a zefektívnením výkonu zamestnancov na technicko-prevádzkovom a inžinierskom aparáte. Ide o administratívno-podporné procesy, ktoré dokážu redistribuovať verejné zdroje v prospech hlavnej činnosti.

Opatrenia v IP sú rozdelené do 3 skupín:

- nákupy služieb a materiálu,
- zamestnanosť a centralizácia činností,
- využitie a potreba budov.

V implementačnom pláne sú špecifikované opatrenia s výškou úspor 20,3 mil. eur počas rokov 2020-2022. Priemerná výška úspor za rok by mala dosiahnuť cca. 6,8 mil. eur. Na základe hlavného odporúčania IJ v SIS 2019, ktorého plnenie bolo zaviazané uznesením č. 297/2020¹⁴² úloha B.3, má SVP realizovať opatrenia auditu BCG na základe Implementačného plánu SVP, š. p.

Podľa predložených materiálov za rok 2020 sa väčšina opatrení navrhovaných v IP k 30.6.2020 neplní.

Tabuľka 25: Plnenie opatrení Implementačného plánu SVP, š. p. Projektu Efektivita

Opatrenie	Úloha	Termín	Plnenie za 1H2020
Nákupy služieb a materiálu			
Uzatvoriť dodatok k zmluvám SLA pre KIS a TIS so znížením jednotkovej ceny za človekoden		30.9.2019	
Uzatvoriť dodatok so znížením ceny nákupu MS licencií o 15%		30.9.2019	
Neobjednávať školenia na MS Windows			

¹⁴² <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/18437/1>



Uzatvorenie novej zmluvy pre obstaranie multifunkčných zariadení (kopírky a tlačiarne)	Pripraviť analýzu efektívnosti a hospodárnosti pre obstaranie multifunkčných zariadení (prenájom, leasing alebo nákup)	30.9.2019	
Zabezpečiť využívanie DMS licencií tak, aby boli v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o VO a v súlade so zákonom č. 185/2015 Z. z. Autorský zákon	Pripraviť analýzu finančnej návratnosti nákupu DMS + analýza stavu implementácie SW	30.9.2019	
GPS monitoring áut a mechanizmov	Pripraviť analýzu o preukázaní efektívnosti nákupu GPS monitoringu	30.9.2019	
Vypracovať právnu analýzu odmeny advokátky v súdnom spore s Philotale Investment Ltd.	Pripraviť analýzu oprávnenosti odmeny pre advokátku	31.12.2019	
	Pripraviť analýzu existujúcich zmlúv na právne služby (stav súdnych sporov, spôsob odmeňovania)	31.05.2020	
	Znížiť jednotkovú cenu za právne služby – súdne spory (na základe prehodnotenia zmlúv k súdnym sporom)	30.6.2020	
Strážne služby objektov SVP š.p.	Pripraviť analýzu potrieb zabezpečenia strážnej služby	31.12.2019	
	Pripraviť analýzu návratnosti obstarania PCO	30.6.2020	
Prehodnotenie otvorených nájomných zmlúv, v ktorých je SVP prenajímateľ	Zvýšenie tržieb z prenájmu	30.6.2020	
Prehodnotenie otvorených nájomných zmlúv v ktorých je SVP nájomca	Zníženie nákladov za nájom pozemkov	30.6.2020	
Zamestnanosť, centralizácia činností			
Zamestnanosť - hlavná činnosť	Výsledný stav počtu zamestnancov	31.12.2021	
Zamestnanosť – podporná činnosť	Výsledný stav počtu zamestnancov	31.12.2020	
Zabezpečiť evidenciu a vyhodnocovanie výkonov pracovníkov TPR	Evidencia výkonov a výpočet % využitia fondu pracovného času	30.06.2020	
Využitie a potreba budov			
Pripraviť a aktualizovať zoznam prebytočného majetku a predložiť ho Rezortnej majetkovej komisii MŽP SR	Aktuálny zoznam prebytočného majetku predložený na Rezortnú majetkovú komisiu MŽP SR (áno/nie)	31.01.2020	
Odpredať nadbytočný nehnuteľný majetok (rekreačné zariadenia, byty, strážne domy bez zamestnancov)	Skutočné náklady na prevádzku budov za rok (energie, údržba a opravy, materiál)	31.12.2021	
	Výnos z predaja nadbytočných budov		
Efektívnosť údržby/Využitie strojov a mechanizmov	Využitie nákladných áut (%)	31.12.2021	
Prostredníctvom vhodne zvolených KPI vyhodnocovať manažment podniku a zaisťiť lepšiu kontrolu zo strany MŽP SR	Prijatie vhodných ukazovateľov a ich naviazanie na odmeňovanie manažmentu SVP š. p.	31.01.2020	

Na základe podkladov od SVP, š. p. sa v 1H2020 znížil počet zamestnancov o 51. Predstavuje to po odpočítaní vyplateného odstúpného ročnú úsporu mzdových nákladov vo výške 767 tis. eur. Podnik v súčasnosti pripravuje



analýzu normopočetných stavov zamestnancov SVP. Nové verejné obstarávanie multifunkčných zariadení (kopírky a tlačiarne) bolo ukončené a MŽP SR má odsúhlasiť zmluvu pred podpisom. Z dôvodu pozastavenia nakladania so štátnym majetkom zo strany MŽP SR neprišlo v 1H2020 k odpredaju nadbytočného majetku SVP, š. p.

Pre zrýchlenie implementácie opatrení IJ v najbližšom období navrhuje, aby sa SVP a MŽP SR zamerali na nasledujúce úlohy:

- Keďže momentálne SVP nemá finančný plán na roky 2020-2022 doposiaľ schválený, je potrebné tento plán podľa požiadaviek rezortu upraviť, prípadne dopracovať a schváliť.
- Finančný plán by mal odzrkadľovať reálny stav príjmovej časti finančných prostriedkov podniku na zabezpečovanie regulovaných služieb z tržieb podniku a neregulovaných služieb zo štátneho rozpočtu, ako aj navrhované úspory vyplývajúce z auditu BCG a špecifikované v implementačnom pláne k Projektu Efektivita.
- Zvlášť potrebné je urýchliť realizáciu opatrenia „Prostredníctvom vhodne zvolených KPI vyhodnocovať manažment podniku a zaistiť tak lepšiu kontrolu zo strany MŽP SR a urýchliť plnenie cieľov podniku“.
- Ďalším dôležitým krokom je zmeniť neefektívny a ne hospodárny spôsob verejných obstarávaní. Podľa vyjadrenia SVP sú verejné obstarávania v súčasnosti zo strany MŽP SR pozastavené.
- Prehodnotiť zmluvné vzťahy týkajúce sa vodného diela Gabčíkovo medzi SVP š. p. a VV š. p. (v r. 2017 došlo k zníženiu ceny nájmu zo 14,4 mil. eur na 9,4 mil. eur a teda následnému zníženiu tržieb SVP).

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

2. Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber

V 1H2020 bol dosiahnutý príjem EF z poplatkov za uloženie komunálnych odpadov na skládku a zavedenie povinného množstvého zberu vo výške 11,6 mil. eur. Výnos je na úrovni 43 % plánovaného odhadu v IP 2019¹⁴³ (27 mil. eur za rok 2020). Aktualizovaný odhad vplyvu na rozpočet zo strany IEP je na úrovni 14,7 mil. eur v roku 2020. Zvýšenie poplatkov za uloženie odpadov na skládku prinieslo do rozpočtu EF za 1H2020 o 4,5 mil. eur viac ako v roku 2018.

Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov č. 329/2018 Z. z.¹⁴⁴ a Nariadenie vlády SR, ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov č. 330/2018 Z. z.¹⁴⁵, sú účinné od 01/2019. Uvedený zákon zavádza postupné zvyšovanie poplatkov za skládkovanie odpadov na skládkach odpadov a odkaliskách, pričom výška sadzby poplatku za uloženie komunálnych odpadov na skládku odpadov sa odvíja v závislosti od úrovne vytriedenia komunálnych odpadov v obci. Čím vyššia je úroveň vytriedeného odpadu, tým nižší je poplatok za uloženie odpadu.

Tabuľka 26: Odhad vplyvu na rozpočet verejnej správy na roky 2021-2025

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zvýšenie poplatkov za uloženie komunálnych odpadov na skládku a zavedenie povinného množstvého zberu	14,7	19,6	19,7	19,8	20,2	20,5

Zdroj: MŽP SR, EF

Ďalším opatrením na obmedzenie skládkovania je množstvový zber. Podľa zákona o poplatkoch za uloženie odpadov je obec povinná zriadiť množstvový zber komunálneho odpadu pre právnické osoby pôsobiace na jej území, pre fyzické osoby to však bude len dobrovoľné. V 4Q2019 vypracoval IEP štúdiu „Spravodlivé odpady“¹⁴⁶, ktorá je podkladovým analytickým materiálom pre zavedenie povinného množstvého zberu komunálneho odpadu, ktoré má byť upravené v novele zákona o odpadoch a zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku. Novely daných zákonov sú v rámcovom pláne legislatívnych úloh vlády naplánované na 2Q2021 (zákon o odpadoch) a 4Q2021 (zákon o miestnych daniach). **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

¹⁴³ https://www.vlada.gov.sk/data/files/7420_implementacny-plan-2019-revizia-vydavkov-na-zivotne-prostredie.pdf

¹⁴⁴ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/329/20190101>

¹⁴⁵ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/330/20190101>

¹⁴⁶ Štúdia IEP „Spravodlivé odpady“



3. Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)

Z pohľadu hodnoty za peniaze je dané opatrenie jedno z prioritných v boji proti zmene klímy. Revízia výdavkov identifikovala, že implicitná daň z využívania energií je na Slovensku 2. najnižšia v rámci EÚ a menej ako 50 % oproti priemeru EÚ. Zvýšenie (rozšírenie) environmentálnych daní, prípadne obmedzenie existujúcich výnimiek (napr. oslobodenie spotreby palív v domácnostiach) by prispelo k motivácii využívať energiu efektívnejšie.

Hlavné odporúčanie IJ v SIS 2019, aby MF SR predložilo novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z s návrhom na zrušenie fakultatívnych oslobodení, nebude splnené ani v roku 2020. Napriek tomu, že MF SR plánuje v 2H2020 novelizovať daný zákon, ku zrušeniu fakultatívnych ustanovení opäť nedôjde. Na základe Rámcového plánu legislatívnych úloh vlády SR má v 4Q2021 dôjsť k opätovnej novele zákona č. 609/2007 Z.z., kde by už malo prísť k „odstráneniu výnimiek v spotrebných daniach v nadväznosti na zrušenie dotácií do fosílnych palív s prihliadnutím na oblasti so zlou kvalitou ovzdušia a sociálne slabšie skupiny“. Rovnakou formuláciou sa vláda zaviazala ku zrušeniu výnimiek v zákone aj v PVV 2020-2024¹⁴⁷. **Prípadný zvýšený výnos zo spotrebných daní sa preto prejaví až v roku 2022.**

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

4. Zaviest' inovatívne formy financovania ochrany prírody

Zabezpečiť vyššie príjmy z inovatívneho financovania štátnej ochrany prírody sa nepodarí ani v roku 2020. Revízia odhadovala zvýšenie príjmov o 6 mil. eur ročne, najmä spoplatnením vstupu do národných parkov. Táto možnosť mala byť upravená v zákone č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny, ktorý bol novelizovaný v roku 2019. S návrhom v novele zákona, podľa ktorého by správa pozemkov v národných parkoch v 3. - 5. stupni ochrany prešla pod ŠOP SR, však MPRRV SR nesúhlasilo a príslušné ustanovenia zákona sa teda nezmenili. **Vzhľadom na zmenu vedenia rezortu pôdohospodárstva sa však podľa názoru IJ otvára možnosť vyriešenia danej problematiky koncepcne opätovnou novelou zákona o ochrane prírody a krajiny a prechodom správy pozemkov vo vyššom stupni ochrany pod ŠOP SR. Vláda sa k tomu zaviazala aj v PVV 2020 - 2024¹⁴⁸ a plánuje zákon opäť otvoriť v 2Q2021.**

V 1H2020 tvorili inovatívne príjmy ŠOP SR a Národnej ZOO Bojnice spolu iba 72 tis. eur, čo je na úrovni cca 72 % v porovnaní s 1H2019. Príjmy ŠOP SR budú v roku 2020 nižšie ako v predchádzajúcom roku, najmä z dôvodu obmedzení v cestovnom ruchu z dôvodu mimoriadnej situácie spôsobenej pandémiou Covid-19. V 1H2020 totiž neprebíhali aktivity mäkkého cestovného ruchu, ako Ferrata Kyseľ alebo Splav Hornádu, ktoré tvoria väčšinu inovatívnych príjmov ŠOP SR a príjem tvorili iba spoplatnené stanoviská a predaj ornitologických CITES krúžkov, spolu vo výške 31 tis. eur. Inovatívne formy financovania Národnej ZOO Bojnice v 1H2020 boli v celkovej sume 41 tis. eur, z čoho vyše 90 % tvoria príjmy za prenájom pozemkov.

Jednou z možností spoplatnenia vstupu do národných parkov aj bez vlastníctva pozemkov zo strany ŠOP SR je ich prenájom. ŠOP SR začala v 2019 rokovať o možnosti nájmu, resp. odkúpenia technických zariadení v Slovenskom raji s možnosťou jednotného výberu poplatkov v týchto lokalitách. V 01/2020 vypracovala ŠOP SR zároveň štúdiu inovatívneho financovania¹⁴⁹, ktorá obsahuje aj analýzu možného zavedenia poplatkov za vstup do chránených území aj bez vlastníctva pozemkov. Jedným z riešení navrhovaných v analýze je pilotný program. V rámci neho začali rokovania v NP Slovenský raj o prenájme technických zariadení v území NP od obcí, ktoré ich vlastnia a v súčasnosti vyberajú poplatok za ich využívanie, ktorý by mal byť využitý aj na údržbu uvedených technických zariadení. V prípade prenájmu týchto zariadení, po odpočítaní finančných prostriedkov nevyhnutných na údržbu zariadení a nájmu zariadení, by ostatné finančné prostriedky získané z tejto činnosti mohli byť zdrojom inovatívneho financovania ŠOP SR. Rovnako plánuje ŠOP SR postupovať aj v TANAP a NP Poloniny.

¹⁴⁷ PVV 2020-2024, str. 95

¹⁴⁸ PVV 2020-2024, str. 95: „Vláda SR zabezpečí jednotnú správu chránených území pod MŽP SR a zväží právnu subjektivitu správ národných parkov.“

¹⁴⁹ Mikroštúdiu inovatívneho financovania ŠOP SR vo väzbe na výber vstupného do národných parkov



Odporúčanie IJ „Spustiť pilotný program výberu vstupného v NP Slovenský raj v nadväznosti na rokovania o možnom prenájme technických zariadení od obcí do 09/2020 a následne do 12/2020 vyhodnotiť jeho výsledky.“ nebolo z dôvodu pandémie Covid-19 zrealizované a spustenie pilotného programu sa posúva na 11/2020. Následne, do 11/2021 vyhodnotí ŠOP SR výsledky a pripraví rovnaký postup v ostatných národných parkoch.

V 4Q2019 MŽP SR predložilo na medzirezortné pripomienkové konanie (MPK) návrh Konceptie ochrany prírody a krajiny do roku 2030¹⁵⁰. Súčasťou návrhu konceptie je aj vypracovanie analýzy existujúcich finančných mechanizmov v rámci ŠOP SR a navrhnutie inovatívnych finančných zdrojov financovania ŠOP SR do roku 2022. Na základe dohody medzi IJ ÚV SR a MŽP SR bol termín pre vypracovanie analýzy existujúcich finančných mechanizmov v rámci ŠOP SR v návrhu konceptie upravený na rok 2020. Z dôvodu meškania schválenia Konceptie vládou SR však dôjde k posunutiu finalizácie analýzy až na 2H2021.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Pripraviť opätovnú novelu zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny s ustanoveniami o prechode správy pozemkov v národných parkoch v 3. - 5. stupni ochrany pod ŠOP SR.

5.3 Hodnota

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
5	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	MF SR / MŽP SR	2018	12/2019				
6	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	MH SR	N/A	2023				
7	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	MŽP SR/ SVP	2020	-				
8	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	MŽP SR	2020	-				
9	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	EF	2018	priebežne				

5. Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)

Znížiť znečistenie ovzdušia sa MŽP SR snaží prostredníctvom dotácie na náhradu zastaraných spaľovacích zariadení v domácnostiach za nízkoemisné. V roku 2019 spustilo ministerstvo výzvu na predkladanie žiadostí o NFP¹⁵¹, v ktorej predložila Slovenská agentúra životného prostredia (SAŽP) žiadosť s názvom „Výmena kotlov v domácnostiach pre lepšie ovzdušie“ vo výške NFP 34,96 mil. eur. Počas 1H2020 prebiehalo odborné hodnotenie žiadostí. Predpokladaná výška podpory na jednu domácnosť by podľa MŽP SR mala dosiahnuť 3 000 eur.

Výmena kotlov za nízkoemisné sa nestihne zrealizovať do začiatku vykurovacej sezóny 2020/2021. V rozpore s pôvodnými vyhláseniami¹⁵², že dotácie budú rozdeľované na nákup plynových kotlov priamo

¹⁵⁰ [návrh Konceptie ochrany prírody a krajiny do roku 2030](#)

¹⁵¹ <https://www.op-kzp.sk/obsah-vyzvy/55-vyzva-zamerana-na-opkzp-po1-sc141-55/>

¹⁵² <https://www.ta3.com/clanok/1165699/zacinaju-s-kotlikovou-dotaciou-domacnostiam-prispeju-milionmi.html>



domácnostiam, ktoré si kotol následne samé zabezpečia, vyhlásila SAŽP v 12/2019 VO¹⁵³ na dodávateľa plynových kondenzačných kotlov vrátane ich inštalácie do domácností. Súťaž po parlamentných voľbách prehodnocuje nový minister životného prostredia, počas písania PIS 2020 nebola vyhodnotená. Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

6. Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia

Tepelná elektráreň Nováky má všeobecným hospodárskym záujmom¹⁵⁴ garantovanú dotáciu na výrobu elektriny maximálne do konca roku 2023. Následne dôjde aj k zníženiu ťažby hnedého uhlia v Hornonitrianskych baniach Prievidza, a.s., keďže bez dotácií nebude výroba elektriny z uhlia a tým ani jeho ťažba rentabilná.

Európska komisia schválila podporu vlády SR vo výške 9,6 milióna eur pre Hornonitrianske bane Prievidza, a.s. (HBP, a.s.). Cieľom štátnej pomoci je uľahčiť proces zatvárania baní, čo umožní národný projekt financovaný cez Operačný program Ľudské zdroje. Výzva na predkladanie žiadosti o nenávratný finančný príspevok s názvom „Podpora zamestnatelnosti v regióne horná Nitra¹⁵⁵“ bola vyhlásená v 08/2020.

V 07/2019 schválila vláda SR Akčný plán transformácie regiónu horná Nitra¹⁵⁶, ktorý mal byť aktualizovaný na ročnej báze. V čase prípravy PIS 2020 nebola žiadna aktualizácia akčného plánu dostupná. Na podporu transformácie hornonitrianskeho regiónu má slúžiť aj nový Fond pre spravodlivú transformáciu¹⁵⁷, ktorý schválila Európska komisia (EK) v 01/2020. Pre SR bude v rámci neho alokovaných 162 mil. eur. EK v hodnotení Národného plánu reforiem¹⁵⁸ vydala odporúčanie pre SR, aby „urýchlilo vykonávanie akčného plánu transformácie regiónu Horná Nitra, presmerovalo finančné prostriedky do riešení pre celý región a využilo túto možnosť na to, aby postupne prestalo využívať uhlie“. Koncom roka 2019 vybral ÚPVII 8 projektových zámerov, ktoré mal posudzovať Jaspers. Hodnotených bolo 7 z nich v celkovej výške 143 mil. eur. 3 projekty v celkovej výške 113 mil. eur predložili samotné Hornonitrianske bane, najdrahší (100 mil. eur) má financovať inovatívnu výrobu železničných podvozkov v spolupráci s výrobcou nákladných vozňov Tatravagónka Poprad.

V súvislosti s prípadným odstavením, resp. neprevádzkovaním elektrárne v Novákoch bolo potrebné vyriešiť zásobovanie teplom, nakoľko elektráreň Nováky zásobuje teplom Prievidzu a okolie (FK1 v Novákoch). Podľa informácií v tlačí¹⁵⁹ sú Slovenské elektrárne, pod ktoré tepelná elektráreň Nováky patrí, pripravené prejsť po roku 2023 na výrobu tepla z biomasy a plynu.

Keďže k útlmu výroby elektriny z uhlia neprišlo, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

7. Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty

V 1H2020 nezačal SVP, š.p. realizovať žiadne práce na nových protipovodňových projektoch. Pokračovali prípravné práce na projektoch, ktoré sú financované zo zdrojov EŠIF a zo štátneho rozpočtu a boli Príkazom generálneho riaditeľa č. 2/2019¹⁶⁰ vybrané na zrýchlenie prípravy a do 06/2020 mali právoplatné stavebné povolenie. Do konca 1H2020 však mali vydané stavebné povolenie len 4 z nich (vyznačené sivou farbou v tabuľke č. 27).

¹⁵³ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/424282>

¹⁵⁴ Návrh problematiky transformácie regiónu horná Nitra

¹⁵⁵ <https://www.itms2014.sk/vyzva?id=66cb7fc0-4e5c-439b-9981-b32cf3afcd70>

¹⁵⁶ Akčný plán transformácie regiónu horná Nitra

¹⁵⁷ Fond pre spravodlivú transformáciu

¹⁵⁸ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2020/SK/COM-2020-525-F1-SK-MAIN-PART-1.PDF>

¹⁵⁹ <https://e.dennikn.sk/1643355/uhlie-vymenime-za-odpad-extremny-dlh-zmazu-extremne-zisky-predpoveda-najvyssi-sef-elektrami/>

¹⁶⁰ „Organizácia činností útvarov SVP, š.p. pre prípravu stavieb preventívnych opatrení zameraných na ochranu pred povodňami a opatrení na zabezpečenie spojitosti vodných tokov“ z 10.2.2019



Tabuľka 27: Zoznam projektov protipovodňovej ochrany určených na zrýchlenie prípravy

Názov projektu	Očakávané prínosy			Priorita v PMPR	Pomer zabránených škôd ku nákladom
	Celkové náklady (mil. eur)	Počet ochránených obyvateľov	Výška zabránených škôd (mil. eur)		
Tornaľa – Gemer, protipovodňové opatrenia na toku Slaná – rekonštrukcia	1,41	376	25,7	1	18,23
Moldava nad Bodvou – protipovodňové opatrenia v intraviláne mesta	5,54	2 360	21,3	1	3,85
Podolíneč – protipovodňové opatrenia mesta	3,76	136	64,3	1	17,10
Zvolenská Slatina, ochranné opatrenia na toku Slatina	0,22	51	2,748	1	12,61
Polder Čechy	0,93	20	0,874	2	0,94
Prenčov - Potok Štiavnica, protipovodňová ochrana	3,02	8	2,2	3	0,73
Svidník - PPO mesta, Lodomírka	2,60	3 507	18,8	1	7,23
Plaveč, Poprad PPO	1,60	466	66,2	1	41,38
Zvolen, PMPR - protipovodňové opatrenia na toku Slatina, rkm 0,000 - 4,900	6,82	603	15,8	1	2,32
Zvolen, protipovodňové opatrenia na toku Hron, rkm 153,00 - 159,00	2,40	453	34,2	1	14,25
Varín - úprava toku Varínka	2,64	405	21,7	1	8,22
Spolu	30,94	8 385	274		8,85

Zdroj: SVP, š.p.

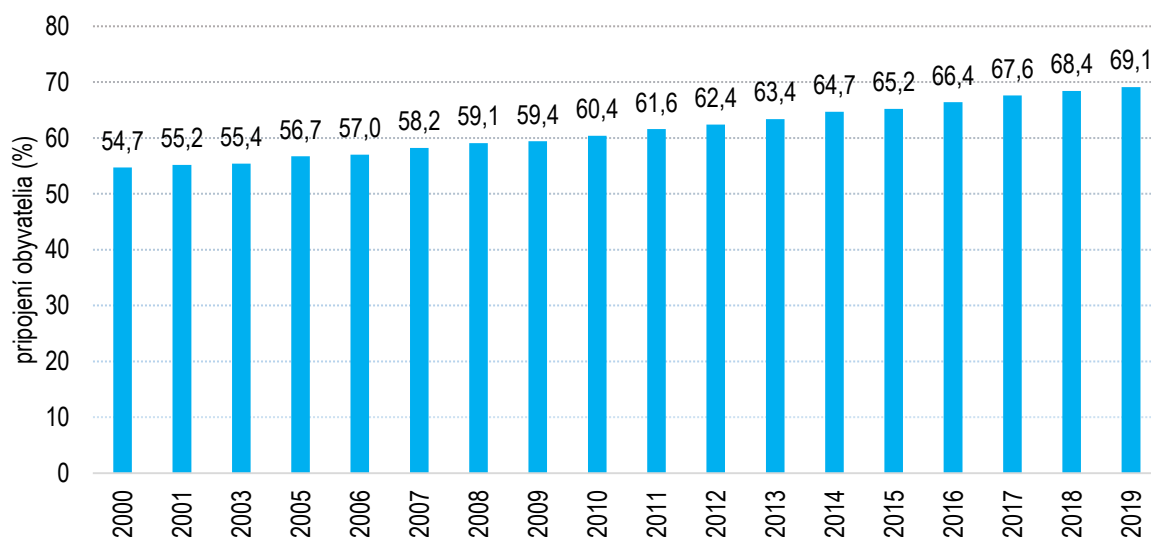
Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

8. Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty

V roku 2019 dosiahla pripojenosť obyvateľov SR na verejnú kanalizáciu 69,1 %, oproti roku 2018 sa zvýšila o 0,7 p.b. Novela zákona č. 442/2002 o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách¹⁶¹, účinná od 03/2018, upravila povinnosť pripojiť sa k verejnej kanalizácii do 12/2021 tomu vlastníkovi pozemku alebo stavby, ktorý nemá povolenie na iný spôsob nakladania s odpadovými vodami. V 06/2018 predložilo MŽP SR do MPK ďalšiu novelu tohto zákona, ktorou sa má upraviť minimálna výška sankcie¹⁶². Vplyvom záujmových skupín (ZMOS + AVS) a neochoty sankcionovať pri riešení povinnosti vlastníkov verejných vodovodov a verejných kanalizácií, sa finalizácia návrhu novely zákona výrazne posúva. MŽP SR predpokladá predloženie návrhu na schválenie vládou SR v 12/2020.

¹⁶¹ [Novela zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách](#)¹⁶² [Novela zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách – MPK](#)

Graf 10: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu



Zdroj: VÚVH

Od 03/2018 má každý vlastník žumpy povinnosť odkladať si doklad o vývoze odpadových vôd, ktoré by mali okresné úrady a obce následne kontrolovať a pokutovať v prípade neplnenia povinnosti. Výsledky kontrol však MŽP SR nemá k dispozícii. MŽP SR preto požiadalo úrady o vykonanie kontrol v roku 2020 v obciach, kde bola verejná kanalizácia vybudovaná z OP ŽP a OP KŽP. Výsledky týchto kontrol budú známe v 4Q2020. Čiastočne tak dôjde k plneniu hlavného odporúčania IJ v SIS 2019 „Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žump a udelených pokutách“. Je však potrebné pravidelne kontrolovať všetky obce s vybudovanou verejnou kanalizáciou, nielen tie, kde na vybudovanie kanalizácie boli použité eurofondy.

V 10/2019 vláda schválila materiál „Financovanie rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií“¹⁶³, ktorý je finančným plánom na dofinancovanie výstavby verejných vodovodov a kanalizácií. Na základe pripomienok IJ sa materiál rozšíril aj o merateľné ukazovatele, použitie benchmarkov či pravidelné zverejňovanie podporených projektov na webovej stránke EF. Na základe schváleného materiálu sa v najbližších 10 rokoch podpora výstavby vodohospodárskej infraštruktúry zo strany EF zvýši o 50 mil. eur ročne. EF v 11/2019 zverejnil „Výzvu na predloženie žiadostí o poskytnutie dotácie na podporné programové aktivity“¹⁶⁴. Výška dotácie je medzi 217 tis. a 5 mil. eur. V 1H2020 bolo v rámci tejto výzvy schválených 26 žiadostí o dotáciu v celkovej výške 39 mil. eur. Na základe údajov z EF boli podporené najmä projekty v počiatočných fázach budovania vodohospodárskej infraštruktúry, dokonca vo finálnej fáze nebol podporený žiaden projekt. Údaje zverejňuje EF na svojej webovej stránke¹⁶⁵, avšak nie sú v užívateľsky vhodnom formáte (napr. .xls). Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: zverejňovať údaje o poskytnutých dotáciách v užívateľsky vhodnom formáte (napr. .xls). Doplniť do zverejňovaných údajov o rozhodnutých žiadostiach aj údaj o úrovni rozostavanosti projektu, na ktorý je dotácia požadovaná.

9. Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty

V 1H2020 neprijal EF žiadnu žiadosť o poskytnutie dotácie na výstavbu vodohospodárskej infraštruktúry, vyhodnotil len žiadosti prijaté v roku 2019. Spolu rozhodol o poskytnutí 107 dotácií v celkovej sume 12,8 mil. eur. Tieto žiadosti boli vyhodnotené ešte podľa pôvodných kritérií, ktoré neobsahovali benchmarky vypracované IEP. Z toho

¹⁶³ [Financovanie rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií](#)

¹⁶⁴ [Výzva EF Národný plán kanalizácií](#)

¹⁶⁵ <http://www.envirofond.sk/sk/prehlady/dotacie/rozhodnute>



dôvodu je **naďalej najviac žiadostí s nízkou alebo žiadnou úrovňou rozostavanosti**. Žiadosti o podporu formou dotácie, ktoré budú prijaté v roku 2020, vyhodnotí EF už aj na základe benchmarkov od IEP.

Tabuľka 28: Schválené dotácie podľa rozostavanosti v roku 2020

miera rozostavanosti v danom roku	počet podporených projektov	priemerná požadovaná dotácia (tis. eur)	priemerná schválená dotácia (tis. eur)	celková žiadosť o dotácie (mil. eur)	celková schválená dotácia (mil. eur)
0%	27	157,7	109,6	4,3	2,9
0-40%	24	191,2	119,2	4,6	2,9
40-80%	45	169,2	129,1	7,6	5,8
80-100%	11	133,2	104,3	1,5	1,2

Zdroj: EF

V rámci výzvy na poskytnutie dotácie na podporné programové aktivity (tzv. Národný plán kanalizácií¹⁶⁶) prijal EF v roku 2019 spolu 155 žiadostí na výstavbu vodohospodárskej infraštruktúry v celkovej požadovanej výške 189 mil. eur. V 1H2020 schválil 26 žiadostí o dotáciu v celkovej výške 39 mil. eur. **Aj v tomto prípade platí, že boli podporené najmä projekty v počiatočných fázach budovania vodohospodárskej infraštruktúry, dokonca vo finálnej fáze nebol podporený žiadny projekt.**

Tabuľka 29: Schválené dotácie z výzvy „Národného plánu kanalizácií“ podľa rozostavanosti v roku 2020

% rozostavanosti v danom roku	počet podporených projektov	priemerná požadovaná dotácia (mil. eur)	priemerná schválená dotácia (mil. eur)	celková žiadosť o dotácie (mil. eur)	celková schválená dotácia (mil. eur)
0%	3	3,2	3,2	9,7	9,6
0-40%	14	1,7	1,6	23,1	22,8
40-80%	9	0,8	0,7	6,7	6,7
80-100%	0	0	0	0	0

Zdroj: EF

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: zverejňovať údaje o poskytnutých dotáciách v užívateľsky vhodnom formáte (napr. .xls). Doplniť do zverejňovaných údajov o rozhodnutých žiadostiach aj údaj o úrovni rozostavanosti projektu, na ktorý je dotácia požadovaná.

5.4 Riadenie

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
10	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: - vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov - zvýšiť využívanie úverov vo fonde - zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové	MŽP SR/EF	2018	06/2019 priebežne 06/2019				

¹⁶⁶ http://www.envirofond.sk/_img/Ziadosti/2019/Vyzvy/VyzvaB_1_2020.pdf



11	Zefektívniť rozpočtovací proces: - zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov - rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov	MF SR/MŽP SR/EF	2018	priebežne				
12	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	MŽP SR/ŠOP SR	2018	06/2019				
13	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	MŽP SR/ŠOP SR	2020	-				
14	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	MŽP SR	2018	priebežne				
15	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
16	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
17	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	MŽP SR	12/2017	06/2019				
18	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŽP SR	12/2017	06/2019				

10. Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky

Viacročná stratégia podpory je od roku 2020 schválená len pre oblasť vodohospodárskej infraštruktúry¹⁶⁷. Pre ostatné oblasti stratégia naďalej chýba. Odporúčanie IJ z PIS 2019 je dopracovať stratégiu pre zvyšné oblasti podpory¹⁶⁸ do konca roka 2020.

EF naďalej nemotivuje žiadateľov o financovanie aktivít v oblasti životného prostredia, aby využívali podporu pomocou úverov. Aj napriek každoročnému upravovaniu podmienok¹⁶⁹ prijal fond v 1H2020 iba 1 žiadosť

¹⁶⁷ „Financovanie rozvoja verejných vodovodov (s dôrazom pre obce do 2 000 obyvateľov) a verejných kanalizácií (s dôrazom pre obce v aglomeráciách do 2 000 ekvivalentných obyvateľov) v Slovenskej republike pre roky 2020 – 2030“

¹⁶⁸ Ochrana ovzdušia a ozónovej vrstvy Zeme, Rozvoj odpadového hospodárstva a obehového hospodárstva z pohľadu odpadov, Ochrana prírody a krajiny, Environmentálna výchova, vzdelávanie a propagácia, Prieskum, výskum a vývoj zameraný na zisťovanie a zlepšenie stavu životného prostredia, Zvyšovanie energetickej účinnosti existujúcich verejných budov vrátane zatepfovania a Environmentálne záťaž

¹⁶⁹ V 1Q2020 znížil EF úrokovú sadzbu z úveru na hodnotu 0,01 % p. a. pre žiadateľov v oblasti „Ochrana a využívanie vôd“. Ostatní žiadatelia majú taktiež zníženú úrokovú sadzbu 0,1 % p. a. Zároveň EF znížil výšku zábezpeky pre všetkých žiadateľov na hodnotu 100 % z hodnoty žiadanej úveru.



o podporu formou úveru¹⁷⁰, ktorú v čase prípravy PIS 2020 vyhodnocoval. Z doterajších skúseností vyplýva, že obce a mestá o úver nemajú záujem, ani keď sa úroková sadzba zníži na minimum. V záujme zvýšenia financovania prostredníctvom úveru by bolo vhodné podmienenie získania dotácie zobrať úveru na časť požadovanej sumy (napr. 90 % dotácia a 10 % úver). EF však takúto možnosť zatiaľ nezvažoval.

EF v spolupráci s IEP postupne zavádza do procesu hodnotenia žiadostí o podporu formou dotácie výberové kritériá s použitím benchmarkov a zvyšovaním váhy kvalitatívnych kritérií. Na základe odporúčania IJ v PIS 2019 pripravil EF na základe benchmarkov od IEP výberové kritériá pre oblasť kanalizácií. Žiadosti o podporu formou dotácie, ktoré budú prijaté v roku 2020, vyhodnotí EF už aj na základe benchmarkov od IEP. Nové hodnotiace kritériá sú súčasťou Špecifikácie činností podpory na rok 2021¹⁷¹, podľa ktorej budú hodnotené žiadosti o dotáciu od budúceho roka.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

11. Zefektívniť rozpočtovací proces

Výška dosiahnutých príjmov EF závisí predovšetkým od dosiahnutej úrovne nedaňových príjmov z obchodovania s emisnými kvótami, ktoré tvoria jednu z najväčších príjmových položiek v rozpočte EF. Príjmy z obchodovania s emisnými kvótami boli v posledných rokoch v skutočnosti vyššie, než bola ich rozpočtovaná úroveň.

V návrhu rozpočtu na roky 2020 - 2022 už došlo k zrealizovaniu príjmov z predaja emisných kvót na priemernú cenu 30 eur/tonu CO₂. To predstavuje odhadovaný príjem EF v roku 2020 vo výške 292 mil. eur, pre rok 2021 sumu 196 mil. eur (zníženie v dôsledku presunu prostriedkov do Modernizačného fondu v období rokov 2021 - 2030) a v roku 2022 objem 297 mil. eur.

Tabuľka 30: Prehľad rozpočtových požiadaviek EF a schváleného rozpočtu (mil. eur)

Rok	Návrh východísk rozpočtu z EF	Návrh limitov príjmov a výdavkov pre EF zaslaný z MF SR	Schválený rozpočet na príslušný rozp. rok	Skutočný príjem na položke
2012	100	27	27	12,2
2013	0	105	105	12,4
2014	105	105	23,3	17,3
2015	23,3	116,7	116,7	84,4
2016	116,7	116,7	116,7	65
2017	116,7	116,7	116,7	87
2018	90	116,7	116,7	229,7
2019	130	136,7	136,7	244,0
2020	146,2	292,4	292,4	107,8*
2021	165,2	95,4	NA	NA

*skutočnosť za 1H2020

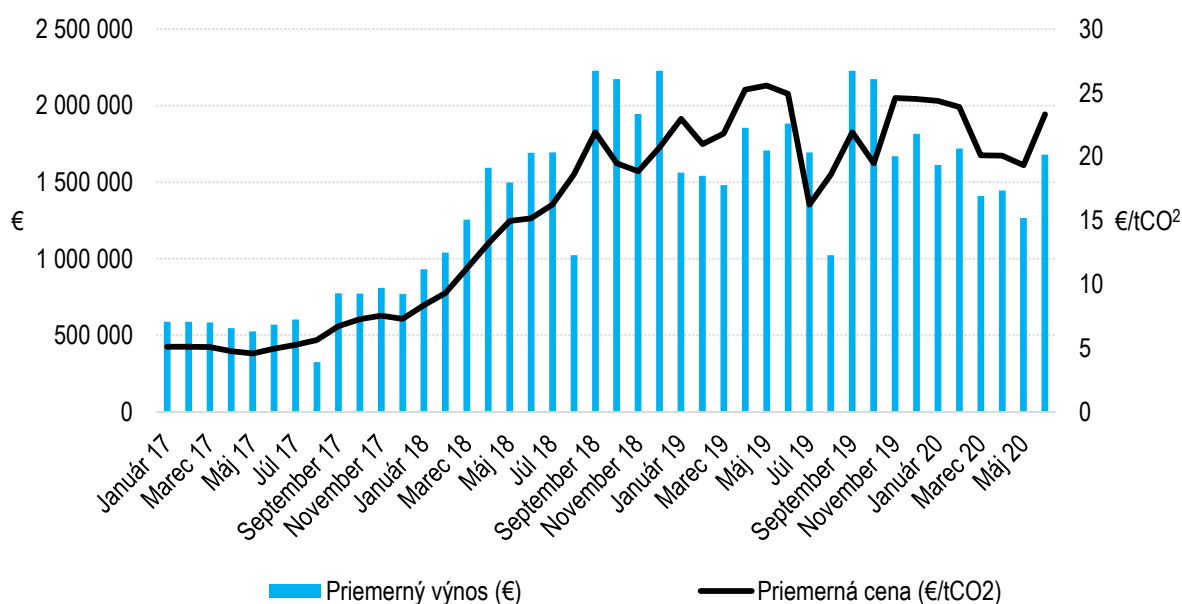
Zdroj: EF, MF SR

Skutočné príjmy z predaja emisných kvót za 1H2020 boli na úrovni cca 37 % oproti rozpočtovanej výške, pri takomto vývoji príjmov očakáva EF v priebehu roku 2020 pokles oproti rozpočtovanej výške. Vplyvom pandémie COVID-19 došlo k nižšiemu dopytu po emisných kvótach a to spôsobilo pokles ceny za tonu emisných kvót.

¹⁷⁰ Obec Hažlín: „Kanalizácia a ČOV Hažlín“

¹⁷¹http://www.envirofond.sk/_img/Ziadosti/2020/DOTACIE/%C5%A0pecifik%C3%A1cia%20%C4%8Dinnost%C3%AD%20podpory%20na%20rok%202021.pdf

Graf 11: Priemerné mesačné výsledky aukcií EUA za Slovenskú republiku



Zdroj: EEX

Podiel dotácií na ročnom príjme z EUA je určený percentuálnym podielom z výnosov získaných z dražieb emisných kvót a jeho výška je stanovená zákonom č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Tabuľka 31: Podiel dotácií na príjmoch EF (%)

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Dotácie	50,2	69,2	39,4	57,2	22,6	10,3	13,6

Zdroj: EF

Podiel dotácií poskytnutých Environmentálnym fondom za rok 2019 predstavoval 13,6 %. V IP 2019 bol stanovený cieľ pre rok 2019 na úrovni 42,8 %. Od roku 2018 došlo k výraznému poklesu percentuálneho podielu poskytnutých dotácií z príjmu EUA, dôvodom bol podľa MŽP SR výrazne vyšší objem dosiahnutých príjmov na predmetnej položke oproti plánovanej výške príjmov z predaja emisných kvót. Podľa novely zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami z 09/2019 sa výška použiteľného výnosu z dražieb kvót určí na základe dohody MŽP SR a MF SR. Výsledná výška nemôže byť nižšia ako 30 % ročného výnosu z dražieb kvót. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

12. Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území

Počet chránených území európskeho významu (CHVÚ), ktoré majú vládou schválené programy starostlivosti (PS), sa v 1H2020 zvýšil na 20, čo tvorí 48,8 % celkového počtu CHVÚ. V 06/2020 vláda SR schválila PS o ďalšie CHVÚ (Sysľovské polia¹⁷² a Žitavský luh¹⁷³ na roky 2020 – 2049) a v 1/2020 bol zverejnený návrh PS o CHVÚ Muránska planina – Stolica/NP Muránska planina¹⁷⁴ (spoločne so zámerom zonácie NP Muránska planina).

¹⁷² <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24837/1>

¹⁷³ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24836/1>

¹⁷⁴ https://www.minzp.sk/files/sekcia-ochranyprrodyakrajiny/informacie-prerokovaniach/03_ps-muranska_21-1-2020_clean_opraveny-nazov.pdf

Tabuľka 32: Rozdelenie počtu prioritných opatrení v najnovších programoch starostlivosti o CHVÚ

	Vysoká priorita	Stredná priorita	Nízka priorita	Bez priority	Spolu	Podiel vysokých priorít	Podiel bez priority
Strážovské vrchy	58	88	33	28	207	28 %	13,5 %
Slovenský raj	45	51	8	32	136	33,1 %	23,5 %
Polana	137	29	10	8	184	74,5 %	4,3 %
Čergov	117	48	10	12	187	62,6 %	6,4 %
Chočské vrchy	52	33	7	3	95	54,7 %	3,2 %
Sysľovské polia	23	16	5	9	53	43,4 %	17 %
Žitavský luh	21	24	0	0	45	46,7 %	0 %
Spolu	453	289	73	92	907	49,9 %	10,1 %

Zdroj: IJ podľa podkladov MŽP SR

Oproti pôvodnému návrhu PS o CHVÚ Sysľovské polia, došlo k výraznej zmene v prospech vysokej priority (v návrhu PS tvorili vysoké priority iba 8 %, v schválenom návrhu je ich podiel až vyše 5-násobný). **Podiel vysokých priorít sa tak v programoch starostlivosti schválených od roku 2019 naďalej drží na priemernej úrovni 50 %.**

MŽP SR predložilo v 4Q2019 na MPK návrh Konceptie ochrany prírody a krajiny do roku 2030, v ktorej je otázka prioritizácie jej jednotlivých cieľov vyriešená. IJ k materiálu predložilo zásadnú pripomienku, týkajúcu sa prioritizácie jednotlivých cieľov a opatrení koncepcie, keďže 53 % opatrení má termín plnenia už rok 2025. MŽP SR túto pripomienku akceptovalo a prioritizáciu upravilo. MŽP SR požiadalo o odklad termínu predloženia materiálu na vládu do konca roka 2020.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

13. Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku

Dobudovanie sústavy Natura 2000 sa týka len území európskeho významu (ÚEV), nakoľko národný zoznam CHVÚ je dostatočný a všetky CHVÚ sú aj vyhlásené. **Dostatočnosť národného zoznamu ÚEV je od roku 2018 na úrovni 91 %.** V 07/2019 EK zaslala Slovensku odôvodnené stanovisko a poskytla 2 mesiace na vysvetlenie, prečo Slovensko nerozšírilo svoju sústavu Natura 2000 a nedodržovalo tak povinnosti, ktoré mu vyplývajú zo smernice o biotopoch (smernica Rady 92/43/EHS¹⁷⁵) pre všetky biotopy a druhy európskeho významu, ktoré EK považuje za nedostatočne zastúpené v národnom zozname ÚEV. SR odpovedala v 09/2019 a zaviazala sa časť nedostatkov odstrániť pri aktualizácii databázy Natura 2000 v 10/2019. V 11-12/2019 sa konali rokovania s EK, závery boli odsúhlasené v 3/2020. ŠOP SR v 1H2020 predložila prvé návrhy na doplnenie národného zoznamu ÚEV na MŽP SR, ktoré informovalo dotknuté rezorty a inštitúcie s celoslovenskou pôsobnosťou a začalo prípravu oznámení v zmysle zákona o ochrane prírody a krajiny.

V 1H2020 bolo 6 ÚEV vyhlásených za 5 chránených areálov nariadeniami vlády SR¹⁷⁶. Ďalšie legislatívne materiály (pre 6 ÚEV) boli predmetom MPK, resp. (pre 21 ÚEV) boli dopracúvané na MŽP SR a budú postupne predkladané do legislatívneho procesu v 2H2020. V 2H2020 tiež ŠOP SR dopracuje dokumentáciu pre ďalších 33 ÚEV, ktoré budú predložené na okresné úrady. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

¹⁷⁵ [smernica o biotopoch](#)

¹⁷⁶ [nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 159/2020 Z. z., ktorým sa vyhlasuje chránený areál Nesvadské piesky; nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 160/2020 Z. z., ktorým sa vyhlasuje chránený areál Jurský Chlm; nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 161/2020 Z. z., ktorým sa vyhlasuje chránený areál Bradlo; nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 162/2020 Z. z., ktorým sa vyhlasuje chránený areál Mostová a nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 163/2020 Z. z., ktorým sa vyhlasuje chránený areál Vinište.](#)

**Tabuľka 33: Celková dostatočnosť národného zoznamu ÚEV podľa rokov**

Rok	Podiel
2005	56 %
2012	75 %
2018	91 %

Zdroj: ŠOP SR

14. Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania

Investičný plán kapitoly MŽP SR na roky 2020 až 2022 bol zverejnený v 2Q2020 na webovej stránke MŽP SR¹⁷⁷. Opatrenie sa k 30.6.2020 plní.

15. Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií**16. Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií**

MŽP SR nemalo v 1H2020 investičné aktivity nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii).

17. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií

MŽP SR sleduje a zasiela IJ nákladovosť informačných systémov v rezorte na kvartálnej báze. V rovnakej periodicite sleduje vybrané KPI (ako napr. dostupnosť IS alebo počet užívateľov) k daným informačným systémom. Opatrenie sa k 30.6.2020 plní.

18. Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu

MŽP SR zaslalo v roku 2019 ÚPVII (v súčasnosti MIRRI) materiál „Plán migrácie informačných systémov rezortu Ministerstva životného prostredia do prostredia vládneho cloudu“. Daný plán migrácie obsahuje informácie o informačných systémoch, ako aj časový harmonogram migrácie, neodzrkadľoval však finančnú náročnosť migrácie týchto systémov. Náklady informačných systémov sleduje MŽP SR na kvartálnej báze v opatrení č. 17. Plán migrácie MŽP SR bol koncom roka 2019 zaslaný aj na ÚPVII, od roku 2020 má MŽP SR údaje o plánovaných migráciách vkladať do položiek v MetalS. Opatrenie sa z dôvodu chýbajúceho vyčíslenia finančnej náročnosti migrácie IS k 30.6.2020 plní čiastočne.

¹⁷⁷ <https://www.minzp.sk/files/o-nas/mzp-sr/rozpocetova-kapitola-mzp-sr/investicny-plan-kapitoly-mzp-sr-roky-2020-2022.zip>

5.5 Dáta a metodika

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
19	Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	SHMÚ	2018-2020	-				
20	Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	SVP / VÚVH	2020	-				
21	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	MŽP SR	2018	12/2019				

19. Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia

SHMÚ spustil v roku 2017 v rámci projektu „Skvalitnenie Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia“ verejné obstarávanie na 14 nových monitorovacích staníc. Projekt bol v 1H2020 v záverečnej fáze dodávky technológií, nasledovať bude proces akreditácie.

V rámci zlepšenia monitorovania kvality ovzdušia prebieha projekt „Komplexný systém modelovania kvality ovzdušia v SR“ v celkovej výške 6,7 mil. eur¹⁷⁸. V rámci projektu prebieha viacero VO:

- Emisné dáta z dopravy - VO ukončené, podpísaná zmluva¹⁷⁹ a projekt sa implementuje,
- Nákup ceilometrov so softvérom – VO ukončené a podpísaná zmluva¹⁸⁰ a projekt sa implementuje,
- Nákup vysokovýkonného výpočtového systému a jeho implementácia do infraštruktúry SHMÚ – VO ukončené a podpísaná zmluva¹⁸¹
- Návrh a implementácia komplexného multiškálového modelovacieho systému na predpoveď a hodnotenie kvality ovzdušia – VO ukončené, podpísaná zmluva¹⁸² a projekt sa implementuje,
- Systém pre zálohovanie a archiváciu dát - VO ukončené a podpísaná zmluva¹⁸³, nákup je uskutočnený a finančné prostriedky refundované.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

20. Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií

Podľa vyjadrenia SVP je aktualizácia prioritizácie predmetom zadania prípravy samotných PMPR v rámci nového plánovacieho obdobia 2021-2027. Výber zhotoviteľa projektu „Hodnotenie a manažment povodňového rizika - aktualizácia 2021“¹⁸⁴ za 12 mil. eur v súčasnosti prebieha. Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

¹⁷⁸ <https://www.crp.gov.sk/komplexny-system-modelovania-kvality-ovzdušia-v-sr/>

¹⁷⁹ [Zmluva emisné dáta z dopravy](#)

¹⁸⁰ [Zmluva na nákup ceilometrov so softvérom](#)

¹⁸¹ [Zmluva na nákup vysokovýkonného výpočtového systému](#)

¹⁸² [Zmluva na komplexný multiškálový modelovací systém na predpoveď a hodnotenie kvality ovzdušia](#)

¹⁸³ [Zmluva na systém pre zálohovanie a archiváciu dát](#)

¹⁸⁴ [VO na vypracovanie Hodnotenia a manažmentu povodňového rizika - aktualizácia 2021](#)



Odporúčanie IJ: Pri vypracovaní novej metodiky prioritizácie projektov v protipovodňovej ochrane vychádzať z dostupných metodík (napr. od VÚVH, MŽP ČR¹⁸⁵).

21. Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)

Zmluvu o dielo na projekt „Informačný systém odpadového hospodárstva“ v hodnote 15,3 mil. eur podpísalo MŽP SR v 11/2017 a projekt má byť zrealizovaný do roku 2020. Pôjde o elektronický portál, v ktorom budú sledované údaje na základe hlásení od výrobcov o množstve tovaru uvedeného na trh v jednotlivých kategóriách (obaly, neobaly, elektrozariadenia, pneumatiky, batérie a akumulátory, vozidlá) ako aj údaje o množstve zozbieraného a zhodnoteného odpadu podľa kategórií. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

5.6 Analytické úlohy

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
22	Analyzovať príčiny povodní	MŽP SR, SVP, SHMÚ, VÚVH	2020	-				
23	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	MŽP SR	2020	-				
24	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH	2019	-				

22. Analyzovať príčiny povodní

Opatrenie revízie výdavkov, ktorého výsledkom by mala byť komplexná databáza povodňových udalostí v užívateľsky vhodnom formáte, sa naďalej nedarí naplňať. Obsahom databázy by mala byť aj integrovaná informácia o príčinách/nedostatkoch ku každej povodni samostatne. Momentálne sa tieto informácie zbierajú, ale nie sú integrované na jednom mieste (Povodňové správy od SHMÚ, priebežné správy o povodňovej situácii a súhrnné správy o priebehu povodní, ich následkoch a vykonaných opatreniach za jednotlivé povodňové situácie vypracované obcami, okresnými úradmi a ďalšími subjektami podľa zákona č. 7/2010 Z.z. a vyhlášky č. 252/2010 Z.z.) alebo sú agregované na celé územie SR (Správy o priebehu a následkoch povodní na území SR od Sekcie vôd).

MŽP SR naďalej plánuje vybudovať informačný systém pre zber údajov ohľadne povodní. Zmienka o ňom sa nachádza aj v aktuálnom Programovom vyhlásení vlády¹⁸⁶. V súčasnosti je však príprava tohto systému len v počiatočných fázach prípravy zámeru projektu.

Keďže samotné spustenie projektu a začiatok automatizovaného zberu údajov bude najskôr v horizonte niekoľkých rokov, IJ navrhuje, aby dovtedy boli zbierané údaje integrované do databázy manuálne. Údaje sa v súčasnosti zbierajú manuálne a v rôznych formátoch (.doc alebo .xls), je dôležité, aby sa dáta začali zbierať v jednotnom formáte, čo zjednoduší ich ďalšiu integráciu do databázy a následnú analýzu. VÚVH zbiera údaje o povodniach do databázy povodňových situácií podľa metodiky reportingu Európskej komisie. Po doplnení o príčiny jednotlivých povodní, ktoré v správach o povodniach doteraz absentujú, je okamžite možné túto databázu využívať na vyhodnocovanie príčiny povodní. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

¹⁸⁵ Metodika prioritizácie projektov v protipovodňovej ochrane ČR

¹⁸⁶ PVV 2020-2024, str. 97: „Vláda SR vytvorí komplexný informačný systém o vodách.“



Odporúčanie IJ: V spolupráci s IEP navrhnuť doplnenie databázy VÚVH o príčiny jednotlivých povodní. Čo najskôr nastaviť upravené pravidelné komplexné vyhodnocovanie povodňových udalostí.

23. Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine

VÚVH od roku 2019 pracuje na úlohe „Pasportizácia a posúdenie stavu vodozádržných objektov vybudovaných v rámci projektu Revitalizácie krajiny a integrovaného manažmentu povodia“. VÚVH navrhlo metodiku pre posúdenie funkčnosti jednotlivých vodozádržných objektov a ich stavu, kde sa hodnotí prínos daného opatrenia v rámci programu, a postupne sa posudzujú všetky obce, v ktorých boli realizované a vybudované vodozádržné opatrenia. Ukončenie pasportizácie je plánované na koniec roka 2021. Nasledovať bude analýza vhodnosti, účinnosti, ako aj finančnej efektívnosti. V 1H2020 bol ukončený projekt FRAMWAT, do ktorého bolo zapojené MŽP SR prostredníctvom SVP, š. p. Sekcia vôd začala prípravu Koncepcie vodnej politiky do roka 2030 s výhľadom do roka 2050, v rámci ktorej bude zriadená expertná skupina pre problematiku hospodárenia v krajine a povodní. Skupina sa bude zaoberať aj využiteľnosťou jednotlivých typov opatrení na zadržiavanie vody v krajine a prevenciu povodní. Predpokladaný termín prijatia Koncepcie je v 2H2021. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní a nebude splnené ani do konca roka 2020.**

24. Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR

V roku 2019 VÚVH vypracoval štúdiu „Alternatívne spôsoby čistenia odpadových vôd na Slovensku“ a po jej sfinalizovaní ju v 1Q2020 zverejnil na svojom webovom sídle¹⁸⁷. **Opatrenie je k 31.3.2020 splnené.**

¹⁸⁷ http://www.vuvh.sk/download/RSV/Studia_korenove%20COV_Final_2020.pdf



6 Trh práce a sociálne politiky

6.1 Zhrnutie

V žiadnom z 3 rokov monitoringu implementácie sa nepodarilo dosiahnuť ročnú úsporu vo výške 59 mil. eur, ktorú identifikovala revízia výdavkov na trh práce a sociálne politiky¹⁸⁸ pre roky 2018 - 2020.

Zavedením ročného zúčtovania sociálneho poistenia (RZ SP) v roku 2018 bol odhadovaný pozitívny vplyv na daňové a odvodové príjmy verejnej správy vo výške 49 mil. eur ročne. Legislatívna úprava, ktorá zavádza RZ SP bola síce prijatá v roku 2018¹⁸⁹, v 11/2019 bol však prijatý pozmeňujúci návrh¹⁹⁰, ktorý posunul účinnosť platenia preddavkov na poistnom až na rok 2023, úspora sa prvýkrát dosiahne v roku 2024.

Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne (SP) malo v roku 2020 priniesť úsporu 10 mil. eur, tá však nebude realizovaná. SP nepredložila IJ výsledky, ktoré by preukázali dosiahnuté úspory zo zvýšenia výkonnosti menej efektívnych pobočiek. SP využíva na stanovenie potreby personálnych zdrojov kapacitný model¹⁹¹. Metodiku modelu predložila SP IJ v 1H2020, trvá však na jej nezverejnení.

Flexibilný rodičovský príspevok podľa úloh revízie výdavkov nebol implementovaný a MPSVR do 06/2020 neposkytlo IJ jasné stanovisko k možnosti jeho zavedenia. V roku 2019 NR SR schválila poslanecký návrh¹⁹² na poberanie dvojúrovňového rodičovského príspevku, ktorého vyplácanie začalo v 02/2020. IJ odporúča MPSVR SR po roku platnosti nového rodičovského príspevku vypracovať analýzu jeho dopadov.

Revízia výdavkov poukázala na potrebu včasnej intervencie pre deti s ťažkým zdravotným postihnutím (ŤZP), ktorá mala byť realizovaná prostredníctvom NP *Každé dieťa sa počíta*. NP bol v 1H2020 dočasne pozastavený, pretože MPSVR SR nebolo schopné v stanovenom termíne pristúpiť k realizácii NP v danom rozsahu. Rezort v súčasnosti pripravuje nový NP, ktorého aktivity budú efektívnejšie zacielené na včasnú intervenciu detí s ŤZP, realizácia je plánovaná v roku 2021.

K zvýšeniu efektívnosti pobočiek ÚPSVaR nedôjde ani do konca roka 2020. ÚPSVaR zastavilo realizáciu NP Efektívnymi službami k občanovi – 2, ktorý mal prispieť k efektívnejšiemu poskytovaniu pomoci uchádzačom o zamestnanie (UoZ) a k zvýšeniu efektívnosti pobočiek ÚPSVaR. Zrušenie NP nastalo z dôvodu meškania verejných obstarávaní, ktorých realizácia by presahovala dobu samotného trvania projektu. V 3Q2020 bol pozastavený aj pilotný projekt ÚPSVaR a SAV na zlepšenie sledovania výkonnosti pobočiek ÚPSVaR.

K zvýšeniu atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia má prispieť v 06/2020 schválené nariadenie o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP). Na jeho základe predložilo MPSVR SR predbežnú informáciu o jeho implementácii. Osobný dôchodkový produkt je prenositeľný v rámci celej EÚ a umožňujúci pluralitu poskytovateľov. V nadväznosti na PEPP zverejnilo MPSVR SR v 07/2020 predbežnú informáciu k návrhu zákona o osobnom dôchodkovom produkte¹⁹³, ktorým sa má vytvoriť nový produkt dlhodobého dobrovoľného sporenia na dôchodok s daňovými alebo odvodovými úľavami, nižšími poplatkami a jeho licencia má byť platná v rámci EÚ. V priebehu 03/2020 vznikol nový pasívne riadený doplnkový dôchodkový fond Stabilita indexový príspevkový d.d.f., čím sa rozšírila ponuka indexových fondov na 3.

Nízku kvalitu údajov o poskytovaných sociálnych službách chcelo ministerstvo riešiť vytvorením nového informačného systému sociálnych služieb (IS SocS). Predpokladaný termín spustenia IS bol avizovaný na 01/2021, vzhľadom na aktuálny stav prípravy IS je predpoklad, že k 01/2021 nezačne komplexný zber dát. Údaje mali slúžiť na výpočet efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb a tak existuje riziko, že rezort nebude mať

¹⁸⁸ https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na-praca.pdf

¹⁸⁹ https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/317/vyhlasene_znenie.html

¹⁹⁰ <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=7&CPT=1719>

¹⁹¹ Model pracuje s 5 základnými parametrami: informácie o procesoch, výstupoch, resp. vstupoch, početnosť vykonávaných činností, organizačný útvar zastrešujúci agendu a presný čas, ktorý je potrebný na zrealizovanie jedného výstupu.

¹⁹² <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/312/>

¹⁹³ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2020/123>



dostatok informácií k realizácii reformy dlhodobej starostlivosti a hrozí, že dáta potrebné na prípravu revízie výdavkov na dlhodobú starostlivosť nebudú mať dostatočnú výpovednú hodnotu.

Tabuľka 34: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MPSVaR SR, MF SR a SP v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPSVR SR do 30.6.2020:

Predložiť IJ ÚV SR podrobný rozpočet a harmonogram implementácie informačného systému sociálnych služieb



Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPSVR SR a MF SR do 31.12.2020:

Predložiť na rokovanie vlády SR návrh úpravy aktuálnej legislatívy, ktorá bude reflektovať definované opatrenia, vedúce k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia



Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre SP do 31.12.2020:

Zverejniť a pravidelne aktualizovať investičný plán



Predložiť IJ implementačný plán optimalizačných opatrení pre roky 2019-2020 vrátane vyčíslenia dosiahnutej úspory



Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MF SR do 31.12.2020:

Vypracovať revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť



Zdroj: IJ

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPSVR SR do 31.12.2020:

- ✓ Zverejniť analytický komentár obsahujúci celkový prehľad aktívnej politiky trhu práce na Slovensku a v zahraničí
- ✓ Predložiť IJ ÚV SR podrobný rozpočet a harmonogram implementácie informačného systému sociálnych služieb
- ✓ Pravidelne aktualizovať investičný plán

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPSVR SR a MF SR do 31.12.2020:

- ✓ Predložiť na rokovanie vlády SR návrh úpravy aktuálnej legislatívy, ktorá bude implementovať definované opatrenia, vedúce k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia
- ✓ Pripraviť internú verziu analýzy lepšieho cielenia rodinných dávok

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre SP do 31.12.2020:

- ✓ Zverejniť a pravidelne aktualizovať investičný plán
- ✓ Predložiť IJ implementačný plán optimalizačných opatrení pre roky 2019-2020 vrátane vyčíslenia dosiahnutej úspory

**Tabuľka 35: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky v roku 2020¹⁹⁴**

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ¹⁹⁵	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
RODINNÁ POLITIKA								
1	Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
2	Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
3	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách	MPSVR SR, ÚPSVaR	12/2018	priebežne				
4	Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)	MPSVR SR	12/2018	12/2019				
5	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením	MF SR, MPSVR SR (ISP, SSRP), MŠVVaŠ, MV SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity	12/2018	03/2019				
POLITIKA ZAMESTNANOSTI								
6	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce	ÚPSVaR	12/2019	-				
7	Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky	MF SR, MPSVR SR	12/2018	06/2019				
8	Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
9	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača	ÚPSVaR, MPSVR SR	12/2018	priebežne				
10	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	MPSVR SR, ÚPSVaR	priebežne	-				
11	Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, ÚPSVaR	priebežne	-				
SOCIÁLNE POISTENIE A DÔCHODKY								
12	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	12/2022				
13	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				

¹⁹⁴ Opatrenie "Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia" bolo v Súhrnnej implementačnej správe 2018 hodnotené ako splnené a nie je preto súčasťou odpočtu za rok 2019.

¹⁹⁵ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ¹⁹⁵	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
14	Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie	MPSVR SR	12/2019	-				
15	Povinné zosúladienie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
16	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania	MPSVR SR	12/2019	-				
17	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondami	MPSVR SR	12/2019	-				
18	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch	MPSVR SR	12/2019	-				
SOCIÁLNE SLUŽBY								
19	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
20	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách	MPSVR SR, ÚPSVaR, ŠÚ SR	12/2018	06/2019				
21	Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	12/2019	-				
INVESTÍCIE A VÝDAVKY V OBLASTI SOCIÁLNEHO ZABEZPEČENIA								
22	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	SP	12/2020	-				
23	Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR	ÚPSVaR	12/2018	12/2019				
24	Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov MPSVR SR	MPSVR SR	12/2017	06/2019				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				



	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ¹⁹⁵	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

Tabuľka 36: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2018 alebo nehodnotené

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
	Vyhodnotenie účinnosti zdravotnej odvodovej odpočítateľnej položky (OOP)	MZ SR, MF SR, MPSVR SR	priebežne	-				
	Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	01/2019				
	Vyhodnotenie DEA analýzy pobočiek SP ¹⁹⁶	SP, MF SR	12/2018	-				

Tabuľka 37: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2019 alebo nehodnotené

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	SP	priebežne	-				

¹⁹⁶ Po dohode s ÚHP MF SR sa toto opatrenie počas roka 2018 nehodnotilo a nebolo predmetom plánu odpočtu na rok 2019.



6.2 Rodinná politika

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
1	Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
2	Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
3	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách	MPSVR SR, ÚPSVaR	12/2018	priebežne				
4	Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)	MPSVR SR	12/2018	12/2019				
5	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením	MF SR, MPSVR SR (ISP, SSRP), MŠVVaŠ, MV SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity	12/2018	03/2019				

1. Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok

MPSVR SR poslalo v novembri 2018 žiadosť o stanovisko k plneniu daného opatrenia na MF SR. V júli 2020 sa MF SR vyjadrilo, že revízia výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky bola schválená vládou, z čoho vyplýva rezortu povinnosť plniť opatrenie. Zároveň je MF SR ochotné sa zapojiť do pripomienkovania alebo konzultovania výsledkov analýzy.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 pripraviť internú verziu analýzy lepšieho cielenia rodinných dávok, v prípade potreby MPSVR SR môže iniciovať spoluprácu s MF SR.

2. Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania

Revízia výdavkov poukázala na možnosť zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku, ktorý by mohol prispieť k zjednodušeniu súbehu kariérneho a rodinného života a tiež v plánovaní návratu na trh práce¹⁹⁷. ISP vypracoval v roku 2018 internú analýzu *Zamestnanosť žien a rodinné politiky*, ktorá poukázala, že zavedenie možnosti voľby dĺžky poberania rodičovského príspevku by sa dotklo najmä žien s vyšším príjmom, ktoré sa už v súčasnosti vracajú na trh práce rýchlejšie. Analýza nebola do 06/2020 zverejnená. **MPSVR SR neposkytlo IJ jasné stanovisko k možnosti zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku.**

V 3Q2019 bol prostredníctvom poslaneckého návrhu novely zákona č. 571/2009 Z. z. o rodičovskom príspevku¹⁹⁸ **zavedený dvojúrovňový rodičovský príspevok**¹⁹⁹, ktorý vstúpil do platnosti 01.01.2020, prvýkrát bol vyplatený v 02/2020. Prehľad poberania rodičovského príspevku k 06/2020 je uvedený v tabuľke 38.

¹⁹⁷ https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na-praca.pdf

¹⁹⁸ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/312/>

¹⁹⁹ Na vyšší rodičovský príspevok vo výške 370 eur majú nárok rodičia, ktorí poberali po narodení dieťaťa materskú dávku. Nižší rodičovský príspevok vo výške 270 eur poberajú rodičia, ktorí nemajú nárok na vyšší rodičovský príspevok.



Počas krízovej situácie spojenej s ochorením COVID-19 sa nariadením vlády č. 102/2020 Z. z.²⁰⁰ zmenili podmienky poberania rodičovského príspevku pre rodičov, ktorých dieťa počas krízovej situácie dovŕšilo 3 roky alebo 6 rokov, ak ide o dieťa s dlhodobým nepriaznivým zdravotným stavom a rodič v tomto prípade nemá akýkoľvek príjem²⁰¹ vzniká mu nárok na pandemický rodičovský príspevok. Ak má rodič nárok na ošetrovné v nižšej sume ako je suma rodičovského príspevku, v takomto prípade sa rodičovi poskytuje doplatok do výšky rodičovského príspevku. Pandemický rodičovský príspevok bol prvýkrát vyplatený v 05/2020. K 30.6.2020 sa poskytoval 2 581 poberateľom v celkovej výške takmer 1,1 mil. eur.

Tabuľka 38: Monitoring vyplatenia rodičovského príspevku

Obdobie	Nesledované	Vyšší základ	z toho predĺženie kvôli COVID-19	Nižší základ	z toho predĺženie kvôli COVID-19	Nezaradené	spolu
2020-01	138 827						138 827
2020-02		88 234		53 895		46	142 040
2020-03		89 830		52 833		37	142 696
2020-04		90 175		52 073		50	142 297
2020-05		91 388	400	52 393	784	52	143 823
2020-06		92 392	958	53 150	1 623	55	145 595

Zdroj: MPSVR SR

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Poskytnúť IJ oficiálne stanovisko MPSVR SR k možnosti zavedenia voliteľnej dĺžky poberania rodičovského príspevku vrátane celkovej stratégie podpory rodinnej politiky. IJ odporúča v 1H2021 zhodnotiť účinky zavedenia dvojúrovňového rodičovského príspevku a posúdiť jeho vplyvy (napr. na osoby so zdravotným postihnutím).

3. Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách

MPSVR SR realizuje na základe schválenej Stratégie deinštitucionalizácie systému sociálnych služieb a náhradnej starostlivosti v Slovenskej republike²⁰² okrem legislatívnych úprav²⁰³ aj opatrenia prostredníctvom národných projektov (NP) financovaných z EŠIF. V roku 2019 bol ukončený NP Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti v zariadeniach²⁰⁴. Aktuálne sa realizuje NP Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti III²⁰⁵ s hlavnou aktivitou zameranou na podporu práce s dieťaťom a jeho rodinou²⁰⁶.

Údaje zo štatistického výkazu vykonávania opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately sú k dispozícii na ročnej báze, za rok 2020 budú dostupné koncom marca 2021, opatrenie sa v súlade s IP hodnotí ročne k 31.12.2020.

²⁰⁰ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/102/20200430.html>

²⁰¹ Príjem zo zamestnania, podnikania, nárok na dávky sociálneho poistenia, prípadne na dôchodok z druhého alebo tretieho penzijného piliera.

²⁰² <https://www.employment.gov.sk/files/legislative/dokumenty-zoznamy-pod/strategia-deinstitucionalizacie-systemu-socialnych-sluzieb-nahradnej-starostlivosti-1.pdf>

²⁰³ Napr. prijatím novely zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele, prostredníctvom ktorej vznikli od 1.1.2019 centrá pre deti a rodiny – zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/61/20190101.html>.

²⁰⁴ https://www.upsvr.gov.sk/buxus/docs/SESEF/Opis_NP_DEI_NSvZ.pdf

²⁰⁵ https://www.upsvr.gov.sk/buxus/docs/SESEF/Opis_NP_DEI_NS_III_.pdf

²⁰⁶ Napr. aktivity na zníženie negatívnych vplyvov inštitúcie na vývin dieťaťa v náhradnej starostlivosti - špecifické programy na sanáciu rodín, na predchádzanie a riešenie konfliktných situácií v rodine, na podporu kompletnosti opatrení vykonávaných v zariadení, na podporu interdisciplinárnej spolupráce na riešeníach.



V rámci Programu na podporu štrukturálnych reforiem 2017 – 2020²⁰⁷ začalo v 2H2019 MPSVR SR v spolupráci s EK realizovať **projekt zameraný na vytvorenie národného rámca metodológie a evaluácie systému náhradnej starostlivosti, ktorého cieľom je skvalitnenie procesu deinštitucionalizácie v oblasti náhradnej starostlivosti.** V rámci realizácie projektu naviazalo MPSVR SR spoluprácu s regionálnym úradom UNICEF pre Európu a Strednú Áziu, kde počas 07 – 12/2020 posúdia monitorovanie a hodnotenie systému náhradnej starostlivosti o deti na Slovensku. V rámci spolupráce sú stanovené 3 ciele:

- Posúdiť súčasný stav monitorovania a hodnotenia náhradnej starostlivosti o deti.
- Navrhnuť a vytvoriť národný rámec monitorovania a hodnotenia, ktorý by lepšie podporoval dosahovanie zámerov a cieľov procesu deinštitucionalizácie v oblasti náhradnej starostlivosti o deti.
- Posilniť inštitucionálne kapacity MPSVaR v oblasti efektívnej implementácie rámca pre monitorovanie a hodnotenie náhradnej starostlivosti o deti.

Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.

4. Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (Národný projekt „Každé dieťa sa počíta“)

Koncom 10/2019 bolo zverejnené vyzvanie na predloženie žiadosti o NFP pre NP *Každé dieťa sa počíta*²⁰⁸. Vyzvanie bolo realizované formou priameho zadania, oprávneným žiadateľom je MPSVR SR. Maximálna výška nenávratného finančného príspevku (zo zdroja EÚ a ŠR) predstavuje sumu viac ako 8 mil. eur.

Z dôvodu opatrení spojených so šírením ochorenia COVID-19 boli nariadením ministra v 03/2020 pozastavené aktivity týkajúce sa verejných obstarávaní a náboru nových zamestnancov, čo spôsobilo, že nebolo možné začať s implementáciou a realizáciou projektu v takom obsahu a čase, v akom bol schválený. **Ministerstvo preto prehodnotilo realizáciu NP a v 1H2020 bol projekt pozastavený.**

V súčasnosti MPSVR SR pripravuje nový zámer NP, ktorý by viedol k zlepšeniu včasnej intervencie osôb s ŤZP s paralelným ukončením povinných náležitostí predchádzajúceho projektu. Rezort plánuje do konca roka 2020 zverejniť výzvu na predloženie žiadosti o NFP v rámci nového NP, ktorý by sa mal začať realizovať začiatkom roka 2021.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní, vzhľadom na zrušený NP nebude splnené ani k 31.12.2020.

5. Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením

Záverečná správa revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením²⁰⁹ bola v 05/2020 schválená vládou ako príloha Programu stability SR na roky 2020 až 2023²¹⁰. Revízia navrhuje opatrenia s cieľom zvýšenia sociálnej inklúzie v hodnote 262,8 mil. eur, z toho v prvom roku implementácie revízie ide o investíciu 107,1 mil. eur²¹¹. Implementácia týchto opatrení bude závisieť aj od možností štátneho rozpočtu. Odhadovaná úspora spojená s realizáciou opatrení revízie predstavuje 13,7 mil. eur, z toho v prvom roku je odhadovaná úspora vo výške 1,4 mil. eur²¹².

IJ ÚV SR a ÚHP MF v spolupráci so zástupcami MPSVR SR a MŠVVaŠ SR pripravuje Implementačný plán revízie výdavkov, predpokladaný termín jeho dokončenia je 4Q2020.

Opatrenie je k 30.6.2020 splnené.

²⁰⁷ <https://www.mfsr.sk/sk/medzinarodne-vztahy/europske-zalezitosti/srsp-structural-reform-support-programme/srsp-structural-reform-support-programme.html>

²⁰⁸ <https://www.employment.gov.sk/files/slovensky/esf/op-ludske-zdroje/vyzvania-2019/vyzvanie-kazde-dieta-pocita.pdf>

²⁰⁹ <https://www.mfsr.sk/files/archiv/65/ReviziavýdavkovnaohrozeneskupinyZSverziaFINAL3.pdf>

²¹⁰ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24865/1>

²¹¹ Napr. do úpravy podmienky poskytovania príspevku na bývanie 48,7 mil. eur, zvýšenia a rozšírenia pomoci v hmotnej núdzi 22,8 mil. eur, posilnenia rozvoja personálnych kapacít pre inklúziu v ZŠ a SŠ 8,6 mil. eur. Viac info str. 13 Revízia výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením – Záverečná správa.

²¹² Zníženie zastúpenia žiakov z MRK medzi žiakmi s ľahkým mentálnym postihnutím 0,8 mil. eur, podmieniť podporu aktívnych prác rozvojom zručností účastníkov 0,6 mil. eur.



6.3 Politika zamestnanosti

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
6	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce	ÚPSVaR	12/2019	-				
7	Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky	MF SR, MPSVR SR	12/2018	06/2019				
8	Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
9	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača	ÚPSVaR, MPSVR SR	12/2018	priebežne				
10	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	MPSVR SR, ÚPSVaR	priebežne	-				
11	Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, ÚPSVaR	priebežne	-				

6. Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce

Efektívnejšie poskytovanie služieb zamestnanosti pomocou profilácie klientov malo byť do 12/2019 riešené prostredníctvom NP *Efektívnymi službami k občanovi - 2 (ESKO 2)*. Zmluva o poskytnutí NFP bola zverejnená v CRZ v 07/2019²¹³. V 2H2019 sa začal realizovať proces verejného obstarávania jednotlivých aktivít NP²¹⁴.

V 3Q2020 ÚPSVaR zastavilo realizáciu NP z dôvodu meškania verejných obstarávaní, ktorých ukončenie by presahovalo dobu samotného trvania projektu²¹⁵.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 definovať nový postup a metodiku hodnotenia opatrenia.

7. Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky

IFP počas 1H2019 vypracoval interný návrh zavedenia tzv. *štruktúrovaného daňového bonusu*, ktorý má vylepšiť rodinnú politiku a odstrániť identifikované nedostatky systému. Počas 2H2019 bola vypracovaná detailnejšia verzia analýzy, ktorá identifikovala nedostatky pri podpore pracujúcich a nízkopríjmových rodín a odporúča zamerať sa na adresnejšiu podporu znevýhodnených skupín²¹⁶. Analýza obsahovala návrh potenciálnych zmien, ktoré by mohli viesť k zvýšeniu efektívnosti daňového bonusu. Analýza má len interný charakter.

V 07/2020 MPSVR SR avizovalo k 01.01.2021 zavedenie dvojnásobného daňového bonusu pre deti vo veku od 7 do 15 rokov²¹⁷. Pôvodný materiál s týmto scenárom nepočítal. Podľa informácií z MF SR má byť daňový bonus

²¹³ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4120976&l=sk>

²¹⁴ VO na vyvolávací systém, hlavný displej a priehradkový displej pre vyvolávací systém, podpisové tabuľky a čítačky e-ID preukazov - <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4304303&l=sk>. V 02/2020 bola podpísaná kúpna zmluva na technické vybavenie úradov práce (notebooky, prenosné tlačiarne, počítače) - <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4436119&l=sk>.

²¹⁵ Viac informácií o pozastavení NP ESKO 2 v opatrení č. 23 Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR.

²¹⁶ Medzi ktoré patria slobodní rodičia, rodiny so zdravotne znevýhodneným členom a nízkopríjmoví zamestnanci s cieľom vytvoriť nástroj, ktorý dokáže zmierňovať dopady ťažkých životných situácií.

²¹⁷ <https://www.employment.gov.sk/sk/informacie-media/aktuality/budujeme-socialny-stat.html>



súčasťou plánovanej daňovej reformy v roku 2021, kde sa plánuje jeho plošné zvýšenie. **IFP z týchto dôvodov nedokončí pôvodnú analýzu.**

K 30.6.2020 sa neplní a pravdepodobne sa nebude plniť ani k 31.12.2020.

Odporúčanie IJ: Vyčíslieť vplyv zmeny daňového bonusu na príjem domácnosti pri príprave zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov, špeciálne na rodičov s nízkymi príjmami resp. malými úväzkami.

8. Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky

Novela zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi²¹⁸ z roku 2017 mala prispieť k zvýšeniu motivácie dlhodobo nezamestnaných alebo dlhodobo neaktívnych osôb v systéme pomoci v hmotnej núdzi zamestnať sa a udržať si aj nízko platené zamestnanie a zvýšiť podporu súbehu poskytovania pomoci v hmotnej núdzi so mzdou²¹⁹. V roku 2019 bola prijatá ďalšia novela zákona²²⁰, ktorá s účinnosťou od 04/2019 rozšírila dobu poberania osobitného príspevku počas trvania pracovného pomeru alebo obdobného pracovného vzťahu z 12 na najviac 18 po sebe nasledujúcich kalendárnych mesiacov²²¹.

MPSVR SR vypracovalo koncom roka 2018 čiastkovú analýzu vplyvu prvej novely, ktorá poukazovala na zmeny v štruktúre príjmov príjemcov pomoci v hmotnej núdzi²²². Analýza však neobsahovala vyhodnotenie dlhodobiejšieho efektu prijatej novely (napr. zotrvanie ľudí na trhu práce po ukončení poberania osobitného príspevku). Analýza mala byť v roku 2019 v spolupráci s ÚHP doplnená a zverejnená v Záverečnej správe revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením²²³. Vzhľadom na komplexnosť revízie nebola táto čiastková analýza dopracovaná a zaradená do revízie.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Dohodnúť sa s MF SR na dopracovaní analýzy vplyvu osobitného príspevku na zamestnanosť a vyčíslieť rozpočtový vplyv zmeny.

9. Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača

Individualizácia služieb pre UoZ bola počas 1H2020 realizovaná prostredníctvom 2 NP zameraných na poskytovanie odborného poradenstva – NP *Podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných* (NP PIP)²²⁴ a NP *Cesta na trh práce*²²⁵.

ÚPSVaR spustilo od 06/2019 pravidelný monitoring kvalitatívnych výstupov realizovaný prostredníctvom on-line formulára (*Analýza životnej situácie UoZ*), ktorý je dostupný pre odborných poradcov na stránke ÚPSVaR²²⁶. Prostredníctvom formulára jednotliví poradcovia identifikujú zmenu definovaných faktorov zamestnateľnosti UoZ pred a po absolvovaní poradenského procesu²²⁷. Počas poradenského procesu identifikujú aj štrukturálne prekážky zaradenia UoZ na trh práce. Počas 1H2020 bolo zaznamenaných 3 884 analýz, pričom najväčší posun bol identifikovaný v 5 oblastiach (graf 12):

²¹⁸ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2017/81/>

²¹⁹ Upravila sa podmienka posudzovania príjmu pre posúdenie nároku na pomoc v hmotnej núdzi u tých, ktorí majú nárok na osobitný príspevok (zo 75 % na 50 % príjmu z pracovného pomeru).

²²⁰ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2013/417/20190401.html>

²²¹ Prvých 12 mesiacov vo výške 126,14 eura mesačne a ďalších 6 mesiacov vo výške 63,07 eur mesačne.

²²² Klesá príjem zo sociálnych transferov a rastie príjem zo závislej činnosti.

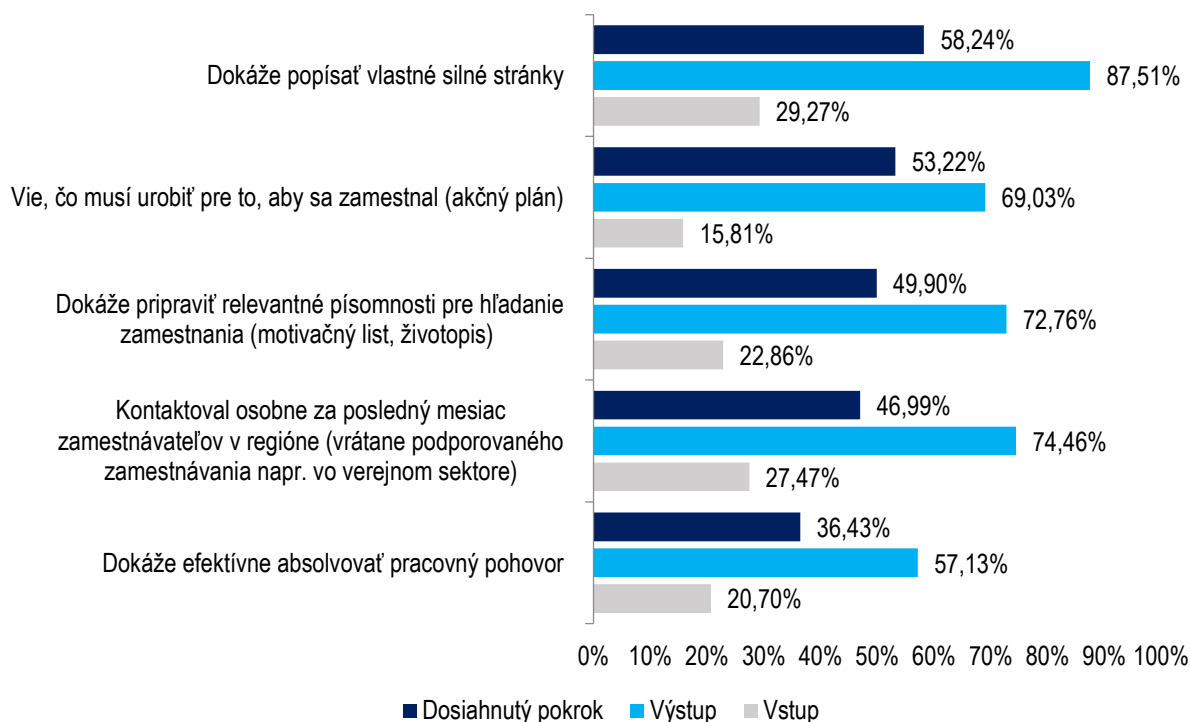
²²³ <https://www.mfsr.sk/files/archiv/65/ReviziavydavkovnaohrozeneskupinyZSverziaFINAL3.pdf>

²²⁴ https://www.upsvr.gov.sk/europsky-socialny-fond/narodne-projekty-v-programovom-obdobi-2014-2020/narodny-projekt-podpora-individualizovaneho-poradenstva-pre-dlhodobo-nezamestnanych-uchadzacov-o-zamestnanie.html?page_id=752666

²²⁵ https://www.upsvr.gov.sk/europsky-socialny-fond/narodne-projekty-v-programovom-obdobi-2014-2020/narodny-projekt-cesta-na-trh-prace-2.html?page_id=829123

²²⁶ https://www.upsvr.gov.sk/analyzy-dotazniky/prihlasenie.html?page_id=871637

²²⁷ Informácie sa týkajú 5 oblastí: Identita a motivácia, Silné stránky/potenciál, Horizonty a plánovanie, Sieť a vzťahy a Identifikované prekážky zaradenia UoZ na trh práce.

Graf 12: Prvých 5 kompetencií, v ktorých bol zaznamenaný najväčší pokrok po ukončení poradenstva


Zdroj: UPSVaR

Odborní poradcovia identifikovali štrukturálne prekážky až u 68 % UoZ (tabuľka 39). U takmer polovice z nich sa kumulovali aspoň 2 prekážky. S UoZ, ktorí sa do 6 mesiacov od ukončenia poradenského programu nezamestnali, je potrebné pracovať na odstraňovaní týchto prekážok, zvyšovať ich zamestnateľnosť a poskytovať im cieleňú poradenskú podporu.

Tabuľka 39: Zoznam štrukturálnych prekážok zamestnanosti

P: Identifikované prekážky zaradenia UoZ na trh práce (vstup/výstup)	Frekvencia výskytu	Z toho čiastočne vyriešené ²²⁸
P.4 - Nízka úroveň digitálnych kompetencií (používanie PC, internetu)	47 %	17 %
P.5 - Starostlivosť o rodinných príslušníkov (deti, v starobe, invalidite)	23 %	14 %
P.11 - Nemá žiadnu pracovnú skúsenosť	20 %	25 %
P.8 - Zdravotný stav (zdravotné obmedzenia súvisiace s výkonom pracovnej činnosti)	19 %	8 %
P.1 - Nízka funkčná gramotnosť (porozumenie textu, písanie) ²²⁹	18 %	6 %
P.7 - Nízka schopnosť komunikovať v slovenskom jazyku	13 %	5 %
P.6 - DvHN – zamestnaním sa rodine nezvýši príjem („sociálna pasca“)	7 %	22 %
P.3 - Zadlženosť (exekúcia)	5 %	9 %
P.10 - Nedeklarovaná pracovná činnosť	5 %	14 %
P.2 - Sociálne vylúčenie (žije na okraji spoločnosti, je dlhodobo osamelý...)	4 %	16 %
P.9 - Neisté alebo nevyhovujúce bývanie	2 %	11 %

Zdroj: ÚPSVaR

²²⁸ Uvádza sa podiel prekážok, ktoré sa v priebehu poradenského procesu podarilo u klientov čiastočne vyriešiť alebo zmeniť.

²²⁹ Úroveň písania a čítania neumožňujúca zvládanie každodenných životných alebo pracovných nárokov na základnej úrovni.



Od 10.03.2020 boli na úradoch práce v súlade s usmernením Ústredného krízového štábu prijaté opatrenia na predchádzanie šíreniu pandémie COVID-19. V rámci opatrení bola prerušená realizácia všetkých aktivít na zvyšovanie zamestnateľnosti UoZ, pri ktorých dochádza ku kontaktom väčšieho počtu osôb, vrátane NP PIP a NP Cesta na trh práce – aktivita č. 6. Od 01.06.2020 bola čiastočne obnovená realizácia NP PIP – aktivita č. 1 Bilancia kompetencií. Klientom, ktorí boli do poradenského programu Bilancia kompetencií zaradení pred dátumom 10.03.2020, bolo umožnené pokračovať v účasti na tomto poradenskom programe. Nové skupiny klientov sa k 07/2020 neotvárali, uzatváranie nových dohôd na tzv. „nenárokovateľné“ nástroje AOTP bolo pozastavené. Aktivita č. 2 NP PIP zostáva prerušená do odvolania. Realizácia aktivity č. 6 NP Cesta na trh práce bola v plnom rozsahu obnovená 03.08.2020.

ÚPSVaR SR v 06/2020 zverejnilo dokument *Vyhodnotenie uplatňovania aktívnych opatrení na trhu práce za rok 2019*, ktorého súčasťou sú aj informácie o vyhodnotení poskytnutých poradenských služieb za rok 2019²³⁰.

Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.

Odporúčanie IJ: Vyhodnotiť dopad pozastavenia AOTP v dôsledku šírenia pandémie COVID-19 na UoZ.

10. Vyhodnocovanie účinnosti AOTP

ISP od roku 2018 postupne analyzuje dopady vybraných AOTP. Počas 2H2019 ISP vypracoval internú verziu analýzy *Dočasná práca ako šanca pre znevýhodnených*²³¹, ktorá bola publikovaná v 01/2020²³².

ISP v 1H2020 pripravil internú verziu analýzy *Aktivačné práce neaktívnych neaktivujú*, ktorá skúma efektívnosť AOTP *Príspevok na aktivačnú činnosť formou menších obecných služieb pre obec alebo formou menších služieb pre samosprávny kraj*, ako aj menších obecných služieb (tzv. aktivačných prác), ktoré sa vykonávajú v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi. ISP zaslal IJ pracovnú verziu analýzy, ktorá bude zverejnená po ukončení recenzného konania pravdepodobne v 4Q2020.

ISP v 1H2020 vypracoval aj analytický komentár obsahujúci celkový prehľad aktívnej politiky trhu práce na Slovensku a v zahraničí, porovnanie účinnosti a efektívnosti už vyhodnotených AOTP a odporúčania ohľadom ďalšieho reformovania, resp. podpory aktívnych opatrení trhu práce. Komentár bude zverejnený po recenznom konaní, ktoré je plánované v 4Q2020.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 zverejniť analytický komentár a analýzu *Aktivačné práce neaktívnych neaktivujú*.

11. Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP

IJ v SIS 2018 vypracovala čiastkovú analýzu štruktúry využívania AOTP pre osoby so zdravotným postihnutím (OZP)²³³. MPSVR SR v spolupráci s ÚHP MF SR vypracovalo detailnejšiu analýzu využívania nástrojov AOTP, vrátane miery zapojenia zamestnávateľov, ako súčasť Záverečnej správy Revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením²³⁴.

²³⁰ Kap. 4.3, kap. 7.2.3 a 7.2.9 - https://www.upsvr.gov.sk/buxus/docs/statistic/aotp_2019/Vyhodnotenie_AOTP_2019.pdf

²³¹ Vyhodnotenie príspevku na podporu rozvoja miestnej a regionálnej zamestnanosti - § 50j <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2004/5/20200404>

²³² <https://www.employment.gov.sk/sk/ministerstvo/vyskum-oblasti-prace-socialnych-veci-institut-socialnej-politiky/analyticke-komentare/docasna-praca-ako-sanca-znevychodnenych.html>

²³³ https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhrnna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf

²³⁴ Kapitola 7.3. Politiky trhu práce zamerané na osoby so zdravotným postihnutím - <https://www.employment.gov.sk/files/slovensky/ministerstvo/analyticke-centrum/analyticke-komentare/reviziavydavkovnaohrozeneskupinyzsvetiafinal3.pdf>



V 1H2020 bol najviac využívaným AOTP pre osoby s ŤZP *Príspevok na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov (§ 60)*²³⁵ a *Príspevok na činnosť pracovného asistenta (§ 59)*²³⁶. Ide o jediné príspevky v rámci AOTP pre ŤZP, na ktoré existuje právny nárok, poskytovanie zvyšných AOTP bolo počas pandémie COVID-19 pozastavené.

Tabuľka 40: Prehľad AOTP na podporu uplatnenia občanov so zdravotným postihnutím v 1H2020

AOTP na podporu pracovného uplatnenie občanov so zdravotným postihnutím	§ 56	§ 56a	§ 57	§ 59	§ 60	Spolu
Počet zaradených UoZ/osôb, resp. počet podporených PM/UoZ/osôb	31	21	15	628	7 893	8 588
Čerpanie finančných prostriedkov (v tis. €)	94	15	93	3 458	16 387	20 047

Zdroj: MPSVR SR

V rámci monitoringu foriem plnenia povinného podielu zamestnávania OZP za rok 2019 sa z dôvodu vyhláseného núdzového stavu vzhľadom na pandémiu COVID-19 posunul termín predkladania správ o plnení povinného podielu zamestnávania OZP za rok 2019 z 31.03.2020 na 30.06.2020²³⁷.

Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.

6.4 Sociálne poistenie a dôchodky

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
12	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	12/2022				
13	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
14	Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie	MPSVR SR	12/2019	-				
15	Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
16	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania	MPSVR SR	12/2019	-				

²³⁵https://www.upsvr.gov.sk/sluzby-zamestnanosti/nastroje-aktivnych-opatreni-trhu-prace/podpora-zamestnavania-obcanov-so-zdravotnym-postihnutim/60-prispevok-na-uhradu-prevadzkovych-nakladov-chranenej-dielne-alebo-chraneného-pracoviska-a-na-uhradu-nakladov-na-dopravu-zamestnancov-za.html?page_id=13098

²³⁶https://www.upsvr.gov.sk/sluzby-zamestnanosti/nastroje-aktivnych-opatreni-na-trhu-prace/podpora-zamestnavania-obcanov-so-zdravotnym-postihnutim/prispevok-na-cinnost-pracovneho-asistenta-59.html?page_id=13097

²³⁷ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2020/63/20200327>

17	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondami	MPSVR SR	12/2019	-				
18	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch	MPSVR SR	12/2019	-				

12. Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia

NR SR schválila v roku 2018 novelu zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov²³⁸, ktorou bolo schválené zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia (RZ SP). V rámci pozmeňujúceho návrhu poslancov NR SR k predmetnému zákonu sa posunula účinnosť úpravy ročného zúčtovania na 01/2022, pričom SP by mala prvýkrát vykonať ročné zúčtovanie v roku 2023 za rok 2022.

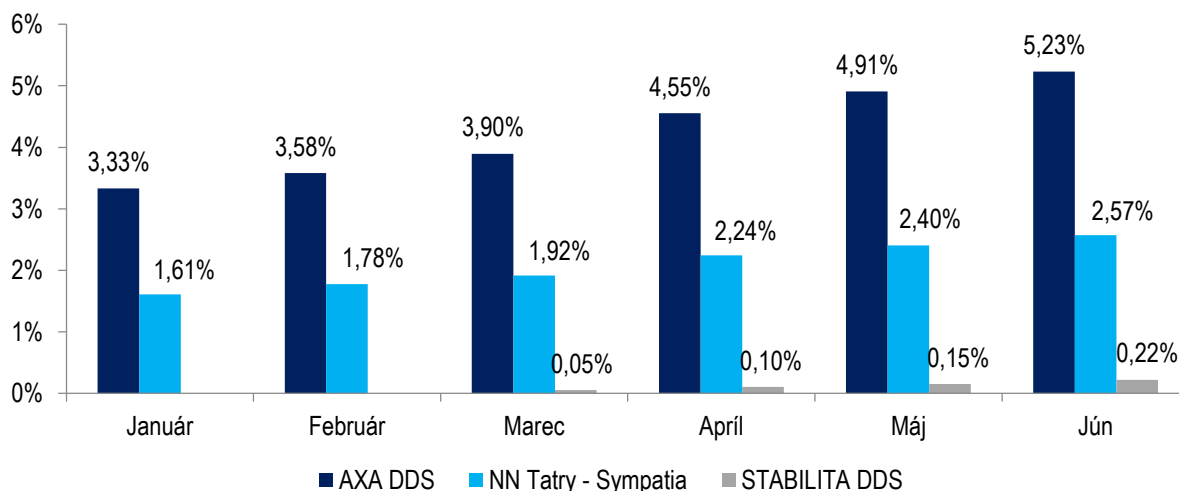
V 11/2019 bol schválený pozmeňujúci návrh na zmenu zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení²³⁹, ktorým sa opätovne posúva účinnosť platenia preddavkov na poistnom na sociálne poistenie na obdobie od 01/2023 a ročné zúčtovanie by mala SP prvýkrát vykonať v roku 2024 za rok 2023²⁴⁰.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní. Z dôvodu nepripravenosti IT systémov sa odhadovaná ročná úspora 49 mil. eur, ktorá bola vyčíslená v revízií výdavkov, bude v súlade s prijatou legislatívou plniť najskôr v roku 2024.

13. Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia

Na základe odporúčaní IJ MPSVR SR priebežne monitoruje a na mesačnej báze vyhodnocuje záujem účastníkov sporenia o indexové doplnkové dôchodkové fondy na základe dát získaných od DDS (graf 13).

Graf 13: Pomer čistej hodnoty majetku v indexových dôchodkových fondoch k celkovému spravovanému majetku DDS za 01-06/2020



Zdroj: Asociácia doplnkových dôchodkových spoločností

²³⁸ https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/317/vyhlasene_znenie.html

²³⁹ Posun účinnosti zavedenia ročného zúčtovania bol odôvodnený potrebou implementovania schválenej novely zákona o sociálnom poistení do IS SP poisťovne (novela zákona proti byrokracii, novela zákona súvisiaca so zastupovaním dôchodkového veku, zákon o osobitnom príspevku baníkom, zavedenie osobitného príspevku príslušníkom obecnej polície) - <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=7&CPT=1719>

²⁴⁰ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/466/>



V ponuke indexových fondov v priebehu 03/2020 pribudol nový, pasívne riadený doplnkový dôchodkový fond Stabilita indexový príspevkový d.d.f., ktorého referenčnou hodnotou je globálny akciový index MSCI World²⁴¹. Čistá hodnota majetku v indexovom fonde dosiahla ku koncu mája výšku približne 537 tisíc eur, čo tvorí približne 0,15 % objemu spravovaného majetku.

Objem majetku účastníkov sporenia v ostatných dvoch indexových príspevkových d.d.f. rástol aj napriek nepriaznivej situácii na finančných trhoch v dôsledku pandémie COVID-19. Čistá hodnota majetku Indexového príspevkového d.d.f. NN Tatry – Sympatia, d.d.s., a.s. k 05/2020 vzrástla približne o 10 mil. eur oproti 12/2019. Pri indexovom globálnom dôchodkovom fonde AXA d.d.s., a.s., príspevkový d.d.f. bol nárast v sledovanom období približne o 9 mil. eur.

Vznikom nového indexového doplnkového dôchodkového fondu v správe STABILITA DDS sa do veľkej miery naplnil trhový potenciál pre zavedenie ďalších pasívne riadených akciových doplnkových dôchodkových fondov v III. pilieri. Investičná stratégia DDS Tatra banky je založená na tzv. „Target-Date“ fondoch - ide o prístup, ktorý optimalizuje investičnú stratégiu v závislosti od veku účastníka. DDS Tatra banky postupne pre každú vekovú kohortu vytvára osobitný doplnkový dôchodkový fond. Táto investičná stratégia nie je kompatibilná s bežne vytváranými indexovými fondami, z tohto dôvodu vznik ďalšieho indexového doplnkového dôchodkového fondu v III. pilieri nie je v blízkej budúcnosti pravdepodobný.

Tabuľka 41: Monitoring indexových fondov DDS v III. pilieri

		1/2020	2/2020	3/2020	4/2020	5/2020	6/2020
AXA DDS	Počet účastníkov v indexovom fonde	9 692	11 057	12 482	13 405	13 992	14 592
	Celkový počet účastníkov	153 843	154 622	155 205	155 875	156 081	144 868
	NAV Indexový fond (v tis. eur)	11 849	12 597	13 127	15 922	17 509	19 023
	NAV Spolu (v tis. eur)	355 638	351 557	336 923	349 666	356 747	363 682
NN Tatry Sympatia	Počet účastníkov v indexovom fonde	21 218	21 875	22 078	22 470	22 569	22 739
	Celkový počet účastníkov	328 241	329 858	332 488	334 152	332 592	335 376
	NAV Indexový fond (v tis. eur)	15 101	16 328	16 418	20 075	22 126	24 212
	NAV Spolu (v tis. eur)	940 146	919 019	856 725	895 791	920 877	941 738
Stabilita DDS*	Počet účastníkov v indexovom fonde	n/a	n/a	53	92	150	234
	Celkový počet účastníkov	128 613	128 889	129 138	129 077	129 111	129 097
	NAV Indexový fond (v tis. eur)	n/a	n/a	183	367	537	791
	NAV Spolu (v tis. eur)	370 121	365 642	338 655	354 889	361 280	365 276

* Dátum vzniku fondu 11.3.2020

Zdroj: MPSVR SR

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní.

14. Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politik, vrátane posilnenia konkurencie

K zvýšeniu atraktívnosti DDS by podľa revízie výdavkov mohlo prispieť umožnenie zamestnávateľom posilať dobrovoľné príspevky na dôchodkové sporenie aj v rámci II. piliera²⁴². Zvýšeniu atraktívnosti DDS sa v roku 2018 venovalo MPSVR SR v *Analýze opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia*²⁴³, v ktorej odporúčalo napr. dočasné zvýšenie daňovej úľavy pre jednotlivca v III. pilieri, zavedenie úľav pre zamestnávateľov a zadefinovanie osobného dôchodkového produktu²⁴⁴.

²⁴¹ Štatút Stabilita indexového príspevkového d.d.f., je dostupný na: https://www.stabilita.sk/media/object/4852/statut_ipf_2020_web.pdf

²⁴² Vyššia kumulatívna suma úspor v II. pilieri zabezpečí vyššie absolútne výnosy pri rovnakom percentuálnom výnose - https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na-praca.pdf

²⁴³ <https://www.employment.gov.sk/files/slovensky/socialne-poistenie-dochodkovy-system/dochodkovy-system/analyzy/analiza-opatreni-podporujucich-efektivnejsie-rozlozenie-uspor-medzi-triedami-aktiv-ii-iii-pilieri-dochodkoveho-sporenia.pdf>

²⁴⁴ Viac informácií v PIS 2018 https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhrnna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf



V 06/2019 bolo schválené Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1238 o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP)²⁴⁵, ktorý prináša nový dlhodobý osobný dôchodkový produkt prenositeľný v rámci celej Európskej únie a umožňujúci pluralitu poskytovateľov²⁴⁶. Orgán EIOPA vypracoval a v 08/2020 predložil Európskej komisii (EK) súbor návrhov regulačných a vykonávacích technických noriem PEPP²⁴⁷. Nariadenie PEPP by sa malo začať uplatňovať od konca roka 2021.

Pre SR z nariadenia²⁴⁸ vyplýva povinnosť stanoviť podmienky pre sporiacu fázu a výplatnú fázu PEPP. MPSVR SR pristúpilo k vypracovaniu zákona, ktorý spojí obe úlohy do jedného návrhu, ku ktorému bola **30.6.2020 zverejnená len predbežná informácia obsahujúca návrh zákona o osobnom dôchodkovom produkte**²⁴⁹.

Zámernom pripravovaného zákona je vytvorenie nového osobného dôchodkového produktu s harmonizovanými prvkami, najmä čo sa týka dlhodobej alokácie úspor jednotlivcov počas ich ekonomicky aktívneho života a foriem výplaty s dôrazom na postupné a dlhodobé čerpanie úspor. Snahou ministerstva je podporiť nový osobný dôchodkový produkt štátnymi stimulmi (formou daňovej úľavy alebo štátneho príspevku), s cieľom zvýšiť a diverzifikovať príjem občanov v starobe a predchádzať tak riziku finančnej deprivácie na dôchodku.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Najneskôr do 31.12.2020 predložiť na rokovanie vlády SR návrh úpravy aktuálnej legislatívy, ktorá bude reflektovať definované opatrenia, vedúce k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia.

15. Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia

Vláda SR schválila v Národnom programe reforiem na rok 2020²⁵⁰ zavedenie opatrení, ktoré zohľadnia životný cyklus investície pri zhodnocovaní majetku sporiteľov v II. pilieri prostredníctvom predvolenej sporiacej stratégie, ktorá by mala byť zavedená do 31.12.2020. Predvolená investičná stratégia sporiteľov v II. pilieri určí pomer rozloženia majetku medzi akciovými a dlhopisovými investíciami a bude sa prispôbovať veku sporiteľa. Výhodou pre sporiteľov je skutočnosť, že jeho investície v II. pilieri budú v celom období sporenia rešpektovať jeho individuálne charakteristiky a každá dôchodková správcovská spoločnosť bude automaticky meniť rozloženie majetku každého sporiteľa. V prípade, že sporiteľ nebude mať záujem participovať na predvolenej investičnej stratégii, bude mu umožnené určiť si pomer rozloženia majetku medzi jednotlivými dôchodkovými fondami tak ako doteraz.

O konkrétnych návrhoch opatrení, ktoré by mali zlepšiť alokáciu úspor v II. pilieri, bude rokovať Medzirezortná komisia pre reformu dôchodkového zabezpečenia, sociálneho poistenia a zavedenia skráteného pracovného času, tvorená zástupcami rezortov MPSVR SR a MF SR, ktorá vznikla v súlade s Programovým vyhlásením vlády SR na obdobie rokov 2020 – 2024²⁵¹. Je zostavená z 5 zástupcov MPSVaR SR a 5 členov navrhnutých MF SR. Úlohou komisie je pripraviť:

- návrh ústavného zákona upravujúceho dôchodkové zabezpečenie a sociálne poistenie,
- návrh koncepcie zavedenia skráteného pracovného času (tzv. Kurzarbeit),
- návrh koncepcie reformy dôchodkového zabezpečenia a sociálneho poistenia,
- čiastkové návrhy legislatívnych úprav reformy dôchodkového zabezpečenia, sociálneho poistenia a zavedenia skráteného pracovného času (tzv. Kurzarbeit) a
- analýzy a nelegislatívne dokumenty, obsahom ktorých môžu byť modelové výpočty, poznatky z aplikačnej praxe, ako aj identifikácia výkladových problémov.

²⁴⁵ https://www.nbs.sk/sk/dohlad-nad-financnym-trhom/legislativa/detail-dokumentu/_9c60b49e-7cf7-4ea0-ad83-b142ab00409c

²⁴⁶ PEPP poskytuje jednu z možností riešenia starnutia európskej populácie, poskytuje riešenie na zvýšenie mobility pracovných síl v rámci EÚ, umožňuje prenos dôchodkových úspor naprieč hranicami EÚ. Viac informácií o PEPP - <http://www.nbs.sk/sk/dohlad-nad-financnym-trhom/dohlad/dochodkove-sporenie/celoeuropsky-osobny-dochodkovy-produkt-pepp>

²⁴⁷ <https://www.eiopa.europa.eu/content/eiopa-finalises-regulation-pan-european-personal-pension-product>

²⁴⁸ V zmysle článkov 47 a 57.

²⁴⁹ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2020/123>

²⁵⁰ <https://www.mfsr.sk/files/sk/financie/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/narodny-program-reforiem/npr-2020.pdf>

²⁵¹ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24756/1>



Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Spracovať a do 31.12.2020 predložiť legislatívny návrh predvolenej sporiacej stratégie na rokovanie vlády SR.

16. Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania

Počas 1H2019 MPSVR SR zanalyzovalo pravidlá regulácie sprostredkovania v rámci starobného dôchodkového sporenia a vývoj prestupov sporiteľov medzi jednotlivými DSS.

Činnosť sprostredkovateľa v segmente starobného dôchodkového sporenia je upravená v zákone o starobnom dôchodkovom sporení²⁵², podľa ktorého môže byť maximálna odmena pre fyzickú alebo právnickú osobu v súvislosti s uzatvorením, resp. zmenou zmluvy o starobnom dôchodkovom sporení na úrovni 8 % priemernej mzdy v národnom hospodárstve za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa zmluva uzatvorila²⁵³. Podľa vyjadrení MPSVR SR stanovenie maximálnych limitov v zákone o SDS súvisiacich s uzatvorením zmluvy o starobnom dôchodkovom sporení sprehľadnilo a zvýšilo transparentnosť pri odmeňovaní osôb sprostredkujúcich podpísanie zmluvy o SDS, čo v konečnom dôsledku prispelo k zlacneniu a zefektívneniu II. piliera.

MPSVR SR neodporúča zmenu legislatívy v oblasti úpravy odplát pre sprostredkovateľov. Zotrváva na stanovisku, že vo vzťahu k problematike nesúladu medzi zložením majetku sporiteľov a ich časovým horizontom sporenia sa ako efektívnejšie a rýchlejšie riešenie javí realizácia opatrení č. 15 a 17.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

17. Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondami

Na podporu zvýšenia informovanosti sporiteľov, boli s účinnosťou od 1. januára 2021 prijaté nasledovné opatrenia²⁵⁴:

- opatrenie MPSVR SR o informácii o dôchodkoch zo starobného dôchodkového sporenia (č. 138/2020 Z. z. z 26. mája 2020),
- opatrenie MPSVR SR, ktorým sa ustanovuje obsah, štruktúra, forma, podmienky a spôsob priebežnej aktualizácie a lehoty na zverejnenie kľúčových informácií o dôchodkovom fonde (č. 139/2020 Z. z. z 23. mája 2020),
- opatrenie MPSVR SR, ktorým sa ustanovuje vzor výpisu z osobného dôchodkového účtu sporiteľa (č. 140/2020 Z. z. z 26. mája 2020).

Sporitelia pred dovŕšením dôchodkového veku budú prostredníctvom *Informácie o dôchodkoch zo starobného dôchodkového sporenia* informovaní o formách a podmienkach vyplácania starobného dôchodku a predčasného starobného dôchodku z II. piliera. Okrem základných informácií bude súčasťou aj individualizovaná prognóza dôchodku. Obsah a štruktúra vybraných informácií bude zohľadňovať individuálne charakteristiky sporiteľa a to najmä vo vzťahu k jeho nasporenej sume.

Kľúčové informácie o dôchodkovom fonde umožnia sporiteľovi, resp. potenciálnemu sporiteľovi, pochopiť a porovnať riziká spojené s investovaním v jednotlivých dôchodkových fondoch, aby mohol prijať informované investičné rozhodnutia. Dokument bude uvádzať súhrnný ukazovateľ rizika dôchodkového fondu, ktorý agreguje tržové a kreditné riziko, informácie o odhadovanej nasporenej sume, o priemernom ročnom výnose a o nákladoch a odplatách a ich vplyve na nasporenú sumu.

²⁵² § 63e ods. 1 - <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2004/43/20200425>

²⁵³ To znamená, že v roku 2019 bola výška maximálnej provízie 76,32 € a v roku 2020 dosahuje úroveň 81,04 €.

²⁵⁴ Na základe v 2Q2019 prijatého zákona č. 234/2019 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení - <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/234/20200101>



Výpis z osobného dôchodkového účtu sporiteľa bude okrem štandardných informácií o stave a zmenách na osobnom dôchodkovom účte obsahovať aj informáciu o predpokladanom dôchodkovom veku sporiteľa, prognózu dôchodku, informáciu o odplatách, nákladoch a poplatkoch, ktoré pripadajú na sporiteľa, a informáciu o vhodnosti investičnej stratégie sporiteľa. Pri nevhodne zvolenej investičnej stratégii sporiteľa bude výpis z osobného dôchodkového účtu obsahovať aj alternatívnu prognózu dôchodku s návrhom optimálnej investičnej stratégie na základe jeho veku a zostávajúceho horizontu sporenia. Vo výpise z osobného dôchodkového účtu bude uvádzaná aj tabuľka s výkonnosťou dôchodkových fondov za predchádzajúci kalendárny rok a kumulatívne za posledných 10 rokov.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

IJ už v SIS 2019 informovala o projekte *Oranžová obálka*²⁵⁵, ktorý bol pre verejnosť spustený v 01/2020 a predstavuje alternatívny spôsob zvyšovania informovanosti sporiteľov²⁵⁶. V 2Q2020 bola do systému doplnená položka *IV. pilier* (dlhodobé investičné sporenie), ktorá viedla k vzniku novej sekcie *Investície*, kde môžu užívatelia do systému doplniť svoje investície a sledovať ich výkonnosť voči zvoleným benchmarkom. Koncom 06/2020 bolo ukončené ďalšie kolo behaviorálneho testovania, ktorého výsledkom bude zavedenie nových funkcionalít a inovácií, ktoré sa budú pravdepodobne zapracovávať v 4Q2020. K 31.07.2020 mal portál 15 048 registrovaných užívateľov.

18. Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch

Revízia výdavkov navrhla zmenu úpravy odplát správcom dôchodkových účtov v II. a III. pilieri, pričom zvýšenie podielu odplaty za zhodnotenie by malo ovplyvniť správanie správcovských spoločností a vyššie výnosy, ktoré by boli danou zmenou dosiahnuté by sa v budúcnosti prejavili vo vyšších príjmoch dôchodcov.

MPSVR SR vypracovalo v roku 2018 analýzu, v ktorej odporúča postupné znižovanie odplaty za správu v III. pilieri, pričom v roku 2026 by dosiahla úroveň 0,6 %.

O zmene prerozdelenia odplát má rokovať *Medzirezortná komisia pre reformu dôchodkového zabezpečenia, sociálneho poistenia a zavedenia skráteného pracovného času*.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

6.5 Sociálne služby

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
19	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
20	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách	MPSVR SR, ÚPSVaR, ŠÚ SR	12/2018	06/2019				
21	Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	12/2019	-				

19. Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb

ISP koncom roka 2018 začal pripravovať analýzu nákladovosti súčasného systému financovania vybraných druhov sociálnych služieb, ktorá mala byť podľa IP dokončená do 06/2019. Vzhľadom na nedostatočnú kvalitu vstupných údajov (napr. anonymizovaná podoba údajov, vysoká chybovosť vyplnených údajov) ISP analýzu nedokončil, k 30.06.2020 poslal IJ jej pracovnú verziu. Analýza má byť dopracovaná po spustení informačného systému

²⁵⁵ <https://www.oranzovaobalka.sk/web/sk/>

²⁵⁶ Viac informácií v SIS 2019 https://www.vlada.gov.sk/data/files/7824_suhrnna-implementacna-sprava-2019.pdf



sociálnych služieb (IS SocS), na ktorého príprave ISP participuje. Predpokladaný termín dopracovania analýzy je v 2H2021.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.

20. Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách

Novela zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách²⁵⁷ mala prispieť k prepojeniu existujúcich informácií o sociálnych službách a viesť k vytvoreniu nového IS SocS. Jeho spustenie je podľa aktuálne platnej legislatívy avizované na 01/2021.

IS SocS je aktuálne v štádiu prípravy, v 2Q 2020 vypracoval dodávateľ detailnú špecifikáciu riešenia IS, na vecnej stránke riešenia sa spolupodieľali príslušné útvary MPSVR SR. Do 06/2020 MPSVR SR nepredložilo IJ rozpočet a harmonogram implementácie IS SS.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: Predložiť IJ podrobný rozpočet a harmonogram implementácie IS SocS do 12/2020.

21. Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť

Téma dlhodobej starostlivosti bola čiastkovo rozpracovaná v revízii výdavkov na zdravotníctvo II, ktorej záverečná správa bola zverejnená v 10/2019. MF SR začalo v roku 2020 pripravovať samostatnú revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť. Rizikom detailného spracovania témy dlhodobej starostlivosti je absencia dát o sociálnych službách. Pôvodný termín zverejnenia revízie v IP 2018 bol stanovený na 12/2019, následne bol v SIS 2019 zmenený na 3Q2020. Zverejnenie záverečnej správy je plánované v 1H2021. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

6.6 Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
22	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	SP	12/2020	-				
23	Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR	ÚPSVaR	12/2018	12/2019				
24	Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov MPSVR SR	MPSVR SR	12/2017	06/2019				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				

²⁵⁷ https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/280/vyhlasene_znenie.html



28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

22. Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne

SP hodnotí personálnu vyťaženosť pobočiek na základe kapacitného modelu, ktorého základnými parametrami sú informácie o procesoch, výstupoch, resp. vstupoch, početnosti vykonávaných činností, organizačnom útvare zastrešujúcom agendu a presnom čase, ktorý je potrebný na zrealizovanie jedného výstupu²⁵⁸. Metodiku, ktorá obsahuje aj manuál pre prácu s kapacitným modelom, SP predložila IJ v rámci prípravy PIS 2020, no trvá na jej nezverejnení. SP zaslala IJ vyhodnotenie kapacitného modelu za január a február 2020. Výsledok vyhodnotenia bol vysoký kapacitný nedostatok, ktorý bol spôsobený viacerými faktormi, hlavne situáciou s exekúciami na úvaroch vymáhania pohľadávok a ďalšími procesmi naprieč agendami, ktoré sa vykazujú na začiatku roka²⁵⁹. Kvôli mimoriadnej situácii v súvislosti so šírením ochorenia COVID-19 budú značne skreslené dáta o personálnej vyťaženosť pobočiek SP aj za ďalšie mesiace. K 06/2020 nie je možné dáta porovnávať v čase a tvoriť na základe nich závery.

Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.

23. Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR

ÚPSVaR hodnotí efektívnosť pobočiek na základe benchmarkov²⁶⁰, na základe dát získaných z informačného systému služieb zamestnanosti (ISSZ) nezohľadňujúcich možnú špecifickosť jednotlivých prípadov. Cez NP ESKO 2 mal byť zavedený komplexný monitoring fungovania úradov práce, ktorý by vďaka softvérovému vybaveniu vyvolávacieho systému vyhodnocoval dáta na základe kvalitatívnych dát²⁶¹, ktoré by zohľadňovali celkový čas, ktorý strávi pracovník úradu práce s daným prípadom. Tieto údaje by viedli k lepšiemu manažérskemu plánovaniu a rozhodovaniu a boli by formou otvorených dát dostupné pre verejnosť.

Podľa informácie z ÚPSVaR NP ESKO 2 nebude možné dokončiť v pôvodnom rozsahu. K 30.6.2020 boli v rámci projektu zrealizované len 2 zákazky v celkovej výške viac ako 7,1 mil. eur²⁶² (celková výška projektu bola vyčíslená na viac ako 34 mil. eur²⁶³). V 3Q2020 ÚPSVaR zastavilo realizáciu NP z dôvodu meškania verejných obstarávaní, ktorých realizácia by presahovala dobu samotného trvania projektu. Do konca roka 2020 by sa malo zrealizovať ešte verejné obstarávanie na podaktivitu 3 Podpora pre zamestnancov úradov v oblasti poskytovania služieb zamestnanosti²⁶⁴. Pôvodný zámer bude realizovaný prostredníctvom 4 e-learningových kurzov

²⁵⁸ Extrémne hodnoty (najvyššie a najnižšie hodnoty tvorby výstupu) sa do referenčného rámca nezohľadnili.

²⁵⁹ V rámci modelu sa zohľadňuje ročný pracovný čas, v ktorom sú spriemerované sezónne výkyvy, z toho dôvodu je potrebné sledovať údaje za dlhšie časové obdobie.

²⁶⁰ Podklady k ich tvorbe spolu s popisom časovej náročnosti jednotlivých úkonov pracovníkov úradov práce zaslalo ÚPSVaR v 8/2020 IJ.

²⁶¹ Vďaka dátam z vyvolávacieho systému by bolo možné sledovať špecifické prípady kde je časová náročnosť vybavenia požiadavky klienta vyššia ako pri štandardizovanom prípade, s ktorým sa pracuje pri tvorbe benchmarkov. Bolo by možné kategorizovať špecifické prípady, zlepšiť monitoring pobočiek a jednotlivých pracovníkov úradov práce.

²⁶² VO na vyvolávací systém, hlavný displej a priehradkový displej pre vyvolávací systém, podpisové tabuľky a čítačky e-ID preukazov - <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4304303&l=sk>. V 2/2020 bola podpísaná kúpna zmluva na technické vybavenie úradov práce (notebooky, prenosné tlačiarne, počítače) - <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4436119&l=sk>.

²⁶³ https://www.upsvr.gov.sk/buxus/docs/SESF/Opis_NP_ESKO_II.pdf

²⁶⁴ https://www.upsvr.gov.sk/buxus/docs/SESF/Opis_NP_ESKO_II.pdf



v celkovej sume 84 tis. eur, ktoré budú financované zo ŠR²⁶⁵, koordinované a organizované 2 zamestnancami NP ESKO 2²⁶⁶.

Zlepšenie monitoringu kvalitatívnej stránky fungovania pobočiek ÚPSVaR, ktoré malo byť realizované v roku 2020 prostredníctvom dotazníkov, bolo jednou z aktivít NP ESKO 2, ktorá sa nebude realizovať.

Na základe zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti²⁶⁷ ÚPSVaR zbiera od úradov práce tzv. **regionálne plány zamestnanosti**, ktoré slúžia na meranie výkonnosti fungovania pobočiek ÚPSVaR. Od roku 2019 boli do plánov doplnené indikátory v oblasti verejných služieb zamestnanosti na európskej úrovni²⁶⁸. Úrady práce poskytujú ÚPSVaR informáciu o očakávanom vývoji v nasledovných oblastiach a indikátoroch:

Tabuľka 42: Regionálne plány zamestnanosti - zoznam ukazovateľov

Pôvodné ukazovatele	Doplnené ukazovatele od 2019
Disponibilný počet UoZ	Počet osôb umiestnených do zamestnania, ako podiel na počte evidovaných nezamestnaných osôb
Počet DN	Prechod do zamestnania počas 6-mesačnej nezamestnanosti, ako podiel na všetkých prechodoch do zamestnania v rámci evidencie VSZ
Počet UoZ do 29 rokov	Prechod do zamestnania počas 12-mesačnej nezamestnanosti, ako podiel na všetkých prechodoch do zamestnania v rámci evidencie VSZ
Počet (prítok) voľných pracovných miest v roku	Podiel znevýhodnených UoZ s IAP vypracovaným do 9 mesiacov od registrácie
Počet realizovaných VK	Podiel obsadených voľných pracovných miest do 1 mesiaca od dátumu zaevidovania
Počet osobných návštev u zamestnávateľov	Podiel obsadených voľných pracovných miest do 2 mesiacov od dátumu zaevidovania
UoZ poberatelia DvHN zaradení na trh práce	Podiel obsadených voľných pracovných miest do 3 mesiacov od dátumu zaevidovania

Zdroj: ÚPSVaR

Vzhľadom na mimoriadnu situáciu súvisiacu so šírením ochorenia COVID-19 bol termín odoslania údajov úradom práce v priebehu času opakovane posúvaný až na 31.07.2020²⁶⁹. Tento posun spôsobil, že došlo k prekrytiu časových období²⁷⁰. Z tohto dôvodu stráca význam hodnotenie tzv. **syntetického plánu** - porovnania výsledkov jednotlivých úradov s plánmi stanovenými inými, v zadaných hodnotách najviac podobnými úradmi. Na lepšie vyhodnocovanie syntetického plánu mal slúžiť **pilotný projekt zlepšenia sledovania výkonnosti pobočiek, ktorý realizovalo ÚPSVaR SR v spolupráci so SAV**²⁷¹. MPSVR SR však v 3Q2020 rozhodlo, že projekt sa ďalej nebude realizovať.

²⁶⁵ Z dôvodu nestihnúťia vysúťaženia v rámci hlavnej aktivity. Znižuje sa pôvodný počet kurzov a objem finančných prostriedkov, ktorý bol vyčlenený na ich obstaranie.

²⁶⁶ Zamestnanci budú na pozícii manažér pre informačné systémy pre oblasť metodiky informačných systémov. Ich náplňou práce bude prioritne komunikácia so zamestnancami úradov práce nahlásených na jednotlivé typy vzdelávania, ich koordinácia v rámci prípravy resp. informovanie o postupe k správne absolvovaniu vzdelávania, organizovanie samotného vzdelávania a následný zber údajov.

²⁶⁷ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2004/5/20200721>

²⁶⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014D0573&from=EN>

²⁶⁹ Pôvodný termín bol 31. 03. 2020.

²⁷⁰ Informácia o očakávanom vývoji k 30.06, ktorú úrady práce odhadujú na konci predchádzajúceho roka sa za štandardných podmienok porovnáva s reálnym stavom k 30.06. Vzhľadom na predĺženie termínu odoslania plánu niektoré úrady práce zohľadnili v odhade reálny stav čo sa premietlo do váhy natypovaných hodnôt.

²⁷¹ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3237901&l=sk>



Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní a vzhľadom na nedokončenie projektu ESKO 2 sa nebude plniť ani k 31.12.2020.

Odporúčanie IJ: V rámci avizovanej rámcovej dohody Ministerstva vnútra SR²⁷² obstaráť potrebný softvér pre vyvolávací systém. V prípade absencie softvéru v roku 2021 získať dáta z vyvolávacieho systému prostredníctvom dodávateľa systému, spracovať ich a na ich základe vypracovať metodiku hodnotenia efektívnosti pobočiek.

24. Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov MPSVR SR

MPSVR SR ani do 06/2020 nepredložilo IJ Metodiku na stanovenie ukazovateľov nákladovosti a výkonnosti IT výdavkov. Bez metodiky nie je možné posúdiť, do akej miery rezort zohľadňuje pri IT výdavkoch možné alternatívy na dosiahnutie cieľa, nákladov a ukazovateľov hodnoty.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

Odporúčanie IJ: V spolupráci s MIRRI SR definovať a sledovať nákladové a výkonnostné ukazovatele podľa revízie informatizácia 2.0.

25. Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR a SP, bez ohľadu na zdroj financovania

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR delí na 2 časti. IJ hodnotí plnenie opatrení obidvoch subjektov zvlášť.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				

MPSVR SR zverejnilo na svojej stránke aktualizovaný investičný plán k 30.6.2020²⁷³, ktorý zohľadňuje stav k tomuto dátumu²⁷⁴. Ďalšia aktualizácia investičného plánu bude realizovaná k 31.12.2020 na základe schváleného zákona o štátnom rozpočte na rok 2021.

Opatrenie sa k 30.6.2020 plní.

Sociálna poisťovňa

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				

SP zaslala IJ aktualizovanú verziu investičného plánu k 30.6.2020²⁷⁵, naďalej však trvá na jeho nezverejnení.

Opatrenie sa preto k 30.6.2020 plní čiastočne.

²⁷² <http://www.minv.sk/?tlacove-spravy&sprava=ministerstvo-vnutra-uzatvori-kontrakty-na-nakup-vyvolavacich-systemov-a-na-dodavku-stravných-listkov-pre-zamestnancov-rezortu>

²⁷³ <https://www.mpsvr.sk/files/slovensky/ministerstvo/rozpocet-ministerstva/investicny-plan-mps-vr-sr-2020-22-k-30-06-2020.pdf>

²⁷⁴ Investičný plán bol pripravený podľa upraveného rozpočtu na rok 2020. Kapitálové výdavky na roky 2021 až 2023 neboli s MF SR k 30.06.2020 dohodnuté, budú sa finalizovať až v záverečnej fáze tvorby rozpočtu verejnej správy na roky 2021-2023. Kapitálové výdavky bude nutné podložiť štúdiou uskutočniteľnosti alebo inou potrebnou dokumentáciou preukazujúcou ich návratnosť a následne kapitola určí priority, ktoré budú doplnené do návrhu rozpočtu na rokovanie vlády v októbri, alebo budú rozpočtovými opatreniami doplnené v priebehu roka.

²⁷⁵ Investičný plán bol pripravený podľa upraveného rozpočtu na rok 2020. Kapitálové výdavky na roky 2021 až 2023 neboli s MF SR k 30.06.2020 dohodnuté, budú sa finalizovať až v záverečnej fáze tvorby rozpočtu verejnej správy na roky 2021-2023. Kapitálové výdavky bude nutné podložiť štúdiou uskutočniteľnosti alebo inou potrebnou dokumentáciou preukazujúcou ich návratnosť a následne kapitola určí priority, ktoré budú doplnené do návrhu rozpočtu na rokovanie vlády v októbri, alebo budú rozpočtovými opatreniami doplnené v priebehu roka.

**26. Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií***Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)*

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				

Kapitálové výdavky MPSVR SR financované zo ŠR boli počas 1H2020 na úrovni investičných akcií (IA) definované, k investíciám financovaným z EŠIF rezort počas 1H2019 v RIS nealokoval finančné prostriedky. **Opatrenie je k 30.6.2020 splnené.**

27. Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR delí na 2 časti. IJ hodnotí plnenie opatrení obidvoch subjektov zvlášť.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				

MPSVR SR v 1H2020 nezrealizovalo projekt, ktorého predpokladaná výška IT investície presahuje 10 mil. eur (vrátane DPH). Rezort preto nemal povinnosť riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií. **Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.**

Sociálna poisťovňa

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				

SP počas 1H2020 nerealizovala projekt, kde by predpokladaná suma IT investície presahovala hodnotu 10 mil. eur (vrátane DPH). **Opatrenie sa preto k 30.6.2020 nehodnotí.**

28. Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií Sociálnej poisťovne (SP) a MPSVR SR delí na 2 časti. IJ hodnotí plnenie opatrení obidvoch subjektov zvlášť.

*Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)*

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				

ÚHP nemá informáciu o žiadnom projekte, ktorého celková investícia by presiahla 40 mil. eur (vrátane DPH), ktorý MPSVR SR plánuje realizovať v najbližšom období.

Sociálna poisťovňa

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

Na základe aktualizovaného investičného plánu zaslaného IJ, SP neplánuje v najbližšom období investície, ktorých celková výška by presahovala 40 mil. eur (vrátane DPH).



7 Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka

7.1 Zhrnutie

V prvom roku implementácie neprišlo k významnému pokroku v plnení hlavných odporúčaní IJ. Na rok 2020 identifikovala revízia možnú úsporu do 0,3 mil. eur v oblasti IT výdavkov PPA na helpdeskoch informačných systémov²⁷⁶ (IS). Úspora sa v prvom polroku 2020 nedosiahla.

Medzi priority rezortu, zahrnuté aj v PVV, patrí hlavne príprava Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SP SPP 2021-2027), sceľovanie pôdy prostredníctvom komplexných projektov pozemkových úprav (PPÚ), ako aj snaha obmedziť drobenie novovznikajúcich parciel po PPÚ zmenou legislatívy. **Správne nastavenie SP SPP 2021 – 2027 je kľúčové pre plnenie opatrení identifikovaných revíziou výdavkov.** V intervenčnej stratégii (IS) SP SPP bude navrhnutá alokácia financovania intervencií SPP súvisiacich aj so zvyšovaním produktivity a pridanej hodnoty v poľnohospodárstve a v oblasti rozvoja vidieka. Odborná diskusia a jej včasné dokončenie je dôležité pre úspešnú implementáciu opatrení SPP.

Dlhodobú finančnú udržateľnosť podniku Hydromeliorácie, š. p. mala zabezpečiť počas roka 2020 vypracovaná koncepcia rozvoja²⁷⁷. Hydromeliorácie, š. p. však žiadnu koncepciu počas 1H2020 nepredložil na schválenie vládou SR, a tak nenastal krok k dlhodobej udržateľnosti š. p.

Predpokladom komplexnej reformy a digitalizácie Pôdohospodárskej platobnej agentúry (PPA) na nasledujúce roky je jasná koncepcia rozvoja s presnou kvantifikáciou očakávaných prínosov digitalizácie. V 1H2020 PPA nedokázala pripraviť a predložiť na schválenie vedeniu MPRV SR a následne ani vláde SR záväzný materiál definujúci spôsoby zavádzania, zdroje financovania, prínosy a náklady komplexnej reformy PPA. Naďalej pokračovala v predkladaní dopytových výziev. Z celkového počtu 5 predložených projektov sú v súčasnosti 3 schválené²⁷⁸, 1 čaká na hodnotenie²⁷⁹ a posledný sa musí prepracovať a znova predložiť na posúdenie²⁸⁰. **V prípade predkladania ďalších projektov digitalizácie PPA je však nevyhnutnou podmienkou vypracovanie presne definovaného viacročného plánu zavádzania IS vrátane preukázateľných prínosov jednotlivých projektov.**

V oblasti trhu s pôdou nedosiahlo MPRV SR žiaden pokrok, keďže nezačalo s plánovanými PPÚ na rok 2020. Pre rok 2020 bolo vybraných 120 katastrálnych území, celkový predpokladaný objem prostriedkov na ich realizáciu predstavuje 68,1 mil. eur. Potrebne zdroje mali byť poskytnuté zo Všeobecnej pokladničnej správy (VPS). Počas pandemickej situácie súvisiacej s COVID-19 Ministerstvo financií SR viazalo prostriedky zo Všeobecnej pokladničnej správy (VPS). Prostriedky na PPÚ tak neboli pre MPRV SR k dispozícii, čo zapríčinilo neplnenie opatrení efektívnejšieho trhu s pôdou. Ako potenciálne stabilnejší zdroj na financovanie PPÚ na najbližšie obdobie by mohol byť Plán obnovy – Next Generation EU²⁸¹.

V sektore poľnohospodárstva bola aj počas roku 2020 zavedená podpora komerčného poistenia rizika²⁸². Podpora bude do roku 2023 financovaná prostredníctvom schém štátnej pomoci²⁸³ v objeme 4 mil. eur ročne. Jej cieľom je napomôcť stabilizácii poľnohospodárskeho sektora a zabezpečiť zníženie neočakávaných výdavkov štátu na kompenzáciu strát vo forme ad hoc pomoci po živelných pohromách a chorobách zvierat. **Počas 1H2020 bol vypracovaný zo strany MPRV SR aj návrh systémového nástroja na riadenie nepoistiteľných rizík.** Uvedený návrh je však z pohľadu plnenia opatrenia nedostatočný, keďže v ňom abscentuje alternatíva poistného produktu na

²⁷⁶ IS AGIS – agrárny informačný systém a IS IACS – aplikácia Križové plnenie, ktorý je nadstavbou Integrovaného administratívneho a kontrolného systému v rezorte Pôdohospodárstva.

²⁷⁷ V súčasnosti mal byť sfinalizovaný materiál s názvom: Návrh opatrení na zabezpečenie obnovy a rozvoja hydromeliorácií v kontexte prebiehajúcej klimateckej zmeny na Slovensku. (Materiál nebol v 1H2020 predložený ako súčasť podkladov na vyhodnotenie opatrení.)

²⁷⁸ <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/list?mainPerson=d38a46cd-192e-44e8-97bb-724fdbb18dba>

²⁷⁹ <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/detail/ff58dbaf-2e94-9fe3-c735-d1409b5e6be9?tab=basicForm>

²⁸⁰ <https://metais.vicpremier.gov.sk/detail/Projekt/5c50ed02-1078-474b-b81a-f11caea44703/cimaster?tab=basicForm>

²⁸¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/45109/210720-euco-final-conclusions-en.pdf>

²⁸² <https://www.apa.sk/vyzvy/vyzva-na-predkladanie-ziadosti-o-poskytnutie-dotacie-na-platby-poistneho/9162>

²⁸³ Zo štátneho rozpočtu SR. Zdroj: <https://www.mfsr.sk/files/archiv/79/Hlavnakniha.pdf>



súkromnom trhu. Očakáva sa jeho doplnenie, ale najmä racionalizácia scenárov využitia tohto systémového nástroja v podmienkach SR.

Tabuľka 43: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MPRV SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Zapracovať opatrenia Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka do SP SPP 2021 – 2027.	
Zaviest' podporu komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve do SP SPP 2021 – 2027 so zdrojom financovania z EPFRV 2021 – 2027.	
Zverejniť ŠU na podporu implementácie finančných nástrojov kombinujúcich EPFRV a EFSI v rámci PRV SR 2014 – 2020.	
Alokovať prostriedky na tvorbu finančných nástrojov do strategického plánu pre nové programovacie obdobie 2021 – 27.	

Zdroj: IJ ÚV SR

Tabuľka 44: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre PPA v Súhrnnej implementačnej správe 2019

Vypracovať a predložiť na schválenie vlády SR záväzný plán realizácie postupnej reformy a digitalizácie PPA vrátane kvantifikácie prínosov na nasledujúce 3 roky.	
V súlade so schváleným plánom pokračovať v predkladaní menších dopytových výziev alebo národných projektov na zavedenie IS na ÚPVII a v prípade prekročenia limitu ich predložiť na posúdenie Útvaru hodnoty za peniaze (ÚHP).	

Zdroj: IJ ÚV SR

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MPRV SR do 31.12.2020:

- ✓ Prispôbiť v Intervenčnej stratégii SP SPP 2021 – 2027 opatrenia vyplývajúce z Revízie výdavkov a zohľadniť ich indikátory a závery.
- ✓ Zaviest' podporu komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve do SP SPP 2021 – 2027 so zdrojom financovania z EPFRV 2021 – 2027.
- ✓ Zabezpečiť zdroje na financovanie PPÚ z fondu obnovy Next Generation EU alebo z EPFRV.
- ✓ Alokovať prostriedky na tvorbu finančných nástrojov do strategického plánu pre nové programovacie obdobie 2021 – 27.

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre PPA do 31.12.2020:

- ✓ Vypracovať a predložiť na schválenie vlády SR záväzný plán realizácie postupnej reformy a digitalizácie PPA vrátane kvantifikácie prínosov na nasledujúce 3 roky.
- ✓ V súlade so schváleným plánom pokračovať v predkladaní menších dopytových výziev alebo národných projektov na zavedenie IS na MIRRI (predtým ÚPVII) a v prípade prekročenia limitu ich predložiť na posúdenie Útvaru hodnoty za peniaze (ÚHP).

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre Hydromeliorácie, š. p. do 31.12.2020:

- ✓ Vypracovať a predložiť na schválenie poradou vedenia MPRV SR a následne na schválenie vládou SR koncepciu rozvoja Hydromeliorácie, š. p.

**Tabuľka 45: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka v roku 2020**

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
1	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
2.1	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Aplikovať stropovanie priamych platieb podľa návrhu EK z 1.6. 2018 s odpočítaním pracovných nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
2.2		Zavedenie redistributívnej platby (RP) na prvých 100 ha so sadzbou 30 % SAPS	MPRV, Sekcia rozvoja a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
2.3		Aplikovať viazané platby v maximálnej miere s cieľom podpory životného prostredia a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
3.1	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	každoročne 2021-2027				
3.2		Zvýšiť frekvenciu výziev	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027				
3.3		Zaviesť elektronické podávanie žiadostí	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	2021				
3.4		Zmenšiť veľkosť podporených projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027				
3.5		Zefektívniť hodnotenie projektov	MPRV, PPA	každoročne 2021-2027				
3.6		Vyčleniť v PRV zdroje pre NRO (najmenej rozvinuté okresy)	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovací obdobie 2021-2027				
3.7		Rozšíriť využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovací obdobie 2021-2027				
4.1.1	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPÚ)	MPRV, Sekcia legislatívy	2020-2049				
4.1.2		Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po PPÚ	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
4.2.1		Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				
4.2.2		Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2020				
4.2.3		Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				
5.1	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2020				
5.2		Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík	MPRV, Sekcia analýz, výkazníctva a projektov, UHP MF SR	1.1.2021				
6.1	Efektívnejšia podpora spolupráce farmárov	Podmieniť výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie	MPRV, Sekcia priamych platieb a rozvoja vidieka	1.1.2021				
7.1	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2019 – 2027				
7.2		V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2021 – 2027				
8.1	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Navýšiť hektárovú hranicu pre podporu mladých poľnohospodárov prostredníctvom priamych platieb	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
8.2		Podporiť investície mladých poľnohospodárov v rámci PRV prostredníctvom bodového zvýhodnenia a formou nastavenia vhodných typov výziev a veľkosti projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
8.3		Zvýšiť maximálnu podporu pre mladého poľnohospodára na začatie podnikania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
8.4		Zvýšiť frekvenciu a pravidelnosť výziev pre mladých poľnohospodárov a v rámci projektových opatrení v PRV	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Každoročne k 30.6. 2021-2027				
8.5		Zvýšiť účasť poľnohospodárov, vrátane mladých poľnohospodárov na vzdelávacích aktivitách	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Agroinštitút Nitra	Každoročne 2021 – 2027				
9.1	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Zvýhodniť ANC v projektových opatreniach PRV zameraných na agroturizmus, živočíšnu výrobu a modernizáciu výroby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
9.2		Diferencovať platbu podľa zaťažnosti poľnohospodárskej pôdy živočíšnou výrobou	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.1	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Implementovať AEKO ako sériu záväzkov zameraných na výsledky s voľiteľnou intenzitou ich naplňovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.2		Zaviesť cieľovo orientovanú podporu na ochranu a zvýšenie kvality pôdy, vody a biotopov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.3		Celoplošne hodnotiť agro-environmentálne dopady poľnohospodárstva na ročnej báze	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb; Sekcia analýz, výkazníctva a projektov	1.1.2021				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
10.4		Alokovať aspoň 30 % I. piliera na ekoplatby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
11.1	Podpora ekologickej produkcie	Postupné navýšenie minimálneho zaťaženia TTP zvieratami	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
11.2		Plošné hodnotenie environmentálnych dopadov ekologického poľnohospodárstva	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
12.1	Lesy	Zverejnenie Programov starostlivosti o les	NLC	1.1.2020				
12.2		Monitorovanie ťažby dreva	Lesy SR, š.p., Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š.p., Štátne lesy Tatranského národného parku	1.1.2021				
13.1.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				
13.1.2		Optimalizácia výdavkov úradu MPRV na služby MPRV	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				
13.1.3		Vykonať procesno-organizačný audit úradu MPRV SR	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	30.6.2020				
13.2.1		Komplexná reforma a digitalizácia PPA	PPA	1.1.2020 ²⁸⁴				
13.2.2		Optimalizácia výdavkov na služby PPA	PPA	1.1.2020				
13.3.1		Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ	ŠVSP, ÚRZ, ÚHP, MF SR, IJ ÚV SR, MPRV	1.1.2020 ²⁸⁵				

²⁸⁴ Termín sa vzťahuje na zverejnenie štúdie uskutočniteľnosti.

²⁸⁵ Termín sa vzťahuje k vypracovaniu analýzy alternatív spájania.



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
13.4.1		Podmieniť zotrvanie výskumníka v NPPC kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2024				
13.4.2		Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadsnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75% všetkých zdrojov NPPC	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2025				
13.4.3		Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva, Osobný úrad	1.7.2021				
13.4.4		Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NPPC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.7.2021				
13.4.5		Transformácia NPPC na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022	NPPC, MPRV, Generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				
13.5.1		Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme	NLC	31.12.2021				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
13.5.2		Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)	NLC, MPRV Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2024				
13.5.3		Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	Priebežne				
13.5.4		Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NLC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.7.2021				
13.6.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií – zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR	Vykonať audit Lesov SR, š.p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, IJ ÚV SR, UHP MF SR	30.6.2020				
13.6.2		Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2020				
13.7.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov	Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov	Závodisko, š. p. Národný žrebčín Topoľčianky, š. p.	1.1.2021				
13.8.1	MPRV SR	Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š.p.	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2021				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
13.8.2		Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa RHSS s využitím zdrojov PRV	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2022				
14.1	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme	NLC	1.3.2020				
14.4		Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.5		ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách	PPA	1.1.2020				
14.6		VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)	NPPC – VÚPOP	1.1.2020				
14.7		ÚGKK – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	ÚGKK	1.3.2020				
14.8		SPF – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	SPF	1.1.2021				
14.9		Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcií komodít s vysokou pridanou hodnotou	SPF	1.1.2020				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
14.10		MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPÚ, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania	MPRV, Sekcia legislatívy, Sekcia identifikácie a kontroly poľnohospodárskych pozemkov	1.1.2020				

Tabuľka 46: Opatrenia Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka splnené v roku 2019

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
14.2	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Aplikovať v IL MPRV SR jednotné členenie ukazovateľov RV a ŽV pre konvenčné a ekologické poľnohospodárstvo	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.3	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Doplniť do IL MPRV SR ukazovatele produkcie komodít rastlinnej a živočíšnej výroby vyjadrené v EUR	MPRV – Radela	1.1.2020				



7.2 Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
1	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				

1. Optimalizácia zdrojov na podporu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka

Presuny medzi I. a II. pilierom SPP závisia najmä od schváleného rozpočtu SPP na nové programové obdobie 2021 – 2027. Aktuálne nie je známa celková výška rozpočtu SPP EÚ. Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí. Výsledný stav opatrenia ovplyvní najmä pripravovaný SP SPP 2021 – 2027 a nastavenie pomeru prostriedkov v rámci SPP. Schválenie SP SPP 2021 – 2027 sa očakáva počas prechodného obdobia²⁸⁶ v rokoch 2021 a 2022.

7.3 Optimalizácia nastavenia priamych platieb

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
2.1	Optimalizácia nastavenia priamych platieb	Aplikovať stropovanie priamych platieb podľa návrhu EK z 1.6. 2018 s odpočítaním pracovných nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
2.2		Zavedenie redistributívnej platby (RP) na prvých 100 ha so sadzbou 30 % SAPS	MPRV, Sekcia rozvoja a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
2.3		Aplikovať viazané platby v maximálnej miere s cieľom podpory životného prostredia a rozvoja vidieka	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				

Optimalizácia nastavenia priamych platieb je predmetom prípravy intervenčnej stratégie SP SPP 2021 – 2027, ktorá nastaví spôsoby stropovania PP, ďalej spôsob akým sa zavedie RP a následne stanovia mechanizmy využitia viazaných platieb. Opatrenia sa viažu k novému programovému obdobiu 2021 – 2027 a k 30.6.2020 sa nehodnotia.

²⁸⁶ <https://www.consilium.europa.eu/sk/press/press-releases/2020/06/30/extension-of-current-cap-rules-until-the-end-of-2022-informal-deal-on-transitional-regulation/>



7.4 Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
3.1	Zefektívnenie fungovania Programu rozvoja vidieka	Vypracovať presný plán výziev, ktorý sa bude dodržiavať	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	každoročne 2021-2027				
3.2		Zvýšiť frekvenciu výziev	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027				
3.3		Zaviesť elektronické podávanie žiadostí	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA, Odbor riadenia a kontroly technickej pomoci Programu rozvoja vidieka	2021				
3.4		Zmenšiť veľkosť podporených projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	každoročne 2021-2027				
3.5		Zefektívniť hodnotenie projektov	MPRV, PPA	každoročne 2021-2027				
3.6		Vyčleniť v PRV zdroje pre NRO (najmenej rozvinuté okresy)	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovací obdobie 2021-2027				
3.7		Rozšíriť využívanie zjednodušených možností vykazovania nákladov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Programovací obdobie 2021-2027				

Opatrenia sa viažu k novému programovému obdobiu 2021 – 2027 a k 30.6.2020 sa nehodnotia. Zefektívnenie podpôr spolufinancovaných z EPFRV 2021 – 2027 zabezpečí pripravovaná IS SP SPP, ktorá navrhne základné parametre prerozdelenia prostriedkov v rámci II. piliera SPP.

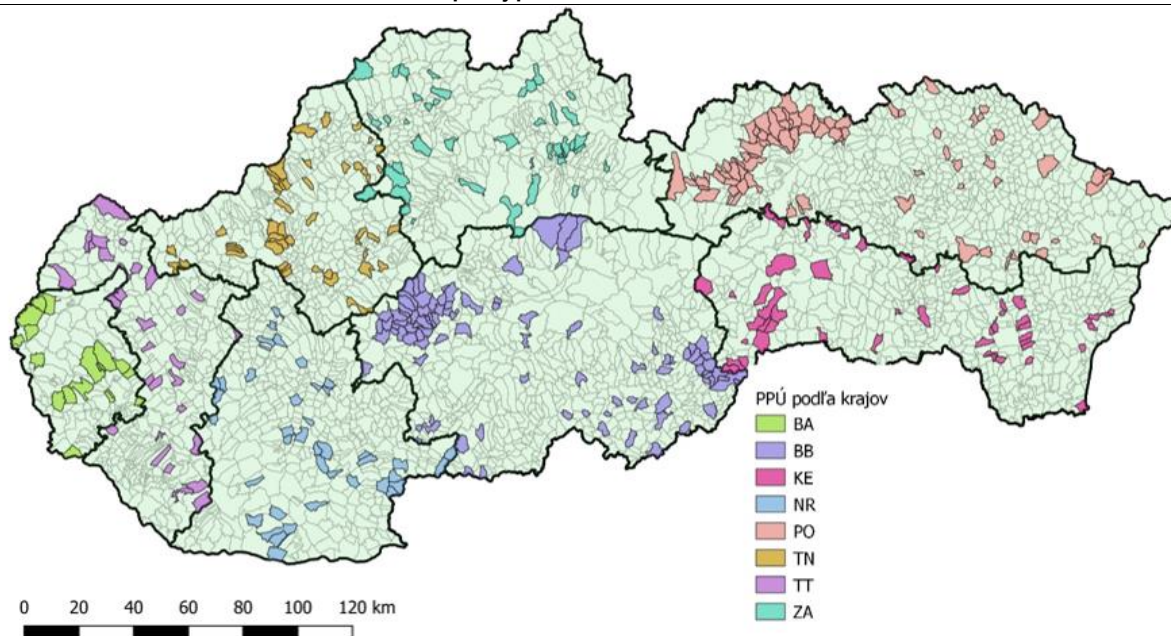
7.5 Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
4.1.1	Podpora efektívneho a transparentného trhu s pôdou – Konsolidácia trhu s pôdou	Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPÚ)	MPRV, Sekcia legislatívy	2020-2049				
4.1.2		Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po PPÚ	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				
4.2.1		Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				
4.2.2		Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2020				
4.2.3		Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu	MPRV, Sekcia legislatívy	1.1.2021				

4.1.1 Započať všetky projekty pozemkových úprav do 30 rokov (PPÚ)

Vykonávané pozemkové úpravy (PÚ) majú za cieľ vytvoriť vhodné podmienky pre transparentné nájomné vzťahy k pozemkom. Vytvárajú sa tak základné predpoklady pre udržateľné poľnohospodárstvo a lesné hospodárstvo. Pre aktívne subjekty v agrosektore zároveň dochádza k zefektívneniu trhu s pôdou. Postupným sčelovaním v priebehu 30 rokov by mali byť začaté PPÚ vo všetkých k. ú. SR. V mapovom podklade nižšie sú zobrazené už realizované PPÚ od roku 1992 po súčasnosť.

Obrázok 1: Ukončené PPÚ k 30.06.2020 v mapovej podobe



Zdroj: <https://data.gov.sk/dataset/e13b4f51-834c-4210-b697-b10e8635ba54/resource/7837592a-cf93-40f4-ab74-e87229a286d3/download/20200331datasetyukoncenepuzverejnene.xlsx>, spracovanie IJ

Počas 1H2020 nebol začatý žiadny PPÚ z plánovaných 27 komplexných PPÚ, kde už prebehlo verejné obstarávanie (VO) a bolo ukončené prípravné konanie. Dôvodom je prebiehajúca pandemická situácia, z dôvodu ktorej zdroje financovania PPÚ zabezpečené v kapitole všeobecnej pokladničnej správy (VPS) MF SR viazalo a neposkytlo ich na vykonanie PPÚ. Kvôli nedostatku financií nebolo možné uzatvoriť zmluvy na čiastkové plnenia



v 27 vybratých k. ú. na základe vysúťaženej rámcovej dohody²⁸⁷. Komisiou pre vyhodnotenie kritérií na stanovenie naliehavosti vykonania PÚ a výber k. ú. bolo vybratých ďalších 93 k. ú., kde sa mali v priebehu roka 2020 ukončiť prípravné konania a následne sa mali PPÚ verejne obstaráť. Proces výberu ďalších 120 k. ú. na nasledujúci rok 2021, ktoré mali termín na predloženie na schválenie vládou SR do 30.6.2020. Termín sa posunul na 30.10.2020. Zo stanoviska MPRV SR vyplýva, že ak sa nepodari zabezpečiť financovanie spolu až 240 PPÚ počas budúceho roka opatrenie sa nepodari splniť. Len 1 PPÚ²⁸⁸ bol ukončený, ktorý začal ešte v roku 2002. V súčasnosti MPRV SR eviduje 19 rozpracovaných PPÚ.

Aktuálne sa PPÚ vykonávajú bez novelizovaného zákona 330/1991²⁸⁹, ktorý bol vetovaný prezidentkou v 4Q2019. MPRV SR plánuje predložiť prepracovanú novelu zákona do MPK v 2H2020. V programovom vyhlásení vlády²⁹⁰ je zakotvená špecializovaná pozemková štátna správa, ku ktorej v súčasnosti prebieha príprava analýzy súčasného a budúceho stavu štátnej správy na pozemkovom úseku. Špecializovaná pozemková štátna správa by mala napomôcť aktívne riešiť problematiku PÚ a zabrániť drobeniu vlastníctva pôdy po PÚ.

Box 2: Pozemkové úpravy na Slovensku

Pozemkové úpravy²⁹¹ (PÚ) prebiehajú na území Slovenska od roku 1992. Z hľadiska rozsahu sa PÚ členia na dve základné skupiny: komplexné projekty pozemkových úprav (PPÚ) a projekty jednoduchých pozemkových úprav (PJPÚ). Komplexné **PPÚ sa vykonávajú v celom extraviláne obce**²⁹², pričom **PJPÚ scelujú iba časť katastrálneho územia** (k. ú.). Do polovice roka 2020 sa ukončilo 414 komplexných PPÚ a 133 PJPÚ.

Na Slovensku dlhodobo pretrváva vysoká rozdrobenosť pôdy. V roku 2017 **pozemky v extraviláne obce vlastnilo 4,4 mil. vlastníkov. Jednu parcelu v priemere vlastní až 12 osôb a priemerná parcela na Slovensku mala len 0,5 ha.** Celkovo v roku 2017 existovalo na Slovensku až **takmer 100 mil. vlastníckych vzťahov k pôde**. K roku 2012 bolo ukončených 228 PPÚ²⁹³. V k. ú. kde sa vykonali PPÚ **klesol priemerný počet parciel na jedného vlastníka z 31 na 10 a priemerný počet vlastníkov na parcelu klesol z 10 na 4.**

Vykonaním PPÚ sa vlastníkom v danom k. ú. scelia všetky jeho pozemky a spoluvlastnícke podiely zväčša na viacero parciel, ktorých ale bude výlučným vlastníkom. Zamedzí sa tak príliš veľkej rozdrobenosti pôdy v extraviláne k. ú. Avšak pri dedení už ucelených pozemkov môže znovu dochádzať k rozdrobovaniu, čomu sa musí predísť zvýšením spodného limitu výmery pozemku v extraviláne pri dedení. **PPÚ vykonáva štát vlastnými zdrojmi vo verejnom záujme.**

PPÚ sa prejavujú pozitívne v oblasti vlastníckych vzťahov, hodnoty pozemkov a veľkosti pozemkov. V obvode PÚ klesne rozdrobenosť pozemkov. Oddelia sa známi vlastníci od neznámych vlastníkov na pozemkoch v k. ú. Neznámi vlastníci budú mať podiely v jednom, prípadne vo viacerých pozemkoch (závisí od veľkosti podielu). **Vďaka týmto úkonom stúpne hodnota pozemku známych vlastníkov. Ďalším pozitívom je ľahšie vyjednávanie o prenájme pôdy s vlastníkom po ucelení konkrétnych parciel.** Taktiež môže s pozemkom ďalej disponovať, tým že ho vie vyznačiť v priestore, dokáže ľahšie pozemok užívať alebo predať. Nevýhodou PPÚ je časová náročnosť. V priemere trvajú PPÚ v jednom k. ú. 6 až 8 rokov²⁹⁴, avšak toto časové obdobie sa môže predĺžiť až na 15 rokov²⁹⁵. **PPÚ majú vysokú finančnú náročnosť voči ŠR SR.** V 120 k. ú., kde mali od začiatku roka 2020 PPÚ prebiehať k pokroku nedošlo. Z dôvodu vypuknutia pandémie COVID – 19 začalo MF SR viazať finančné prostriedky, a tak sa PPÚ nezačali realizovať v žiadnom k. ú.

²⁸⁷ <https://josephine.proebiz.com/sk/tender/440/summary>

²⁸⁸ PPÚ v k. ú. Vrbov, kód k. ú.: 870447, celková výmera 1792 ha a dĺžka trvania PPÚ 18 rokov.

²⁸⁹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/1991/330/>

²⁹⁰ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24756/1>

²⁹¹ Upravuje ich zákon č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách.

²⁹² Nezastavaná časť katastrálneho územia.

²⁹³ <http://www.kpu.sk/analiza-ukoncenych-projektov-pu/analiza-ukoncenych-projektov-pozemkovych-uprav>

²⁹⁴ ²⁹⁴ V závislosti od doby, kedy začali (pred rokom 2000 alebo po roku 2000).

²⁹⁵ Pri problémoch, kedy PPÚ pozastavil súd a konanie predĺžil alebo boli zmluvne prerušené práce na PÚ alebo iné odôvodnené zdržania.



Žiadatelia v prípade PJPÚ sú väčšinou zo súkromného sektora. Zväčša ide o investorov, ktorých cieľom je znížiť rozdrobenosť pozemkov, čo sa nedá dosiahnuť efektívnejšie iným spôsobom. V tomto prípade sa sceľujú iba pozemky, ktoré investori alebo iné súkromné subjekty potrebujú na realizáciu konkrétneho projektu. Zámerom žiadateľov býva zmena obhospodarovania poľnohospodárskej a lesnej pôdy, resp. investičná výstavba. **Výhodou PJPÚ je, že nezaťažujú ŠR SR** a sú rýchlejšie vykonané na rozdiel od PPÚ. Nevýhoda je riešenie iba malej časti k. ú. a nezverejňovanie informácií o cene a vysporiadaní vlastníctva²⁹⁶.

Zdroj: MPRV SR Sekcia PÚ, verejne dostupné informácie, spracovanie IJ

Odklad začatia PPÚ vo vybratých k. ú. ohrozil splnenie úlohy započat' PPÚ vo všetkých k. ú. v priebehu najbližších 30 rokov. K 30.6.2020 nie sú na úrovni vlády alokované žiadne finančné prostriedky z národných zdrojov na začatie VO 27 PPÚ²⁹⁷. **K 30.6.2020 nebola začatá ani jedna komplexná PPÚ, opatrenie sa neplní.**

Odporúčanie IJ: Zabezpečiť zdroje financovania na realizáciu 240 PPÚ na nasledujúci rok a následne zvyšných PPÚ podľa programového vyhlásenia vlády²⁹⁸. Vypracovať investičný projekt na čerpanie prostriedkov z „Next Generation EU“²⁹⁹ a na najbližšie 4 roky pokryť výdavky na PPÚ zdrojmi z tohto balíka. Pokračovať v rámci medzirezortnej pracovnej skupiny na výbere ďalších 120 k. ú. na rok 2021 a zabezpečiť prostriedky na ich financovanie.

4.1.2 Obmedziť drobenie zvýšením dolného limitu na výmeru novovznikajúcej parcely po PPÚ

V súčasnosti je stanovený dolný limit³⁰⁰ na výmeru poľnohospodárskej pôdy na hranici 2 000 m² v extraviláne k. ú. Spodný limit pre lesný pozemok je 5 000 m² podľa platnej legislatívy zákona č. 180/1995 o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom. Novela zákona č. 180/1995³⁰¹ navrhovala zamedziť drobenie pozemkov zvýšením dolného limitu z 2000 m² na 3000 m². Novela zákona bola predkladaná spolu so zákonom č. 330/1991 o PÚ, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a pozemkových spoločenstvách. Vetom prezidentky bola v 4Q2019 novela vrátená do NR SR, kde nebola opätovne schválená. MPRV SR predpokladá predloženie novely zákona do MPK počas 3Q2020. Aktuálne je k predmetnej novele vyhlásená predbežná informácia³⁰². **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

4.2.1 Zrušiť prednostné právo na uzavretie nájomnej zmluvy

Revízia navrhuje zrušiť pravidlá pre nadobudnutie pôdy, ktoré v podmienkach súčasnej legislatívy³⁰³ uprednostňujú záujemcov s predchádzajúcimi aktivitami v poľnohospodárstve. V súčasnosti je predmetné ustanovenie³⁰⁴ o prednostnom práve na uzatvorenie nájomnej zmluvy predmetom skúmania Ústavného súdu SR.

V 3Q2018 predložila skupina poslancov NR SR návrh³⁰⁵ na začatie konania o súlade právnych predpisov, kde navrhovatelia považujú za ústavne nesúladné obmedzenie práv vlastníkov, resp. prenajímateľov pozemkov pre poľnohospodárske účely. Ústavný súd SR návrh prerokoval a prijal na ďalšie konanie, kde posúdi ústavnosť už uvedeného obmedzenia. Zrušenie prednostného práva na uzavretie nájomnej zmluvy na poľnohospodársku pôdu tak ostáva predmetom rozhodnutia Ústavného súdu SR. Ústavný súd SR návrhu na dočasné pozastavenie účinnosti právnych predpisov nevyhovel z dôvodu nedostatočného odôvodnenia v návrhu. Zákon tak platí naďalej avšak zatiaľ

²⁹⁶ Počet vlastníkov pred začatím PJPÚ a po skončení na jednu parcelu, počet podielov jedného vlastníka naprieč sceľovanými parcelami.

²⁹⁷ Vláda SR použila finančné zdroje na zamedzenie šíreniu pandémie COVID – 19 na Slovensku a následnú sanáciu vzniknutej hospodárskej krízy.

²⁹⁸ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/24756/1>

²⁹⁹ <https://www.consilium.europa.eu/media/45109/210720-euco-final-conclusions-en.pdf>

³⁰⁰ Limit drobenia spoluvlastníckych podielov pri spoločných nehnuteľnostiach je 2000 m² podľa zákona č. 97/2013 Z. z. o pozemkových spoločenstvách bez ohľadu na druh pozemku.

³⁰¹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/1995/180/20150401.html>

³⁰² <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2020/155>

³⁰³ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2003/504/20190701>

³⁰⁴ <https://www.ustavnsud.sk/vyhľadavanie-rozhodnuti#DecisionsSearchResultView>, evidenčné č. spisu 1920/2018

³⁰⁵ Evidenčné č. spisu 1920/2018, spisová značka PL. ÚS 15/2018 na Ústavnom súde SR, <https://www.ustavnsud.sk/vyhľadavanie-rozhodnuti#DecisionsSearchResultView>



bez prijatej novely. Aktuálne MPRV SR pripravuje novelu zákona č. 504/2003, ktorá sa okrem iného, zaoberá aj problematikou zrušenia prednostného práva.

Podľa plánu legislatívnych úloh vlády SR na rok 2020 MPRV SR plánovalo túto novelu predložiť na rokovanie vlády do 10/2020, plán však nebol schválený. Podľa nového pozmeneného plánu legislatívnych úloh³⁰⁶ na september až december 2020, ktorý bol schválený až v 3Q2020, úloha predložiť novelu chýba. **Novela zákona zatiaľ nie je v medzirezortnom pripomienkovom konaní (MPK), ktoré pôvodne malo začať v 2H2020, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

4.2.2 Zverejňovanie obvyklej výšky nájomného (OVN)

Zverejňovanie OVN už druhý rok pomáha lepšiemu fungovaniu trhu s pôdou znížením administratívnych nákladov na určenie ceny nájmu poľnohospodárskej pôdy. Prenajímatelia rovnako ako aj záujemcovia o pôdu majú lepší prehľad o OVN na hektár v k. ú. Na ústrednom portáli verejnej správy (ÚPVS) zverejňuje MPRV SR dataset s OVN za užívanie poľnohospodárskej pôdy pri prevádzkovaní podniku za rok 2018³⁰⁷ a 2019³⁰⁸. Dataset je možné stiahnuť vo formáte .csv alebo ho je možné otvoriť priamo v prehliadači s presmerovaním na webovú stránku MPRV SR³⁰⁹.

Tabuľka 47: Vybrané k. ú. v závislosti od OVN v roku 2019 (v eur/ha)

	Kraj	Okres	k. ú.	číslo k. ú.	OVN
Minimum	KE	Košice – okolie	Košické Hámre	875309	2,39
Medián	ZA	Námestovo	Oravské Veselé	844179	39,62
Priemer	BB	Rimavská Sobota	Riečka	852244	49,57
Maximum	TT	Galanta	Zúgov	809799	233,48

Zdroj: <https://www.mpsr.sk/ovn/2019>, spracovanie IJ

Vybrané k. ú. v závislosti od OVN sa za rok 2019 zmenili oproti predchádzajúcemu roku až na k. ú. Zúgov, ktorý dosiahol najvyššiu OVN/ha v SR aj v roku 2018. Treba však upozorniť, že maximálna OVN je určená ako 2 % z hodnoty ornej pôdy v danom k. ú. Vyplýva to z vyhlášky 172/2018 § 5 ods. 4³¹⁰.

³⁰⁶ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25239/1>

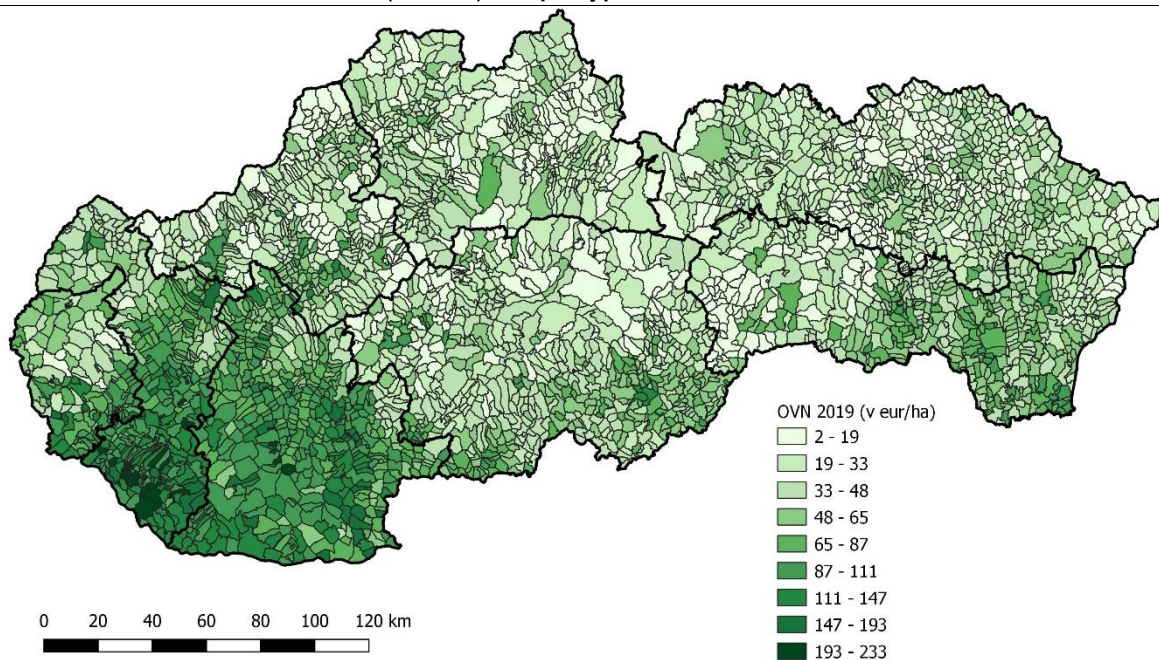
³⁰⁷ <https://data.gov.sk/dataset/obvykla-vyska-najomneho/resource/566bfe52-bfc8-415c-a85b-f8f7673a6242>

³⁰⁸ <https://data.gov.sk/dataset/obvykla-vyska-najomneho/resource/a45980ba-b54c-4d4a-a0cb-0f6baa6210c2>

³⁰⁹ <https://www.mpsr.sk/ovn2018>

³¹⁰ <https://www.epi.sk/zz/2018-172#p5>

Obrázok 2: OVN v k. ú. SR v roku 2019 (v eur/ha) v mapovej podobe



Zdroj: <https://www.mpsr.sk/ovn/2019>, spracovanie IJ

MPRV SR zverejnilo okrem datasetov, aj na základe odporúčania IJ, OVN za rok 2018 a 2019 v súbore „shapefile“, pomocou ktorého je možné znázornenie údajov do mapovej podoby. Údaje je tak možné zobrazit' v mapovej podobe aj spätne za predchádzajúci rok 2018. Dataset bol doplnený o informáciu, či ide o údaj nahlásený, alebo vypočítaný podľa vyhlášky 172/2018 § 5 ods. 4³¹¹. V opatrení nastal pokrok a užívatelia tak majú lepší prehľad o údajoch v datasetoch s OVN. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní na viac ako 100 %.**

Odporúčanie IJ: Zverejniť metodiku výpočtu OVN podľa vyhlášky 172/2018 §5 priamo do popisu datasetu na ÚPVS.

4.2.3 Vytvoriť a zverejniť centrálny register fyzických a právnických osôb užívajúcich pôdu

Hlavným cieľom zavedenia registra FO a PO užívajúcich pôdu je vytvoriť fungujúci a transparentný trh s pôdou. V súčasnosti je možné prostredníctvom Základnej bázy údajov pre geografický informačný systém (ZBGIS) vygenerovať informácie prostredníctvom Agrovrtiev³¹² o hraniciach užívania, ktoré vygenerujú názov subjektu, ktorý užíva pôdu, resp. poberá dotáciu na daný kultúrny diel. Na druhej strane PPA zverejňuje zoznamy žiadateľov o priame podpory³¹³ podľa názvu a IČO. Centrálny register však zverejnený nie je, **opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Vytvoriť a pravidelne aktualizovať v spolupráci s PPA centrálny register FO a PO užívajúcich pôdu, v kombinácii užívateľa pôdy resp. poberateľa priamych podpôr a jeho IČO, údaj o kultúrnom diele a údaj o hranici užívania. Centrálny register odporúčame vytvoriť v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx / .csv) s možnosťou stiahnutia.

³¹¹ <https://www.epi.sk/zz/2018-172#p5>

³¹² <https://zbgis.skgeodesy.sk/mkzbgis/sk/kataster?bm=zbgis&z=14&c=18.215460,47.975162&sc=n&it=point&dt=-#identifikacia/bod/14?2026613.0730019622.6102336.69414946>

³¹³ <https://www.apa.sk/ziadosti-o-priame-podpory?zmeno=&zico=&zkod=&zrok=2019&submit=H%C4%BEadaj&navID=624&form1=#form1>

7.6 Riadenie rizika v poľnohospodárstve

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
5.1	Riadenie rizika v poľnohospodárstve	Podpora komerčného poistenia rizika v poľnohospodárstve	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2020				
5.2		Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík	MPRV, Sekcia analýz, výkazníctva a projektov, UHP MF SR	1.1.2021				

5.2 Vytvorenie systémového nástroja na riadenie katastrofických rizík

V priebehu 1H2020 bola vydaná predbežná informácia³¹⁴ k návrhu systému riadenia rizík v poľnohospodárstve³¹⁵. V predkladanom materiáli na pripomienkovanie sa uvádza viacero nezrovnalostí. **Dokument zverejnený na pripomienkovanie nereflektuje odporúčania revízie výdavkov a neadekvátne zohľadňuje vytvorenie poistného produktu na súkromnom trhu, ktorý môže štát dotovať.**

Materiál vypracovaný na vytvorenie fondu nepoistiteľných rizík veľmi nepresne zohľadňuje kompenzácie farmárom pri poklese úrody, čo sa následne odráža v zle vyčíslenom výsledku, keďže sa v priemere ročne vynakladá na reálne kompenzácie farmárom. Do vyčíslenia kompenzácií v doložke vplyvov bola zahrnutá v rámci iných neočakávaných výdavkov aj „zelená nafta“ či výdavky na „mliečnu krízu“.³¹⁶ Do výpočtu celkových priemerných ročných kompenzácií sa zarátala taktiež vnútroštátna pomoc zo ŠR³¹⁷, ktorá však nie je neočakávaným výdavkom pre štát. Relevantnými výdavkami, ktoré štát musí platiť ako ad hoc kompenzácie farmárom³¹⁸, sú z vyššie uvedených len kompenzácie farmárom pri poklese úrody.

V rámci vypracovaného návrhu systému riadenia rizík v poľnohospodárstve na MPRV SR chýba kvantifikácia prínosov a nákladov zavedenia fondu. Taktiež nie sú uvádzané prevádzkové náklady na správu a údržbu fondu, rovnako predpokladané informačné systémy a ich predpokladaná obstarávacía cena. Zdrojové zabezpečenie systému riadenia rizík v poľnohospodárstve vychádza z nesprávneho predpokladu. Predpoklad vynaloženia 7,5 mil. eur prostriedkov na podporu preplácania poistného je tak diskutabilný. Vychádza totiž z už zrealizovanej schémy štátnej pomoci³¹⁹, ktorá bola vyplácaná vo výške 4 mil. eur pre malé a stredné podniky s intenzitou spolufinancovania na úrovni 56 %. Predpokladané vyššie množstvo žiadateľov zníži mieru spolufinancovania pri zachovaní objemu 4 mil. eur v roku 2020 na schému štátnej pomoci podporujúcu riadenie poistenia rizika v poľnohospodárstve.

V rokoch 2012 až 2019 bolo vyplatených 86,7 mil. eur, čo v priemere na jeden rok vychádza 10,8 mil. eur. Iné neočakávané výdavky tvoria za uvedené roky výdavok vo výške 104,8 mil. eur a v priemere za rok sú vo výške 13,1 mil. eur. Vnútroštátna pomoc zo ŠR bola vynaložená za obdobie 2014 - 2019 vo výške 119,3 mil. eur.

³¹⁴https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy?p_p_id=processDetail_WAR_portlet&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=1&processDetail_WAR_portlet_idact=1&processDetail_WAR_portlet_action=files&processDetail_WAR_portlet_cisloLP=PI%2F2020%2F83&processDetail_WAR_portlet_startact=1590404263000

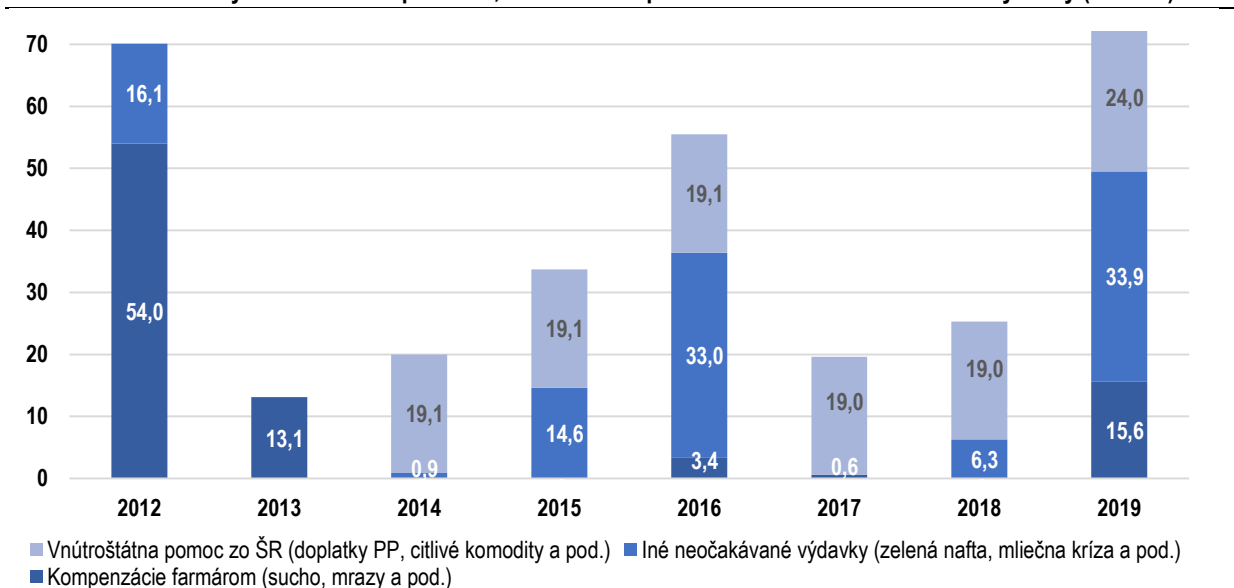
³¹⁵https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy?p_p_id=processDetail_WAR_portlet&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=1&processDetail_WAR_portlet_cisloLP=PI%2F2020%2F83&processDetail_WAR_portlet_action=files

³¹⁶ Zavedením rizikového fondu sa neznižujú náklady na iné neočakávané výdavky („Zelená nafta“ alebo „Mliečna kríza“) a vnútroštátnu pomoc zo ŠR. Preto nie je vhodný spôsob použiť celkové vynakladané prostriedky na schému štátnej pomoci spolu s kompenzáciami a inými neočakávanými výdavkami, nakoľko tie aj po zavedení fondu budú existovať okrem kompenzácií, ktoré by boli hradené z fondu.

³¹⁷ Vnútroštátna pomoc vznikla z dôvodu presunu prostriedkov z II. piliera SPP do I. piliera SPP. Tak došlo k zníženiu spolufinancovania PRV 2014 – 2020 o približne 19 mil. eur ročne. Prostriedky z medzipilierového presunu zostali v rezorte pôdohospodárstva a každoročne sa vynakladajú na plánované aktivity agrozozoru (napr. národné doplatky na PP, citlivé komodity a iné druhy národných podpôr).

³¹⁸ Tieto kompenzácie sú odškodnením predovšetkým poškodenia úrody v poľnohospodárstve prírodnými činiteľmi ako napr. sucha, mrazy, záplavy alebo ľadovec.

³¹⁹ <https://www.apa.sk/aktuality/vyzva-na-predkladanie-ziadosti-o-poskytnutie-dotacie-na-platby-poistneho/9162>

Graf 14: Rozdelenie výdavkov na kompenzácie, vnútroštátnu pomoc zo ŠR a iné neočakávané výdavky (mil. eur)


Zdroj: MPRV SR, spracovanie IJ

V návrhu taktiež chýbajú vypracované scenáre predpokladaného dopytu po fonde nepoistiteľných rizík. Už v časti zdroje financovania je mylný predpoklad, že poistená by bola celá poľnohospodárska produkcia.

V navrhovanom dokumente sa navrhuje trojzdrojové³²⁰ financovanie fondu nepoistiteľných rizík. Fond nepoistiteľných rizík stále nie je detailne pripravený na zavedenie do praxe. Nie sú pripravené ani relevantné údaje o výške potrebných prostriedkov, ktoré by mohli byť použité pri príprave SP SPP 2021 – 2027. Projekt poistného produktu na súkromnom trhu nie je zo strany MPRV SR v súčasnosti rozpracovaný. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Upraviť návrh podľa odporúčania revízie výdavkov na dve alternatívy: fond nepoistiteľných rizík a poistný produkt na súkromnom trhu dotovaný štátom. V procese prepracovania poistného fondu nepoistiteľných rizík je potrebné doplniť celkovú kvantifikáciu prínosov, vyčísliť prevádzku nákladov na tvorbu fondu a prevádzku fondu (informačné systémy, osobné náklady na správu fondu a ďalšie s fondom súvisiace náklady). V prípade poistného produktu na súkromnom trhu treba od začiatku reálne zhodnotiť celkové náklady na komerčné poistenie spolu s maržou zaistovateľa.

7.7 Efektívnejšia podpora spolupráce farmárov

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
6.1	Efektívnejšia podpora spolupráce farmárov	Podmieniť výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie	MPRV, Sekcia priamych platieb a rozvoja vidieka	1.1.2021				

6.1 Podmieniť výber podporených organizácií výrobcov ukazovateľmi výkonu a dĺžkou existencie

V rámci výziev PRV 2014 – 2020 nemá SR vypracovanú metodiku na výber podporených organizácií výrobcov. V aktuálnom PRV je spolupráca poľnohospodárskych subjektov podporovaná najmä prostredníctvom opatrenia č. 16 – Spolupráca od PPA³²¹. V 2H2020 je naplánovaná výzva na podporu spolupráce medzi malými hospodárskymi

³²⁰ 2 z 3 zdrojov sú prostriedky štátneho rozpočtu a z tohto pohľadu ide teda iba o dvojzdrojové financovanie. Zvyšným zdrojom sú príspevky FO a PO, ktoré budú do fondu prispievať a následne im budú vyplácané náhrady pri preukázaní strát na poľnohospodárskej produkcii na odškodnenie.

³²¹ <https://www.apa.sk/32-prv-2018>



subjektmi³²². Plnenie opatrenia závisí od schváleného SP SPP na nové programové obdobie 2021 – 2027, **opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí**.

7.8 Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
7.1	Podpora investícií v pôdohospodárstve a na vidieku s použitím finančných nástrojov	Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2019 – 2027				
7.2		V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	2021 – 2027				

7.1 Identifikovať investičné oblasti v rámci SPP, ktoré je ekonomicky možné podporiť návratnými formami financovania alebo kombináciou návratného a nenávratného financovania

Na základe štúdie uskutočniteľnosti na podporu implementácie finančných nástrojov kombinujúcich EPFRV a EFSI v rámci PRV 2014 – 2020 sa MPRV SR snaží zaradiť finančné nástroje do SP SPP na nové programové obdobie 2021 – 2027. Pracovná verzia Intervenčnej stratégie SP SPP 2021 – 2027³²³ ako podporný dokument k SP SPP 2021 – 2027 predpokladá využívanie finančných nástrojov v novom programovom období spolufinancovaných z EPFRV.

Správa Finančné potreby v poľnohospodárstve a v agro-potravinárskom sektore na Slovensku³²⁴ vypracovaná EK a Európskou investičnou bankou (EIB), identifikovala finančnú medzeru odhadovanú v rozmedzí 140 až 316 mil. eur. Až 60 % hodnoty finančnej medzery sa týka malých fariem do 20 ha a približne 35 % hodnoty finančnej medzery sa týka mladých poľnohospodárov. Odporúčaním správy je zväziť štátnu podporu záruk v agrosektore, aby sa z časti odstránila medzera vo financovaní malých, stredných a začínajúcich podnikov na Slovensku.

Vzhľadom na pandemickú situáciu COVID-19 počas 1H2020 **bola zo strany Európskeho investičného fondu (EIF) ukončená spolupráca s MPRV SR** na pilotnom projekte zavedenia finančných nástrojov v rámci PRV 2014 – 2020. Finančné nástroje tak nebudú v súčasnom programovom období implementované a ohrozené je aj ich zavedenie v novom programovom období 2021 – 2027. Podiel alokovaných prostriedkov na tvorbu finančných nástrojov (0,64 %) voči priemeru EÚ (1,86 %) nedosiahol cieľovú hodnotu schválenú v revízii. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Zapracovať návrh identifikovaných oblastí zo ŠU³²⁵ do SP SPP 2021 – 2027. Vyčíslieť potrebný objem prostriedkov na minimálnu hranicu 1,86 % celého balíka EPFRV nového obdobia 2021 – 2027 a zapracovať v takej podobe do SP SPP 2021 – 2027. Obnoviť spoluprácu medzi MPRV SR a EIF po skončení pandemickej situácie súvisiacej s COVID-19.

³²² Podopatrenie č. 16.3 od PPA.

³²³ Analytická podpora pre tvorbu Strategického plánu SPP 2021 – 2027 Intervenčná stratégia.

³²⁴ https://www.fi-compass.eu/sites/default/files/publications/financial_needs_agriculture_agrifood_sectors_Slovakia.pdf

³²⁵ Štúdia uskutočniteľnosti na podporu implementácie finančných nástrojov kombinujúcich EPFRV a EFSI v rámci PRV 2014 – 2020



7.2 V oblastiach identifikovaných ako vhodné na návratné financovanie alebo na kombináciu návratného a nenávratného financovania, ukončiť poskytovanie výlučne nenávratného financovania

Úprava spôsobu financovania a podoba finančných nástrojov je predmetom prípravy SP SPP 2021 – 2027. V súčasnosti je vypracovávaná IS SP SPP 2021 - 2027³²⁶, ktorá predpokladá zavedenie finančných nástrojov, ale bližšie nešpecifikuje zavedenie výlučne nenávratného financovania v oblastiach na to identifikovaných. **Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.**

7.9 Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
8.1	Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov	Navýšiť hektárovú hranicu pre podporu mladých poľnohospodárov prostredníctvom priamych platieb	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
8.2		Podporiť investície mladých poľnohospodárov v rámci PRV prostredníctvom bodového zvýhodnenia a formou nastavenia vhodných typov výziev a veľkostí projektov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
8.3		Zvýšiť maximálnu podporu pre mladého poľnohospodára na začatie podnikania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	1.1.2021				
8.4		Zvýšiť frekvenciu a pravidelnosť výziev pre mladých poľnohospodárov a v rámci projektových opatrení v PRV	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, PPA	Každoročne k 30.6. 2021-2027				
8.5		Zvýšiť účasť poľnohospodárov, vrátane mladých poľnohospodárov na vzdelávacích aktivitách	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb, Agroinštitút Nitra	Každoročne 2021 – 2027				

Efektívnejšia podpora mladých začínajúcich poľnohospodárov je predmetom nastavenia pravidiel, ktoré sú súčasťou intervenčnej stratégie SP SPP 2021 – 2027. **Opatrenia sa viažu k novému programovému obdobiu 2021 – 2027 a k 30.6.2020 sa nehodnotia.**

7.10 Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
9.1	Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR	Zvýhodniť ANC v projektových opatreniach PRV zameraných na agroturizmus, živočíšnu výrobu a modernizáciu výroby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				

³²⁶ Analytická podpora pre tvorbu Strategického plánu SPP 2021 – 2027 Intervenčná stratégia.



9.2		Diferencovať platbu podľa zaťaženia pôdy poľnohospodárskej pôdy živočíšnou výrobou	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
-----	--	--	---	----------	--	--	--	--

Efektívnejšia podpora poľnohospodárstva na celom území SR vrátane zvýhodnenia oblastí s prírodnými alebo osobitnými obmedzeniami ako aj diferencovania platby podľa zaťaženia pôdy živočíšnou výrobou sú predmetom nastavenia intervencií II. piliera SPP. **Opatrenia sa viažu k novému programovému obdobiu 2021 – 2027 a k 30.6.2020 sa nehodnotia.**

7.11 Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
10.1	Zefektívnenie režimov v záujme klímy a životného prostredia	Implementovať AEKO ako sériu záväzkov zameraných na výsledky s voliteľnou intenzitou ich naplňovania	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.2		Zaviesť cieľovo orientovanú podporu na ochranu a zvýšenie kvality pôdy, vody a biotopov	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
10.3		Celoplošne hodnotiť agro-environmentálne dopady poľnohospodárstva na ročnej báze	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb; Sekcia analýz, výkazníctva a projektov	1.1.2021				
10.4		Alokovať aspoň 30 % I. piliera na eko-platby	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				

Opatrenia v záujme klímy a životného prostredia sa viažu k novému programovému obdobiu 2021 – 2027 a k 30.6.2020 sa nehodnotia. Predpokladá sa efektívnejšie vynakladanie zdrojov na zabezpečenie trvalo udržateľného poľnohospodárstva a cielenejšie nastavenie agroenvironmentálno-klimatických opatrení (AEKO) v rámci II. piliera SPP.

7.12 Podpora ekologickej produkcie

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
11.1	Podpora ekologickej produkcie	Postupné navýšenie minimálneho zaťaženia TTP zvieratami	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				
11.2		Plošné hodnotenie environmentálnych dopadov ekologickeho poľnohospodárstva	MPRV, Sekcia rozvoja vidieka a priamych platieb	1.1.2021				

Opatrenia na podporu ekologickej produkcie sú predmetom nastavenia pravidiel v rámci II. piliera SPP 2021 – 2027 a k 30.6.2020 sa nehodnotia. Očakáva sa plošnejšie hodnotenie environmentálnych dopadov ekologickej produkcie v rámci nového programového obdobia 2021 – 2027.



7.13 Lesy

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
12.1	Lesy	Zverejnenie Programov starostlivosti o les	NLC	1.1.2020				
12.2		Monitorovanie ťažby dreva	Lesy SR, š.p., Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š.p., Štátne lesy Tatranského národného parku	1.1.2021				

12.1 Zverejnenie Programov starostlivosti o les (PSL)

Národné lesnícke centrum (NLC) zverejňuje na ÚPVS datasety PSL za roky 2017 – 2019³²⁷. S možnosťou na stiahnutie sú k uvedeným datasetom k dispozícii vysvetlivky, ktoré majú upravené kódovanie na základe odporúčania IJ. K datasetom PSL plán a opis je vytvorený aj zoznam všetkých aktuálne platných PSL³²⁸ v SR. Na základe odporúčania IJ začalo NLC zverejňovať informácie v mapovej podobe v užívateľsky vhodnom formáte „shapefile“ (.shp)³²⁹. Datasety boli v priebehu 1H2020 aktualizované a sú v užívateľsky vhodných formátoch (.csv a .shp). Opatrenie je k 30.6.2020 splnené a nebude sa už hodnotiť.

12.2 Monitorovanie ťažby dreva

V aktuálnych podmienkach lesníctva na Slovensku existuje priestor na zlepšenie monitorovania pohybu dreva od ťažby po expedíciu. Revízia stanovila za cieľ zaviesť elektronický systém kontroly ťažby a prepravy dreva v 2 štátnych podnikoch (š. p.) a v 1 podriadenej príspevkovej organizácii MPRV SR. Aktuálne Vojenské lesy a majetky SR (VLM SR, š. p.) disponujú od r. 2015 kvalitným monitorovacím systémom, ktorý by mohol pre ostatné lesné organizácie slúžiť ako inšpirácia pri zavádzaní monitorovacieho systému.

Lesy SR, š. p. v 4Q2018 prerokovali a odsúhlasili investičný zámer projektu „Priebežné sledovanie pohybu dreva“ (PSPD), v rámci ktorého by malo v budúcnosti dôjsť k zavedeniu komplexného monitorovacieho systému na ťažbu a prepravu dreva. Lesy SR, š. p. uzatvorili zmluvu³³⁰ na zabezpečenie komplexnej metodologickej podpory, doplnenie informačného systému o potrebné funkcionality a následnú systémovú a užívateľskú podporu na realizáciu PSD. Na základe plnenia tejto zmluvy bude prvé technické predvedenie a odovzdanie do rutinej prevádzky v predpokladom termíne 2Q2021 – 3Q2021.

Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š. p. (LPM Ulič, š. p.) začal počas minulého roka 2019 zavádzať systém kontroly ťažby a prepravy dreva podobný tomu ako je vyvinutý vo VLM SR, š. p. Systém funguje na presnej evidencii³³¹ každého dokladu o ťažbe a preprave dreva, ktorá sa v aktuálnom čase odosiela do centrálnej evidencie LPM Ulič, š. p. Výsledkom je presná evidencia v danom čase a zdroj informácií na jednom mieste.

Štátne lesy Tatranského národného parku (ŠL TANAP-u)³³² zaviedli v 1Q2020 na webovej stránke³³³ kontrolu odvozu dreva. Stránka poskytuje informácie o každom odvoze dreva z lesných pozemkov v obhospodarovaní ŠL TANAP-u vrátane fotodokumentácie. Podrobnejšie informácie o ťažbe a množstve dreva v kubíkoch sú zverejnené iba prostredníctvom zverejnenej fotodokumentácie. Monitorovací systém nie je spracovaný na úrovni detailu, ktorý používajú VLM SR, š. p., a ktorý je zároveň revíziou odporúčaný ako inšpirácia pri zavádzaní ostatných monitorovacích systémov.

³²⁷ V členení na dataset plán a opis. <https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-plan> a <https://data.gov.sk/dataset/lesne-porasty-opis>

³²⁸ <https://data.gov.sk/dataset/zoznam-programov-starostlivosti-o-lesy>

³²⁹ <https://data.gov.sk/dataset/register-jprl>

³³⁰ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4199278&l=sk>

³³¹ K systému LPM Ulič, š. p. zakúpil potrebné mapové a kubikové aplikácie a tiež mobilné zariadenia (tablety), vreckové mobilné tlačiarne a mobilné telefóny v hodnote takmer 39 tis. eur (aplikácie a zariadenia spolu). <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3852180&l=sk>

³³² Podriadená príspevková organizácia MPRV SR.

³³³ <http://www.lesytanap.sk/sk/drevo/>



Keďže Lesy SR a ŠL TANAP-u majú rozpracovaný monitorovací systém ťažby a prepravy dreva, ktoré však treba úspešne zaviesť a LPM Ulič, systém zaviedol, **opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

7.14 Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
13.1.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií MPRV SR vrátane štátnych podnikov	Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				
13.1.2		Optimalizácia výdavkov úradu MPRV na služby MPRV	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				
13.1.3		Vykonať procesno-organizačný audit úradu MPRV SR	MPRV, generálny tajomník služobného úradu	30.6.2020				
13.2.1		Komplexná reforma a digitalizácia PPA	PPA	1.1.2020 ³³⁴				
13.2.2		Optimalizácia výdavkov na služby PPA	PPA	1.1.2020				
13.3.1		Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ	ŠVSP, ÚRZ, ÚHP, MF SR, IJ ÚV SR, MPRV	1.1.2020 ³³⁵				
13.4.1		Podmieniť zotrvanie výskumníka v NPPC kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2024				
13.4.2		Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75% všetkých zdrojov NPPC	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.1.2025				
13.4.3		Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva, Osobný úrad	1.7.2021				

³³⁴ Termín sa vzťahuje na zverejnenie štúdie uskutočniteľnosti

³³⁵ Termín sa vzťahuje k vypracovaniu analýzy alternatív spájania



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
13.4.4		Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NPPC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NPPC, MPRV, Sekcia rezortnej politiky pôdohospodárstva	1.7.2021				
13.4.5		Transformácia NPPC na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022	NPPC, MPRV, Generálny tajomník služobného úradu	1.1.2022				
13.5.1		Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme	NLC	31.12.2021				
13.5.2		Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)	NLC, MPRV Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2024				
13.5.3		Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	Priebežne				
13.5.4		Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NLC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)	NLC, MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.7.2021				
13.6.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií – zvýšenie efektivity a transparentnosti podniku Lesy SR	Vykonať audit Lesov SR, š.p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva, IJ ÚV SR, UHP MF SR	30.6.2020				
13.6.2		Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia	LESY SR, š. p., MPRV, Sekcia lesného hospodárstva a spracovania dreva	1.1.2020				
13.7.1	Zefektívnenie prevádzky úradu a podriadených organizácií - zefektívnenie fungovania dotovaných štátnych podnikov MPRV SR	Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov	Závodisko, š. p. Národný žrebčín Topoľčianky, š. p.	1.1.2021				
13.8.1		Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š.p.	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2021				



	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
13.8.2		Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa RHSS s využitím zdrojov PRV	Hydromeliorácie, š. p.	1.1.2022				

13.1.1 Optimalizácia výdavkov úradu MPRV SR a podriadených organizácií (podporné a prierezové činnosti)

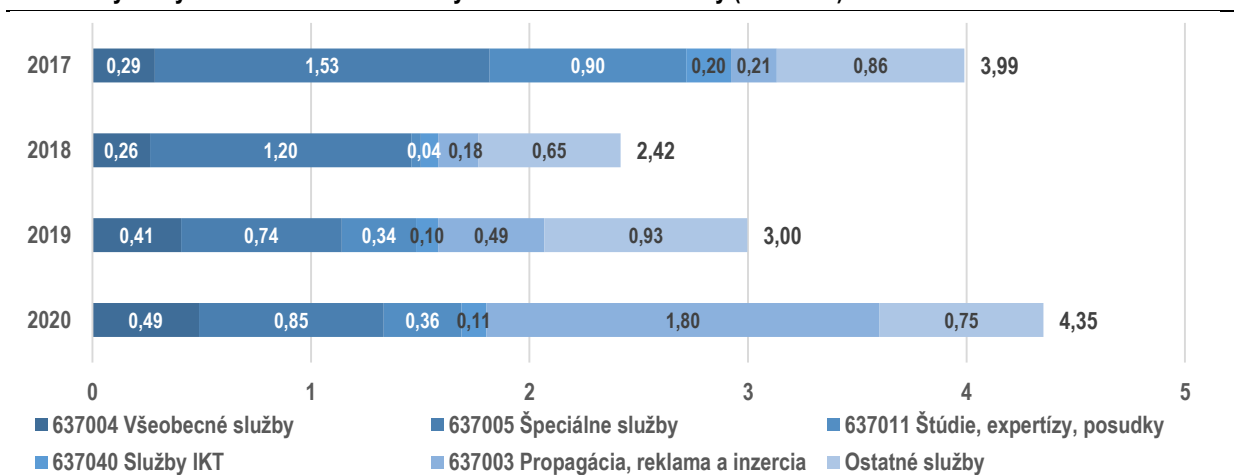
MPRV SR počas 1H2020 začalo s organizačnými zmenami, ktoré budú pokračovať aj počas 2H2020. Optimalizácia výdavkov prebiehala najmä v personálnej oblasti, kde sa MPRV SR počas 1H2020 snažilo zmenami v organizačnej štruktúre dosiahnuť zefektívnenie riadenia a lepšiu koordináciu jednotlivých útvarov. Úspora výdavkov by sa mala prejaviť v budúcich obdobiach. Počas 2H2020 príde k dodatočným úpravám v organizačnej štruktúre po delimitácii zamestnancov MPRV SR³³⁶ na MIRRI SR.

V ďalších oblastiach začal proces optimalizácie výdavkov na podporné a prierezové činnosti prakticky hneď po nástupe nového vedenia MPRV SR. V súčasnosti začal proces úpravy a zmien interných smerníc súvisiacich s verejným obstarávaním. Ďalej na úseku generálnej tajomníčky služobného úradu (GTSÚ) začal proces analýzy IT systémov nasadených v rámci ministerstva a všetkých podriadených organizácií vrátane š. p. Identifikované oblasti ako centralizácia podporných a prierezových činností do rezortných centier a optimalizácia činností na úrovni efektívnejších úradov ostávajú úlohou do budúcich období. **Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.**

13.1.2 Optimalizácia výdavkov úradu MPRV na služby MPRV

Revízia navrhla optimalizáciu výdavkov na služby úradu MPRV SR, kde bol identifikovaný priestor v roku 2017 a 2018 do 2,5 mil. eur. Spôsob, akým má uvedenú optimalizáciu výdavkov na služby MPRV SR realizovať, mal bližšie priblížiť audit MPRV SR, ktorý zatiaľ nebol vypracovaný.

Graf 15: Výdavky úradu MPRV SR na služby k 30.06. za uvedené roky (v mil. eur)



Zdroj: RIS, spracovanie IJ

Optimalizácia výdavkov na služby úradu MPRV SR nebola počas 1H2020 realizovaná a polročné výdavky sú za 1H2020 najvyššie za posledné 4 roky. Audit výdavkov na služby nebol vypracovaný. **Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.**

³³⁶ Presun zamestnancov IROP – Integrovaný regionálny operačný program a presun



13.1.3 Vykonať procesno-organizačný audit úradu MPRV SR

Úsek GTSÚ v 1H2020 začal pripravovať verejné obstarávanie na služby externého auditu procesov na SÚ MPRV. Procesno-organizačný audit by mal začať po delimitácii zamestnancov na MIRRI SR. V rámci delimitácie zamestnancov bude presunutých celkovo až 220 funkčných miest³³⁷. Audit nebol počas 1H2020 realizovaný, opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.

13.2.1 Komplexná reforma a digitalizácia PPA

Ku komplexnej reforme a digitalizácii PPA stále neexistuje záväzný materiál s jasnou kvantifikáciou prínosov. Počas 1H2020 PPA predložila na poradu vedenia MPRV SR podklad definujúci potrebné kapitálové výdavky, na základe ktorých by bolo možné komplexne digitalizovať systémy nielen PPA, ale celkovo digitalizovať rezort pôdohospodárstva.

PPA sa podarilo v roku 2019 zaviesť elektronickú spisovú službu s prepojením na ÚPVS. Zrealizovanie integrácie spisovej služby na modul CÚD počas roku 2019 umožnilo elektronické odosielanie úradných listov a rozhodnutí subjektom s aktivovanou elektronickou schránkou na doručovanie. Integráciou IS na ÚPVS dokáže PPA prijímať všetky elektronické správy, čo PPA využila pri elektronickom podpisovaní zmlúv na systémovú štátnu podporu „Zelená nafta 2019“³³⁸. Úspešným zavedením CÚD sa podľa predpokladov PPA dokáže mesačne ušetriť do 6 tis. eur a návratnosť zavedenia modulu CÚD v PPA je 30 mesiacov³³⁹.

PPA sa rozhodla realizovať digitalizáciu menšími projektami financovanými prostredníctvom dopytových výziev namiesto uceleného národného projektu. Počas 1H2020 PPA podala na schválenie ÚPVII (MIRRI SR) päť ŠU, tri z nich boli schválené počas 1Q2020, jedna je v štádiu hodnotenia a jedna bola vrátená na dopracovanie.

Tabuľka 48: Dopytové výzvy PPA podané na posúdenie ÚPVII (MIRRI SR)

Názov projektu	Indikatívne náklady (v mil. eur)	Cieľ projektu	Stav projektu	Termín rozhodnutia
1. Manažment údajov PPA ³⁴⁰	3,02	Digitálna transformácia PPA a zefektívnenie procesov prepájania jednotlivých IS a údajov navzájom v spoločnosti ³⁴¹	Schválený	1Q2020
2. Zavedenie elektronických služieb pre podporu žiadateľov PPA ³⁴²	3,02	Zefektívnenie procesu prijímania a vyhodnocovania žiadostí od žiadateľov PPA ³⁴³	Schválený	1Q2020
3. Rozvoj rizikovej analýzy a implementácia antifraudového systému v agendových IS PPA ³⁴⁴	0,99	Zlepšenie bezpečnosti a zníženie rizika podvodov pri subjektoch žiadajúcich o finančné prostriedky od PPA ³⁴⁵	Schválený	1Q2020

³³⁷ Presunutých bude 216 funkčných miest na odborné činnosti a administratívne činnosti súvisiace s implementáciou a čerpaním finančných prostriedkov z fondov EÚ, 4 funkčné miesta pre prierezové a obslužné činnosti.

³³⁸ <https://www.mpsr.sk/aktualne/konto-pre-zelenu-naftu-si-vytvorilo-cez-2-000-ziadatelov/14591/>

³³⁹ Náklady na CÚD 180 tis. eur, priemerná mesačná úspora 5,9 tis. eur, návratnosť 30 mes. = 2,5 roka.

³⁴⁰ <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/detail/5cdd7f08-598c-3e4f-1d95-cb775b934825?tab=basicForm>

³⁴¹ <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/detail/5cdd7f08-598c-3e4f-1d95-cb775b934825?tab=documents>

³⁴² <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/detail/c83f0c63-ce3f-0dda-1fc6-5acba7216a7f?tab=documents>

³⁴³ <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/detail/c83f0c63-ce3f-0dda-1fc6-5acba7216a7f?tab=documents>

³⁴⁴ <https://metais.vicpremier.gov.sk/detail/Projekt/549291dc-0751-46ca-824b-b566eb2a0bab/cimaster?tab=basicForm>

³⁴⁵ <https://metais.vicpremier.gov.sk/studia/detail/844cab95-f737-de08-2715-3ed90e4fdb64?tab=documents>

4. Zvýšenie úrovne informačnej a kybernetickej bezpečnosti v prostredí PPA³⁴⁶	3,60	Zvýšenie ochrany pred útokmi z externého prostredia, zvýšenie schopnosti detekcie škodlivých aktivít, ochrana dát a budovanie bezpečnostného povedomia ³⁴⁷	Hodnotený ³⁴⁸	-
5. Moderné technológie v PPA³⁴⁹	1,22	Modernizácia technologickej platformy, jednotlivých IS PPA. Zvýšenie aktivít realizovaných internými zdrojmi a optimalizácia činnosti VS podporou migrácie na Open Source ³⁵⁰ .	Vrátený na prepracovanie ³⁵¹	-

Zdroj: PPA, spracovanie IJ

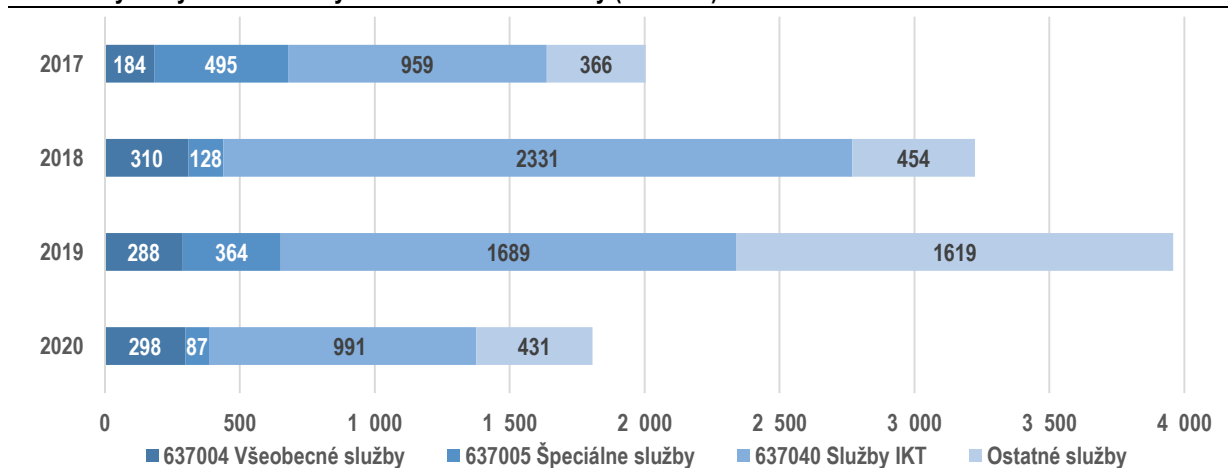
V rámci 5 dopytových výziev chce PPA vynaložiť 11,85 mil. eur na digitalizáciu. Celkové indikatívne výdavky na schválené 3 projekty sú vo výške 7 mil. eur (približne len jedna desatina z celkových predbežných nákladov na digitalizáciu PPA³⁵²). Ďalší plán predkladania projektov je však potrebné pripraviť v súlade s jasným záväzným plánom vrátane kvantifikácie prínosov na nasledujúce 3 roky. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Vytvoriť a predložiť porade vedenia MPRV SR a následne vláde SR na schválenie viacročný plán zavádzania IS s jasnou kvantifikáciou prínosov a nákladov a technického riešenia na zavádzanie IS. V súlade s ním následne predložiť ďalšie ŠU k dopytovým výzvam alebo národným projektom.

13.2.2 Optimalizácia výdavkov na služby PPA

S cieľom optimalizovať výdavky na služby PPA sa revízia výdavkov zamerala na analýzu všeobecných, špeciálnych a IKT služieb, ktoré v sledovaných obdobiach tvorili hlavné zložky výdavkov na služby PPA. Potenciálne úspory boli identifikované v IKT službách, a to predovšetkým na helpdeskoch IS IACS³⁵³ a IS AGIS³⁵⁴. Revízia navrhla dosiahnutie spodnej hranice úspory prostredníctvom platenia len za reálne spotrebovaný čas. **Identifikovaná úspora na rok 2020 bola vo výške od 200 do 280 tis. eur.**

Graf 16: Výdavky PPA na služby k 30.06. za uvedené roky (v tis. eur)



Zdroj: RIS, spracovanie IJ

³⁴⁶ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/ff58dbaf-2e94-9fe3-c735-d1409b5e6be9?tab=basicForm>

³⁴⁷ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/ff58dbaf-2e94-9fe3-c735-d1409b5e6be9?tab=documents>

³⁴⁸ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/list?fullText=ppa>

³⁴⁹ <https://metais.vicempremier.gov.sk/detail/Projekt/5c50ed02-1078-474b-b81a-f11caea44703/cimaster?tab=basicForm>

³⁵⁰ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/0954d651-baba-b4c9-031e-01ec2a00c6ef?tab=documents>

³⁵¹ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/list?fullText=ppa&mainPerson=d38a46cd-192e-44e8-97bb-724fdbb18dba>

³⁵² Vyčíslenie od PPA v opatreniach Konceptie rozvoja PPA do 2020 celkovo: 71,49 mil. eur; udržateľnosť IS PPA: 35,6 mil. eur.

³⁵³ Integrovaný administratívny a kontrolný systém – IACS.

³⁵⁴ Agrárny informačný systém – AGIS.

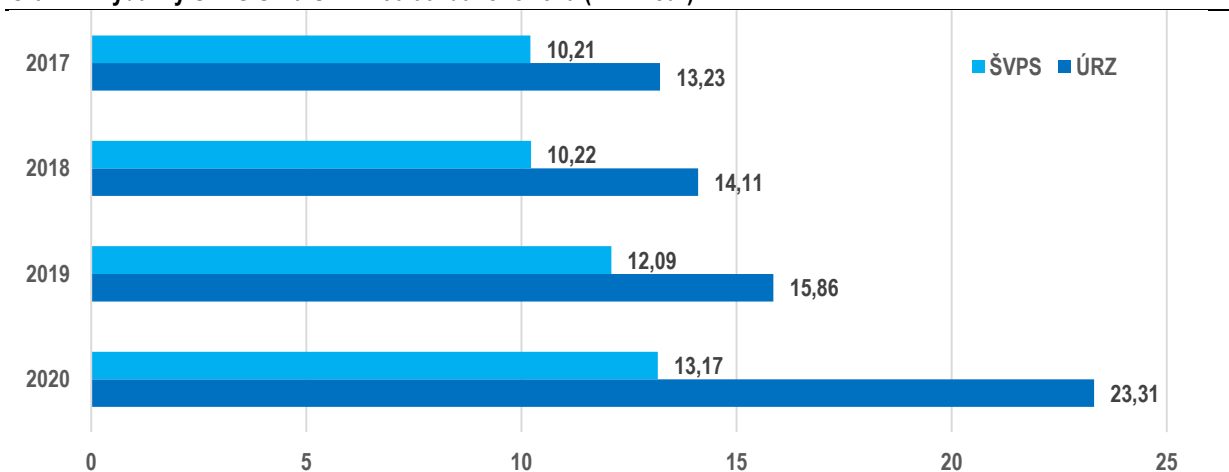
Počas 1H2020 došlo k zníženiu výdavkov na IKT služby PPA najmä vďaka zníženiu mimopaušálnych výdavkov na IS AGIS a IACS. Avšak na paušálnych výdavkoch na helpdesky IS sa PPA nepodarilo ušetriť. Paušál za helpdesk IS IACS zostal na úrovni 123 tis. eur mesačne a za IS AGIS sa nezmenil a ostal na úrovni 74 tis. mesačne. Spolu tak paušálne výdavky na helpdesky dvoch IS PPA stoja do 2,4 mil. eur ročne. Zmluvy s dodávateľmi IS IACS a AGIS končia k 31.12.2020 a je otázne, či by dodatky k zmluvám tesne pred koncom dokázali vygenerovať identifikovanú úsporu. Napriek zníženiu výdavkov na IKT služby v 1H2020 2019 o približne 0,7 mil. eur nebola úspora paušálnych výdavkov na revíziu identifikovaných helpdeskoch zrealizovaná. **Opatrenie sa preto k 30.6.2020 plní čiastočne.**

Odporúčanie IJ: Pri uzatváraní nových zmlúv k IS IACS a IS AGIS nastaviť platbu za helpdesky IS AGIS a IS IACS len za reálne využitý čas, pričom PPA musí dbať na výhodnosť nových zmlúv oproti predchádzajúcim zmluvám s dodávateľmi IS AGIS a IS IACS. Zapojiť do procesu uzatvárania nových zmlúv ÚHP MF SR a IJ.

13.3.1 Analýza spojenia ŠVPS s ÚRZ

Analýza spojenia ŠVPS a ÚRZ nebola počas 1H2020 vypracovaná. Zatiaľ nebola na MPRV SR vytvorená pracovná skupina, ktorá by zabezpečila úvodné stretnutie. Odporúčanie IJ pre MPRV SR určiť gestora úlohy do 06/2020 nebolo splnené. Výdavky oboch organizácií sa za 1H za roky 2017 – 2020 opäť zvýšili. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Graf 17: Výdavky ŠVPS SR a ÚRZ k 30.06. daného roka (v mil. eur)



Zdroj: RIS, spracovanie IJ

Odporúčanie IJ: Určiť gestora úlohy MPRV SR do 12/2020, ktorý začne potrebné rokovania medzi jednotlivými ministerstvami, ako aj medzi dvomi podriadenými organizáciami na vypracovanie analýzy spojenia. Po vypracovaní zverejniť analýzu spojenia a implementovať jej závery.

13.4.1 Podmieniť zotrvanie výskumníka v NPPC kvalitným medzinárodne uznávaným výskumom meraným počtom karentovaných článkov, článkov registrovaných vo WoS alebo Scopus, publikovaných v špičkových zahraničných vydavateľstvách prípadne prostredníctvom patentov, úžitkových vzorov a pod.

NPPC so svojimi 7 výskumnými ústavmi publikoval v roku 2019 celkom 82 článkov v karentovaných časopisoch registrovaných vo Web of Science (WoS) alebo Scopus. Počas roka 2019 NPPC evidovalo 217 výskumníkov (FTE). Napriek ďalším publikáciám v slovenských alebo českých časopisoch, ktoré nie sú karentované, NPPC nedosiahol v roku 2019 podiel 0,5 publikácie v karentovaných časopisoch na jedného výskumníka (FTE). Podiel za rok 2019 predstavuje hodnotu 0,38 hodnotnej publikácie v karentovaných časopisoch na jedného výskumníka (FTE). Avšak oproti predchádzajúcim rokom nastal pokrok a hodnota indikátora sa zdvojnásobila, **opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**



Odporúčanie IJ: Zvýšiť počet publikácií v renomovaných karentovaných časopisoch a vedeckých časopisoch registrovaných v databázach WoS a Scopus.

13.4.2 Do roku 2025 zvýšiť mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadnárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % všetkých zdrojov NPPC

NPPC je v súčasnosti vo veľkej miere financované zdrojmi ŠR SR. V roku 2019 v štruktúre príjmov tvorila časť ŠR SR až 76 % celkových zdrojov financovania NPPC. Vlastné zdroje tvorili len 9 % a kapitálové príjmy predstavovali ďalších 9 % na celkovom financovaní. Z medzinárodných zdrojov (projekty Agentúry na podporu výskumu a vývoja, medzinárodné projekty a granty) bolo NPPC financované len na úrovni 6 %.

Výskum v NPPC je v súčasnosti závislý na financovaní zo ŠR. Pre úspešné plnenie opatrenia do roku 2025 preto musí nastať výrazná zmena v zdrojoch financovania výskumu NPPC. Miera financovania zo štandardných zdrojov³⁵⁵ sa musí zvýšiť nad 75 %. **Opatrenie sa k 30.6.2020 nehodnotí.**

Odporúčanie IJ: Zvýšiť mieru financovania z medzinárodných zdrojov. Zapájať sa do medzinárodných projektov, ktoré pokryjú väčšiu časť výdavkov výskumu NPPC a podriadených výskumných ústavov v správe NPPC. Získať domáce, ale najmä zahraničné granty, ktoré zvyšujú kvalitu výskumu.

13.4.3 Využívať odmeňovanie na základe výstupu (formou internej smernice)

Interná smernica NPPC upravujúca odmeňovanie na základe výstupu je platná s účinnosťou od 25.05.2020. V internej smernici NNPC nastavilo hodnotenie pracovného výkonu zamestnanca na základe jeho výsledkov a plnenia rozvojových cieľov. Zvlášť je v internej smernici upravená vedecko-výskumná činnosť³⁵⁶, za ktorú je možné získať v hodnotení najviac bodov.

Na základe výsledkov bude zamestnancom pridelená odmena. Objem odmien v roku 2019 predstavoval sumu 205 tis. eur, čo predstavuje 4 % z celkových nákladov na mzdy zamestnancov NPPC. Interná smernica je pre všetkých zamestnancov NPPC záväzná, **opatrenie je k 30.6.2020 splnené a ďalej sa nehodnotí.**

13.4.4 Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NPPC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied (SAV))

NPPC zorganizovalo stretnutie k začatiu medzinárodného auditu kvality výskumu na MPRV SR. Pripravilo návrh, akým by mal medzinárodný audit kvality postupovať, oslovili medzinárodne uznávaných hodnotiteľov a materiál predložili na schválenie porady vedenia MPRV SR. Vypracovaný návrh zahŕňal prvky medzinárodného auditu podobného tomu zo Slovenskej akadémie vied. Materiál nebol na porade vedenia ministerstva schválený. Aktuálne NPPC nedostalo od vedenia MPRV SR úlohu prepracovať metodiku auditu. Audit sa tak nezačal k 30.6.2020 realizovať. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

13.4.5 Transformácia NPPC na verejnú výskumnú inštitúciu (VVI) k 1.1.2022

Revízia navrhuje zmenu právnej formy NPPC z príspevkovej organizácie na verejnú výskumnú inštitúciu. Podobnou zmenou mala prejsť SAV v roku 2018, avšak zmenu sa nepodarilo zrealizovať z dôvodu nejednoznačnej legislatívy. Transformácia NPPC na VVI by sa mala realizovať v zmysle zákona č. 243/2017 Z. z. o VVI a o zmene a doplnení niektorých zákonov³⁵⁷. NKÚ po neúspešnej zmene právnej formy SAV navrhol novelizáciu legislatívy, v ktorej sa

³⁵⁵ Nadnárodné projekty, domáce a zahraničné granty, podnikateľský sektor alebo sponzoring.

³⁵⁶ Publikačná činnosť, projektová činnosť, pedagogická činnosť a vedecká výchova, realizácia výsledkov výskumu v praxi, poradenská činnosť a servis, nevýskumné a propagačné činnosti, činnosti vo všeobecnom záujme.

³⁵⁷ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2017/243/20180101.html>



zjednotí proces transformácie SAV s inými, už existujúcimi štátnymi organizáciami uskutočňujúcimi výskum, pričom musí byť jednoznačne stanovené, ako má proces začať³⁵⁸ a kedy sa proces považuje za ukončený³⁵⁹.

Novelizácia legislatívy k transformácii na VVI je v gescii MŠVVaŠ SR, zatiaľ však k potrebnej novele zákona neprišlo. Novela zákona sa zároveň nenachádza ani v rámcovom pláne legislatívnych úloh vlády SR na roky 2020 – 2023. MPRV SR nedisponuje návrhom na transformáciu NPPC na VVI, aj keď vedenie NPPC v budúcnosti zmenu právnej formy plánuje. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

13.5.1 Realizovať projekt Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme

Cieľom projektu Dobudovanie pracoviska diaľkového prieskumu Zeme (DPZ) je vytvorenie dlhodobého excelentného centra v oblasti DPZ a geopriestorových IKT v rezorte MPRV SR. Projekt dobudovanie pracoviska DPZ napomôže pri zbere, spracovaní, modelovaní a analýze údajov, ale aj pri sprístupňovaní údajov o lese a krajine. Projekt DPZ realizuje NLC vo Zvolene, ktoré v súlade s naplánovanými položkami postupne modernizuje technické a programové vybavenie³⁶⁰.

NLC podalo v 2Q2019 projekt v rámci výzvy³⁶¹ „Výskum a vývoj bezkontaktných metód pre získavanie geopriestorových údajov za účelom monitoringu lesa pre zefektívnenie manažmentu lesa a zvýšenie ochrany lesov“. V rámci projektu v hodnote viac ako 10,4 mil. eur³⁶² sa plánuje modernizácia leteckého skenera a prenájom leteckého a pozemného hyperspektrálneho senzora. Výzva bola 17.07.2020 schválená³⁶³ a NLC dostane žiadanú výšku NFP 9,75 mil. eur na realizáciu projektu³⁶⁴. Predpokladaný termín ukončenia projektu je stanovený do 06/2023. Okrem podanej výzvy o NFP, NLC z vlastných zdrojov obnovilo v roku 2019 softvérové a hardvérové vybavenie kvôli kompatibilitě s najnovšími pracovnými počítačovými stanicami. NLC okrem uvedeného projektu podalo v roku 2019 aj ďalšie 3 projekty v rámci výzvy operačného programu Integrovaná infraštruktúra. V roku 2019 bola dokončená realizácia projektu ortofotomozaiky SR, ktorá je poskytovaná ako voľne dostupné dáta³⁶⁵. Na základe odhadu MPRV SR, ktoré odhadlo podľa počtu subjektov, ktoré si prevzali ortofotomozaiku len zo západnej tretiny územia SR, je možné očakávať finančný prínos pre spoločnosť na úrovni 50 mil. eur.

V rámci opatrenia nastal k 30.6.2020 minimálny pokrok, opatrenie sa neplní. V rámci výzvy o NFP v hodnote 9,75 mil. eur je v harmonograme realizácie projektu stanovený termín ukončenia³⁶⁶ až 2Q2023, čím je ohrozené plnenie opatrenia (4Q2021) stanovené revíziou výdavkov.

13.5.2 Publikovať aspoň jeden kvalitný článok na výskumníka raz za dva roky (karentované články, články registrované vo WoS alebo Scopus alebo publikácie v špičkových medzinárodných vydavateľstvách)

NLC spravuje Lesnícky výskumný ústav Zvolen, v ktorom počas roka 2019 pôsobilo 44 výskumníkov (FTE). V roku 2019 dokázalo NLC publikovať 31 vedeckých prác v zahraničných karentovaných časopisoch, 6 v zahraničných registrovaných časopisoch pod záštitou WoS a Scopus a 11 vedeckých prác v domácich časopisoch registrovaných v databázach WoS alebo Scopus. Celkovo tak publikovali 48 karentovaných publikácií. Na jedného výskumníka pripadalo v roku 2019 až 1,1 článku v karentovanom časopise, čo je nad hodnotou, ktorú stanovila revízia výdavkov³⁶⁷, **opatrenie sa k 30.6.2020 plní na viac ako 100 %.**

³⁵⁸ Proces transformácie musí začať vydaním rozhodnutia o transformácii, pokračovať schválením transformačného projektu vládou SR (alebo nesúhlasom a zastavením transformácie).

³⁵⁹ Proces transformácie musí končiť zapísaním transformovanej inštitúcie do registra verejných výskumných inštitúcií a zmenou jej právnej formy, vždy k 1. januáru kalendárneho roka.

³⁶⁰ <http://gis.tuzvo.sk/cex/aktivita-1-2/>

³⁶¹ Operačný program Výskum a inovácie.

³⁶² Schválená výška NFP: 9,75 mil. eur zo zdrojov EÚ a ŠR. Schválená výška spolufinancovania zo zdrojov NLC 703,8 tis. eur.

³⁶³ https://www.itms2014.sk/prehľad-projektov/zonfp?ff=HX7Xi6eeBtXFQD0ECWnY0LxxfXV2M6NQqyzvxd8l-Byv_rGFvRo3Wt-JSifR-YLfb2L1bM

³⁶⁴ Vrátane partnerov je možné z projektu využiť na nákup technológií 2 mil. eur.

³⁶⁵ <https://www.geoportal.sk/sk/udaje/ortofotomozaika/>

³⁶⁶ <https://www.itms2014.sk/schvalena-zonfp?id=ddec09ef-f285-43fd-80ba-9e13123fe396>

³⁶⁷ Revízia predpokladala počet článkov publikovaných v karentovaných časopisoch na 1 FTE výskumníka za rok 0,5.



13.5.3 Udržiavať mieru financovania zo štandardných zdrojov (nadmárodné projekty, podnikateľský sektor, domáce granty) nad 75 % zdrojov NLC určených na vedu a výskum

NLC pri vysokej kvalite výskumu³⁶⁸ dokáže zabezpečiť vysokú mieru financovania zo štandardných zdrojov, akými sú nadnárodné projekty, domáce granty alebo podnikateľský sektor. NLC sa zapájaním do medzinárodného výskumu tiež dostáva do širšieho povedomia v rámci výskumu, čo vytvára lepšie možnosti partnerstva s ostatnými výskumnými inštitúciami v budúcnosti. K 30.6.2020 bolo 88,1 % výdavkov na výskum NLC financovaných zo štandardných zdrojov. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní na viac ako 100 %.**

Odporúčanie IJ: Nadviazať na už existujúce nadnárodné projekty a zvýšiť podiel zahraničných výskumných projektov v portfóliu NLC (zo súčasných 15 % medzinárodných zdrojov na celkových štandardných zdrojov).

13.5.4 Vykonať medzinárodný audit kvality výskumu v NLC (po vzore medzinárodného auditu Slovenskej akadémie vied)

Medzinárodný audit kvality výskumu sa v NLC k 30.6.2020 nezačal pripravovať. Počas 1H2020 neprebehli ani úvodné stretnutia, rovnako ako pri NPPC. Úspešné absolvovanie auditu kvality v revíziu stanovenom termíne je ohrozené, **opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

13.6.1 Vykonať audit Lesov SR, š.p., a implementovať opatrenia vyplývajúce z neho

Audit Lesov SR, š. p. sa počas 1H2020 nerealizoval, k uvedenému opatreniu prebehlo len úvodné stretnutie³⁶⁹ ešte počas 4Q2019, **opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

13.6.2 Vo výročnej správe oddeliť náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou a zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia

Počas 1H2020 bola Lesmi SR, š. p. publikovaná výročná správa za rok 2019. Lesy SR zverejnili v správe náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou za roky 2015 až 2019. V priemere ročne vynaložia Lesy SR na správu majetku a verejnoprospešnú činnosť 3,6 mil. eur³⁷⁰.

Tabuľka 49: Náklady Lesov SR súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou 2015 – 2019 (v tis. eur)

	2015	2016	2017	2018	2019
Služby spojené s vysporiadaním majetku	31,9	441,2	389,7	350,6	266,3
Správa vodných tokov - hradenie bystrín	214,1	187,5	154,6	170,4	67,8
Protipovodňové opatrenia a odstraňovanie škôd	144,6	207,3	1 120,4	345,2	252,2
Lesnícke a drevárske múzeum Zvolen	386,4	355,2	420,8	445,1	321,5
Chov zubrov Topoľčianky	40,2	60,5	57,4	48,0	58,6
Chov koní Muráň	466,7	663,1	520,6	625,3	639,3
Správa parkov	78,8	76,3	100,2	125,9	145,8
Práca s verejnosťou	310,7	311,1	394,8	1 494,3	713,3
Lesnícky skanzen	129,3	125,5	131,1	150,4	168,1
Strata z hospodárenia v nešťátnych neodovzdaných lesoch	714,5	741,3	853,2	739,5	1 097,7
Celkové náklady na správu majetku a verejnopros. činnosť	2 517,3	3 169,1	4 142,8	4 494,8	3 730,6

Zdroj: LESY SR, š. p., https://www.lesy.sk/files/lesy/o-nas/vyročne-spravy/lesy_vs_2019_web_100dpi.pdf

³⁶⁸ Za vysokú kvalitu výskumu sa považuje viac ako 1 publikácia v karentovanom časopise na výskumníka (FTE) za rok. NLC dosiahlo v opatrení č. 13.5.2 hodnotu indikátora: 1,1 publikácie v karentovanom časopise na výskumníka (FTE) za rok – túto úroveň je možné považovať za vysokú kvalitu výskumnej inštitúcie.

³⁶⁹ K uvedenému opatreniu boli podľa stanoviska MPRV SR pripravené aj podklady.

³⁷⁰ Priemer za posledných 5 rokov, 2015 – 2019.



Lesy SR, š. p. dosahujú každoročne nižší zisk na m³ oproti súkromným lesom. Jednou z príčin podľa vyjadrenia š. p. v čase písania revízie bolo práve zníženie výnosov z dôvodu nevyplácania náhrady za obmedzenie bežného hospodárenia. S účinnosťou novely zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny³⁷¹ bol priznaný nárok na kompenzáciu ujmy aj štátnym správcom pozemkov. Táto kompenzácia pokrýva z väčšej časti ujmu z obmedzenia bežného hospodárenia z titulu záujmu ochrany prírody. Výška kompenzácie náhrady musí byť objektívne stanovená znaleckým posudkom. Lesy SR, š. p. začali počas 1H2020 vyčísl'ovať prostredníctvom znalca výšku kompenzácie v 1 odštepnom závode³⁷² z celkového počtu 25 odštepných závodov³⁷³ v správe Lesy SR, š. p.

Keďže výročná správa 2019 Lesy SR š. p. bola publikovaná v 1H2020 a obsahovala oddelené náklady súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou, je **opatrenie k 30.6.2020 splnené a ďalej sa nebude hodnotiť**.

13.7.1 Optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov

Revízia stanovila ako opatrenie optimalizovať hospodárenie štátnych podnikov Závodisko, š. p. a Národný žrebčín Topoľčianky, š. p. V roku 2019 nedokázal ani jeden z podnikov fungovať bez dotácií od MPRV SR. Výška dotácie z MPRV SR pre Závodisko, š. p. dosiahla výšku 1,7 mil. eur a pre Národný žrebčín Topoľčianky, š. p. 1,8 mil. eur³⁷⁴.

Počas roka 2019 sa podiel dotácií na celkových výnosoch v oboch podnikoch zvýšil. Kým v roku 2018 bol podiel dotácií na celkových výnosoch Závodiska, š. p. na úrovni 58 %, v roku 2019 dosiahol až 69 %³⁷⁵. Podiel dotácií od MPRV na celkových výnosoch Národného žrebčína Topoľčianky bol v roku 2018 na úrovni 65 % a v roku 2019 dosiahol 67 %³⁷⁶. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní**, nakoľko sa hospodárenie oboch podnikov oproti predchádzajúcemu roku zhoršilo.

Odporúčanie IJ: Optimalizáciou procesov a poskytovaných služieb postupne znižovať závislosť od dotácií z MPRV SR. Zvyšovať tržby za poskytované služby, výrobky a tovary a znižovať podiel dotácií na celkových výnosoch š. p. v oboch prípadoch.

13.8.1 Vypracovanie koncepcie rozvoja podniku Hydromeliorácie, š. p.

Hydromeliorácie, š. p. spravujú závlahové a odvodňovacie zariadenia vo verejnom záujme. Štátny podnik Hydromeliorácie dlhodobo hospodári s výraznou stratou, za posledných 5 rokov strata podniku presahovala 5 mil. eur v každom hospodárskom roku. Podnik začal postupne o stratu znižovať základné imanie, ktoré sa zo 140 mil. eur v roku 2004 znížilo na 32 mil. eur v roku 2019³⁷⁷. Investičný dlh v štátnom podniku za posledných 16 rokov dosiahol výšku 104 mil. eur, čo predstavuje v priemere hodnotu 6,5 mil. eur za hospodársky rok³⁷⁸.

Tabuľka 50: Závlahy v správe Hydromeliorácie, š. p.

Závlahy			Funkčné	Nefunkčné	Zazmluvnené	Nezazmluvnené
Výmera	tis. ha	337	244	93	162	175
	%	100	72	28	48	52

Zdroj: <https://data.gov.sk/dataset/plochy-zavlah-hmsp>, spracovanie IJ

Revízia navrhla pre š. p. vypracovať koncepčný materiál, ktorý identifikuje spôsoby rozvoja a nastavenie systému financovania tak, aby sa dosiahla dlhodobá udržateľnosť š. p. s vopred známou výškou dotácie zo ŠR SR. Aktuálne MPRV SR nedisponuje s materiálom, ktorý by spĺňal kritériá koncepcie rozvoja š. p. Hydromeliorácie. Koncepcia rozvoja Hydromeliorácie, š. p. v súčasnosti nie je pripravená na schválenie poradou vedenia MPRV SR a následné schválenie vládou SR, **opatrenie sa k 30.6.2020 neplní**.

³⁷¹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2002/543/>

³⁷² OZ Liptovský Hrádok, LESY SR, š. p.

³⁷³ <https://www.lesy.sk/o-nas/odstepne-zavody/>

³⁷⁴ <https://data.gov.sk/dataset/prehľad-o-poskytnutych-narodnych-podporach/resource/d7e4aa83-50f3-443f-9f08-26b99643344b>

³⁷⁵ https://drive.google.com/file/d/1XqATZbnldFqTgQJ8LPJxssptLgpE_yoJ/view

³⁷⁶ <http://www.registeruz.sk/cruz-public/domain/financialreport/show/6959300/552>

³⁷⁷ <https://finstat.sk/35860839>

³⁷⁸ Plán revitalizácie hydromeliorizačných sústav na Slovensku.

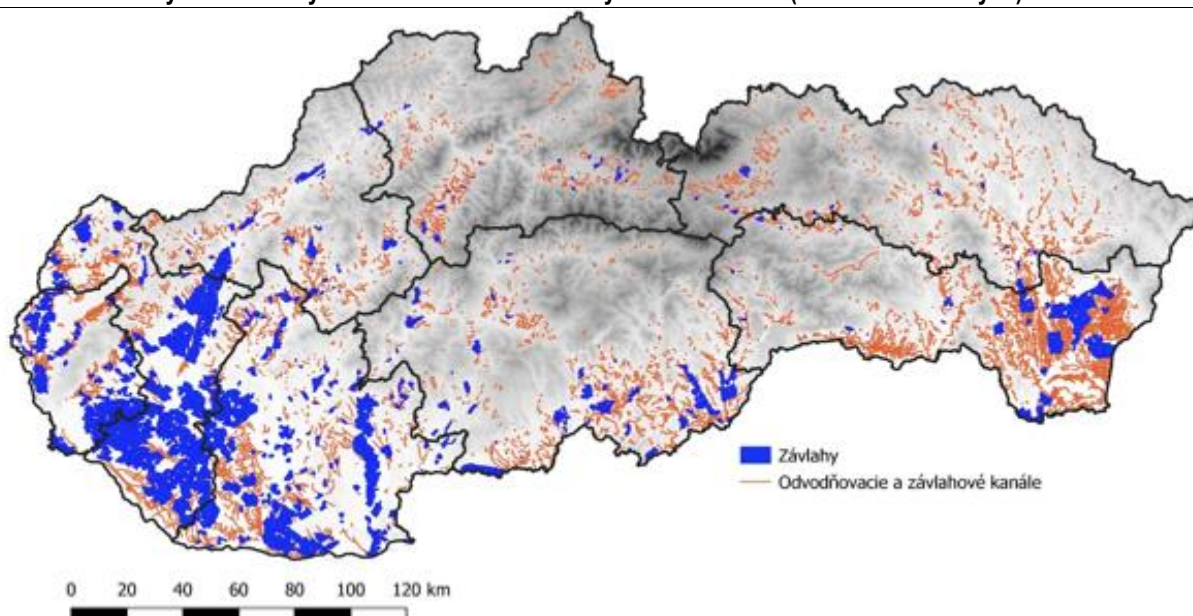
Odporúčanie IJ: Vypracovať a predložiť na schválenie poradou vedenia MPRV SR a následne na schválenie vládou SR koncepciu rozvoja Hydromeliorácie, š. p.

13.8.2 Revitalizovať závlahovú a odvodňovaciu sieť podľa RHSS s využitím zdrojov PRV

MPRV SR počas 1H2020 začalo pripravovať Plán revitalizácie hydromelioračných sústav na Slovensku, ktorý konštatuje súčasný nepriaznivý stav š. p. V pracovnej verzii plánu revitalizácie hydromelioračných sústav na Slovensku (RHSS) chýba vyčíslený súčasný dopyt po hydromelioračných zariadeniach pri danej cene a následne porovnaný s budúcim predpokladaným dopytom³⁷⁹. V tomto bode v rámci materiálu treba identifikovať optimálny, optimistický a pesimistický scenár, aby bolo zrejmé, aký je záujem o zavlažovacie a odvodňovacie zariadenia v podmienkach SR.

V rámci PRV 2014 – 2020 boli vyhlásené 3 výzvy na PPA pre Hydromeliorácie, š. p. Podnik začal v roku 2018 verejné obstarávanie na Rekonštrukciu odvodňovacích kanálov³⁸⁰ v hodnote 30 mil. eur prostredníctvom výzvy PPA³⁸¹. K výzve prebieha podľa informácií z MPRV SR audit zo strany PPA k VO. Aktuálne PPA eviduje 4 žiadosti o nenávratný finančný príspevok (NFP) k uvedenej výzve. Rekonštrukcia odvodňovacích kanálov bude závisieť od výsledkov auditu MPRV SR a od toho či budú zazmluvnené žiadosti o NFP po schválení PPA. Napriek neobstaranej výzve na revitalizáciu vynaložili Hydromeliorácie, š. p. v roku 2019 viac ako 363 tis. eur na opravu a údržbu zariadení.

Obrázok 3: Plochy závlah a toky odvodňovacích a závlahových kanálov v SR (vrátane nefunkčných)



Zdroj: <https://data.gov.sk/dataset/plochy-zavlah-hmsp>, <https://data.gov.sk/dataset/toky> spracovanie IJ

Plán revitalizácie hydromelioračných sústav na Slovensku nie je schválený, a nie je teda záväzný. Z pohľadu prínosov je potrebné presne kvantifikovať, čo projekt prinesie a aká je jeho návratnosť. Z pohľadu dopytu po zavlažovacích a odvodňovacích zariadeniach je nutné plán dopracovať. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Verejne obstaráť projekt z výzvy PPA č. 42³⁸². Doplniť závery plánu a zistiť verejný záujem z radov poľnohospodárov o hydromelioračné zariadenia. Podľa verejného prieskumu poľnohospodárov vypracovať optimálny, optimistický a pesimistický scenár využívania hydromelioračných zariadení v budúcnosti. Dopracovať plán revitalizácie hydromelioračných sústav na Slovensku a predložiť na rokovanie vlády SR.

³⁷⁹ Zistený dopyt na základe verejného prieskumu medzi poľnohospodármi o hydromelioračné zariadenia.

³⁸⁰ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/418668>

³⁸¹ <https://www.apa.sk/42-prv-2019>

³⁸² Podpora na investície do preventívnych opatrení zameraných na zníženie následkov pravdepodobných prírodných katastrof, nepriaznivých poveternostných udalostí a katastrofických udalostí. file:///C:/Users/stur/AppData/Local/Temp/vyzva-c-42-prv-2019-aktualizcia_1.pdf



7.15 Zlepšenie kvality a dostupnosti dát

	Pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka	Podopatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	1Q 2020	2Q 2020	3Q 2020	4Q 2020
14.1	Zlepšenie kvality a dostupnosti dát	Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme	NLC	1.3.2020				
14.4		Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy	MPRV – Radela	1.1.2020				
14.5		ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách	PPA	1.1.2020				
14.6		VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)	NPPC – VÚPOP	1.1.2020				
14.7		ÚGKK – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	ÚGKK	1.3.2020				
14.8		SPF – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach	SPF	1.1.2021				
14.9		Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou	SPF	1.1.2020				
14.10		MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPÚ, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania	MPRV, Sekcia legislatívy, Sekcia identifikácie a kontroly poľnohospodárskych pozemkov	1.1.2020				

14.1 Zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa lesníctva v užívateľsky priateľskej forme

NLC zverejňuje údaje prostredníctvom ÚPVS³⁸³ a tiež prostredníctvom Forestportalu³⁸⁴. Na ÚPVS zverejňuje NLC k 30.6.2020 spolu 26 datasetov³⁸⁵. Najaktuálnejšie dáta za rok 2019 sú aktualizované k 01.07.2020 v datasetoch Lesné porasty opis a plán. Najnovšie údaje v agregovanej forme sú zverejnené na Forestportali za rok 2018, ktoré nie je možné stiahnuť v užívateľsky vhodnej forme (.xlsx alebo .csv). Údaje sú k dispozícii prostredníctvom Informačnej banky údajov o lesnom hospodárstve, drevospracujúcom priemysle a o poľovníctve. Chýba celkovo možnosť stiahnuť niektorú z dostupných informácií o výmere lesov, vekovej štruktúre drevín, plánovaných ťažbách a ďalšie³⁸⁶.

Vynovená stránka Forestportalu ponúka aj možnosť prezerat' údaje prostredníctvom Lesníckeho geografického informačného systému (LGIS) v mapovej podobe³⁸⁷. Údaje z foresportálu nie je možné stiahnuť v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Na stránke foresportálu chýba možnosť exportu vyfiltrovaných údajov. V rámci datasetov na ÚPVS nie je zverejnený LGIS vo formáte „shapefile“ (.shp), prostredníctvom ktorého je možné v geografických informačných systémoch (GIS) prehliadať, ale aj analyticky spracovávať údaje z NLC.

NLC disponuje množstvom informácií z lesného hospodárstva, drevospracujúceho priemyslu, ale aj poľovníckych štatistík, ktoré však zverejňuje len v agregovanej forme bez možnosti na stiahnutie. Datasets zverejňované NLC na ÚPVS nedisponujú tými istými informáciami, ako sú zverejnené na forestportáli a nie je možné ich stiahnuť. **Opatrenie sa k 30.6.2020 plní čiastočne.**

Odporúčanie IJ: Aktualizovať údaje na forestportáli za rok 2019. Vytvoriť možnosť exportu alebo možnosti na stiahnutie priamo zo stránky foresportálu. Pravidelne aktualizovať datasety na ÚPVS zverejňované NLC.

14.4 Zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR vzhľadom na veľkosť fariem podľa obhospodarovanej plochy

V roku 2019 bolo vyhodnotených 2 493 fariem prostredníctvom Informačných listov (IL) MPRV SR, ktorých celková výmera tvorila viac ako 1,4 mil. ha. Z toho bolo 734 fariem s výmerou do 100ha, čo predstavuje podiel 29 % jednotiek výberového súboru. Výsledkový indikátor sa tak oproti predchádzajúcemu roku zhoršil. Revízia stanovila navýšiť podiel malých fariem do 100 ha vo výberovom súbore na 50 % z celkového počtu vyhodnotených fariem. Počet malých fariem na splnenie opatrenia by tak musel byť v roku 2019 aspoň 1 247 fariem do 100 ha. Farmy zastúpené v IL MPRV SR predstavujú 75 % výmery používanej poľnohospodárskej pôdy v SR. Počtom predstavujú farmy zastúpené v IL MPRV SR necelých 10 % zo všetkých fariem v SR.

Od posledného hodnotenia nedošlo k žiadnym zmenám a nepodarilo sa tak zvýšiť reprezentatívnosť výberového súboru IL MPRV SR. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Vytvoriť a zverejniť zo strany pracovnej skupiny (Odbor pôdohospodárskej politiky MPRV SR, Radeľa spol. s r. o. a IPP MPRV SR) metodiku výberu oslovených a následne vyhodnocovaných subjektov vyplňajúcich IL MPRV SR. V rámci metodiky zohľadniť podiel malých poľnohospodárov na celkovom výberovom súbore, a tento podiel stanoviť minimálne na úrovni 50 % celej výberovej vzorky.

14.5 ATIS – funkčný systém dát o prehľade spracovateľských a výrobných cenách

Agrárne trhové informácie Slovenska (ATIS) plnia funkciu zvyšovania transparentnosti trhu. Poskytovaním informácií o cenách komodít na poľnohospodárskom trhu napomáhajú súťaži a zlepšujú prehľadnosť trhu. Od 01.01.2020 zverejňuje PPA cenové prehľady³⁸⁸ na týždennej báze v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx), ktorá je k dispozícii na

³⁸³ <https://data.gov.sk/organization/aa27301c-ce11-42d5-9ef7-eae8826de812>

³⁸⁴ <http://www.forestportal.sk/Pages/Home.aspx>

³⁸⁵ <https://data.gov.sk/organization/aa27301c-ce11-42d5-9ef7-eae8826de812>

³⁸⁶ <https://gis.nlc.sk.org/ibulh>

³⁸⁷ <https://gis.nlc.sk.org/ISLHP/Home/Mapy>

³⁸⁸ <https://www.apa.sk/index.php?navID=629>



stiahnutie. Rovnako ako pre subjekty na trhu slúžia ATIS aj pre EÚ, nakoľko sa povinné hlásenia o cenách a trhu za Slovensko prostredníctvom ATIS posielajú pravidelne do EK.

Údaje sú naďalej zverejňované v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx), **opatrenie sa k 30.6.2020 plní.**

Odporúčanie IJ: Pri úprave nového ATIS-u zapracovať do 12/2020 k zverejňovaným cenovým prehľadom aj možnosť výberu obdobia a jednotlivých komodít, za ktoré bude možné údaje stiahnuť priamo z webového prehliadača vo formáte .xlsx. Stiahnuté údaje z ATIS-u v užívateľsky vhodnej forme budú upravené za jednotlivé komodity na časové rady, ktoré umožnia lepší prehľad v údajovej základni.

14.6 VÚPOP – zverejňovať všetky dostupné dáta týkajúce sa kvality pôdy s možnosťou ich stiahnutia v podobe vhodnej na ďalšie spracovanie (prioritne: erózia, BPEJ, chránená pôda)

Odkaz na vizualizáciu údajov o BPEJ zverejnený na ÚPVS je stále nefunkčný³⁸⁹. VÚPOP naďalej zverejňuje informácie o kvalite pôdy na webovej stránke pôdneho portálu³⁹⁰. Chýba však databáza, ktorú by bolo možné stiahnuť v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx / .csv). VÚPOP zverejňuje aj mapové podklady k potenciálnej vodnej erózii vygenerovanej z empirického modelu USLE, klasifikovanú do 4 kategórií podľa stupňa erózneho ohrozenia vodnou eróziou³⁹¹. Údaje nie sú stiahnuteľné v užívateľsky prijateľnom formáte ani v mapovej podobe (.shp), ani v dátovej podobe (.xlsx alebo .csv). Odkaz na vizualizáciu dát o vodnej erózii je tiež nefunkčný³⁹². Databáza s údajmi o ochrane pôdy stále zverejnená nie je.

Okrem mapovej podoby BPEJ³⁹³, ktorú VÚPOP zverejnil v užívateľsky vhodnom mapovom formáte (.shp), nie sú ostatné údaje týkajúce sa kvality pôdy a vodnej erózie či chránenej pôdy zverejnené v užívateľsky prijateľnom formáte s možnosťou na stiahnutie. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 zverejniť už existujúce datasety v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Sprístupniť databázy mapovej časti BPEJ na stiahnutie priamo zo stránky pôdneho portálu v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Zverejniť údaje o vodnej erózii a ochrane pôdy v užívateľsky vhodnej mapovej podobe (.shp) a v dátovej podobe (.xlsx / .csv) do 12/2020. Minimálne raz polročne aktualizovať a dopĺňať datasety.

14.7 ÚGKK – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach

Úrad geodézie, kartografie a katastra SR (ÚGKK SR) nezverejňuje hromadne údaje v neagregovanej forme v užívateľsky vhodnom formáte. Väčšia časť zverejnených údajov³⁹⁴ o vlastníckej štruktúre a využití pôdy je vo výročných správach³⁹⁵ ÚGKK SR v agregovanej forme a v užívateľsky nevhodnom formáte (.pdf). ÚGKK SR ako správca IS geodézie, kartografie a katastra, ktorého súčasťou je aj IS katastra nehnuteľností, zverejňuje na internetových portáloch autorizovaných ÚGKK SR údaje iba v obmedzenej forme.

K mapovým podkladom³⁹⁶ chýba databáza v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx / .csv) s možnosťou na stiahnutie. Rovnako nie je zverejnený ani mapový podklad za všetky vrstvy v mapovom formáte (.shp). Keďže nie sú dostupné žiadne údaje z výročných správ ÚGKK SR v užívateľsky vhodnom formáte v podrobnej požadovanej štruktúre, **opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

³⁸⁹ <https://data.gov.sk/dataset/bonitovane-podnoekologicke-jednotky-bpej/resource/f13346fb-1bc9-4dd3-9fa6-e63ca0659e3a/preview>

³⁹⁰ <https://portal.vupop.sk/portal/apps/webappviewer/index.html?id=d89cff7c70424117ae01ddba7499d3ad>

³⁹¹ <https://data.gov.sk/dataset/potencialna-vodna-erozia/resource/f4c44d58-ef4d-467d-8919-90eb5e486e3e>

³⁹² <https://data.gov.sk/dataset/potencialna-vodna-erozia/resource/f4c44d58-ef4d-467d-8919-90eb5e486e3e/preview>

³⁹³ <https://data.gov.sk/dataset/bonitovane-podnoekologicke-jednotky-bpej/resource/f13346fb-1bc9-4dd3-9fa6-e63ca0659e3a>

³⁹⁴ Podľa § 68 ods. 4 zákona NR SR č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam v znení neskorších predpisov sa prostredníctvom prístupového miesta zverejňujú údaje, ktoré tvoria súbor geodetických informácií podľa § 8 ods. 1 písm. a), okrem záznamov podrobného merania zmien, zoznamov súradníc a údajov o spojení lomových bodov a údaje, ktoré sa zapisujú do listu vlastníctva podľa § 8 ods. 1 písm. b) druhého bodu, ak sú vedené v elektronickej podobe, okrem rodného čísla alebo iného identifikátora, ak ide o cudzinca, a ceny nehnuteľností.

³⁹⁵ <http://www.skgeodesy.sk/sk/ugkk/kontrakty-vyroczne-spravy/>

³⁹⁶ ÚGKK SR zverejňuje cez ZBGIS v mapovej podobe údaje katastra nehnuteľností, register adries, register pôdy LPIS, referenčné geodetické body, rastrové mapy z archívu ako aj digitálne model reliéfu (terénu). Najnovšou pridanou vrstvou sú Agro vrstvy, ktoré poskytujú informácie o OVN a taktiež o hranici užívania, teda o poberateľovi dotácie na konkrétnej parcele.



14.8 SPF – zverejňovať dáta týkajúce sa vlastníckej štruktúry a využitia pôdy v jednotlivých katastrálnych územiach

V súčasnosti podľa stanoviska od aktuálneho vedenia SPF nie je možné uvedené opatrenie realizovať z dôvodu realokácie personálnych kapacít na vysporiadanie reštitučných nárokov a odstránenie neprimeraného sklzu v právnych aktoch nájomných a kúpnych zmlúv. Taktiež je podľa vedenia SPF aktuálne dôležité zabezpečiť súčinnosť pri výraznom rozpracovaní PÚ v súčasnosti. Zo stanoviska SPF vyplýva, že revíziou predpokladaných nákladov na IT potrebných na plnenie opatrenia, plánuje SPF v súčasnosti využiť na vytvorenie systémov, ktoré sú nevyhnutné k zabezpečeniu splnenia priorit zo strany SPF.

Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní, nakoľko nie sú vypracované návrhy k realizácii opatrenia a neexistujú ani alternatívy k plneniu opatrenia.

14.9 Vykazovať štatistiky týkajúce sa pôdy prenajímanej mladým poľnohospodárom a podnikom venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou

SPF nezverejňuje presný prehľad pozemkov, ktorými disponuje alebo budú v blízkej budúcnosti na prenájom. SPF v súčasnosti zverejňuje len zoznam žiadateľov o prenájom poľnohospodárskych pozemkov pre MP³⁹⁷ v užívateľsky nevhodnom formáte (.pdf). Aktuálny zoznam s pozemkami na odpredaj a na prenájom od SPF zverejnený nie je. Taktiež SPF neplánuje podľa stanoviska ich aktuálneho vedenia³⁹⁸ zber údajov a štatistík týkajúcich sa podnikov venujúcim sa produkcii komodít s vysokou pridanou hodnotou. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Vypracovať a zverejniť mesačné prehľady o využívanej a o žiadanej pôde MP v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv) do 12/2020. Do 12/2020 vypracovať a zverejniť dataset so všetkými pozemkami, ktorými SPF disponuje³⁹⁹. Do 12/2020 vypracovať a zverejniť dataset zvlášť s pozemkami, ktoré sú určené na odpredaj a zvlášť s pozemkami, ktoré sú určené na prenájom, v užívateľsky vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Zverejniť databázu so štatistikami popisujúcimi produkciu komodít s vysokou pridanou hodnotou v SR.

14.10 MPRV – zverejňovať podrobnejšie údaje o pozemkových úpravách – ukončené aj prebiehajúce, PJPÚ aj PPÚ, vrátane kódu k. ú., ceny a zdroja financovania

Portál s podrobnými informáciami o PÚ zatiaľ nebol vytvorený. MPRV SR zverejňuje datasety s minimom informáciami o PÚ na ÚPVS⁴⁰⁰. Z datasetov vyplýva, že v 1H2020 bol ukončený 1 komplexný PPÚ a 6 PJPÚ. Podrobnejšie informácie o vykonaných PÚ však naďalej nie sú zverejnené. Široká verejnosť tak nemá kompletné informácie o vykonaných a vykonávaných PÚ s podrobnejším detailom na jednom mieste.

V rámci datasetov chýba podrobnejší údaj o vlastníckej štruktúre pred začatím PPÚ alebo PJPÚ a po skončení PÚ. Doplnenie datasetov by malo priniesť informáciu o počte parciel, vlastníkov a vlastníckych vzťahov pred začatím PÚ a taktiež nový stav po uskutočnení PÚ, individuálne za každé k. ú. Taktiež by sa mal v každom k. ú. vypočítať komasačný koeficient pozemkov, ktorý hovorí koľkokrát sa znížil počet parciel. Ďalším z doplnení do datasetov by mal byť komasačný koeficient vlastníctva, ktorý udáva, koľkokrát sa znížil počet spoluvlastníckych podielov po skončení PÚ. Uvedené doplnenie datasetov by mohlo byť podľa vzoru Komory pozemkových úprav až na úroveň k. ú.⁴⁰¹.

³⁹⁷ <https://pozfond.sk/wp-content/uploads/2020/07/Zoznam-zaujemocov-o-prenajom-pozemkov-od-SPF-podla-osobitneho-predpisu-ust.-s-2a-k-1.7.2020.pdf>

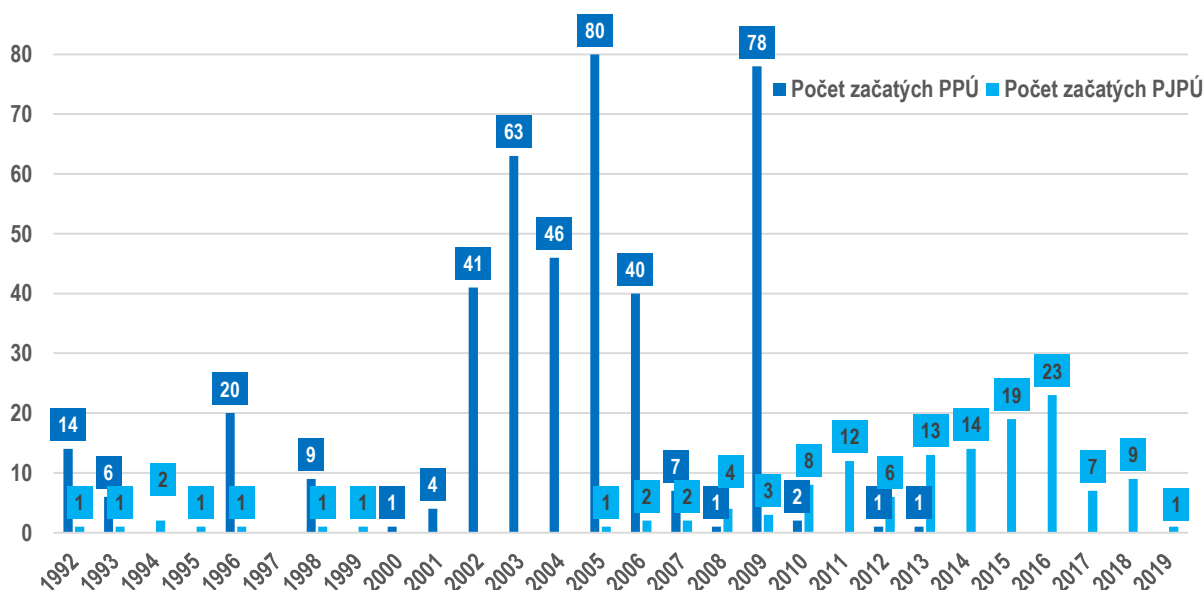
³⁹⁸ <http://www.orsr.sk/vypis.asp?lan=en&ID=1574&SID=2&P=1>

³⁹⁹ Spolu s názvom k. ú., kde sa pozemok nachádza, výmerou, č. parcely a termínom, kedy na pozemku končí nájomná zmluva.

⁴⁰⁰ <https://data.gov.sk/organization/2e5a548a-983f-45bf-978a-1cd6cd22fbbc>

⁴⁰¹ <http://www.kpu.sk/analiza-ukoncenych-projektov-pu/analiza-ukoncenych-projektov-pozemkovych-uprav>

Graf 18: Počet k. ú., v ktorých boli ukončené PÚ, podľa roku začatia PPÚ a PJPÚ



Zdroj: <https://data.gov.sk/dataset/zoznam-ukoncenych-projektov-pozemkovych-uprav-komplexnych>, <https://data.gov.sk/dataset/zoznam-ukoncenych-projektov-jednoduchych-pozemkovych-uprav>, spracovanie IJ

Potrebné informácie o stave a priebehu PPÚ a PJPÚ nie sú zverejnené na jednom mieste. Verejnosť zatiaľ nemá ani podrobnejšie informácie týkajúce sa začínajúcich a končiacich PÚ. **Opatrenie sa k 30.6.2020 neplní.**

Odporúčanie IJ: Do 12/2020 aktualizovať datasety pripravovaných, prebiehajúcich a ukončených PPÚ vo vhodnom formáte (.xlsx alebo .csv). Rozšíriť datasety podľa Komory PÚ⁴⁰² na úroveň každého k. ú. a doplniť tak informácie o vlastníku štruktúry k. ú. pred začatím a po skončení PÚ do 12/2021. Zároveň IJ odporúča do 12/2022 vytvoriť webový portál o PÚ v približne podobnej štruktúre podľa českého portálu Eagri⁴⁰³ ktorý poskytuje požadovaný detail o vykonávaných PÚ.

⁴⁰² <http://www.kpu.sk/analiza-ukoncenych-projektov-pu/analiza-ukoncenych-projektov-pozemkovych-uprav>

⁴⁰³ <https://eagri.cz/public/app/eagriapp/PU/Prehled/>



Zoznam skratiek

1H, 2H	1. polrok, 2. polrok
1Q, 2Q, 3Q, 4Q	1. kvartál, 2. kvartál, 3. kvartál, 4. kvartál roku
ACCORD	Advancing University Capacity and Competence in Research, Development and Innovation – Zlepšenie univerzitných kapacít a kompetencií vo výskume, vývoji a inováciách
ADOS	Agentúra domácej ošetrovateľskej starostlivosti
ANC	Oblasti s prírodnými obmedzeniami
AOTP	aktívne opatrenia trhu práce
APVV	Agentúra na podporu výskumu a vývoja MŠVVaŠ SR
ARVD	Agentúra rozvoja vodnej dopravy
ATIS	Agrárne trhové informácie Slovenska
AVS	Asociácia vodárenských spoločností
AZS	ambulantná zdravotná starostlivosť
BA	Bratislava
BB	Banská Bystrica
BCG	Boston Consulting Group
BCR	Benefit-cost ratio – pomer výnosov a nákladov
CBA	analýza nákladov a prínosov
CIS	Centrálny informačný systém
COSME	program EÚ pre konkurencieschopnosť podnikov a MSP
CRZ	Centrálny register zmlúv
CSRÚ	Centrálna správa referenčných údajov
CT	počítačová tomografia
CÚD	Centrálne úradne doručovanie
CVTI	Centrum vedecko-technických informácií
ČR	Česká republika
ČŠ	členské štáty
DB	daňový bonus
DC	Datacentrum
DDF/d.d.f.	doplňkový dôchodkový fond
DDS	doplňková dôchodková spoločnosť
DFN BB	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica
DFN KE	Detská fakultná nemocnica Košice
DJ	dobyčcia jednotka
DK	dohodovacie konanie
DMS	systém na spravovanie dokumentov
DN	dlhodobo nezamestnaný
DOS	Dom ošetrovateľskej starostlivosti
DPH	daň z pridanej hodnoty
DPZ	Dialkový prieskum Zeme
DRG	Diagnosis-Related Groups, platba za diagnózu
DvHN	dávka v hmotnej núdzi
DzP	daň z príjmu
EEX	European Energy Exchange – Európska energetická burza



EF	Environmentálny fond
EIB	Európska investičná banka
EIF	Európsky investičný fond
EIOPA	European Insurance and Occupational Pensions Authority
EK	Európska komisia
EKRK	ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
ENQA	Európske združenie akreditačných komisií
EPFRV	Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka
ESF	Európsky sociálny fond
ESG	Štandardy a usmernenia na zabezpečovanie kvality v Európskom priestore vysokoškolského vzdelávania
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
EUA	EU Allowances, emisné kvóty
EURIPID	European Integrated Price Information Database
eZdravie	elektronické zdravotníctvo
FN	Fakultná nemocnica
FN BB	Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica
FN NR	Fakultná nemocnica Nitra
FN NZ	Fakultná nemocnica s poliklinikou Nové Zámky
FN PO	Fakultná nemocnica s poliklinikou J. A. Reimana Prešov
FN TN	Fakultná nemocnica Trenčín
FN TT	Fakultná nemocnica Trnava
FN ZA	Fakultná nemocnica Žilina
FO	fyzická osoba
GDPR	General Data Protection Regulation
GIS	Geografický informačný systém
GTSÚ	Generálny tajomník služobného úradu
HSR	Hospodárska a sociálna rada
HTA	Health Technology Assessment
CHVÚ	chránené vtáčie územia
IA	investičná akcia
IEP	Inštitút environmentálnej politiky
IFP	Inštitút finančnej politiky
IJ ÚV SR	Implementačná jednotka ÚV SR
IKT	informačno-komunikačné technológie
IL MPRV SR	Informačné listy Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
INEKO	Inštitút pre ekonomické a sociálne reformy
IP	implementačný plán
IPP	Inštitút pôdohospodárskej politiky
IQR	Independent Quality Review – nezávislé posúdenie kvality
IS	informačný systém
IS SP SPP	Intervenčná stratégia Strategického plánu Spoločnej poľnohospodárskej politiky
IS SocS	Informačný systém sociálnych služieb
IS VS	Informačné systémy verejnej správy



ISP	Inštitút sociálnej politiky
ISSZ	Informačný systém služieb zamestnanosti
ISVS	informačný systém verejnej správy
IT	informačné technológie
ITVS	informačné technológie vo verejnej správe
IZA	Inštitút zdravotných analýz
JZS	jednodňová zdravotná starostlivosť
k. ú.	katastrálne územia
KE	Košice
KEGA	Kultúrna a edukačná grantová agentúra
KIS	komplexný informačný systém
KKŠ	koeficient kvalifikačnej štruktúry
KPIs	Key performance indicators - kľúčové výkonnostné parametre
LGIS	Lesnícky geografický systém
LIFE	Špecializovaný program financovania pre životné prostredie a ochranu klímy pod gesciou Európskej komisie
LP	legislatívny proces
LPM Ulič, š. p.	Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š. p.
m. j.	merné jednotky
MDV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby SR
MetalS	Metainformačný systém
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
mID	mobilné prihlasovanie
MIRRI SR	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky
MPC	Metodicko-pedagogické centrum
MPK	medzirezortné pripomienkové konanie
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
MR	magnetická rezonancia
MRR	menej rozvinuté regióny
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
NATURA 2000	sústava chránených území európskeho významu
NAV	čistá hodnota aktív
NBS	Národná banka Slovenska
NCZI	Národné centrum zdravotníckych informácií
NFP	nenávratný finančný príspevok
NKIVS	Národná koncepcia informatizácie verejnej správy
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NLC	Národné lesnícke centrum
NO	neodkladné opatrenie
NP	národný park / národný projekt



NP ESKO 2	Národný projekt - Efektívnymi službami k občanovi 2
NP PIP	Národný projekt podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných
NPR 2019	Národný program reforiem 2019
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NRO	najmenej rozvinuté okresy
NÚCEM	Národný ústav certifikovaných meraní
NÚČŽV	Národný ústav celoživotného vzdelávania
NÚDCH BA	Národný ústav detských chorôb Bratislava
OAHTA	Odbor agentúry pre HTA
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OP KŽP	Operačný program Kvalita životného prostredia
OP ŽP	Operačný program Životné prostredie
OÚ	okresný úrad
OV	ochranná výchova
OVM	orgán verejnej moci
OVP	odborné vzdelávanie a príprava
OZ	odborný zamestnanec
OZ PN	odštepny závod Piešťany
OZP	občan so zdravotným postihnutím
p.b.	percentuálny bod
PCO	pult centrálnej ochrany
PEPP	Pan-European Personal Pension Product - Celoeurópsky dôchodkový produkt
PHZ	predpokladaná hodnota zákazky
PIS	priebežná implementačná správa
PLÚ	plán legislatívnych úloh vlády SR
PMPR	plány manažmentu povodňového rizika
PN	Piešťany
PO	právnická osoba
PO 7	Prioritná os 7
PP	priame platby
PPA	Pôdohospodárska platobná agentúra
PPÚ	projekty pozemkových úprav
PRO	priamo riadené organizácie/podriadené rozpočtové organizácie
PRV	Program rozvoja vidieka
PS	Program starostlivosti
PSL	Program starostlivosti o les
PSPD	Priebežné sledovanie pohybu dreva
PÚ	pozemkové úpravy
PVV	Programové vyhlásenie vlády
PZ	pedagogický zamestnanec
PZS	poskytovateľ zdravotnej starostlivosti
RIS	Rozpočtový informačný systém
RŠ	regionálne školstvo
RUP	rámcové učebné plány
RVS	rozpočet verejnej správy



RZ	reformný zámer
RZ SP	ročné zúčtovanie sociálneho poistenia
SAAVŠ	Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo
SAV	Slovenská akadémia vied
SAŽP	Slovenská agentúra životného prostredia
SDI	Sekcia digitalizácie a informatiky
SDS	starobné dôchodkové sporenie
SE	Slovenské elektrárne, a.s.
SEH	Sekcia efektívneho hospodárenia
SF	Sekcia financovania
SFLP	Sekcia farmácie a liekovej politiky
SHMÚ	Slovenský hydrometeorologický ústav
SIH	Slovenský investičný holding
SIS	Súhrnná implementačná správa
SIŽP	Slovenská inšpekcia životného prostredia
SJL	slovenský jazyk a literatúra
SLA	dohoda o úrovni poskytovaných služieb
SORO	sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
SP	Sociálna poisťovňa
SP SPP	Strategický plán Spoločnej poľnohospodárskej politiky
SPF	Slovenský pozemkový fond
SPP	Spoločná poľnohospodárska politika
SR	Slovenská republika
SRA	Sekcia reformnej agendy
SRSP	Program na podporu štrukturálnych reforiem EÚ
SŠ	stredné školy
SÚ	Služobný úrad
SVLZ	Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky
SVP š.p.	Slovenský vodohospodársky podnik, š.p.
SW	software
SZ	Sekcia zdravia
SZV	Sekcia zdravotníckeho vzdelávania
SZZAP	Sekcia zriaďovateľských, zakladateľských a akcionárskych práv
ŠAS	špecializovaná ambulantná starostlivosť
ŠDL	štandardná dávka liečiva
ŠDTP	štandardné diagnostické a terapeutické postupy
ŠIOV	Štátny inštitút odborného vzdelávania
ŠOP SR	Štátna ochrana prírody SR
ŠR	štátny rozpočet
ŠT	štátny tajomník
ŠU	štúdia uskutočniteľnosti
ŠÚ SR	Štatistický úrad Slovenskej republiky
ŠVP	štátny vzdelávací program
ŠVPS	Štátna veterinárna a potravinová správa
ŠZM	špeciálny zdravotnícky materiál



T5	testovanie žiakov 5. ročníka základných škôl
T9	testovanie žiakov 9. ročníka základných škôl a 4.ročníka osemročných gymnázií
TIS	technický informačný systém
TPR	technicko-prevádzkoví robotníci
TPS	tarifa za prevádzkovanie systému
TTP	trvalo trávnatý porast
ŤZP	ťažké zdravotné postihnutie
ÚDZS	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
ÚEV	územia európskeho významu
ÚGKK SR	Úrad geodézie, kartografie a katastra SR
ÚHP	Útvar hodnoty za peniaze
UN	Univerzitná nemocnica
UN BA	Univerzitná nemocnica Bratislava
UN KE	Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice
UN MT	Univerzitná nemocnica Martin
UoZ	uchádzač o zamestnanie
ÚPSVaR	Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny
ÚPVII	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu
ÚPVS	Ústredný portál verejnej správy
ÚRZ	Úrad regionálneho zdravotníctva
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
ÚZS	ústavná zdravotná starostlivosť
V3	krajiny vyšegrádskej štvorky bez SR (ČR, Poľsko, Maďarsko)
VAS	všeobecná ambulantná starostlivosť
VDJ	veľká dobytčia jednotka
VEGA	Vedecká grantová agentúra
VF	vyvážený fond
VK	výberové konanie
VLM SR, š. p.	Vojenské lesy a majetky SR, š. p.
VN	vodná nádrž
VO	verejné obstarávanie
VPS	Všeobecná pokladničná správa
VŠ	vysoké školy
VŠZP	Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s.
VÚC	vyšší územný celok
VÚVH	Výskumný ústav vodného hospodárstva
VV	Vodohospodárska výstavba, š. p.
VVI	Verejná výskumná inštitúcia
VZP	verejné zdravotné poistenie
WoS	Web of Science
Z. z.	Zbierka zákonov Slovenskej republiky
ZBGIS	Základná báza údajov pre geografický informačný systém
ZFT	základný funkčný typ
ZKL	Zoznam kategorizovaných liekov



ZMOS	Združenie miest a obcí Slovenska
ZP	zdravotná poisťovňa
ZS	zdravotná starostlivosť
ZŠ	základné školy
ŽoNFP	žiadosť o nenávratný finančný príspevok



Zoznam tabuliek

Tabuľka 1: Prehľad plánovaných a dosiahnutých úspor v roku 2020 (v mil. eur).....	5
Tabuľka 2: Úsporné opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (mil. eur).....	9
Tabuľka 3: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MZ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019	10
Tabuľka 4: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo v 1. polroku 2020.....	10
Tabuľka 5: Účasť na skríningu onkologických ochorení (2019-1H2020).....	15
Tabuľka 6: Navýšenie výdavkov na ústavnú a ambulantnú (všeobecnú a špecializovanú) starostlivosť (mil. eur) ..	15
Tabuľka 7: Úhrady ZP za zdravotnícke pomôcky (mil. eur).....	21
Tabuľka 8: Podiel finančného efektu nepriamych revízií na kontrolovanej vykázané zdravotnej starostlivosti.....	22
Tabuľka 9: Náklady na hlavnú činnosť a výnosy zo ZP v 13 štátnych nemocniciach (mil. eur).....	23
Tabuľka 10: Pridelené kapitálové výdavky MZ SR v 1H2020 (eur).....	25
Tabuľka 11: Výkony telemedicíny uhrádzané zdravotnými poisťovňami od apríla 2020	27
Tabuľka 12 : Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV pre MŠVVaŠ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019	31
Tabuľka 13: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na vzdelávanie v roku 2019	32
Tabuľka 14: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2018.....	33
Tabuľka 15: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2019.....	33
Tabuľka 16: Vývoj podielu odmien a osobného príplatku na celkovom plate PZ	36
Tabuľka 17: Počet študentov prijatých do 1. roč. profesijne orientovaného bakalárskeho programu.....	42
Tabuľka 18: Úsporné opatrenia MŽP SR v roku 2020 (v mil. eur).....	49
Tabuľka 19: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MŽP SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019.....	50
Tabuľka 20: Plnenie hlavného odporúčania IJ pre MF SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019	50
Tabuľka 21: Plnenie hlavného odporúčania IJ pre MF SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019	50
Tabuľka 22: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie v roku 2020	52
Tabuľka 23: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2018	53
Tabuľka 24: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2019	54
Tabuľka 25: Plnenie opatrení Implementačného plánu SVP, š. p. Projektu Efektivita	55
Tabuľka 26: Odhad vplyvu na rozpočet verejnej správy na roky 2021-2025.....	57
Tabuľka 27: Zoznam projektov protipovodňovej ochrany určených na zrýchlenie prípravy	61
Tabuľka 28: Schválené dotácie podľa rozostavanosti v roku 2020	63
Tabuľka 29: Schválené dotácie z výzvy „Národného plánu kanalizácií“ podľa rozostavanosti v roku 2020	63
Tabuľka 30: Prehľad rozpočtových požiadaviek EF a schváleného rozpočtu (mil. eur)	65
Tabuľka 31: Podiel dotácií na príjmoch EF (%).....	66
Tabuľka 32: Rozdelenie priorit v najnovších programoch starostlivosti o CHVÚ	67
Tabuľka 33: Celková dostatočnosť národného zoznamu ÚEV podľa rokov	68
Tabuľka 34: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MPSVaR SR, MF SR a SP v Súhrnnej implementačnej správe 2019	73
Tabuľka 35: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky v roku 2020.....	74
Tabuľka 36: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2018 alebo nehodnotené	76
Tabuľka 37: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2019 alebo nehodnotené	76
Tabuľka 38: Monitoring poberania rodičovského príspevku	78
Tabuľka 39: Zoznam štrukturálnych prekážok zamestnanosti	82
Tabuľka 40: Prehľad AOTP na podporu uplatnenia občanov so zdravotným postihnutím Chyba! Záložka nie je definovaná.	
Tabuľka 41: Monitoring indexových fondov DDS v III. pilieri	86
Tabuľka 42: Regionálne plány zamestnanosti - zoznam ukazovateľov.....	92
Tabuľka 43: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MPRV SR v Súhrnnej implementačnej správe 2019	97
Tabuľka 44: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre PPA v Súhrnnej implementačnej správe 2019	97
Tabuľka 45: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka v roku 2019.....	98
Tabuľka 46: Opatrenia Revízie výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka splnené v roku 2019	105
Tabuľka 47: Vybrané k. ú. v závislosti od OVN v roku 2019 (v eur/ha)	111



Tabuľka 48: Dopytové výzvy PPA podané na posúdenie ÚPVII (MIRRI SR)	122
Tabuľka 49: Náklady Lesov SR súvisiace so správou majetku a verejnoprospešnou činnosťou 2015 – 2019 (v tis. eur)	127
Tabuľka 50: Závlahy v správe Hydromeliorácie, š. p.	128

Zoznam grafov

Graf 1: Medziročné zvýšenie úhrad zdravotných poisťovní za dlhodobú zdravotnú starostlivosť v 1H2020	14
Graf 2: Účasť príslušnej populácie na preventívnych prehliadkach v roku 2019	14
Graf 3: Podiel úhrad za centrálné kupované lieky na celkových úhradách za lieky	17
Graf 4: Úhrady ZP a počet predpísaných balení antibiotík na systémové použitie (ATC J01) po mesiacoch (eur) ..	18
Graf 5: Počet elektronicky predpísaných receptov v 1. polroku 2019 a 2020	19
Graf 6: Úhrady ZP za lieky na výnimky na 1 000 poistencov (eur)	20
Graf 7: Medziročný pokles objemu CT a MR vyšetrení v 1H2020	20
Graf 8: Výsledok hospodárenia univerzitných a fakultných nemocníc za 1H2020 (mil. eur)	23
Graf 9: Výnosy zo zdravotných poisťovní a vybrané náklady štátnych nemocníc (1. polrok, mil. eur)	24
Graf 10: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu	62
Graf 11: Priemerné mesačné výsledky aukcií EUA za Slovenskú republiku	66
Graf 12: Prvých 5 kompetencií, v ktorých bol zaznamenaný najväčší pokrok po ukončení poradenstva	82
Graf 13: Pomer čistej hodnoty majetku v indexových dôchodkových fondoch k celkovému spravovanému majetku DDS za 01-06 2020	85
Graf 14: Rozdelenie výdavkov na kompenzácie, vnútroštátnu pomoc zo ŠR a iné neočakávané výdavky (mil. eur)	114
Graf 15: Výdavky úradu MPRV SR na služby k 30.06. za uvedené roky (v mil. eur)	121
Graf 16: Výdavky PPA na služby k 30.06. za uvedené roky (v tis. eur)	123
Graf 17: Výdavky ŠVPS SR a ÚRZ k 30.06. daného roka (v mil. eur)	124
Graf 18: Počet k. ú., v ktorých boli ukončené PÚ, podľa roku začatia PPÚ a PJPÚ	134

Zoznam obrázkov

Obrázok 1 Ukončené PPÚ k 30.06.2020 v mapovej podobe	108
Obrázok 2 OVN v k. ú. SR v roku 2019 (v eur/ha) v mapovej podobe	112
Obrázok 3 Plochy závlah a toky odvodňovacích a závlahových kanálov v SR (vrátane nefunkčných)	129

Zoznam boxov

Box 1: Štrukturálne zmeny	40
Box 2: Pozemkové úpravy na Slovensku	109