

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov

Predkladateľ: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	39 925 827	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Sankcie a pokuty</i>	0	0
<i>D. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>E. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D+E	39 928 552	0

<i>Harmonizácia práva EÚ</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0	0
G. Goldplating	0	0

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i>	IN	OUT
<i>H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F</i>	0	0

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in2out celkom	Goldplating celkom
1	Položka a sadzba za uloženie výstupu z úpravy zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov	330/2018 Z. z.	Príloha č. 1, tabuľka č. 4	1.SK	01.01.25	prevádzkovatelia zariadení na mechanicko-biologickú úpravu zmesového odpadu	25	102 562	2 564 044	In (zvyšuje náklady)	0	0
2	Položka a sadzba za uloženie výstupu z úpravy zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov	330/2018 Z. z.	Príloha č. 1, tabuľka č. 4	1.SK	01.01.26	prevádzkovatelia zariadení na mechanicko-biologickú úpravu zmesového odpadu	25	102 562	2 564 044	In (zvyšuje náklady)	0	0

3	Položka a sadzba za uloženie výstupu z úpravy zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov	330/2018 Z. z.	Príloha č. 1, tabuľka č. 4	1.SK	01.01.27	prevádzkovatelia zariadení na mechanicko-biologickú úpravu zmesového odpadu	25	249 079	6 226 964	In (zvyšuje náklady)	0	0
4	Položka a sadzba za uloženie výstupu z úpravy zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov	330/2018 Z. z.	Príloha č. 1, tabuľka č. 4	1.SK	01.01.28	prevádzkovatelia zariadení na mechanicko-biologickú úpravu zmesového odpadu	25	322 337	8 058 424	In (zvyšuje náklady)	0	0
5	Položka a sadzba za uloženie výstupu z úpravy zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov	330/2018 Z. z.	Príloha č. 1, tabuľka č. 4	1.SK	01.01.29	prevádzkovatelia zariadení na mechanicko-biologickú úpravu zmesového odpadu	25	380 944	9 523 592	In (zvyšuje náklady)	0	0
6	Položka a sadzba za uloženie výstupu z úpravy zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov	330/2018 Z. z.	Príloha č. 1, tabuľka č. 4	1.SK	01.01.30	prevádzkovatelia zariadení na mechanicko-biologickú úpravu zmesového odpadu	25	439 550	10 988 760	In (zvyšuje náklady)	0	0

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplnujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

S účinnosťou od 1. januára 2025 bude možné na skládku odpadov ukladať len zmesový komunálny odpad, ktorý spĺňa najmenej jeden z parametrov biologickej stability (§ 6 ods. 5 písm. b) vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 382/2018 Z. z.). Túto podmienku spĺňa len odpad, ktorý prešiel mechanicko-biologickou úpravou.

V súčasnosti prevádzkuje zariadenia MBÚ (vrátane zariadení, ktorých prevádzka bude spustená v roku 2024) **25 podnikateľských subjektov** (subjekty so samostatným IČO). Tieto subjekty budú vykonávať mechanicko-biologickú úpravu komunálneho odpadu v roku 2025 aj v nasledujúcich rokoch.

Zdroj: Inštitút environmentálnej politiky

Celkový počet zariadení MBÚ by mal v nasledujúcich rokoch stúpať. Vzhľadom na množstvo zmesového komunálneho odpadu vyprodukované v predchádzajúcich rokoch sa predpokladá, že počet zariadení MBÚ prevádzkovaných v Slovenskej republike sa navýši na **celkom 39** zariadení.

Zdroj: Inštitút environmentálnej politiky

Nie je však známe, kedy sa začnú nové zariadenia budovať a najmä kedy budú schopné začať fungovať. Vzhľadom na časovú náročnosť výstavby a súvisiace povoloňacie konanie (vrátane konania EIA) je možné vychádzať z faktu, že predpokladaných 14 nových zariadení začne svoju prevádzkovú činnosť **až po roku 2030. Z tohto dôvodu je predpokladaný počet dotknutých podnikateľských subjektov, prevádzkujúcich zariadenia MBÚ v rokoch 2025-2030 konštantný (25 subjektov).**

Množstvo uloženého upraveného zmesového komunálneho odpadu, ktoré bude v jednotlivých rokoch (2025-2030) uložené na skládku odpadov po mechanicko-biologickej úprave, bolo vypočítané z množstva zmesového komunálneho odpadu, uloženého na skládky odpadov v roku 2022 zníženého o 50%. Uvedené percentuálne zníženie súvisí s procesom MBÚ, počas ktorého sa prirodzene zníži hmotnosť zvyškového odpadu až o 50 % (Zdroj: <https://biom.cz/cz/odborne-clanky/mechanicko-biologicka-uprava-odpadov>)

V roku 2022 bolo na skládky odpadov uložené **732 583,978 ton** zmesového komunálneho odpadu.

Zdroj: interné údaje MŽP SR

Po mechanicko-biologickej úprave bude hmotnosť zvyškového upraveného zmesového komunálneho odpadu dosahovať 50 % z 732 583,978 ton, čo je **366 291, 989 ton.**

Výpočty nákladov podnikateľských subjektov, súvisiacich s ukladaním upraveného zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov

Náklady na poplatky za ukladanie upraveného zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov

Rok	Výška poplatku	Množstvo uloženého upraveného zmesového komunálneho odpadu v tonách	Počet dotknutých subjektov	Celkové náklady na podnikateľské subjekty v €	Priemerné náklady na poplatky na 1 podnikateľský subjekt v €
2025	7	366 291, 989	25	2 564 043,923	102 561,757
2026	7	366 291, 989	25	2 564 043,923	102 561,757
2027	17	366 291, 989	25	6 226 963, 813	249 078,553
2028	22	366 291, 989	25	8 058 423,758	322 336,950
2029	26	366 291, 989	25	9 523 591,714	380 943,667
2030	30	366 291, 989	25	10 988 759,670	439 550,387

Poznámka:

Poplatky z uloženie upraveného zmesového odpadu sa budú platiť viac krát ročne, v závislosti od toho, koľko krát bude dotknutý podnikateľský subjekt odpad na skládku odpadov ukladať. Výška odvedených poplatkov za kalendárny rok bude závisieť od množstva uloženého upraveného zmesového odpadu jednotlivými podnikateľskými subjektami.

Pre výpočet nákladov, spočívajúcich v nových poplatkoch za uloženie upraveného zmesového komunálneho odpadu, na jeden podnikateľský subjekt bol použitý priemerný výpočet z celkového množstva uloženého upraveného odpadu, výšky poplatku a počtu dotknutých podnikateľských subjektov. Priemerné náklady na poplatky na jeden podnikateľský subjekt boli následne použité v kalkulačke nákladov:

Rok 2025 a 2026:

$732\,583,978 / 2 = 366\,291,989$ ton upraveného zmesového komunálneho odpadu uloženého na skládky odpadov všetkými 25 subjektami

$366\,291,989 \text{ ton} \times 7 \text{ eur} = 2\,564\,043,923 \text{ eur}$, ktoré na poplatkoch vynaloží všetkých 25 subjektov

$2\,564\,043,923 \text{ eur} / 25 = 102\,561,757 \text{ eur}$, čo predstavuje priemernú výšku poplatkov, ktoré uhradí 1 podnikateľský subjekt

Rok 2027

$732\,583,978 / 2 = 366\,291,989$ ton upraveného zmesového komunálneho odpadu uloženého na skládky odpadov všetkými 25 subjektami

$366\,291,989 \text{ ton} \times 17 \text{ eur} = 6\,226\,963,813 \text{ eur}$, ktoré na poplatkoch vynaloží všetkých 25 subjektov

$6\,226\,963,813 \text{ eur} / 25 = 102\,490\,78,553 \text{ eur}$, čo predstavuje priemernú výšku poplatkov, ktoré uhradí 1 podnikateľský subjekt

Rok 2028:

$732\,583,978 / 2 = 366\,291,989 \text{ ton}$ upraveného zmesového komunálneho odpadu uloženého na skládky odpadov všetkými 25 subjektami

$366\,291,989 \text{ ton} \times 22 \text{ eur} = 8\,058\,423,758 \text{ eur}$, ktoré na poplatkoch vynaloží všetkých 25 subjektov

$8\,058\,423,758 \text{ eur} / 25 = 322\,336,950 \text{ eur}$, čo predstavuje priemernú výšku poplatkov, ktoré uhradí 1 podnikateľský subjekt

Rok 2029:

$732\,583,978 / 2 = 366\,291,989 \text{ ton}$ upraveného zmesového komunálneho odpadu uloženého na skládky odpadov všetkými 25 subjektami

$366\,291,989 \text{ ton} \times 26 \text{ eur} = 9\,523\,591,714 \text{ eur}$, ktoré na poplatkoch vynaloží všetkých 25 subjektov

$9\,523\,591,714 \text{ eur} / 25 = 380\,943,667 \text{ eur}$, čo predstavuje priemernú výšku poplatkov, ktoré uhradí 1 podnikateľský subjekt

Rok 2030:

$732\,583,978 / 2 = 366\,291,989 \text{ ton}$ upraveného zmesového komunálneho odpadu uloženého na skládky odpadov všetkými 25 subjektami

$366\,291,989 \text{ ton} \times 30 \text{ eur} = 10\,988\,759,670 \text{ eur}$, ktoré na poplatkoch vynaloží všetkých 25 subjektov

$10\,988\,759,670 \text{ eur} / 25 = 439\,550,387 \text{ eur}$, čo predstavuje priemernú výšku poplatkov, ktoré uhradí 1 podnikateľský subjekt

Frekvencia úhrady poplatkov bola zvolená raz ročne, nakoľko 1 podnikateľský subjekt uhradí za kalendárny rok vypočítanú priemernú výšku poplatkov, nevieme však určiť, na koľko platieb ročne sa táto úhrada rozdelí.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

Bezpredmetné.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Predbežná informácia o príprave právneho predpisu bola na portáli slov-lex zverejnená dňa 02.05.2024, viac na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2024/108>. Podnikateľské subjekty a iné dotknuté subjekty mohli zasielať svoje pripomienky a návrhy k príprave právneho predpisu formou písomných konzultácií v termíne do 16.05.2024.

V rámci konzultácií k príprave právneho predpisu zaslala svoje stanovisko Republiková únia zamestnávateľov, ktorá uviedla nasledovné:

„Republiková únia zamestnávateľov berie na vedomie, zámer posunúť účinnosť zákazu skládkovania, ktorá je uvedená vo vyhláške MŽP SR č. 382/2018 § 6 (5) e) „výstup z úpravy zmesového odpadu a objemný odpad, ak jeho výhrevnosť v sušine neprekročí hodnotu 6,5 MJ/kg“ do momentu prípravy vhodných zariadení na energetické zhodnocovanie odpadov. Navrhujeme v tejto súvislosti: 1. posunúť uvedený zákaz skládkovania (výhrevného odpadu) na nový termín 1.1.2030 2. zvýhodniť sadzbou ten výstup z úpravy zmesového odpadu a objemného odpadu, ktorého výhrevnosť v sušine neprekročí hodnotu 6,5 MJ/kg sadzbou 7. Odôvodnenie: Z dôvodu právnej istoty a možnosti plánovania investícií smerujúcich k príprave tuhých alternatívnych palív využiteľných v zariadeniach na spoluspaľovanie odpadov (napr. cementárne alebo teplárne) považujeme za nevyhnutné ponechať uvedený odkaz vo vyhláške, ale s časovým posunom z 1.1.2027 na 1.1.2030. Zároveň, ale považujeme za nevyhnutné zaviesť stimulačný rozdiel medzi bežným výstupom MBU (Splňajúci charakter biologickej stability) a medzi výstupom z MBU, ktorý spĺňa biologickú stabilitu a zároveň s výhrevnosťou v sušine pod 6,5 MJ/kg. Zámerom je poskytnúť motiváciu upravovať odpad takým spôsobom, ktorý bude na skládku smerovať primárne nevýhrevný odpad a výhrevný odpad bude mať primerane vyšší poplatok, tak aby sa hľadali vhodné možnosti jeho energetického zhodnotenia už v existujúcich zariadeniach a zariadeniach ktoré budú začínať prevádzku. V prípade, že by prišlo k ďalšiemu posunu zákazu skládkovania výhrevných materiálov aj po roku 2031, navrhujeme ďalšie výrazné navýšenie zákonných poplatkov pre výhrevné odpady, ktoré by mali byť uskladnené na skládky odpadu. Týmto bude zabezpečené viac predvídateľné prostredie pre investičné zámery na zariadenia na energetické a materiálové zhodnocovanie odpadu.“

Predmetný návrh berie MŽP SR na vedomie, avšak uvádza, že predmetom legislatívneho procesu nie je novelizácia vyhlášky MŽP SR č. 382/2018 Z. z., ale novelizácia nariadenia vlády SR č. 330/2018 Z. z., konkrétne stanovenie sadzieb za ukladanie výstupu z úpravy zmesového komunálneho odpadu na skládku odpadov. Návrh sadzieb vychádza z pracovných stretnutí (nižšie uvedených), na ktorých tiež bol prijatý konsenzus, že o posune výhrevnosti a nastavení poplatkov za takýto druh odpadu bude ešte prebiehať ďalšia diskusia mimo tohto návrhu nariadenia vlády. Navrhovaný posun termínov preto súčasťou pripravovaného právneho predpisu nie je.

Okrem písomných konzultácií sa uskutočnili aj viaceré pracovné stretnutia, na ktorých sa zúčastnili zástupcovia ZMOS, ÚMS a podnikateľských subjektov, ktoré prevádzkujú zariadenia MBÚ. Predmetom pracovných stretnutí, ktoré boli zároveň konzultáciami s podnikateľskými subjektami bolo stanovenie výšky sadzieb. Zápisnice sa prezenčné listiny z pracovných stretnutí sú súčasťou prílohy k tomuto dokumentu.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Nie.

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Nie.

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Zmena regulácie môže cezhraničné investície ovplyvniť pozitívnym spôsobom. Stanovenie sadzieb za ukladanie výstupov z úpravy zmesového komunálneho odpadu na niekoľko rokov dopredu znamená, že podnikateľské subjekty môžu lepšie kalkulovať návratnosť investícií do zariadení na úpravu zmesového komunálneho odpadu pred jeho uložením na skládku odpadov (tzv. mechanicko-biologická úprava).

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Nie.

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Nie.

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?

Akým spôsobom?

Nebol identifikovaný žiadny goldplating, ktorý by zakladala predložená úprava.

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Zmena reflektuje požiadavky európskej legislatívy. Nemá vplyv na zlepšenie podnikateľského prostredia.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
- iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

Materiál nemá žiadne iné vplyvy na podnikateľské prostredie.