

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

(vrátane testu MSP)

Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:

- iba na MSP (0 - 249 zamestnancov)
 iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov)
 na všetky kategórie podnikov

3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty

- z toho MSP

*Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené.
Aký je ich počet?*

Národný program znižovania emisií je strategickým materiálom. Počet podnikateľských subjektov nie je možné dnes vyčíslieť, nakoľko politiky a opatrenia v ňom navrhnuté budú ešte detailne rozpracované pri konkrétnom zapracovaní návrhov do právnej úpravy. Až potom bude možné vyčíslieť, koľkých podnikateľov sa predmetné opatrenie bude týkať.

Podnikateľské subjekty, ktoré budú ovplyvnené sú v sektore energetika, doprava, priemysel, poľnohospodárstvo:

- Výrobcovia kotlov
- Priemysel, dopravcovia, (potenciálny dopad harmonizácie spotrebnej daní pre naftu a benzín)
- Automobilový priemysel
- Elektráreň Nováky
- Prevádzkovatelia železničných dráh a podniky riadenia dopravy
- Farmári - chovatelia hospodárskych zvierat (okrem malých a mikropodnikov)

Pri zavádzaní opatrenia týkajúceho sa harmonizácie sadzby dane za naftu a benzín budú dotknutí všetci podnikatelia, používajúci automobily s dieselovým motorom. Najviac to zasiahne prepravu tovarov. Predmetné opatrenie bolo navrhnuté v rámci dodatočných opatrení (WAM), nakoľko iné návrhy opatrení nedokázali znížiť emisie oxidov dusíka na požadovanú úroveň. Harmonizácia by mala prebehnúť postupne v piatich krokoch v rámci obdobia rokov 2020 - 2030. Na druhej strane možno očakávať, že predmetné opatrenie nepriamo podporí prepravu tovaru železničnou dopravou ale tiež rozvoj udržateľnej mobility (elektromobilitu, rozvoj automobilov s alternatívnym palivom CNG a LPG a cyklodopravu, cargo-cyklodopravu). Negatívny vplyv v doprave je prítomný v súvislosti s priamymi vplyvmi na jej modernizácie a vybudovanie nových infraštruktúr.

Opatrenie týkajúce sa ukončenia spaľovania uhlia v elektrárni Nováky nadväzuje na skrátenie všeobecného hospodárskeho záujmu na zabezpečenie bezpečnosti dodávok elektriny. Avšak vzhľadom na prípravu Plánu postupného útlu ťažby uhlia a transformáciu regiónu Hornej Nitry toto opatrenie bude kompenzované inými podnikateľskými príležitosťami

Opatrenie týkajúce sa podpory výmeny kotlov bude pozitívne vplyvať na výrobcov kotlov.

Sumarizované vplyvy na podnikateľské prostredie:

V konečnom dôsledku pozitívne vplyvy prevažuje nad všetkými negatívnymi vplyvmi.

Zo záverov z Dialógu o čistom ovzduší, konanom v Bratislave vyplýva, že:

odhady poukazujú na približne 5 000 predčasných úmrtí spôsobených znečistením ovzdušia každý rok na Slovensku. Odhady tiež poukazujú na to, že externé náklady na zdravie súvisiace so znečistením ovzdušia na Slovensku presahujú 3 miliardy EUR ročne. Tieto priame ekonomické náklady sa vzťahujú na 1,3 milióna pracovných dní stratených každý rok v dôsledku choroby súvisiacej so znečistením ovzdušia, s pridruženými nákladmi pre zamestnávateľov 123 miliónov EUR ročne, za zdravotnú starostlivosť nad 10 miliónov EUR ročne a pre poľnohospodárstvo (straty plodín) 25 miliónov EUR ročne.)

1) <https://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2017>

2) The EU Environmental Implementation Review Country Report – SLOVAKIA (COM(2017)63)

Zníženie koncentrácie PM_{2,5} o 1 µg/m³ zvyšuje reálny HDP o 0,8%.

95% vplyvu v dôsledku zlepšenia práceschopnosti pracovníka (Dôsledok zlepšenia zdravotného stavu obyvateľstva.)

3) Dechezleprêtre, A., Rivers, N., and B Stadler (2019) „The economics of air pollution: evidence from Europe“, OECD Economics Department Working Papers, OECD Publishing, Paris))

Podobný trend sa predpokladá aj pri ostatných znečisťujúcich látkach.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií

- z toho MSP

Uvedte, akou formou (verejné alebo ciele konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný. Ako dlho trvali konzultácie?

Uvedte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.

Pri príprave Národného programu znižovania emisií bolo už od roku 2018 zriadených 13 tematicky zameraných pracovných skupín:

Pracovná skupina (ďalej len PS) Obmedzenie emisií z dopravných prostriedkov, PS Nákladná a diaľková doprava, PS Verejná doprava, MHD, PS Dopravná infraštruktúra a smart cities, PS Vykurovanie domácností tuhým palivom, PS CZT, PS Zemný plyn & biometán, PS Biomasa, PS Opatrenia pri smogových situáciách, PS Priemyselné emisie, PS Emisie z poľnohospodárstva, PS Ekonomické nástroje na znižovanie emisií, PS Efektívne riadenie kvality ovzdušia.

Navrhované opatrenia boli následne konzultované so Svetovou bankou, ktorá bola partnerom MŽP SR pri príprave Stratégie ochrany ovzdušia zodpovedným za spracovanie ekonomických analýz na zistenie potenciálu identifikovaných opatrení redukovať emisie na dosiahnutie požadovaných národných záväzkov. V rámci ekonomickej analýzy boli vypracované krivky marginálnych nákladov znižovania emisií (MAC krivky). Efektivita navrhnutých opatrení sa hodnotila ako nákladovosť konkrétneho opatrenia na zníženie jednotkového množstva emisií. Na základe predmetnej analýzy boli navrhnuté prioritné opatrenia na zníženie emisií.

Požiadavky na znižovanie emisií boli konzultované so zástupcami MH SR, MF SR, MPRV SR.

V máji 2019 bol návrh Národného programu znižovania emisií predložený na pripomienkovanie. Uskutočnila sa verejná konzultácia a prijaté pripomienky boli dopracované do programu.

Predstavitelia chovateľských zväzov voči navrhovanému riešeniu znižovania emisií amoniaku zaujali negatívny postoj a to predovšetkým vzhľadom na možné navýšenie finančných nákladov na zavedenie nízkoemisných postupov v chovoch hospodárskych zvierat zaradených ako stredné zdroje. Ide o opatrenia týkajúce sa skladovania hnoja aplikovania organického hnojiva do pôdy.

V prípade poskytnutia finančnej podpory v rámci štrukturálnych fondov, zmierni dopad na poľnohospodárov. Kódexu SPP v spoločnom záujme všetkých dotknutých strán.

3.3 Náklady regulácie

- z toho MSP

3.3.1 Priame finančné náklady

Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uvedte tiež spôsob ich výpočtu.

Áno. Pri harmonizácii sadzby dane pre benzín a naftu. V prípade tejto fiškálnej reformy budú náklady na dane pre podnikateľov používajúcich automobily s naftovým motorom vyššie resp. sadzba dane za benzín sa zníži.

3.3.2 Nepriame finančné náklady

Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uvedte tiež spôsob ich výpočtu.

Áno. V prípade opatrení týkajúcich sa zavedenia nízkoemisných techník pre aplikáciu organických hnojív do pôdy a tiež nákladov na zastrešenie skladovacích priestorov pre maštalný hnoj a močovku.

V prípade opatrenia týkajúceho sa zvýšenia frekvencie emisnej kontroly automobilov starších ako 8 rokov - dodatočný náklad podľa analýzy Svetovej banky je 12, 50 € ročne.

3.3.3 Administratívne náklady

Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uvedte tiež spôsob ich výpočtu.

Bez nepriamych finančných a administratívnych nákladov.

3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

	Náklady na 1 podnikateľa	Náklady na celé podnikateľské prostredie
Priame finančné náklady	N/A €	0,00 €
Nepriame finančné náklady	N/A €	0,00 €
Administratívne náklady	N/A €	0,00 €
Celkové náklady regulácie	N/A €	0,00 €

Vid' odpoveď k bodu 3.3.2

3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu

- z toho MSP

Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.

Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.

Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)? Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?

Nakoľko v súčasnosti nie je možné predpokladať presnú výšku finančných nákladov spojených s opatreniami pre jednotlivé sektory, nevieme s istotou určiť ani mieru prípadného znevýhodnenia a konkurencieschopnosti dotknutých subjektov na trhu. Za predpokladu finančnej podpory zo zdrojov EU a zo štátneho rozpočtu sa zníženie konkurencieschopnosti na trhu neočakáva. V prípade podpory v dopravnom sektore, ale aj vo všeobecnosti je možné konštatovať, že zvýhodnené budú výrobcovia ktoré ušetria životné prostredie a spĺňajú požiadavky smernice 2009/125/EC (Ecodesign).

3.5 Inovácie

- z toho MSP

Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.

Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?

Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).

Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?

Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?

Neočakáva sa inovácia a vznik nových technológií a metód. Navrhované opatrenia zahŕňajú už existujúce techniky a postupy (BAT). Avšak podpora nízkoemisných kotlov môže podporiť inovácie a rozvoj nových technológií v tomto odvetví.