

PREDKLADACIA SPRÁVA

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) predkladá Návrh plánu výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb na roky 2020 až 2024 pre Slovenskú republiku (ďalej len „návrh plánu výkonnosti“).

Návrh plánu výkonnosti sa predkladá vláde Slovenskej republiky na schválenie v nadväznosti na § 5 ods. 7 zákona č. 213/2019 Z. z. o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 213/2019 Z. z.“).

Slovenská republika, ako člen Európskej únie, má podľa čl. 12 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2019/317 z 11. februára 2019, ktorým sa stanovuje systém výkonnosti a spoplatňovania v jednotnom európskom nebi a ktorým sa zrušujú vykonávacie nariadenia (EÚ) č. 390/2013 a (EÚ) č. 391/2013 [ďalej len „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/317“] povinnosť prijať návrh plánu výkonnosti vypracovaný príslušným národným dozorným orgánom alebo orgánmi na národnej úrovni alebo na úrovni funkčných blokov vzdušného priestoru a predložiť ho Európskej komisii najneskôr tri mesiace pred začiatkom referenčného obdobia, na ktoré sa vzťahuje. Nové referenčné obdobie RP 3 sa začína 1. januára 2020 a končí 31. decembra 2024.

Návrh plánu výkonnosti má byť podľa čl. 10 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317 vypracovaný národným dozorným orgánom. Podľa § 48 ods. 1 písm. a) štvrtý bod zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vykonáva funkciu národného dozorného orgánu v oblasti leteckých navigačných služieb Dopravný úrad. Dopravný úrad podľa § 8 písm. a) druhý bod zákona č. 213/2019 Z. z. vykonáva štátny odborný dozor nad systémom výkonnosti a spoplatňovania leteckých navigačných služieb. Zároveň podľa § 8a zákona č. 402/2013 Z. z. o Úrade pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb a Dopravnom úrade a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 213/2019 Z. z. vykonáva Dopravný úrad úkony súvisiace so zabezpečením štátneho odborného dozoru nad bezpečnosťou a ochranou civilného letectva pred činmi protiprávneho zasahovania v oblasti leteckých navigačných služieb za úhradu a z tohto dôvodu sú náklady Dopravného úradu na štátny odborný dozor nad bezpečnosťou leteckých navigačných služieb zahrnuté do nákladovej základne v rámci systému výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb v súlade s čl. 22 ods. 1 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317 v spojení s čl. 15 ods. 2 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 550/2004 z 10. marca 2004 o poskytovaní letových navigačných služieb v jednotnom európskom nebi (nariadenie o poskytovaní služieb) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 550/2004 v platnom znení“].

Systém výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb uvedený v čl. 11 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004, ktorým sa stanovuje rámec na vytvorenie jednotného európskeho neba (rámcové nariadenie) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 549/2004 v platnom znení“] má za cieľ zlepšiť výkonnosť leteckých navigačných služieb a sieťových funkcií v jednotnom európskom vzdušnom priestore. Taktiež má prispievať k zníženiu emisií skleníkových plynov z leteckej dopravy a umožňovať optimálne využitie vzdušného priestoru s prihliadnutím na toky letovej prevádzky v európskom vzdušnom priestore. Kľúčovými oblasťami výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb sú bezpečnosť, životné prostredie, kapacita a nákladová efektívnosť. Tieto kľúčové ukazovatele výkonnosti sa majú používať na účely stanovenia dosiahnuteľných, udržateľných, realistických a časovo ohraničených

výkonnostných cieľov na úrovni Európskej únie, jednotlivých členských štátov Európskej únie alebo funkčných blokov vzdušného priestoru.

Ciele výkonnosti sú predmetom stimulov s cieľom podporiť lepšiu výkonnosť, a to vrátane uplatňovania mechanizmu zdieľania rizika objemu dopravy vo vzťahu ku kľúčovej oblasti výkonnosti zameranej na nákladovú efektívnosť. Systémy stimulov by mali byť účinné a mali by nediskriminačne a transparentne stanovovať parametre na účely odmeňovania alebo penalizácie skutočnej výkonnosti vo vzťahu k prijatým cieľom výkonnosti.

Systém spoplatňovania leteckých navigačných služieb uvedený v čl. 15 nariadenia (ES) č. 550/2004 v platnom znení má zásadný význam na úspešné vykonávanie systému výkonnosti v oblasti leteckých navigačných služieb a má prispieť k väčšej transparentnosti pri stanovovaní, ukladaní a vynucovaní odplát za poskytnuté letecké navigačné služby vo vzťahu k používateľom vzdušného priestoru a má prispievať k nákladovej efektívnosti poskytovania leteckých navigačných služieb a k efektívnosti letov pri zachovaní optimálnej úrovne bezpečnosti.

S ohľadom na vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/317 je návrh plánu výkonnosti vypracovaný na národnej úrovni a s ohľadom na skutočnosť, že na žiadnom letisku na území Slovenskej republiky prevádzkovanom letiskovou spoločnosťou, na ktorom sú poskytované terminálne letecké navigačné služby, nie je dosiahnutý minimálny počet 80 000 pohybov obchodnej leteckej dopravy podľa pravidiel letu podľa prístrojov (IFR pohyby), návrh plánu výkonnosti sa týka len traťových leteckých navigačných služieb poskytovaných vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky.

V súčasnom referenčnom období RP 2 na roky 2015 až 2019 je vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky 1 traťová zóna spoplatňovania, ktorej horizontálne hranice tvoria horizontálne hranice letovej informačnej oblasti Bratislava (FIR Bratislava) a je stanovená v súlade s vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) č. 391/2013 z 3. mája 2013, ktorým sa stanovuje spoločný systém spoplatňovania leteckých navigačných služieb. Traťová odplata (odplata za poskytovanie letových prevádzkových služieb v príslušnej traťovej zóne spoplatňovania) je do 31. decembra 2019 vypočítaná a vyberaná v súlade s vykonávacím nariadením (EÚ) č. 391/2013.

S ohľadom na vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/317 aj v novom referenčnom období RP 3 na roky 2020 až 2024 bude vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky zriadená 1 traťová zóna spoplatňovania.

Návrh plánu výkonnosti zahŕňa záväzné ciele výkonnosti stanovené na základe kľúčových ukazovateľov výkonnosti uplatňovaných na vnútroštátnej úrovni, zahŕňa iniciatívy na podporu cezhraničnej spolupráce medzi poskytovateľmi leteckých navigačných služieb bez ohľadu na ich geografickú pôsobnosť a cieľom návrhu plánu výkonnosti je úplná transparentnosť stanovených nákladov na nové a existujúce investície v súvislosti s nadobudnutím, zhodnocovaním alebo prenájom dlhodobého majetku. V návrhu plánu výkonnosti sú určené stanovené náklady spojené s poskytovaním traťových leteckých navigačných služieb, na základe ktorých bola určená traťová jednotka služieb na každý rok referenčného obdobia. Stanovené náklady na traťové letecké navigačné služby sú financované prostredníctvom traťových odplát uložených používateľom vzdušného priestoru v príslušnej traťovej zóne spoplatňovania. Traťové odplaty budú od 1. januára 2020 vypočítané podľa vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317.

Návrh plánu výkonnosti bol v súlade s čl. 24 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/317 v spojení s čl. 10 ods. 1 a čl. 11 ods. 3 písm. b) nariadenia (ES) č. 549/2004 v platnom znení v auguste 2019 predmetom konzultácií aj so zástupcami používateľov vzdušného priestoru, ktorých pripomienky sú v návrhu plánu výkonnosti zohľadnené.

Keďže návrh plánu výkonnosti nezakladá práva a povinnosti iných orgánov štátnej správy alebo verejnej správy, nebol predmetom medzirezortného pripomienkového konania. Podklady Slovenského hydrometeorologického ústavu Slovenskej republiky boli zapracované do návrhu plánu výkonnosti, keďže Slovenský hydrometeorologický ústav je poskytovateľom leteckej meteorologickej služby a ktorého náklady spojené s poskytovaním leteckej meteorologickej služby sa započítavajú do nákladovej základne na výpočet odplaty za poskytnuté letecké navigačné služby.

Návrh plánu výkonnosti predložený na rokovanie vlády Slovenskej republiky predstavuje verziu návrhu plánu výkonnosti vypracovanú v štátnom jazyku v kodifikovanej podobe v súlade s čl. 2 ods. 5 Smernice na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády Slovenskej republiky v platnom znení.

Pôvodný návrh plánu výkonnosti bol vypracovaný v anglickom jazyku podľa vzoru a požiadaviek Európskej komisie. Anglická verzia plánu výkonnosti s príslušnými prílohami je súčasťou materiálu predloženého na rokovanie vlády Slovenskej republiky.

Návrh plánu výkonnosti nepredpokladá vplyv na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, vplyv na životné prostredie, na informatizáciu spoločnosti a na služby verejnej správy pre občana.