

PREDKLADACIA SPRÁVA

Úrad vlády Slovenskej republiky predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky návrh zásad integrity vo verejnej správe, keďže uznesením vlády Slovenskej republiky č. 426/2019 zo dňa 4. septembra 2019 bola v bode B.7. uložená vedúcemu Úradu vlády Slovenskej republiky úloha pripraviť návrh zásad integrity vo verejnej správe v zmysle odporúčaní OECD o verejnej integrite a zabezpečiť ich aplikáciu v praxi.

Zásady integrity vo verejnej správe majú deklaratórny charakter. Ich schválením sa vláda Slovenskej republiky (ďalej len „vláda“) hlási k hodnotám, ktoré zásady prezentujú a deklaruje svoju vôľu riadiť sa pri svojej činnosti týmito zásadami. Vláda sa zároveň zaviazala v Programovom vyhlásení vlády na obdobie rokov 2021 – 2024 zaviesť jasné pravidlá týkajúce sa integrity a etiky a funkčný mechanizmus na kontrolu a riadenie konfliktu záujmov v časti Profesionálna a transparentná štátna správa.

Aplikácia v praxi bude zabezpečená súborom opatrení, ktoré sú uvedené v bode VI. vlastného materiálu.

Zásady integrity vo verejnej správe predstavujú základné princípy vedúce rozhodovanie a konanie verejných činiteľov, tak aby svojim správaním upevňovali dôveru verejnosti v právny štát a kvalitu verejných služieb. Zásady zároveň stanovujú minimálny etický štandard pre ostatné etické úpravy, v ktorých môžu byť pravidlá etiky a integrity bližšie upravené podľa potrieb jednotlivých odvetví verejných činiteľov. Ďalej obsahujú popis jednotlivých zásad a hodnôt, ktoré ich tvoria, okruh osôb, na ktoré sa vzťahujú, rámec uplatňovania týchto zásad, nástroje na ich zavedenie, ako aj definície základných pojmov vzťahujúcich sa týmto zásadám

Na vypracovanie týchto zásad bolo využité Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite, na ktorom sa dohodli členské štáty OECD, vrátane Slovenskej republiky. Slovenská republika ako člen medzinárodného spoločenstva sa teda hlási k uvedeným zásadám.

Členovia pracovnej skupiny, ktorá formulovala zásady integrity vo verejnej správe, sa tiež inšpirovali inými právnymi úpravami, najmä „7 princípmi verejného života“, ktoré prijala Veľká Británia.

Integrita by mala byť súčasťou hlavnej línie nielen každej politiky orgánu verejnej moci, ale mala by byť zakomponovaná do každej činnosti a procesov tohto orgánu. Zodpovednosť za budovanie a posilňovanie dôveryhodnosti a integrity orgánu verejnej moci má každý jeho zamestnanec. Osobitný dôraz sa však kladie na tzv. tón zhora („*tone from the top*“). To znamená, že najvyššie nároky sa kladú na integritu a príkladné etické správanie najvyšších predstaviteľov organizácií, ako aj všetkých riadiacich zamestnancov. Tieto osoby zohrávajú hlavnú rolu pri vytváraní kultúry integrity v orgánoch verejnej moci. V súvislosti s tým sa od najvyšších predstaviteľov a riadiacich pracovníkov organizácie očakáva taký spôsob správania, ktorý poskytuje zamestnancom organizácie, partnerom a občanom istotu, že výkon verejnej moci a správa verejných vecí sú

dôveryhodné a že peniaze daňovníkov sú vynaložené efektívne a hospodárne a nie sú súčasťou niektorej z foriem korupcie.

Po schválení zásad integrity vo verejnej správe je potrebné zabezpečiť ich aplikáciu v praxi. Niektoré opatrenia sú súčasťou návrhu opatrení na konci vlastného materiálu. Pri formulácii návrhu opatrení predkladateľ vychádzal z odporúčaní Skupiny štátov proti korupcii (GRECO), ktoré boli formulované v Správe o plnení odporúčaní v rámci 5. kola hodnotenia Slovenskej republiky. Týmto spôsobom bude možné vyhodnotiť niektoré odporúčania GRECO ako splnené alebo čiastočne splnené. Slovenská republika je povinná zaslať správu o plnení odporúčaní GRECO do 31. marca 2023.

Zásady integrity vo verejnej správe nemajú vplyvy na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, na životné prostredie, na služby verejnej správy pre občana, ani na informatizáciu spoločnosti, manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Zásady integrity vo verejnej správy nemajú ani sociálne vplyvy.

Predkladaný materiál bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky sa predkladá bez rozporov.