

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2019	2020	2021	2022
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	74 658¹	2 087 358	2 087 358	2 087 358
v tom: MŽP SR/program 075	74 658	74 658	74 658	74 658
v tom: MV SR	0	2 012 700	2 012 700	2 012 700
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	74 658	2 087 358	2 087 358	2 087 358
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	74 658¹	2 087 358	2 087 358	2 087 358
v tom: MŽP SR	74 658	74 658	74 658	74 658
v tom: MV SR	0	2 012 700	2 012 700	2 012 700
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

¹ V tejto sume sú (na jednotlivé roky) obsiahnuté predpokladané náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania formou nájmu pozemkov. Ide o **odhad finančných prostriedkov**, ich výška bude závisieť od toho, či si subjekty uplatnia nárok; resp. od ďalších rokovaní s dotknutými subjektmi. Všetky prípadné vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré budú závisieť od uplatnenia si náhrad za obmedzenie bežného obhospodarovania subjektami, resp. od ďalších rokovaní s dotknutými subjektmi, budú pokryté v rámci schválených limitov kapitoly MŽP SR, resp. kapitoly MV SR na príslušný rozpočtový rok bez zvýšených vplyvov na rozpočet verejnej správy. K predpokladaným nákladom za nájom pozemkov u neštátnych subjektov bol na obdobie 2020 – 2022 pripočítaný rozsah za obmedzenie bežného hospodárenia pre správcov lesného majetku vo vlastníctve štátu uvedený v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Ide o ušlý výnos za rok 1 426 700,- EUR a náklady na vybudovanie a opravu lesných ciest v rozsahu 550 000,- EUR za rok. Ročne ide o predpokladanú výšku 2 012 700,- EUR.

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Realizácia predkladaného materiálu je naplánovaná hlavne zo štátneho rozpočtu. Tieto sú určené predovšetkým na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania na lesných pozemkoch.

Doplňkovým zdrojom pre realizáciu aktivít v súvislosti so zabezpečovaním ochrany a starostlivosťou o lokalitu UNESCO môžu byť prostriedky EÚ, predovšetkým z **Operačného programu Kvalita životného prostredia 2014 – 2020 (OP KŽP)** v rámci jeho prioritnej osi 1, investičnej priority 3, špecifického cieľa 1.3.1, aktivít A. Alokované finančné prostriedky sú určené výlučne na ochranné opatrenia v chránených územiach, vrátane území medzinárodného významu. Tieto prostriedky nie sú nárokovateľné.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

V júni 2007 bola lokalita Karpatské bukové pralesy zapísaná na Zoznam svetového dedičstva UNESCO ako ukážka zvyškov pralesov v cezhraničnom regióne Slovenska a Ukrajiny. Nominačný projekt však obsahoval nepresnosti (značné rozdiely vo vymedzení hraníc v textovej a mapovej časti) a nebol dostatočne prerokovaný s dotknutými subjektmi v regióne. Následkom týchto skutočností bola Slovenská republika zo strany Výboru svetového dedičstva požiadaná, aby vykonala bezodkladné opatrenia pre zabezpečenie plnenia medzinárodných záväzkov vyplývajúcich zo zaradenia lokality do Zoznamu svetového dedičstva UNESCO.

Materiál je predkladaný v zmysle uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 528 zo dňa 15.11.2017 s cieľom predložiť návrh úpravy hraníc slovenských komponentov lokality UNESCO v súlade s rozhodnutiami Výboru svetového dedičstva. Predkladaný materiál má slúžiť ako vládou schválený základ pre plnenie medzinárodných záväzkov Slovenskej republiky a podklad pre aktualizovanie pôvodného nominačného projektu pre slovenské komponenty lokality UNESCO.

Návrh úpravy hraníc lokality svetového dedičstva UNESCO Staré bukové lesy a bukové pralesy Karpát a iných regiónov Európy je nelegislatívny materiál, ktorým sa nemení doterajší právny stav uvedený v predpisoch, ktorými sa časti prírody a krajiny vyhlasujú za chránené. V nadväznosti na jeho schválenie budú pripravené právne predpisy, ktorými budú vyhlásené navrhované prírodné rezervácie, s cieľom právne zabezpečiť najvyšší stupeň ochrany prírody v súlade s požiadavkami Výboru svetového dedičstva.

Starostlivosť o pozemky bude následne zabezpečovaná predovšetkým prostredníctvom **dotknutých vlastníkov, správcov a nájomcov v súčinnosti s orgánmi štátnej správy a Štátnou ochranou prírody Slovenskej republiky (ŠOP SR)**. Vlastníci, správcovia a nájomcovia pozemkov a ŠOP SR sú oprávnenými prijímateľmi podpory z EÚ zdrojov.

Podľa § 61 zákona č. 543/2002 Z. z., ak dochádza v dôsledku obmedzení a opatrení vyplývajúcich zo zákazov a iných podmienok ochrany prírody a krajiny ustanovených týmto zákonom alebo na jeho základe k obmedzeniu bežného obhospodarovania, patrí vlastníkom a za podmienok stanovených týmto zákonom náhrada, ktorou sa rozumie:

- a) zámena pozemku za iný vhodný pozemok vo vlastníctve štátu, ak je možná (§ 61a)
- b) nájom pozemku (§ 61b),
- c) výkup pozemkov do vlastníctva štátu (§ 61 c),
- d) zmluvná starostlivosť (§ 61 d),
- e) finančná náhrada (§ 61 e)“.

Finančná náhrada je aktuálne hradená z kapitoly Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, ostatné ekonomické nástroje z kapitoly Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

<input type="checkbox"/>	zmena sadzby
<input type="checkbox"/>	zmena v nároku
<input checked="" type="checkbox"/>	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
<input type="checkbox"/>	kombinovaný návrh
<input type="checkbox"/>	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Aktivity boli v rokoch 2019-2022 naplánované vo výške 74 658 EUR. V tejto sume sú (na jednotlivé roky) obsiahnuté predpokladané náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania formou nájmu pozemkov za nové prírodné rezervácie a ich ochranné pásma (nárazníková zóna). Ide o odhad zvýšenia finančných prostriedkov, ich výška bude závisieť od toho, či si subjekty uplatnia nárok; resp. od ďalších rokovaní s dotknutými subjektmi. V analýze neboli zahrnuté existujúce vplyvy na verejné financie (napr. náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania vyplácané za existujúce prírodné rezervácie), ale iba novo identifikované vplyvy, ktoré vyplynú z predkladaného návrhu. K sume 74 658 EUR boli pripočítané predpokladané náklady za obmedzenie bežného hospodárenia u správcov lesného majetku vo vlastníctve štátu v rozsahu 2 012 700 EUR za rok.

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				Poznámka
	2019	2020	2022	2022	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200)¹	0	0	0	0	
Granty a transfery (300)¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)	0	0	0	0	
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)	0	0	0	0	
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

¹ – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Bilancia nájmu pre neštátne subjekty – územie slovenských komponentov UNESCO

Komponent	Navrhovaná PR	Užívateľ	Celková výmera (ha)	Výška nájmu (výmera/rok)
Rožok	NPR Rožok	PS US Ulič	2,68	233
		PS ROŽOK, Uličské Krivé	1,74	151
Stužica-Bukovské vrchy	NPR Jarabá skala	Bestry, spol.s r.o.	203,47	12 199
Vihorlat	PR Nežabec	LPS Rovenky Stakčín	12,86	745
		Bestry, spol.s r.o.	269,84	18 166
	PR Vihorlatský prales	Urbárska spoločnosť obce Poruba pod Vihorlatom	72,62	4 558
Celkový súčet			563,21	36 051

Bilancia nájmu pre neštátne subjekty – nárazník

Komponent	Navrhovaná PR	Užívateľ	Celková výmera (ha)	Výška nájmu (výmera/rok)
Rožok	OP NPR Rožok	PS US Ulič	36,94	3 207
Stužica-Bukovské vrchy	OP PR Veľký Bukovec	Bestry, spol.s r.o.	247,61	21 254
Vihorlat	OP PR Nežabec	LPS Rovenky Stakčín	6,64	549
		Bestry, spol.s r.o.	83,48	7 078
	OP PR Vihorlatský prales	Urbárska spoločnosť obce Poruba pod Vihorlatom	75,22	6 251
Kyjov	OP PR Kyjovský prales	LESY VINNÉ, s.r.o.	3,22	266
Celkový súčet			453,11	38 606

Vplyv na verejné financie bol stanovený na základe predpokladanej výšky ročného nájmu pre neštátne subjekty, ktoré obhospodarujú časť územia v navrhovanom vymedzení samotných komponentov, resp. v nárazníkovej zóne lokality svetového dedičstva, na celkovej výmere 1016,32 ha, a to vo výške 74 658 eur. V tabuľkách vyššie je vyjadrená výška nájmu pre jednotlivé komponenty a diferencovaná pre jednotlivých obhospodarovateľov lesa.

Nájom nebol stanovený pre štátne subjekty, teda pre Lesopoľnohospodársky majetok Ulič, š. p., Lesy Slovenskej republiky, š. p. ani Vojenské lesy a majetky SR, š. p., vzhľadom na to, že nárok na nájom v prípade dotknutých štátnych pozemkov nevzniká. Odhadovaný vplyv na hospodárenie týchto podnikov je uvedený v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. V zmysle návrhu novely zákona o ochrane prírody a krajiny sa zavádzajú náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania aj pre štátne podniky spravujúce lesný majetok štátu (návrh schválený uznesením vlády SR č. 253/2019 zo dňa 29. mája 2019). Tieto náklady sú zohľadnené v tabuľke č.1.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				Poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Bežné výdavky (600)	74 658	2 087 358	2 087 358	2 087 358	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	74 658	2 087 358	2 087 358	2 087 358	
Z toho: transfery v rámci verejnej správy (641), transfery jednotlivcom a neziskovým PO (642)	74 658	2 087 358	2 087 358	2 087 358	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (721001) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	74 658	2 087 358	2 087 358	2 087 358	

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					