

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2025	2026	2027	2028
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	1 588 088	1 588 088	1 588 088
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na rozpočet verejného zdravotného poistenia	0	1 588 088	1 588 088	1 588 088
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	1 588 088	1 588 088	1 588 088
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
rozpočet verejného zdravotného poistenia	0	1 588 088	1 588 088	1 588 088
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2025	2026	2027	2028
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Financovanie zvýšených výdavkov bude v plnom rozsahu pokryté z prostriedkov verejného zdravotného poistenia. Výdavky zdravotných poisťovní budú plne kryté z prostriedkov verejného zdravotného poistenia v rámci rozpočtu zdravotných poisťovní.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

K Čl. I:

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky predkladá návrh nariadenia vzhľadom na potrebu upraviť výšku úhrad z verejného zdravotného poistenia za poskytovanie zdravotnej starostlivosti ambulanciami pohotovostnej služby v nadväznosti na zmeny vstupov, ktoré ovplyvňujú náklady ambulancie pohotovostnej služby.

Návrh nariadenia upravuje úhrady z prostriedkov verejného zdravotného poistenia pre ambulanciu:

Ambulancia zubno-lekárskej pohotovostnej služby:

V § 2 ods. 1 sa upravuje maximálna výška úhrady za jeden bod zdravotného výkonu z hodnoty 0,051937 eura na hodnotu 0,070820 eura.

V § 2 ods. 2 sa upravuje maximálna výška úhrady na jedného poistenca verejného zdravotného poistenia z hodnoty 0,050617 eura mesačne na hodnotu 0,052299 eura mesačne.

Ambulancia pevnej ambulantnej pohotovostnej služby:

V § 3 ods. 1 návrhu nariadenia sa ustanovuje:

- výška paušálnej úhrady za poskytovanie zdravotnej starostlivosti v ambulancii pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých zo sumy 13 108 eur mesačne na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých na sumu 14 178 eur mesačne na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých,

- výška paušálnej úhrady za poskytovanie zdravotnej starostlivosti v ambulancii pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast zo sumy 12 737 eur mesačne na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast na sumu 13 503 eur mesačne na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast.

Účelom navrhovanej novely nariadenia je upraviť výšku úhrad pre ambulancie zubno-lekárskej pohotovostnej služby a ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby z prostriedkov verejného zdravotného poistenia tak, aby sa zabezpečilo primerané finančné krytie ekonomicky oprávnených nákladov u týchto poskytovateľov zdravotnej starostlivosti.

Predpokladané zvýšené výdavky na verejné zdravotné poistenie budú plne kryté v rámci rozpočtu zdravotných poisťovní.

Zvýšením úhrad sa zabezpečí primeraná úroveň financovania týchto poskytovateľov zdravotnej starostlivosti tak, aby mohli plniť svoju funkciu v požadovanej kvalite a na adekvátnej úrovni.

Navrhovaným zvýšením úhrad pre ambulancie pohotovostných služieb sa predpokladajú zvýšené finančné výdavky z verejného zdravotného poistenia pre roky 2026 až 2028 vo výške cca 1,6 milióna eur ročne. Dopad na rozpočet verejného zdravotného poistenia bude v plnom rozsahu pokrytý z prostriedkov verejného zdravotného poistenia v rámci rozpočtu zdravotných poisťovní.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☒ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Ambulancia zubno-lekárskej pohotovostnej služby:

Maximálna výška úhrady za jeden bod zdravotného výkonu na ambulanciu zubno-lekárskej pohotovostnej služby:

Pre ambulancie zubno-lekárskej pohotovostnej služby sa navrhuje zvýšenie maximálnej výšky úhrady za jeden bod zdravotného výkonu z hodnoty 0,051937 eura na hodnotu 0,070820 eura. Dopad zmeny je predpokladaný vo výške cca 209 000 eur za rok:

aktuálne platná výška	navrhovaná výška	navrhované navýšenie o	predpokladaný počet bodov / rok *	odhadované dopady k návrhu zmeny za rok v €
a	b	c = b - a	d	e = d * c
0,051937	0,070820	0,018883	11 090 242	209 417

* priemer podľa údajov zdravotných poisťovní (ZP) za rok 2023 a 2024: počet bodov, počet zazmluvnených ambulancií zubno-lekárskej pohotovostnej služby zdravotnými poisťovňami, priemerná návštevnosť v ambulanciách zubno-lekárskej pohotovostnej služby (dané parametre pri obdobnom ordinačnom čase týchto ambulancií)

Maximálna výška úhrady na 1 poistenca verejného zdravotného poistenia mesačne na ambulanciu zubno-lekárskej pohotovostnej služby:

Pre ambulancie zubno-lekárskej pohotovostnej služby sa navrhuje zvýšenie maximálnej výšky úhrady na 1 poistenca verejného zdravotného poistenia mesačne z hodnoty 0,050617 eura na hodnotu 0,052299 eura. Predpokladaný dopad zmeny predstavuje ročnú čiastku vo výške cca 105 000 eur:

aktuálne platná výška	navrhovaná výška	navrhované navýšenie o	predpokladaný počet poistencov *	odhadované dopady k návrhu zmeny za rok v €
a	b	c = b - a	d	e = d * c
0,050617	0,052299	0,001682	5 187 428	104 703

* predpoklad podľa počtu poistencov k 31.12.2024 (UDZS)

Predpokladané ročné dopady úpravy výšky úhrad z verejného zdravotného poistenia za poskytnutú zdravotnú starostlivosť v ambulancii zubno-lekárskej pohotovostnej služby sú v čiastke cca 209 000 eur (zmena maximálnej výšky úhrady za jeden bod zdravotného výkonu) a v čiastke cca 105 000 eur (zmena maximálnej výšky úhrady na jedného poistenca verejného zdravotného poistenia mesačne), čo predstavuje spolu predpokladanú čiastku vo výške cca 314 000 eur ročne v prospech segmentu zubno-lekárskej pohotovostnej služby.

Ambulancia ambulantnej pohotovostnej služby:

Pevná mesačná paušálna úhrada na ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby:

Pre ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby sa navrhuje zvýšenie mesačnej paušálnej úhrady na ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých zo sumy 13 108 eur na sumu 14 178 eur a zvýšenie mesačnej paušálnej úhrady na ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast zo sumy 12 737 eur na sumu 13 503 eur. V úprave výšky úhrady je zohľadnené navýšenie finančného ohodnotenia zdravotníckych pracovníkov slúžiacich v ambulanciách. Dopady zmien predstavujú pre ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pri plnej naplnenosti siete týchto ambulancií ročnú čiastku vo výške cca 1,3 milióna eur:

typ ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby (APS)	počet ambulancií pevnej APS *	platná mesačná paušálna úhrada	navrhovaná mesačná paušálna úhrada	navrhované navýšenie mesačnej paušálnej úhrady **	ročné navýšenie paušálnej úhrady	ročné navýšenie paušálnej úhrady na všetky ambulancie pevnej APS
	a	b	c	d = c - b	e = d x 12	f = e x a
ambulancia APS pre dospelých	76	13 108	14 178	1 070	12 840	975 840
ambulancia APS pre deti a dorast	40	12 737	13 503	766	9 192	367 680
spolu ambulancie APS	116					1 343 520

* pri plnej naplnenosti siete pevných ambulancií ambulantnej pohotovostnej služby; so zohľadnením zmeny počtu pevných bodov

** zohľadnená zmena v prevádzkových časoch ambulancií ambulantnej pohotovostnej služby; navýšenie finančného ohodnotenia zdravotníckych pracovníkov slúžiacich v ambulanciách

Podľa skutočných úhrad z verejného zdravotného poistenia nad rámec paušálnej platby za rok 2024 vo väzbe na pôvodnú pevnú mesačnú paušálnu úhradu (13 108 eur pre dospelých a 12 737 eur pre deti a dorast) možno predpokladať pri zvýšení pevnej mesačnej paušálnej úhrady na ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pokles celkovej úhrady za poskytnuté zdravotné výkony ambulanciami ambulantnej pohotovostnej služby nad rámec paušálnej platby za rok v predpokladanej výške cca 70 000 eur. Celkový predpokladaný ročný dopad navrhovaných zmien paušálnej úhrady segmentu ambulantnej pohotovostnej služby v nadväznosti na predpokladané úhrady nad rámec paušálnej platby sa predpokladá vo výške cca 1,3 milióna eur (zníženie dopadu zmeny paušálu (cca 1,34 milióna eur) o zníženie úhrady nad rámec paušálnej platby o cca 70 000 eur).

na jednu ambulanciu pevnej APS D	súčasnosť	návrh k 1.1.2026	rozdiel medzi návrhom a súčasnosťou	zmena za obdobie	celkový prepočet úhrad z verejného zdravotného poistenia na sieť APS za rok
	a	b	c = b - a	d = c * 12	e = d * 76
mesačná paušálna úhrada	13 108	14 178	1 070	12 840	975 840
priemerná mesačná úhrada nad rámec paušálu	159 *	118 **	-41	-492	-37 392
spolu					938 448

na jednu ambulanciu pevnej APS DD	súčasnosť	návrh k 1.1.2026	rozdiel medzi návrhom a súčasnosťou	zmena za obdobie	celkový prepočet úhrad z verejného zdravotného poistenia na sieť APS za rok
	a	b	c = b - a	d = c * 12	e = d * 40
mesačná paušálna úhrada	12 737	13 503	766	9 192	367 680
priemerná mesačná úhrada nad rámec paušálu	789 *	722 **	-67	-804	-32 160
spolu					335 520

* podľa údajov zo zdravotných poisťovní za rok 2024 po prepočte paušálom 13 108 eur pre dospelých a 12 737 eur pre deti a dorast

** predpokladaná priemerná hodnota pri navrhovanej úrovni paušálu pri zohľadnení zachovania podmienok podľa roku 2024 v systéme ambulantnej pohotovostnej služby, hlavne čo sa týka skladby a návštevnosti pacientov, so zohľadnením spájania spádových území, podľa vyhlášky Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 22/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú spádové územia a pevné body pre ambulancie pevnej ambulantnej pohotovostnej služby v znení neskorších predpisov je od 02.11.2024 počet ambulancií pohotovostnej služby 76 APS D + 40 APS DD.

V systéme ambulantnej pohotovostnej služby je zavedená pri úhradách z verejného zdravotného poistenia úhrada nad rámec paušálu – tzv. „pretekacie“, to znamená, že čím je vyššia hodnota paušálu, tým menej úhrad za zdravotné výkony v jednotlivých ambulanciách sa dostane nad úroveň tohto paušálu - „pretečie“ ponad úroveň tohto paušálu. Ambulancii ambulantnej pohotovostnej služby patrí úhrada z verejného zdravotného poistenia vo výške mesačného paušálu a úhrad za zdravotné výkony, ktoré „pretekli“ nad hodnotu paušálu.

V súčasnosti je stanovená mesačná paušálna úhrada na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých vo výške 13 108 eur a mesačná paušálna úhrada na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast vo výške 12 737 eur a pri týchto hodnotách paušálov je po prepočte podľa údajov zo zdravotných poisťovní predpokladaná priemerná hodnota v položke mesačná úhrada nad rámec paušálu na úrovni 159 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých a 789 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast.

Pre obdobie rokov 2026 až 2028 sa navrhuje zvýšiť stanovenú mesačnú paušálnu úhradu na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých na hodnotu 14 178 eur a zvýšiť stanovenú mesačnú paušálnu úhradu na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast na hodnotu 13 503 eur. Pri navrhovanej úrovni paušálu a za predpokladu zachovania podmienok v systéme ambulantnej pohotovostnej služby podľa roku 2024 (so zohľadnením zmeny počtu pevných bodov) predpokladáme priemernú hodnotu v položke mesačná úhrada nad rámec paušálu na úrovni 118 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých a 722 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast. To znamená, že pri navýšení mesačného paušálu o 1 070 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých predpokladáme pokles mesačnej úhrady nad rámec paušálu o 41 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých a pri navýšení mesačného paušálu o 766 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast predpokladáme pokles mesačnej úhrady nad rámec paušálu o 67 eur na jednu ambulanciu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast.

Predpokladané dopady úpravy výšky úhrad z verejného zdravotného poistenia za poskytnutú zdravotnú starostlivosť v segmente pohotovostných služieb sú pre roky 2026 až 2028 v čiastke cca 1,6 milióna eur navyše oproti súčasnému stavu (predpokladaná čiastka vo výške cca 314 000 eur ročne v prospech segmentu zubno-lekárskej pohotovostnej služby a predpokladaná čiastka vo výške cca 1,3 milióna eur ročne v prospech segmentu pevnej ambulantnej pohotovostnej služby).

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2025	2026	2027	2028	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²	0	1 588 088	1 588 088	1 588 088	úhrady zdravotných poisťovní za služby - poskytovanie zdravotnej starostlivosti ambulanciami pohotovostných služieb
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	1 588 088	1 588 088	1 588 088	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisáť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d+10	d+20	d+30	d+40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“