

PREDKLADACIA SPRÁVA

Predkladaná Metodika je súčasťou širšej reformy riadenia investícií, ku ktorej sa Slovensko zaviazalo v rámci Plánu obnovy a odolnosti a predstavuje jeden z míľnikov (1Q 2022). Cieľom ministerstva financií, ktorý si osvojila aj vláda v programovom vyhlásení, je realizovať projekty iba s vysokou spoločenskou návratnosťou a zlepšiť ich plánovanie a prípravu.

Výška verejných investícií Slovenska je ako podiel k HDP porovnateľná s priemerom EÚ a úrovňou okolitých krajín. Samotná výška kapitálových výdavkov však neprinesie očakávané výsledky, ak nie sú prostriedky alokované na najlepšie projekty. Plánovaný investičný rozpočet štátu bol v predchádzajúcich rokoch kvôli nedostatočnej príprave dlhodobo nevyčerpaný a spustili sa aj zle pripravené a nenávratné projekty.

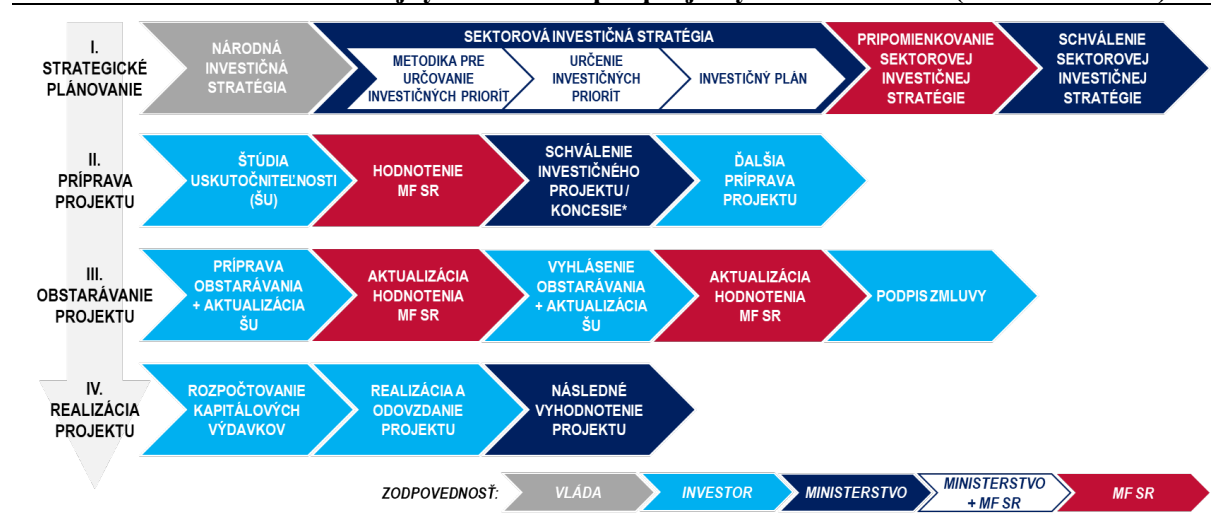
Predkladaný materiál má za cieľ sprehľadniť, zrýchliť a skvalitniť prípravu investičných projektov. Nezavádza nové povinnosti, iba sprehľadňuje a bližšie vysvetľuje úlohy, ktoré pre investorov vyplývajú z existujúcej legislatívy a iných záväzných dokumentov. Štandardizované procesy a výber vhodných projektov už v skorej fáze zabezpečia vyššiu kvalitu ich prípravy a kvalitnejšie podklady pre rozhodovanie o ich realizácii.

Metodika rozpracováva existujúci riadiaci proces ustanovený najmä v Rámci hodnotenia verejných investičných projektov v SR schválený vládou v roku 2017 a poskytuje metodické usmernenie k ustanoveniam § 19a zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a Uznesenia vlády č. 649/2020.

Materiál zároveň opisuje pôsobnosť Ministerstva financií SR a ostatných aktérov v investičnom procese. Úlohou je dohliadať na prípravu projektov v súlade s princípmi hodnoty za peniaze a vypracovať ekonomické hodnotenie spoločenskej návratnosti projektov. Hodnotenie má, v súlade s legislatívou, pre subjekty odporúčací charakter a negarantuje prostriedky z rozpočtu verejnej správy. Rozhodnutie o realizácii projektu je v kompetencii jednotlivých ministrov.

Na začiatku prípravy investičného projektu s hodnotou nad 40 mil. eur (10 mil. eur v informatizácii) investor vypracuje štúdiu uskutočniteľnosti. Tá sa aktualizuje a spresní počas ďalších fáz projektu. MF SR zverejní hodnotenie štúdie a jej aktualizácie vždy do 30 dní.

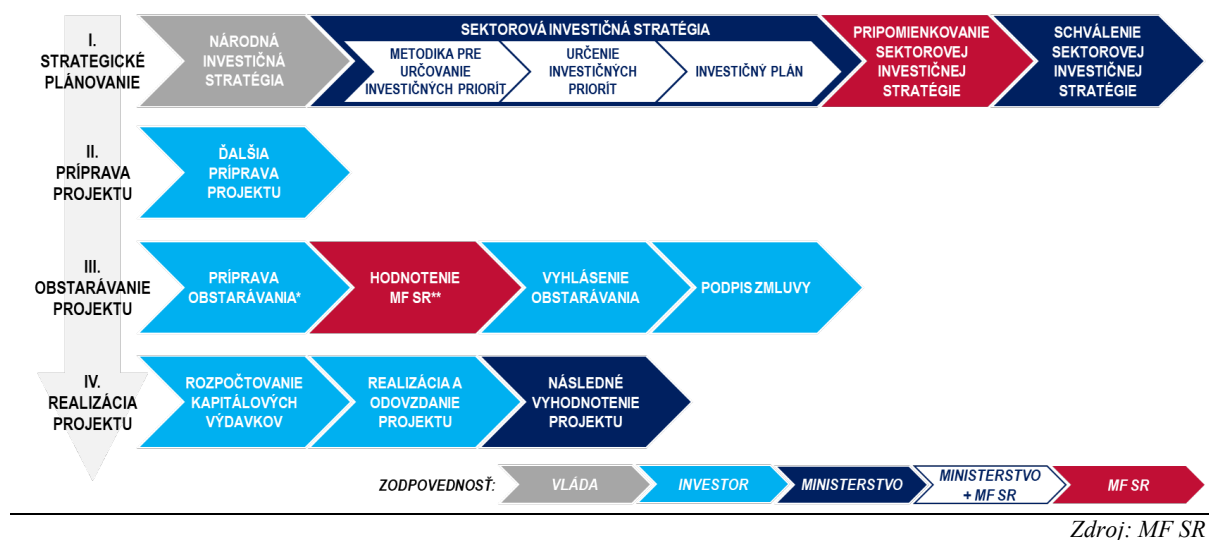
Schéma: Proces riadenia verejných investícií pre projekty nad 40 mil. eur (10 mil. eur v IT)



Zdroj: MF SR

Hodnotenie investícií Ministerstvom financií SR je v súčasnosti povinné aj pre všetky projekty nad 1 mil. eur. Pre prípravu a hodnotenie investícií s hodnotou do ustanovenej hranice (40 mil. eur a 10 mil. eur v informatizácii) je požadovaný menší rozsah povinných podkladov a v procese je nižší počet kontrolných bodov. Vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti nie je povinné s výnimkou projektov, kde je to špecificky vyžadované (napr. EŠIF, informatizácia, koncesie).

Schéma: Proces riadenia verejných investícií pre projekty nad 1 mil. eur



Návrh metodiky na prípravu a hodnotenie investičných projektov nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, sociálny vplyv, vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, služby verejnej správy pre občana, ani manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh metodiky na prípravu a hodnotenie investičných projektov bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády sa predkladá bez rozporov.